ที่ นศ ๐๐๑๘.๑/ ว ๒๗๑๒

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการประชุมซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายสถานบริการ และ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๖/๒๕๕๙

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ นศ ๐๐๑๘.๑/ว ๒๒๐๐ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุม เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๗.๖/ว ๐๙๒๒ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดนครศรีธรรมราชจัดให้มีการประชุมซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายสถานบริการ และ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุมศรีวิชัย ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช (ชั้น ๕) นั้น

บัดนี้ จังหวัดได้ดำเนินการจัดทำรายงานการประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว และส่งรายงานการประชุมดังกล่าวมาเพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป อนึ่ง หากมีข้อแก้ไข/ข้อเสนอแนะขอให้แจ้งที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช (กลุ่มงานปกครอง) ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ด้วย หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวถือว่าท่านรับรองรายงานการประชุมในครั้งนี้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

ขอแสดงความนับถือ

(นายสกล จันทรักษ์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ที่ทำการปกครองจังหวัด
(กลุ่มงานปกครอง)
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๓๓

รายงานการประชุม

ซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายสถานบริการ และ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๒๒ / ๒๕๕๘ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๖/๒๕๕๙
วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมศรีวิชัย ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช (ชั้น ๕)

****

ผู้มาประชุม

ผู้รับผิดชอบและปฏิบัติงานตามกฎหมายสถานบริการ/จัดระเบียบสังคม ระดับจังหวัดและอำเภอ

๑. นายณรงค์พร ณ พัทลุง ตำแหน่งปลัดจังหวัดนครศรีธรรมราช
๒. นายกิตติพงษ์ รองเดช ตำแหน่งจ่าจังหวัดนครศรีธรรมราช
๓. นายสมโชค เสนา ตำแหน่งผู้ช่วยจ่าจังหวัดนครศรีธรรมราช
๔. นางศลิตา เสนา ตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครอง ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช
๕. นายสันติสุข กิจบาลจ่าย ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอท่าศาลา
๖. นายธิติภพ ราชประดิษฐ์ ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอนบพิตำ
๗. นายสุรสิทธิ์ รักทอง ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอนาบอน
๘. นายวัชระ ยอดระบำ ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอทุ่งสง
๙. นางสาวบุญธรรม เด็นนะหลี ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอพรหมคีรี
๑๐. นายปริญญา ชูสงค์ ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอปากพนัง
๑๑. นายยงยุทธ์ ทองใหญ่ ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอขนอม
๑๒. นายทวีรัตน์ บุญขวัญ ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอชะอวด
๑๓. นายพชรพล นุ่มนวล ตำแหน่งสรรพสามิตพื้นที่นครศรีธรรมราช
๑๔. นายวีระชัย บุญนิสัย ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอสิชล
๑๕. นายสุวัฒน์ อุชุพงศ์อมร ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอฉวาง
๑๖. นายวิรัช แก้วเมือง ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอบางขัน
๑๗. นายวีระ นาคะ ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอพิปูน
๑๘. นายนิพนธ์ กัมพลานนท์ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปกครอง ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช
๑๙. จ.ส.อ. สมศักดิ์ รักสม ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปกครอง ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช
๒๐. นายมงคล ภักดีสุวรรณ์ ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอถ้ำพรรณรา
๒๑. นายดุสิต คงสุข ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอหัวไทร
๒๒. นายปรีชา สุดจิตร์ ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอจุฬาภรณ์
๒๓. นายอาษา ศรีอนันต์ ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอเฉลิมพระเกียรติ
๒๔. นายมณฑล ศรีนุ่น ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอพระพรหม
๒๕. นางกิ่งกาญจน์ รักษาสัตย์ ตำแหน่งนักวิชาการวัฒนธรรมชำนาญการ อำเภอหัวไทร
๒๖. นายนันทวัฒน์ กิตติพันธ์พัฒนา ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๒๗.นายไพรัช สุวรรณเกยูร ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอลานสกา
๒๘. นายปนิก บุญมาเลิศ ตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครอง ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช
๒๙.นายสุรินทร์ ขุนรัง ตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครอง ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช
๓๐. นางกฤติญดา นฤภัยมงคล ตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครอง ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช
๓๑. นางเสขา สิทธิศักดิ์ ตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครอง ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช
๓๒. นางสาวธนภัทร ดาวมณี ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปกครอง ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช
๓๓. นางสาวนภัค ดาราสูรย์ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปกครอง ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช
๓๔.นายจรูญ ช่วยทุกข์ ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอทุ่งใหญ่
๓๕. นายสมเกียรติ รัตนบุรี ตำแหน่งปลัดอำเภอ ที่ทำการปกครองอำเภอช้างกลาง

/ผู้ประกอบการ...

ผู้ประกอบการสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙

๑. นางวรกิจ ดีวงษ์ ผู้ประกอบการสวนอาหารลูกพ่อขุน อำเภอทุ่งใหญ่
๒. ร.ต.พิชัย ชูสุวรรณ ผู้ประกอบการสถานบริการคันทรี่โฮม อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๓. ร.ต.รัตน์ เกลี้ยงแก้ว ผู้ดูแลความเรียบร้อยสถานบริการคันทรี่โฮม อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๔. นางฐิตาพร ปลอดทอง ผู้ประกอบการสถานบริการบ้านภูตะวัน อำเภอทุ่งใหญ่
๕. นายณัฐวุฒิ เกตุชาติ ผู้ประกอบการสถานบริการสายใย อำเภอหัวไทร
๖. นายชัชชาย ทีปรกรพงศ์ ผู้ประกอบการสถานบริการ ซอย ๔ อำเภอทุ่งสง
๗. นายจักรพรรดิ ลีเลิศพันธ์ ผู้ประกอบการสถานบริการปทุมมาศ,ฟิวชั่นผับแอนด์แดนซ์, อุบลชาติ, เบียร์แอนด์ไวน์บาร์, ปริมลาภล๊อบบี้เล้าจ์ อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๘. นายพรสวัสดิ์ พลศร ผู้ประกอบการสถานบริการสวนอาหารเรือนไทย อำเภอทุ่งสง
๙. นายเรวัฒน์ มงคลการุณย์ ผู้ประกอบการสถานบริการชินดี้ผับ อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๑๐. นางเสาวรส จันทร์เรืองฤทธิ์ ผู้ประกอบการสถานบริการบ้านพระจันทร์เรืองฤทธิ์ อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๑๑. นางจรรยา พรหมมาศ ตัวแทนผู้ประกอบการสถานบริการราชาวดี อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช

ผู้ประกอบการสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ

๑. นางสาววรรณิศา อินครุฑ ร้านสถานีเพื่อนเพ – ทุ่งสง อำเภอทุ่งสง
๒. นางคำนึง อนุทรนันทร์ ร้านขอนไม้ คาราโอเกะ อำเภอพรหมคีรี
๓. นางสาวลัดดาวดี ชนะกาญจน์ ร้านสถานีเพื่อนเพ – ทุ่งสง อำเภอทุ่งสง
๔. นางสาวกนกพร บุญเรือน ร้านขอนไม้ คาราโอเกะ อำเภอพรหมคีรี
๕. นางสาวอลิตา ถาวรไชย ร้านถังน้ำมัน อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๖. นางสาวกรนันท์ ศรีมาลา ร้านถังน้ำมัน อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๗. นายไชยา จีรพงศ์ ร้านน้าหมู บ้านเพลง อำเภอสิชล
๘. นางนลิน ยะสุนทร ร้านนลิน นวดแผนโบราณ อำเภอปากพนัง
๙. นายชัยชนะ แก้วเมือง ร้านวาเลนไทน์นวดแผนโบราณ อำเภอปากพนัง
๑๐. นางพูนทรัพย์ อินทะมุสิก ร้านมอแกน อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๑๑. นางนัษฐา อินทศรีปฏิมา ร้านเสรีชน อำเภอขนอม
๑๒. นายดนุชา ลีนะธรรม ร้านกาลครั้งหนึ่ง อำเภอขนอม
๑๓. นายทนงศักดิ์ พิทักษ์วงศ์ ร้านคันทรี่ เลิฟ อำเภอทุ่งสง
๑๔. นางนัยนา ชนะกิตติบุญญา ร้านชี้ดแกรนด์ผับ อำเภอทุ่งสง
๑๕. นางสาวเสาวนีย์ กล้าณรงค์ ร้านชี้ดแกรนด์ผับ อำเภอทุ่งสง
๑๖. นางสาวสมบูรณ์ สกุลภพ ร้านกังหันลม อำเภอปากพนัง
๑๗. นายกฤตชัย เภรีพล ร้าน คลับ 99 อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๑๘. นายอุดมศักดิ์ มูลสิริ ร้านมาเฟียบาร์ อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๑๙. นายวินัย กังสกุล ร้านวันใหม่ อำเภอสิชล
๒๐. นายประภาส ศรีพิบูลย์ ร้านแสงจันทร์ ณ เมืองคอน อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๒๑. นายเจษฎา ไชยศิริ ร้านเดอะเซอร์เคิ้ล อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๒๒. นายเอกกำพล ทองหลัน ร้านเดอเบล อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๒๓. พ.อ.สวัสดิ์ เวทย์ประสิทธิ์ ร้านภิรมย์บาร์ อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๒๔. นายสมเกียรติ หนูเสมียน ร้านมุมมอง อำเภอท่าศาลา

/นางสาวปรารถนา...

๒๕. นางสาวปรารถนา เดชาภูริตล ร้าน Eat more fruit อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๒๖. นางสาวณภัสพันท์ โมราศิลป์ ร้านน้องปาร์ยคาราโอเกะ อำเภอพรหมคีรี
๒๗. นางสาวอรรถพร กุราโรจน์ ร้านเดอะเบสท์ อำเภอทุ่งสง
๒๘. นายราชวัต จิตรานนท์ ร้านตู้เสบียง อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๒๙. นายมหรรณพ ผุดวัฒน์ ร้านเคลิ้ม อำเภอท่าศาลา
๓๐. นางสาวสิริพร นิลเพชร ร้านเคลิ้ม อำเภอท่าศาลา
๓๑. นายโดม ดิษฐ์โรจน์ ร้านภิรมย์บาร์ อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๓๒. นายก่อเกียรติ เจริญสุข ร้าน 3 Way อำเภอท่าศาลา
๓๓. นางสาวมณีกัญญา นุ่มเจริญ ร้านเฌอแตม อำเภอท่าศาลา
๓๔. นางสาวกมลชนก เจริญสุข ร้าน 3 Way อำเภอท่าศาลา
๓๕. นายชานนท์ ปานทอง ร้านเดอะวินเนอร์ ผับ อำเภอทุ่งใหญ่
๓๖. นายนรินทร์พร อำลอย ร้านมอคค่า อำเภอทุ่งสง
๓๗. นายสุชิต เรืองศรี
๓๘. นายฉัตตริน กาญจนวัฒน์ ร้านตลิ่งชัน – ชิกตี้บาร์ อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๓๙. นายศิรพงศ์ ยกชู ร้าน 69 Bar อำเภอท่าศาลา
๔๐. นางลำเพย พิมพ์จันทร์ ร้านบ้านนก อำเภอปากพนัง
๔๑. นายประสิทธิ์ อ่อนรัตน์ ร้านโรงเหล้า ตะวันแดง ณ ทุ่งสง อำเภอทุ่งสง

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบงานจัดระเบียบสังคม อำเภอร่อนพิบูลย์
๒. ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบงานจัดระเบียบสังคม อำเภอเชียรใหญ่
๓. นางสาวอรวรรณ หวังสิทธิเดโช ผู้ประกอบการสถานบริการไพลิน คาเฟ่ อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๔. นางจันทร์ฉาย วิวัฒน์วรพันธ์ ผู้ประกอบการสถานบริการเรือนแก้ว อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช
๕. นางมุกดา บุญชวัญ ผู้ประกอบการสถานบริการสวนอาหารคุ้มเงิน อำเภอพรหมคีรี
๖. นางธัญชนก ศิวะผกา ผู้ประกอบการสถานบริการสน๊อป อำเภอทุ่งสง
๗. นางสาวสุรางค์ศรี ทรัพย์สุนทร ผู้ประกอบการสถานบริการเดอะแกรนด์ อำเภอทุ่งสง

เริ่มประชุม เวลา ๑๔.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน ๑.๑ สวัสดีท่านผู้ประกอบการ และปลัดอำเภอ ทุกท่าน กระผม นายณรงค์พร ณ พัทลุง ปลัดจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้รับมอบหมายจากท่านผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นประธานการประชุมชักซ้อมความเข้าใจในวันนี้ เนื่องจากกฎหมายสถานบริการ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นกฎหมายที่เป็นหน้าที่ของฝ่ายปกครองโดยตรง และ กรณีการจัดระเบียบสังคม เป็นนโยบายสำคัญของกระทรวงมหาดไทย ในเรื่อง “ลดอบายมุข สร้างสุขให้สังคม” ตั้งปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นมา เพื่อดำเนินการกับสถานบริการ ร้านจำหน่ายสุรา ที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญหรือดำเนินกิจการที่ขัดต่อภาพลักษณ์และวัฒนธรรมอันดีของประเทศไทย และดำเนินการเข้มงวดกวดขันแหล่งอบายมุขอื่นที่ส่งผลเอื้อต่อปัญหายาเสพติด บ่อนการพนัน ตู้ม้า กำจัดสิ่งยั่วยุ หรือจุดเสี่ยง สิ่งพิมพ์ หรือ เอกสารที่ส่อไปในทางลามก ประกอบคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๖/๒๕๕๙ ซึ่งกำหนดมาตรการเข้มงวด ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์ และ รถจักรยานยนต์ในทาง และการควบคุมสถานบริการ หรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ

/๑.๒ เมื่อวันที่ ...

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๐ กระทรวงมหาดไทยได้เน้นย้ำให้จังหวัด อำเภอ ดำเนินการตรวจตราสถานบริการ สถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการในพื้นที่ ให้ปฏิบัติตามกฎหมายสถานบริการ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘,๔๖/๒๕๕๙ อย่างเคร่งครัด โดยประการสำคัญต้องไม่ปล่อยปละละเลยให้มีเจ้าหน้าที่ของจังหวัด/อำเภอ ไปมีผลประโยชน์โดยมิชอบกฎหมายจากผู้ประกอบการสถานบริการ สถานประกอบการที่เปิดให้บริการการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการที่มีการกระทำผิดกฎหมายเหล่านั้นอย่างเด็ดขาด

ซึ่งในการประชุมครั้งนี้ ขอให้ปลัดอำเภอทุกท่าน และ ผู้ประกอบการช่วยกันทั้งสองฝ่าย เพื่อมิให้มีการเรียกรับผลประโยชน์โดยไม่ชอบ หากมีพฤติการณ์ดังกล่าวให้ท่านรายงานจังหวัดทราบโดยทันที เพื่อจะได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายโดยเฉียบขาด

๑.๓ วันนี้เป็นโอกาสดี ที่ได้มาพบปะผู้ประกอบการสถานบริการตามกฎหมาย รวมถึงสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ จึงอยากรู้จักชื่อและสถานประกอบการท่านว่าอยู่ที่ใด ขอให้ท่านแจ้งชื่อตัว ชื่อร้าน และอำเภอที่ตั้ง ให้ทราบทุกท่าน

ที่ประชุม - รับทราบ และแจ้งชื่อตัว ชื่อร้าน และอำเภอที่ตั้ง ให้ประธานทราบ

ประธาน - ขอขอบคุณทุกท่านมาก ที่ได้แนะนำตัวเพื่อรู้จักกันในวันนี้ ในลำดับต่อไปหากท่านมีข้อราชการ หรือข้อกฎหมาย ที่สงสัยในประการใด สามารถสอบถามได้ เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่แล้ว

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอให้ที่ประชุมทราบ

จ่าจังหวัด นศ. ๓.๑ กระผม นายกิตติพงษ์ รองเดช ตำแหน่ง จ่าจังหวัดนครศรีธรรมราช การบังคับใช้กฎหมายสถานบริการ และ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กำหนดมาตรการ ให้จังหวัด/อำเภอ เข้มงวดกวดขัน พร้อมทั้งชักซ้อมทำความเข้าใจ ชี้แจงให้ผู้ประกอบการสถานบริการ สถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะคล้ายสถานบริการ ดำเนินการและถือปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ,๔๖/๒๕๕๙ ดังนั้น ในฐานะฝ่ายปกครอง ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกฎหมายโดยตรง จึงขอแจ้งชักซ้อมความเข้าใจในกฎหมาย เพื่อถือปฏิบัติปรากฏดังตาราง ดังนี้

/ข้อห้าม...

ข้อห้ามปฏิบัติตามกฎหมายสถานบริการ และ ข้อห้ามตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โทษทางปกครอง และ โทษทางอาญา ในฐานความผิดที่พบบ่อย

พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙		**คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘,๔๖/๒๕๕๙ "บังคับใช้ทั้งสถานบริการตามกฎหมาย และสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ"**	
๑.	รับผู้มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าทำงาน โทษทางปกครอง พักใช้ใบอนุญาต ๓๐ วัน โทษทางอาญา ปรับไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท	๑.	**ไม่มีในคำสั่ง คสช.**
๒.	จำหน่ายสุราให้แก่ผู้มีอาการมึนเมา จนประพฤติวุ่นวายหรือครองสติไม่ได้ โทษทางปกครอง พักใช้ใบอนุญาต ๑๐ วัน โทษทางอาญา ปรับไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท	๒.	**ไม่มีในคำสั่ง คสช.**
๓.	ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการนำอาวุธเข้าไปในสถานบริการ โทษทางปกครอง พักใช้ใบอนุญาต ๖๐ วัน โทษทางอาญา ปรับไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาท	๓.	คำสั่ง คสช. ข้อ ๔ (๕) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการพกพาอาวุธ วัตถุระเบิด หรือ ยาเสพติดเข้าไปในสถานที่ของตน **หากมีการกระทำผิดกรณีนี้ ทั้งสถานบริการและสถานประกอบการ ต้องบังคับใช้มาตรฐานบทกำหนดโทษ ดังนี้** **ผู้มีอำนาจ มีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาต หรือ สั่งปิด และ ห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีกเป็นเวลา ๕ ปี และหากอยู่ระหว่างการขอต่ออายุ ก็ให้สั่งมิให้ต่ออายุใบอนุญาต และมิให้ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้นั้นเป็นเวลา ๕ ปี**
๔.	ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้ผู้มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี เข้าไปในสถานบริการ โทษทางปกครอง พักใช้ใบอนุญาต ๖๐ วัน โทษทางอาญา ปรับไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท	**๔.**	คำสั่ง คสช. ข้อ ๔ (๑) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้ผู้มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี บริบูรณ์เข้าไปใช้บริการ **หากมีการกระทำผิดกรณีนี้ ทั้งสถานบริการและสถานประกอบการ ต้องบังคับใช้มาตรฐานบทกำหนดโทษ ดังนี้** **ผู้มีอำนาจ มีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาต หรือ สั่งปิด และ ห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีกเป็นเวลา ๕ ปี และหากอยู่ระหว่างการขอต่ออายุ ก็ให้สั่งมิให้ต่ออายุใบอนุญาต และมิให้ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้นั้นเป็นเวลา ๕ ปี**
๕.	จัดให้มีการแสดงลามกอนาจารในสถานบริการ โทษทางปกครอง พักใช้ใบอนุญาต ๖๐ วัน โทษทางอาญา จำคุกไม่เกิน ๓ ปี หรือ ปรับไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาท หรือ ทั้งจำ ทั้ง ปรับ	๕.	**ไม่มีในคำสั่ง คสช.**

/๖. เปิดทำการ ...

พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙		คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘,๔๖/๒๕๕๙ "บังคับใช้ทั้งสถานบริการตามกฎหมายและสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ"	
๖.	เปิด ทำการสถานบริการไม่เป็นไปตามเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้ โทษทางปกครอง พักใช้ใบอนุญาต ๖๐ วัน โทษทางอาญา ปรับไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท	๖.	คำสั่ง คสช. ข้อ ๔ (๓) เปิดทำการเกินกว่าเวลาตามที่กฎหมายบัญญัติ **<u>หากมีการกระทำผิดกรณีนี้ ทั้งสถานบริการและสถานประกอบการ ต้องบังคับใช้มาตรฐานบทกำหนดโทษ</u> ดังนี้** **ผู้มีอำนาจ มีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาต หรือ สั่งปิด และ ห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีกเป็นเวลา ๕ ปี และหากอยู่ระหว่างการขอต่ออายุ ก็ให้สั่งมิให้ต่ออายุใบอนุญาต และมิให้ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้นั้นเป็นเวลา ๕ ปี**
๗.	ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการกระทำผิดเกี่ยวกับ<u>ยาเสพติด</u>ในสถานบริการ โทษทางปกครอง พักใช้ใบอนุญาต ๙๐ วัน โทษทางอาญา ปรับไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาท	๗.	คำสั่ง คสช. ข้อ ๔ (๕) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการพกพาอาวุธ วัตถุระเบิด หรือ <u>ยาเสพติดเข้าไปในสถานที่ของตน</u> **<u>หากมีการกระทำผิดกรณีนี้ ทั้งสถานบริการและสถานประกอบการ ต้องบังคับใช้มาตรฐานบทกำหนดโทษ</u> ดังนี้** **ผู้มีอำนาจ มีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาต หรือ สั่งปิด และ ห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีกเป็นเวลา ๕ ปี และหากอยู่ระหว่างการขอต่ออายุ ก็ให้สั่งมิให้ต่ออายุใบอนุญาต และมิให้ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้นั้นเป็นเวลา ๕ ปี**
๘.	ตั้งสถานบริการโดยไม่ได้รับอนุญาต โทษทางอาญา จำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน๒๐,๐๐๐บาทหรือทั้งจำทั้งปรับ	๘.	**ไม่มีในคำสั่ง คสช.**
๙.	ไม่มีในกฎหมายสถานบริการ แต่เป็นไปตามกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์	๙.	คำสั่ง คสช. ข้อ ๔ (๒) ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ **<u>หากมีการกระทำผิดกรณีนี้ ทั้งสถานบริการและสถานประกอบการ ต้องบังคับใช้มาตรฐานบทกำหนดโทษ</u> ดังนี้** **ผู้มีอำนาจ มีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาต หรือ สั่งปิด และ ห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีกเป็นเวลา ๕ ปี และหากอยู่ระหว่างการขอต่ออายุ ก็ให้สั่งมิให้ต่ออายุใบอนุญาต และมิให้ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้นั้นเป็นเวลา ๕ ปี**

/๑๐.ไม่มี...

พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙		คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘,๔๖/๒๕๕๙ "บังคับใช้ทั้งสถานบริการตามกฎหมาย และสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ"	
๑๐.	ไม่มีในกฎหมายสถานบริการ แต่เป็นไปตามกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์	๑๐	คำสั่ง คสช. ข้อ ๔ (๔) ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกินกว่ากำหนดเวลาตามที่มีกฎหมายบัญญัติ **<u>หากมีการกระทำผิดกรณีนี้ ทั้งสถานบริการและสถานประกอบการ ต้องบังคับใช้มาตรฐานบทกำหนดโทษ</u> ดังนี้ ผู้มีอำนาจ มีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาต หรือ สั่งปิด และ ห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีกเป็นเวลา ๕ ปี และหากอยู่ระหว่างการขอต่ออายุ ก็ให้สั่งมิให้ต่ออายุใบอนุญาต และมิให้ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้นั้นเป็นเวลา ๕ ปี**
๑๑.	ไม่มีในกฎหมายสถานบริการ แต่เป็นไปตามกฎหมาย ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์	๑๑.	คำสั่ง คสช. ที่ ๔๖/๒๕๕๙ ข้อ ๑ (๖) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในสถานที่ของตน **<u>หากมีการกระทำผิดกรณีนี้ ทั้งสถานบริการและสถานประกอบการ ต้องบังคับใช้มาตรฐานบทกำหนดโทษ</u> ดังนี้ ผู้มีอำนาจ มีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาต หรือ สั่งปิด และ ห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีกเป็นเวลา ๕ ปี และหากอยู่ระหว่างการขอต่ออายุ ก็ให้สั่งมิให้ต่ออายุใบอนุญาต และมิให้ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้นั้นเป็นเวลา ๕ ปี**
๑๒	ไม่มีในกฎหมายสถานบริการ แต่เป็นไปตามกฎหมาย ว่าด้วยการพนัน	๑๒.	คำสั่ง คสช. ที่ ๔๖/๒๕๕๙ ข้อ ๑ (๗) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการเล่นการพนันอันเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน ในสถานที่ของตน **<u>หากมีการกระทำผิดกรณีนี้ ทั้งสถานบริการและสถานประกอบการ ต้องบังคับใช้มาตรฐานบทกำหนดโทษ</u> ดังนี้ ผู้มีอำนาจ มีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาต หรือ สั่งปิด และ ห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีกเป็นเวลา ๕ ปี และหากอยู่ระหว่างการขอต่ออายุ ก็ให้สั่งมิให้ต่ออายุใบอนุญาต และมิให้ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้นั้นเป็นเวลา ๕ ปี**

/๑๓. กรณีผู้ได้...

พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙		คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘,๔๖/๒๕๕๙ "บังคับใช้ทั้งสถานบริการตามกฎหมายและสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ"	
๑๓.	กรณีผู้ได้รับอนุญาตตั้งสถานบริการ ดำเนินกิจการโดยไม่ปฏิบัติตามหรือฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้หรือกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจไม่ต่ออายุใบอนุญาตหรือสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตได้ โดยให้คำนึงถึงความร้ายแรงของการกระทำความผิด (มาตรา ๗ ประกอบมาตรา ๒๑)	๑๓	คำสั่ง คสช. ข้อ ๕ กรณีสถานบริการ หรือ สถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญทางเสียงแก่ผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง <u>หากมีการกระทำกรณีเช่นนี้ คำสั่ง คสช. มีมาตรการให้ดำเนินการ ดังนี้</u> **๑) ให้เจ้าพนักงานสาธารณสุข เจ้าพนักงานตำรวจ และ เจ้าพนักงานฝ่ายปกครอง สั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเหตุเดือดร้อนรำคาญนั้นให้แล้วเสร็จ ภายในเวลา ๓๐ วัน และในระหว่างระยะเวลาดังกล่าวให้หยุดการใช้เสียงที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ นั้น** **๒) กรณีครบกำหนดระยะเวลาตามข้อ ๑ แล้ว หากเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวยังไม่ได้ทำการปรับปรุงแก้ไขให้ถูกต้องตามกฎหมาย ให้ผู้มีอำนาจมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาต หรือ สั่งปิด และห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีกเป็นเวลา ๕ ปี และหากอยู่ระหว่างการขอต่ออายุ ก็ให้สั่งมิให้ต่ออายุใบอนุญาต และมิให้ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้นั้นเป็นเวลา ๕ ปี**

<u>จ่าจังหวัด นศ.</u>

๓.๒ ขอชี้แจงเพิ่มเติมในกรณีการปฏิบัติตามตารางที่สรุปข้างต้น การปฏิบัติ และบังคับใช้กฎหมาย ต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของกฎหมาย โดยกฎหมายสถานบริการบังคับใช้กับสถานบริการตามกฎหมาย ส่วนคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบังคับใช้ทั้งสถานบริการตามกฎหมายและสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการด้วย

๓.๓ กรณีใดบ้างที่เข้าข่ายเป็นสถานบริการตามกฎหมาย

<u>สถานบริการตามกฎหมาย</u> หมายความว่า สถานที่ที่ตั้งขึ้นเพื่อให้บริการโดยหวังประโยชน์ในทางการค้าดัง ตามที่กำหนดคำจำกัดความไว้ใน มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.๒๕๐๙ ดังนี้

(๑) <u>สถานเต้นรำ รำวง หรือรองเง็ง เป็นปกติธุระ</u>ประเภทที่มีและประเภทที่ไม่มีคู่บริการ ประเภทนี้จะมีลานสำหรับเต้นรำ เป็นปกติ มีหรือไม่มีคู่บริการก็ได้ **ถ้ามีคู่บริการจะเป็นหญิง หรือ ชาย ก็ได้** เช่น บาร์ ไนท์คลับ เป็นต้น

/(๒) สถานที่...

(๒) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา น้ำชา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายและบริการโดยมี**ผู้บำเรอสำหรับปรนนิบัติลูกค้า** ซึ่งสถานที่นี้หลักก็จะมีอาหาร เครื่องดื่มบริการเป็นอันดับแรกก่อน และมีผู้บำเรอปรนนิบัติลูกค้า หญิงหรือชายก็ได้ เช่น ผับ คอกเทลเล้าจ์ (ไม่รวมถึงพนักงานเสริฟลูกค้า) เป็นต้น

(๓) สถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัว ซึ่งมีผู้บริการให้แก่ลูกค้า เป็นลักษณะการบริการแบบแนบเนื้อใกล้ชิดถึงตัว ชัดเจนในความเป็นสถานบริการมากที่สุด แต่ไม่ใช่การค้าประเวณี หรือ ไม่มีบริการทางเพศ

เว้นแต่สถานที่ดังต่อไปนี้ ไม่ถือเป็นสถานบริการ

(ก) สถานที่ซึ่งผู้บริการได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการแพทย์แผนไทยประเภทการนวดไทยตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือได้รับยกเว้นไม่ต้องขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ สาขาการแพทย์แผนไทยประเภทการนวดไทยตามกฎหมายดังกล่าว หรือสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล **(ผู้บริการเป็นหลักขึ้นทะเบียนกับกระทรวงสาธารณสุข)**

(ข) สถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวยที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย **(เน้นสถานที่เป็นหลัก)** ซึ่งจะต้องมีลักษณะของสถานที่การบริการหรือผู้ให้บริการเป็นไปตามมาตรฐานที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยด้วย ประกาศดังกล่าวจะกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานนั้นด้วยก็ได้ หรือ

(ค) สถานที่อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ยังไม่มีกำหนด)

(๔) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายหรือให้บริการ โดยมีรูปแบบอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(ก) มีดนตรี การแสดงดนตรี หรือการแสดงอื่นใดเพื่อการบันเทิงและยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้นักร้อง นักแสดง หรือพนักงานอื่นใดนั่งกับลูกค้า

(ข) มีการจัดอุปกรณ์การร้องเพลงประกอบดนตรีให้แก่ลูกค้า โดยจัดให้มีผู้บริการขับร้องเพลงกับลูกค้า หรือยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้พนักงานอื่นใดนั่งกับลูกค้า

(ค) มีการเต้นหรือยินยอมให้มีการเต้น หรือจัดให้มีการแสดงเต้น เช่น การเต้นบนเวทีหรือการเต้นบริเวณโต๊ะอาหารหรือเครื่องดื่ม

(ง) มีลักษณะของสถานที่ การจัดแสงหรือเสียง หรืออุปกรณ์อื่นใดตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ยังไม่มีกำหนด)

(๕) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่าย โดยจัดให้มีการแสดงดนตรีหรือการแสดงอื่นใดเพื่อการบันเทิง **ซึ่งปิดทำการหลังเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา**

(๖) สถานที่อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ยังไม่มีกำหนด)

/๓.๓ ความหมาย...

๓.๓ ความหมายของคำว่า "สถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ" ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่๕) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๒ ประเด็น ดังนี้

๑) ประเด็นแรก คำนิยามของ "สถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ" มีความเห็นว่า คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์ในการควบคุมและแก้ไขปัญหาการให้บริการของสถานประกอบการที่มีลักษณะการให้บริการอาจไม่ครบองค์ประกอบของการเป็นสถานบริการตามบทนิยามคำว่า "สถานบริการ" ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.๒๕๐๙ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๔๖ แต่โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ มิได้กำหนดความหมายไว้เป็นการเฉพาะ จึงอาจพิจารณาโดยเทียบเคียมจากบทนิยามคำว่า "สถานบริการ" ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓ ที่หมายความถึง สถานที่ตั้ง ที่ตั้งขึ้นเพื่อให้บริการโดยหวังประโยชน์ในทางการค้าโดยมีการให้บริการในด้านต่าง ๆ ได้แก่ สถานเต้นรำ สถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัว โดยมีผู้ให้บริการ สถานที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่าย หรือให้บริการโดยมีผู้ปรนนิบัติลูกค้า หรือมีดนตรี การแสดง การเต้น หรืออุปกรณ์การร้องเพลง หรือสถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายโดยจัดให้มีการแสดงดนตรีหรือการแสดงอื่นเพื่อการบันเทิง ซึ่งปิดทำการหลังเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา

ประกอบกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติของสถานบริการฯ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมสถานบริการที่อาจดำเนินการไปในทางกระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน อันเป็นสถานที่ไม่ควรให้เยาวชนเข้าไปใช้บริการหรือใช้เป็นที่มั่วสุม รวมทั้งเจตนารมณ์ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์ในการยับยั้งพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของผู้มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ ที่เข้าไปในสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ปฏิรูปและจัดระเบียบสังคม ระงับและป้องกันการกระทำอันเป็นผลต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม ตลอดจนลงโทษผู้ประกอบการที่ฝ่าฝืนกฎหมายประกอบกัน ซึ่งกฎหมายทั้งสองฉบับมีวัตถุประสงค์เดียวกัน แต่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ มีขอบเขตการใช้บังคับกว้างกว่ากิจการสถานบริการ เนื่องจากเป็นบทบัญญัติที่กำหนดขึ้นเพื่อควบคุมทั้งสถานบริการ และสถานประกอบการบางประเภทที่ให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการด้วย ดังนั้น สถานประกอบการที่ไม่เข้าข่ายการเป็นสถานบริการที่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติสถานบริการฯ แต่หากมีการให้บริการในลักษณะที่กระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และจำเป็นต้องควบคุมการให้บริการของสถานประกอบการเพื่อยับยั้งพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของเยาวชน และการให้บริการของสถานประกอบการนั้น ย่อมมีลักษณะคล้ายกับสถานบริการ**โดยมิต้องคำนึงว่าจะมีสถานที่ตั้งที่แน่นอนเหมือนกับกรณีสถานบริการตามกฎหมาย** ซึ่งแนวทางเช่นว่านี้มีความสอดคล้องกับมาตรการในการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ตามข้อ ๔ วรรคสอง แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ที่กำหนดให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องมีอำนาจในการเพิกถอนใบอนุญาต หรือสั่งปิด และห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวเป็นเวลา ๕ ปี ในกรณีที่มีการกระทำความผิดได้การดำเนินการตามข้อ ๔ วรรคสอง จึงมิได้จำกัดเฉพาะการเพิกถอนใบอนุญาตสำหรับสถานที่ที่มีที่ตั้งแน่นอนเท่านั้น ด้วยเหตุผลดังกล่าว สถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการ

/ในลักษณะ...

ในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการตามข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๖/๒๕๕๙ จึงหมายความรวมถึงสถานประกอบการที่ไม่ครบองค์ประกอบการเป็นสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการฯ แต่มีลักษณะการให้บริการที่เห็นได้ว่าเป็นที่ รวมกลุ่ม หรือ เป็นแหล่งมั่วสุม อันอาจจะก่อให้เกิดพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ด้วย

๒) ประเด็นที่สอง กรณีสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้หารือถึงลักษณะการประกอบการของสถานที่ต่าง ๆ ว่าเป็น สถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการหรือไม่ ประกอบด้วย

(๑) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายโดยจัดให้มีการเปิดเพลงจากเครื่องเล่นชนิดต่าง ๆ

(๒) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่าย โดยจัดให้มีตู้เพลงสำหรับหยอดเหรียญเพื่อเปิดเพลงหรือให้ลูกค้าร้องเพลง(คาราโอเกะ)

(๓) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายโดยจัดให้มีการเปิดเครื่องรับโทรทัศน์ถ่ายทอดการแข่งขันกีฬา หรือรายการบันเทิงอื่น ๆ ให้ลูกค้าชม

(๔) สถานที่ที่มีลักษณะเป็นแพลอยน้ำ โดยมีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มจำหน่ายในลักษณะที่มีการเปิดเพลงหรือมีแสงสีให้ลูกค้าเต้นรำ (แพเธค)

(๕) สถานที่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ตั้งขึ้นชั่วคราว มีอาหาร เช่น ลานเบียร์ หรือลานจัดงานเทศกาลต่าง ๆ โดยมีการแสดงดนตรีหรือเปิดเพลงให้ลูกค้าฟัง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) มีความเห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยประเด็นคำนิยามในข้อที่ ๑ แล้วว่า “สถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ” ตามข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ฯ หมายความรวมถึง สถานประกอบการที่มีลักษณะการให้บริการที่เห็นได้ว่าเป็นที่รวมกลุ่ม หรือเป็นแหล่งมั่วสุมอันอาจจะก่อให้เกิดพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของผู้มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ การพิจารณาว่าสถานประกอบการตามข้อหารือนี้เป็นสถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการหรือไม่ จึงเป็นดุลพินิจของผู้ว่าราชการจังหวัดตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๔ วรรคสอง แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ฯ ประกอบกับข้อ ๒ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ ที่จะต้องพิจารณาจากลักษณะการให้บริการของสถานประกอบการเป็นรายกรณีไป

ที่ประชุม - รับทราบ

๓.๔ ประชาสัมพันธ์ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) และร่างแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ ในท้องที่จังหวัดนครศรีธรรมราช ตามที่มติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ลงมติเห็นชอบให้พิจารณาทบทวนและปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ให้เหมาะสมสอดคล้องกับสภาวการณ์ปัจจุบัน ซึ่งจังหวัดนครศรีธรรมราช ดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนของกฎหมายครบถ้วน และกระทรวงมหาดไทยแจ้งให้จังหวัดดำเนินการประชาสัมพันธ์ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าวให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ

/ซึ่งขณะนี้...

ซึ่งขณะนี้ได้รับการแจ้งประสานจากกรมการปกครองว่า ร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ(Zoning) และร่างแผนที่ท้าย พระราชกฤษฎีกาฯ ในท้องที่จังหวัดนครศรีธรรมราช คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ อนุมัติในหลักการรวม ๖ จังหวัด คือ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดนครพนม จังหวัดนครศรีธรรมราช และจังหวัดตรัง และ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว รวม ๖ ฉบับ ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติ ครม. ต่อไป

ที่ประชุม - รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา

ประธาน ๔.๑ เรื่องที่จังหวัดอยากฝากทุกท่านพิจารณาร่วมกัน ให้ร่วมด้วยช่วยกันทั้งภาคราชการและในฐานะผู้ประกอบการ ปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และที่สำคัญคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘,๔๖/๒๕๕๙ เพราะเป็นกฎหมายที่เคร่งครัด หากท่านกระทำผิดข้อห้าม คือ

๑ ห้ามเข้า คือ ห้ามผู้มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ เข้าไปใช้บริการ

๑ ห้ามขาย คือ ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่ผู้มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์

๒ ห้ามเกิน คือ ห้ามเปิดเกินเวลาที่กฎหมายกำหนด /ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกินกว่ากำหนดเวลาที่กฎหมายบัญญัติ

๓ ห้ามพก คือ ห้ามพกพาอาวุธ วัตถุระเบิด และ ยาเสพติด

๒ ห้ามค้าและเล่น คือ การกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ และ การเล่นการพนัน

ดังนั้น ผู้ประกอบการทุกท่าน ต้องจัดให้มีการตรวจเอกสารราชการที่มีภาพถ่าย และระบุอายุของผู้ซึ่งจะไปใช้บริการ รวมทั้งตรวจตราอาวุธ ยาเสพติด อีกทั้งจัดให้มีป้ายประชาสัมพันธ์ข้อห้ามต่างๆ ตามกฎหมาย ปิดไว้ด้านหน้าสถานบริการ หรือ สถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ

ผู้ประกอบการร้านคันทรี่เลิฟ - กระผมในฐานะผู้ประกอบการสถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการ ข้อสอบถามความรู้ เพื่อเป็นแนวปฏิบัติ ในประเด็น ดังนี้

๑. กรณีผู้ปกครองนำเด็ก หรือ เยาวชน เข้าไปร่วมทานอาหาร โต๊ะเดียวกับผู้ใหญ่ ซึ่งไปเป็นครอบครัว ในเวลาเปิดทำการของร้าน จะมีความผิดหรือไม่

๒. กรณีเจ้าหน้าที่ตำรวจ หรือ เจ้าหน้าที่รัฐอื่นใด ไม่แต่งเครื่องแบบ สามารถพกพาอาวุธเข้าไปในร้านได้หรือไม่

๓. กรณีร้านจำหน่ายสุรา เครื่องดื่มภายในเวลากำหนด หากลูกค้า สั่งอาหาร น้ำแข็ง โซดา และได้นำสุรา ติดตัวมาโดยไม่ได้ซื้อจากร้าน มานั่งดื่มในร้าน นอกเหนือเวลาที่กฎหมายกำหนด จะมีความผิดกฎหมายใดบ้าง

/เจ้าพนักงาน ...

เจ้าพนักงานฝ่ายปกครอง(จังหวัด) - จากประเด็นคำถามของผู้ประกอบการ ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

๑. กรณีผู้ปกครองนำเด็ก หรือ เยาวชน เข้าไปร่วมทานอาหาร โต๊ะเดียวกับผู้ใหญ่ ซึ่งไปเป็นครอบครัว ในเวลาเปิดทำการของร้าน จะมีความผิดหรือไม่

จากกรณีดังกล่าวในคำสั่ง คสช. ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งต่อไปนี้ (๑) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์เข้าไปใช้บริการ ดังนั้น ในกรณีดังกล่าวจึงเป็นความผิดตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติในข้อดังกล่าว จังหวัดจึงแนะนำให้ผู้ประกอบการปิดป้ายแสดงข้อห้ามไว้ด้านหน้าสถานประกอบการไว้โดยชัดเจน

๒. กรณีเจ้าหน้าที่ตำรวจ หรือ เจ้าหน้าที่รัฐอื่นใด ไม่แต่งเครื่องแบบ สามารถพกพาอาวุธเข้าไปในร้านได้หรือไม่

กรณีการแต่งเครื่องแบบและพกพาอาวุธ ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการสถานบริการหรือสถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งต่อไปนี้ (๕) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการพกพาอาวุธ วัตถุระเบิด หรือยาเสพติดเข้าไปในสถานที่ของตน โดยหลักของคำสั่งดังกล่าว ห้ามบุคคลทุกคนพกพาอาวุธเข้าไป โดยเด็ดขาด เว้นแต่ผู้นั้นเป็นเจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ในเครื่องแบบและนำเข้าไปเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.๒๕๐๙

๓. กรณีร้านจำหน่ายสุรา เครื่องดื่มภายในเวลากำหนด หากลูกค้า สั่งอาหาร น้ำแข็ง โซดา และได้นำสุรา ติดตัวมาโดยไม่ได้ซื้อจากร้าน มานั่งดื่มในร้าน นอกเหนือเวลาที่กฎหมายกำหนด จะมีความผิดกฎหมายใดบ้าง

กรณีดังกล่าว ผู้ประกอบการปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมาย ไม่มีการจำหน่ายสุราในห้วงเวลาที่กฎหมายกำหนด และไม่มีการดำเนินกิจการใดที่คล้ายสถานบริการ เช่น ไม่มีการเต้นรำ ไม่มีการปรนนิบัติบำเรอลูกค้า ไม่มีการแสดงใด ๆ

ดังนั้น ผู้ประกอบการชอบที่จะจำหน่ายอาหาร เครื่องดื่มทั่วไปที่ไม่มีแอลกอฮอล์ ได้ แต่หากลูกค้ามีการนำสุราซึ่งไม่ได้ซื้อจากร้าน มานั่งดื่มในร้าน ถือว่ามีความสุ่มเสี่ยงต่อการที่จะถือว่าเป็นการกระทำผิดกฎหมาย

จากกรณีดังกล่าว หากเจ้าหน้าที่เข้าตรวจตรา เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถใช้ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ข้อ ๒ วรรคสอง ห้ามมิให้ผู้ใดดื่มสุราชนิดใด ๆ ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา เว้นแต่สถานที่ขายสุรานั้นได้รับอนุญาตให้จำหน่ายได้ตามวรรคหนึ่ง ซึ่งในข้อ ๕ แห่งประกาศคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว หากผู้ใดฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ

เจ้าพนักงานฝ่ายปกครอง - ข้อให้ผู้ประกอบการทุกท่าน ไปศึกษาข้อมูลคำสั่ง คสช.โดยละเอียด หากมีการจับกุม รายงานการจับกุมเพื่อให้ฝ่ายปกครอง บังคับใช้ให้เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฝ่ายปกครองต้องดำเนินการตามขั้นตอนวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เพื่อพิจารณาเพิกถอนใบอนุญาต หรือ สั่งปิดเป็นเวลา ๕ ปี ซึ่งคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต หรือสั่งปิดดังกล่าวเป็นที่สุดไม่สามารถอุทธรณ์คำสั่งได้ วันนี้จังหวัดจึงได้มาชักซ้อมท่านเพื่อมิให้เกิดกรณีข้างต้นขึ้น

/ผู้ประกอบการ...

ผู้ประกอบการสถานบริการตามกฎหมาย

- กระผม นายจักรพรรดิ ลีเลิศพันธ์ ผู้ประกอบการสถานบริการตามกฎหมาย ซึ่งตั้งอยู่ในโรงแรมทวินโลตัส มีข้อสงสัย กรณีร้านอาหารทั่วไป เช่น ร้าน MK มีบริการอาหาร และเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และมีเด็ก เยาวชน นั่งทานอาหาร จะเข้าข่าย เป็นสถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการหรือไม่ อย่างไร

เจ้าพนักงานฝ่ายปกครอง

- กรณีดังกล่าวไม่ครบองค์ประกอบของคำว่าสถานบริการ อีกทั้งไม่มีพฤติกรรมลักษณะการรวมกลุ่ม หรือ มั่วสุม ซึ่งร้านดังกล่าว ให้บริการจำหน่ายอาหาร เครื่องดื่ม ไม่มีการเต้น ไม่มีการให้พนักงานมานั่งปรนนิบัติบำเรอลูกค้า ไม่มีการแสดง ไม่ปิดบริการหลัง เวลา ๒๔.๐๐ น. และการจำหน่ายสุราก็เป็นไปตามห้วงเวลาที่กฎหมายกำหนด จึงเป็นเพียงร้านจำหน่ายอาหารปกติ
  - กรณี สถานบริการตามกฎหมาย และ สถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการ ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง คสช. และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยปิดป้ายประชาสัมพันธ์ข้อห้ามตามกฎหมาย ไว้ด้านหน้าของสถานบริการ และ สถานประกอบการ ไว้โดยเด่นชัด มีการตรวจเอกสาร แนะนำการปฏิบัติ ตรวจตราอาวุธ ยาเสพติด เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย
- ข้อกำหนดเฉพาะในการจำหน่ายสุราในสถานบริการตามกฎหมาย เวลาเปิด ปิด ของสถานบริการตามกฎหมาย เป็นเวลาการอนุญาตให้จำหน่ายสุราเช่นกัน ที่กำหนดเวลาเป็นไปตามประเภทของสถานบริการ มาตรา ๓ (๑) – (๕) ซึ่งกำหนดในกฎกระทรวงกำหนดวัน เวลาเปิด ปิด ของสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๗

ที่ประชุม

- รับทราบ

สรรพสามิตพื้นที่ นศ.

๔.๒ กระผม นายพชรพล นุ่มนวล ตำแหน่ง สรรพสามิตพื้นที่นครศรีธรรมราช มีความรู้สึกยินดีมากที่ได้มาพบปะ ผู้ประกอบการในวันนี้ ในส่วนของกฎหมายสรรพสามิต กับกฎหมายสถานบริการ เป็นกฎหมายที่ต้องบังคับใช้ควบคู่กัน และคำสั่ง คสช.ที่ ๒๒/๒๕๕๘,๔๖/๒๕๕๙ ในข้อที่ ๖ ห้ามมิให้มีสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา ซึ่งจังหวัดนครศรีธรรมราชมีคณะกรรมการกำหนดโซนนิ่งในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย

ตามข้อกำหนดของคำสั่ง คสช. หากมีการฝ่าฝืนตามคำสั่งดังกล่าว และมีการจับกุมทางสรรพสามิต ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นโดยเด็ดขาด และเคร่งครัด ขอฝากให้สถานประกอบการที่ยังไม่ได้จดทะเบียนและเสียภาษีสรรพสามิต ให้ดำเนินการให้ดำเนินการให้ถูกต้อง กรณีขออนุญาตถูกต้องแล้วให้แสดงใบอนุญาตในที่เปิดเผยพร้อมสำหรับให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ สำหรับเจ้าหน้าที่ของสรรพสามิตการตรวจตราจะให้แต่งเครื่องแบบพร้อมปฏิบัติหน้าที่ ทั้งการตรวจตราตามร้านต่างๆ หรือ ที่ชุมชน และหากมีปัญหาสามารถประสานทางโทรศัพท์โดยตรงมาที่กระผม หมายเลขโทรศัพท์ ๐๘๑ – ๘๔๕๕๔๐๑๙

ที่ประชุม

- รับทราบ

/ระเบียบวาระที่ ๕...

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

จ่าจังหวัด นศ. ๕.๑ การจัดระบบรักษาความปลอดภัยและสิ่งอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้ใช้บริการทั้งสถานบริการตามกฎหมาย และ สถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายสถานบริการ เช่น ติดตั้งกล้องวงจรปิด,จัดให้มีถังดับเพลิงอย่างเพียงพอ, จัดให้มีป้ายบอกทางหนีไฟ, ป้ายระบุห้องน้ำแยกชาย หญิง, จัดให้มีเครื่องสำรองไฟฉุกเฉิน , ตู้ยาสามัญ เป็นต้น

ที่ประชุม - รับทราบ

ประธาน ๕.๒ กรณีมีเหตุการณ์ที่ผู้ประกอบการสถานบริการตามกฎหมาย และผู้ประกอบการสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ มีเหตุควรสงสัยอันจะเป็นความผิดตามกฎหมายสถานบริการ หรือ คำสั่ง คสช. ให้แจ้งเหตุอันควรสงสัยนั้นที่นายอำเภอท้องที่ ปลัดอำเภอ เจ้าพนักงานปกครอง หรือ นายตำรวจชั้นสัญญาบัตรในท้องที่ จะเป็นการแจ้งด้วยวาจา หรือวิธีการใด ๆ ก็ได้

ขอให้อำเภอที่มีสถานบริการ และสถานประกอบการในพื้นที่ เช่น อำเภอเมือง อำเภอทุ่งสง อำเภอท่าศาลา อำเภอทุ่งสง และ จังหวัด ขอให้บอกเบอร์โทรศัพท์ให้ผู้ประกอบการทราบ เพื่อสามารถช่วยเหลือ ติดต่อกรณีมีเหตุด่วน หรือ เหตุควรสงสัยใด ๆ

อำเภอเมือง นศ. - กระผม นายนันทวัฒน์ กิตติพันธ์พัฒนา ปลัดอำเภอ รับผิดชอบงานด้านป้องกัน หมายเลขโทรศัพท์ ๐๘๔ – ๘๕๑๒๘๘๒

อำเภอท่าศาลา - กระผม นายสันติสุข กิจบาลจ่าย ปลัดอำเภอ รับผิดชอบงานด้านป้องกัน หมายเลขโทรศัพท์ ๐๙๘ – ๕๔๖๗๑๙๔

อำเภอทุ่งสง - กระผม นายวัชระ ยอดระบำ ปลัดอำเภอ รับผิดชอบงานด้านป้องกัน หมายเลขโทรศัพท์ ๐๖๓ – ๙๐๓๔๑๔๑

กลุ่มงานความมั่นคง - กระผม จ.ส.อ. สมศักดิ์ รักสม เจ้าหน้าที่ปกครอง สังกัดกลุ่มงานปกครอง ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช หมายเลขโทรศัพท์๐๘๙ -๔๗๑๘๔๒๖

ที่ประชุม - รับทราบ

ประธาน กระผมขอขอบคุณทุกท่านที่ได้มาร่วมรับฟังการซักซ้อมแนวทางปฏิบัติในวันนี้ และขอให้ทั้งปลัดอำเภอผู้มีหน้าที่ปฏิบัติ พึงทำงานด้วยความตั้งใจ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยแก่บ้านเมือง รวมทั้งผู้ประกอบการทุกท่านให้ถือปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย หากทั้งสองฝ่ายช่วยกัน จะบังเกิดผลดีกับจังหวัดนครศรีธรรมราช และหากท่านใดไม่มีข้อสงสัยประการใดแล้ว ผมขอปิดการประชุม

ปิดการประชุม เวลา ๑๖.๐๐ น.

ผู้จดรายงานการประชุม

(นางศลิตา เสนา)

ตำแหน่ง เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายกิตติพงษ์ รองเดช)

ตำแหน่ง จ่าจังหวัดนครศรีธรรมราช



ที่ มท ๐๓๐๗.๖/ว ๐๙๒๖

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ความหมายของคำว่า "สถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ" ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๕/๒๕ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่าคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาตอบข้อหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับความหมายของคำว่า "สถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ" ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒ /๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติและการบังคับใช้กฎหมายตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของคำสั่งดังกล่าว จึงแจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) มายังจังหวัดเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง
สำนักการสอบสวนและนิติการ
โทร ๐-๒๓๕๖-๙๖๖๓

- ๑๔(๑๔๐๐)
วจ๑๑๐



๑๗๓๕
๒๗ ม.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๐๗.๔๖ น.

ที่ นร ๐๔๐๕/๒๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอหารือปรึกษาความเห็นทางกฎหมาย

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕/ป ๑๒๔๒ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง สถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการตามข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการตามข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้กระทรวงการคลัง (กรมสรรพสามิต) กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) กระทรวงยุติธรรม (กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว และมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิสทัต โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการพาณิชย์และอุตสาหกรรม
ฝ่ายกฎหมายอุตสาหกรรม
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๕๔๐ (นางสาวนัฐกานต์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

เรื่องเสร็จที่ ๙๒/๒๕๖๐

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง สถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ตามข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ ตช ๐๐๑๑.๓๔/๓๔๐๘ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ฯ กำหนดห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(๑) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์เข้าไปใช้บริการ

(๒) ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๓) เปิดทำการเกินกว่าเวลาตามที่มีกฎหมายบัญญัติ

(๔) ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกินกว่ากำหนดเวลาตามที่มีกฎหมายบัญญัติ

(๕) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการพกพาอาวุธ วัตถุระเบิด หรือยาเสพติดเข้าไปในสถานที่ของตน

ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนให้ผู้มีอำนาจสั่งปิดและห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีกเป็นเวลาห้าปี และหากอยู่ในระหว่างการขอต่ออายุใบอนุญาตก็ให้สั่งมิให้ต่ออายุใบอนุญาตและมิให้ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้นั้นเป็นเวลาห้าปี และต่อมาได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๖/๒๕๕๙ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ กำหนดฐานความผิดเพิ่มเติมจากข้อ ๔ อีกสองฐาน โดยเพิ่มเป็น (๖) และ (๗) คือ

(๖) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานที่ของตน

(๗) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการเล่นการพนันอันเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการพนันในสถานที่ของตน

โดยได้กำหนดโทษสำหรับผู้ที่ฝ่าฝืนคำสั่งปิดหรือคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ นั้น

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๕/๒๒ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคำสั่งดังกล่าวมิได้นิยามคำว่า"สถานประกอบการที่มีความคล้ายกับสถานบริการ" ไว้ ประกอบกับข้อ ๒ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ ได้กำหนดเหตุในการสั่งปิดสถานบริการประชาชนที่มีการกระทำฝ่าฝืนกฎหมาย โดยในเขตกรุงเทพมหานครให้เป็นอำนาจของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ส่วนจังหวัดอื่นให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดในการสั่งปิดสถานที่ดังกล่าวได้ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นไปในแนวทางเดียวกันจึงมีประเด็นหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดังนี้

(๑) ตามข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ฯ ที่กำหนดไว้ว่า "สถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ" นั้น มีความหมายว่าอย่างไร

(๒) ลักษณะของสถานประกอบการดังต่อไปนี้ มีลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการตามนัยข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ฯ หรือไม่

(๒.๑) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายโดยจัดให้มีการเปิดเพลงจากเครื่องเล่นชนิดต่าง ๆ

(๒.๒) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายโดยจัดให้มีตู้เพลงสำหรับหยอดเหรียญเพื่อเปิดเพลงหรือให้ลูกค้าร้องเพลง (คาราโอเกะ)

(๒.๓) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายโดยจัดให้มีการเปิดเครื่องรับโทรทัศน์ถ่ายทอดการแข่งขันกีฬาหรือรายการบันเทิงอื่น ๆ ให้ลูกค้าชม

(๒.๔) สถานที่ที่มีลักษณะเป็นแพลอยน้ำ โดยมีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มจำหน่ายในลักษณะที่มีการเปิดเพลงหรือมีแสงสีให้ลูกค้าเต้นรำ (แพเธค)

(๒.๕) สถานที่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ตั้งขึ้นชั่วคราว มีอาหาร เช่น ลานเบียร์หรือลานจัดงานเทศกาลต่าง ๆ โดยมีการแสดงดนตรีหรือเปิดเพลงให้ลูกค้าฟัง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมสรรพสามิต) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม (กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน) และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการตามข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ หมายความว่าอย่างไรนั้น เห็นว่า คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ฯ มีวัตถุประสงค์ในการควบคุมและแก้ไขปัญหาการให้บริการของสถานประกอบการที่มีลักษณะการให้บริการ

อาจไม่ครบองค์ประกอบของการเป็นสถานบริการตามบทนิยามคำว่า "สถานบริการ" ตามมาตรา ๓[๑] แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖ แต่โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวมิได้กำหนดความหมายของคำว่า "สถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ" ไว้เป็นการเฉพาะ การพิจารณาความหมายของคำดังกล่าว จึงอาจพิจารณาโดยเทียบเคียงจากบทนิยามคำว่า "สถานบริการ" ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการฯ ที่หมายความถึง สถานที่ที่ตั้งขึ้นเพื่อให้บริการโดยหวังประโยชน์ในทางการค้าโดยมีการให้บริการในด้านต่าง ๆ ได้แก่ สถานเต้นรำ สถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัวโดยมีผู้ให้บริการ สถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายหรือให้บริการโดยมีผู้ปรนนิบัติลูกค้า หรือมีดนตรี การแสดง การเต้น หรืออุปกรณ์การร้องเพลง หรือสถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายโดยจัดให้มีการแสดงดนตรีหรือการแสดงอื่นเพื่อการบันเทิงซึ่งปิดทำการหลังเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ประกอบกับเจตนารมณ์

---

[๑] มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"สถานบริการ" หมายความว่า สถานที่ที่ตั้งขึ้นเพื่อให้บริการโดยหวังประโยชน์ในทางการค้า ดังต่อไปนี้

(๑) สถานเต้นรำ รำวง หรือรองเง็ง เป็นปกติธุระประเภทที่มีและประเภทที่ไม่มีคู่บริการ

(๒) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา น้ำชา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายและบริการ โดยมีผู้บำเรอสำหรับปรนนิบัติลูกค้า

(๓) สถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัว ซึ่งมีผู้บริการให้แก่ลูกค้า เว้นแต่

(ก) สถานที่ซึ่งผู้บริการได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ สาขาการแพทย์แผนไทยประเภทการนวดไทยตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือได้รับยกเว้นไม่ต้องขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ สาขาการแพทย์แผนไทยประเภทการนวดไทยตามกฎหมายดังกล่าว หรือสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล

(ข) สถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวยที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งจะต้องมีลักษณะของสถานที่ การบริการหรือผู้ให้บริการเป็นไปตามมาตรฐานที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยด้วย ประกาศดังกล่าวจะกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานนั้นด้วยก็ได้ หรือ

(ค) สถานที่อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๔) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายหรือให้บริการ โดยมีรูปแบบอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(ก) มีดนตรี การแสดงดนตรี หรือการแสดงอื่นใดเพื่อการบันเทิงและยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้นักร้อง นักแสดง หรือพนักงานอื่นใดนั่งกับลูกค้า

(ข) มีการจัดอุปกรณ์การร้องเพลงประกอบดนตรีให้แก่ลูกค้า โดยจัดให้มีผู้บริการขับร้องเพลงกับลูกค้า หรือยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้พนักงานอื่นใดนั่งกับลูกค้า

(ค) มีการเต้นหรือยินยอมให้มีการเต้น หรือจัดให้มีการแสดงเต้น เช่น การเต้นบนเวที หรือการเต้นบริเวณโต๊ะอาหารหรือเครื่องดื่ม

(ง) มีลักษณะของสถานที่ การจัดแสงหรือเสียง หรืออุปกรณ์อื่นใดตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๕) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่าย โดยจัดให้มีการแสดงดนตรีหรือการแสดงอื่นใดเพื่อการบันเทิง ซึ่งปิดทำการหลังเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา

(๖) สถานที่อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ของพระราชบัญญัติสถานบริการฯ[๒] ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมสถานบริการที่อาจดำเนินการไปในทางกระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน อันเป็นสถานที่ที่ไม่ควรให้เยาวชนเข้าไปใช้บริการหรือใช้เป็นที่มั่วสุม รวมทั้งเจตนารมณ์ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ฯ[๓] ที่มีวัตถุประสงค์ในการยับยั้งพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ที่เข้าไปในสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ปฏิรูปและจัดระเบียบสังคม ระงับและป้องกันการกระทำอันเป็นผลต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม ตลอดจนลงโทษผู้ประกอบการที่ฝ่าฝืนกฎหมายประกอบกัน ซึ่งจะเห็นได้ว่า กฎหมายทั้งสองฉบับมีวัตถุประสงค์เดียวกัน โดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ฯ มีขอบเขตการใช้บังคับกว้างกว่ากิจการสถานบริการตามบทนิยามคำว่า "สถานบริการ" ตามมาตรา ๓[๔] แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการฯ เนื่องจากเป็นบทบัญญัติที่กำหนดขึ้นเพื่อควบคุมทั้งสถานบริการและสถานประกอบการบางประเภทที่ให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการด้วย ดังนั้น สถานประกอบการที่ไม่เข้าข่ายการเป็นสถานบริการที่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติสถานบริการฯ แต่หากมีการให้บริการในลักษณะที่กระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนและจำเป็นต้องควบคุมการให้บริการของสถานประกอบการ

---

[๒] หมายเหตุท้ายพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖

เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าว โดยเฉพาะในเรื่องบทนิยามของสถานบริการเพื่อให้มีความหมายที่ชัดเจนเฉพาะการประกอบกิจการที่อาจดำเนินการไปในทางกระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอันเป็นสถานที่ที่ไม่ควรให้เยาวชนเข้าไปใช้บริการหรือใช้เป็นที่มั่วสุม โดยมิได้มีเจตนารมณ์จะให้มีความหมายครอบคลุมไปถึงสถานที่ที่ไม่ได้ดำเนินกิจการไปในลักษณะดังกล่าว เช่น สถานที่ที่มีวัตถุประสงค์ด้านการศึกษาหรือกีฬา นอกจากนี้ ได้แก้ไขวิธีการจัดตั้งสถานบริการบางประเภทเฉพาะที่ปรากฏชัดเจนในขณะนี้ว่าอาจดำเนินการไปในทางกระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ซึ่งในปัจจุบันเพียงแต่แจ้งแล้วก็ประกอบการได้เลยทำให้การควบคุมตรวจสอบกระทำได้ไม่ทั่วถึง และบางครั้งก่อให้เกิดปัญหากับสังคม โดยเปลี่ยนมาเป็นต้องได้รับใบอนุญาตก่อนจึงจะประกอบการได้ เพื่อให้การควบคุมตรวจสอบทำได้อย่างเข้มงวด พร้อมทั้งกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อใช้บังคับกับสถานบริการทุกประเภท เพื่อให้สถานบริการไม่เป็นแหล่งมั่วสุม เป็นสถานที่ปลอดจากการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และเป็นสถานที่ที่ปลอดภัยของผู้ใช้บริการ โดยกำหนดหน้าที่ให้ผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการและผู้ใช้สถานบริการปฏิบัติ รวมทั้งปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

[๓] โดยที่ขณะนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่าประชาชนทั่วไปต่างได้รับความเดือดร้อนรำคาญและได้รับอันตรายในการสัญจรไปมาจากกรณีที่มีการรวมตัวกันเพื่อแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทาง จึงจำเป็นต้องกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันภัยสังคม อีกทั้งเพื่อระงับยับยั้งและแก้ไขปัญหาการรวมกลุ่มหรือมั่วสุมเพื่อก่อความเสียหายแก่ผู้อื่น นอกจากนี้ เพื่อสร้างจิตสำนึกรับผิดชอบให้แก่เด็กและเยาวชน ผู้ปกครอง ผู้ที่เกี่ยวข้อง และสังคมในทุกภาคส่วน ให้ตระหนักถึงความปลอดภัย การให้ความคุ้มครองกับชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมตลอดทั้งเป็นการยับยั้งพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ที่เข้าไปในสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ และแก้ไขปัญหาการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา และลงโทษผู้ประกอบการที่กระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย ซึ่งถือว่าเป็นการดำเนินการเพื่อปฏิรูปและจัดระเบียบในสังคม รวมทั้งเพื่อระงับและป้องกันการกระทำอันเป็นผลต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม

[๔] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

ดังกล่าวในทำนองเดียวกับสถานบริการเพื่อยับยั้งพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของเยาวชน การให้บริการของสถานประกอบการนั้นย่อมมีลักษณะคล้ายกับสถานบริการโดยมิต้องคำนึงถึงว่าจะมีสถานที่ตั้งที่แน่นอนเหมือนกับกรณีสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแนวทางเช่นว่านี้มีความสอดคล้องกับมาตรการในการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการตามข้อ ๔ วรรคสอง[๕] แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ฯ ที่กำหนดให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องมีอำนาจในการเพิกถอนใบอนุญาต หรือสั่งปิด และห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวเป็นเวลาห้าปีในกรณีที่มีการกระทำความผิดได้ การดำเนินการตามข้อ ๔ วรรคสอง จึงมิได้จำกัดเฉพาะการเพิกถอนใบอนุญาตสำหรับสถานที่ที่มีที่ตั้งแน่นอนเท่านั้น ด้วยเหตุผลดังกล่าว

---

[๕]ข้อ ๔ ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการสถานบริการหรือสถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์เข้าไปใช้บริการ

(๒) ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๓) เปิดทำการเกินกว่าเวลาตามที่มีกฎหมายบัญญัติ

(๔) ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกินกว่ากำหนดเวลาตามที่มีกฎหมายบัญญัติ

(๕) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการพกพาอาวุธ วัตถุระเบิด หรือยาเสพติดเข้าไปในสถานที่ของตน

(๖) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานที่ของตน

(๗) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการเล่นการพนันอันเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการพนันในสถานที่ของตน

ในกรณีที่สถานบริการหรือสถานประกอบการใดกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาต หรือสั่งปิดและห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีกเป็นเวลาห้าปี และหากอยู่ในระหว่างการขอต่ออายุใบอนุญาตก็ให้สั่งมิให้ต่ออายุใบอนุญาตและมิให้ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้นั้นเป็นเวลาห้าปี

ภายใต้บังคับตามข้อ ๖ กรณีเป็นสถานบริการหรือสถานประกอบการที่ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา ให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องสั่งเพิกถอนใบอนุญาตหรือสั่งปิดสถานประกอบการ และห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีก

ในการสั่งเพิกถอน หรือสั่งปิดตามวรรคสอง หากสถานบริการหรือสถานประกอบการนั้นได้รับใบอนุญาตขายสุรา ให้ถือว่าเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยสุรา และให้เจ้าพนักงานสรรพสามิตเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วย แต่ถ้าเป็นสถานบริการหรือสถานประกอบการที่ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา ให้เพิกถอนใบอนุญาตขายสุรา และห้ามมิให้ออกใบอนุญาตขายสุราให้อีก

คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตหรือสั่งปิดหรือมิให้ต่ออายุใบอนุญาตให้เป็นที่สุด

ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐปล่อยปละละเลยให้มีการออกใบอนุญาตประกอบกิจการสถานบริการหรือใบอนุญาตขายสุราที่ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตสถานบริการหรือข้อกำหนดการออกใบอนุญาตขายสุรา และการขายสุรา ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นดำเนินการทางแพ่ง ทางอาญา และทางปกครองกับเจ้าหน้าที่ผู้นั้นอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย ไม่ดำเนินการตามวรรคหก ให้นำมาตรการที่กำหนดไว้ในคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาใช้บังคับ

สถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการตามข้อ ๔[๖] แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๖/๒๕๕๙ฯ จึงหมายความรวมถึงสถานประกอบการที่ไม่ครบองค์ประกอบการเป็นสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการฯ แต่มีลักษณะการให้บริการที่เห็นได้ว่าเป็นที่รวมกลุ่มหรือเป็นแหล่งมั่วสุมอันอาจจะก่อให้เกิดพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ด้วย

ประเด็นที่สอง สถานประกอบการดังต่อไปนี้ เป็นสถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการตามนัยข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่

(๑) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายโดยจัดให้มีการเปิดเพลงจากเครื่องเล่นชนิดต่าง ๆ

(๒) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายโดยจัดให้มีตู้เพลงสำหรับหยอดเหรียญเพื่อเปิดเพลงหรือให้ลูกค้าร้องเพลง (คาราโอเกะ)

(๓) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายโดยจัดให้มีการเปิดเครื่องรับโทรทัศน์ถ่ายทอดการแข่งขันกีฬาหรือรายการบันเทิงอื่น ๆ ให้ลูกค้าชม

(๔) สถานที่ที่มีลักษณะเป็นแพลอยน้ำ โดยมีอาหาร สุรา หรือเครื่องดื่มจำหน่ายในลักษณะที่มีการเปิดเพลงหรือมีแสงสีให้ลูกค้าเต้นรำ (แพเธค)

(๕) สถานที่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ตั้งขึ้นชั่วคราว มีอาหาร เช่น ลานเบียร์ หรือลานจัดงานเทศกาลต่าง ๆ โดยมีการแสดงดนตรีหรือเปิดเพลงให้ลูกค้าฟัง

เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า สถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการตามข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ฯ หมายความรวมถึงสถานประกอบการที่มีลักษณะการให้บริการที่เห็นได้ว่าเป็นที่รวมกลุ่มหรือเป็นแหล่งมั่วสุมอันอาจจะก่อให้เกิดพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ การพิจารณาว่าสถานประกอบการตามข้อหารือนี้เป็นสถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการหรือไม่ จึงเป็นดุลพินิจของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ หรือรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ หรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๔ วรรคสอง แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ฯ ประกอบกับข้อ ๒[๗] แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ ที่จะต้องพิจารณาจากลักษณะการให้บริการของสถานประกอบการเป็นรายกรณีไป

---

[๖] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

[๗] ข้อ ๒ หากปรากฏว่าสถานที่ใดมีการกระทำผิดกฎหมายหรือมีพฤติการณ์อันขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนเกิดขึ้น ไม่ว่าจะเป็นสถานที่ที่ตั้งขึ้นโดยอำนาจการอนุญาตของเจ้าหน้าที่ฝ่ายใดตามกฎหมายใดก็ตาม ให้อธิบดีกรมตำรวจหรือรองอธิบดีกรมตำรวจสำหรับจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรี ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับจังหวัดต่าง ๆ นอกจากจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรี มีอำนาจพิจารณาสั่งการปิดสถานที่ดังกล่าวโดยมีกำหนดระยะเวลาหรือไม่มีกำหนดระยะเวลาก็ได้ ตามควรแก่กรณี

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) มีข้อสังเกตว่า โดยที่นิยามคำว่า "สถานบริการ" ตามมาตรา ๓ (๔) (ง) และ (๖)[๕] แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการฯ ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดสถานบริการได้ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงอาจพิจารณาออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดประเภทสถานบริการเพิ่มเติมได้

(นายดิสทัต โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มกราคม ๒๕๖๐

---

[๕] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น