ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๑๘.๑/ ว ๗๖๑๗

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๕ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง การอภิปรายร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรม แก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการชุมนุมทางการเมือง การแสดงออกทางการเมืองของประชาชน พ.ศ. ..... ซึ่งเสนอโดยนายวรชัย เหมะ และคณะ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผ่นบันทึกข้อมูล (CD) จำนวน ๑ แผ่น
๒. สรุปคำอภิปราย จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมการปกครองแจ้งว่า นายชวลิต วิชยสุทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคเพื่อไทย ได้อภิปรายร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการชุมนุมทางการเมือง การแสดงออกทางการเมืองของประชาชน พ.ศ. ..... ซึ่งเสนอโดย นายวรชัย เหมะ และคณะ เมื่อวันพุธที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า การอภิปรายดังกล่าวมีเนื้อหาสาระที่สร้างความเข้าใจในการร่างพระราชบัญญัติฯ และการสร้างความสามัคคีปรองดองภายในชาติ และเพื่อให้ข้าราชการ บุคลากร รวมทั้งประชาชน ได้มีความเข้าใจต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว จังหวัดจึงขอส่งสำเนาแผ่นบันทึกข้อมูล (CD) การอภิปราย มาเพื่อให้อำเภอเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ให้กับข้าราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนทั่วไป ทั้งนี้ ให้อำเภอรวบรวมผลการดำเนินการดังกล่าวส่งให้จังหวัดทราบภายในวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๖ และให้กำชับ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ประชาสัมพันธ์ผ่านหอกระจายข่าว

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิโรจน์ จิวะรังสรรค์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานปกครอง
โทร./โทรสาร ๐-๗๕๓๕-๖๑๓๓,๐-๗๕๓๑-๐๐๙๖
www.pokkrongnakhon.com

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ 24 ปีที่ 3 ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ 7 สิงหาคม พ.ศ. 2556 เวลา 13.00 น.
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการชุมนุมทางการเมืองการแสดงออกทางการเมืองของประชาชน พ.ศ. .... นายวรชัย เหมะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ
****

ผู้อภิปราย นายชวลิต วิชยสุทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคเพื่อไทย

กราบเรียนประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผมนายชวลิต วิชยสุทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อพรรคเพื่อไทย จากจังหวัดนครพนม กระผมขออภิปรายสนับสนุนหลักการและเหตุผลร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการชุมนุมทางการเมืองการแสดงออกทางการเมืองของประชาชน พ.ศ. .... ซึ่งเสนอโดยนายวรชัย เหมะ และคณะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคเพื่อไทย กระผมมีสาระของการอภิปรายอยู่ 3 ประเด็น ที่จะอภิปรายสนับสนุนร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมฉบับนี้ โดย 3 ประเด็น นั้นประกอบด้วย

ประเด็นแรก การออกกฎหมายนิรโทษกรรมของไทยในอดีต

ประเด็นที่ 2 การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในต่างประเทศจะประยุกต์ใช้กับการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในประเทศไทยได้อย่างไร

ประเด็นที่ 3 การเสนอทางออกในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในปัจจุบันในแต่ละองค์กรที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

ท่านประธานที่เคารพครับ <u>กระผมขอเริ่มประเด็นแรก การออกกฎหมายนิรโทษกรรมของไทยในอดีต</u> กระผมให้ความสำคัญให้ความสนใจกับการตรากฎหมายนิรโทษกรรมทั้งในหลักวิชาการและข้อเท็จจริงจึงได้ขอให้กลุ่มงานวิชาการของสภาผู้แทนราษฎรรวบรวมข้อมูลการนิรโทษกรรมในอดีตเพื่อศึกษาถึงเหตุผลในการออกกฎหมายนิรโทษกรรมรวมทั้งวิธีการออกกฎหมายนิรโทษกรรม ซึ่งได้ข้อมูลในระดับหนึ่ง จะขออนุญาตท่านประธานอภิปรายสนับสนุนการออกกฎหมายนิรโทษกรรมฉบับนี้ เพื่อสร้างความสามัคคีของคนในชาติ

ท่านประธานที่เคารพครับ ตั้งแต่เปลี่ยนแปลงการปกครองปี พ.ศ. 2475 เป็นต้นมา มีการออกกฎหมายนิรโทษกรรมแล้วจำนวน 22 ฉบับโดยออกเป็นพระราชบัญญัติ 18 ฉบับ พระราชกำหนด 4 ฉบับ ทั้งนี้ไม่รวม พ.ร.บ. ล้างมลทิน อีก 8 ฉบับ และการพระราชทานอภัยโทษอีก 40 ฉบับ ในกฎหมายนิรโทษกรรมทั้ง 22 ฉบับ มีเหตุผลในการออกกฎหมายเกือบเหมือนกันทั้งหมดคือต้องการให้เกิดความสามัคคีของคนในชาติและต้องการจรรโลงระบอบประชาธิปไตยที่องค์พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข กระผมเน้นย้ำนะครับท่านประธาน ต้องการให้เกิดความสามัคคีของคนในชาติจรรโลงระบอบประชาธิปไตยที่มีองค์พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ท่านประธานที่เคารพครับ กฎหมายนิรโทษกรรมทั้ง 22 ฉบับดังกล่าว อาจแบ่งเป็นสองส่วนใหญ่ๆ <u>ส่วนแรก</u>เป็นการนิรโทษกรรมให้กับตนเองและพวกพ้องซึ่งส่วนใหญ่เป็นคณะปฏิวัติรัฐประหารเสียเกินครึ่ง ที่เมื่อทำการปฏิวัติรัฐประหารแล้วก็นิรโทษกรรมให้กับตนเองและพวกพ้อง <u>ในส่วนที่สอง</u>เป็นการนิรโทษกรรมให้กับเหตุการณ์เพื่อให้ครอบคลุมประชาชน นิสิต นักศึกษา ซึ่งมีตัวอย่างให้เห็นชัดเจนคือท่านสัญญา ธรรมศักดิ์ อดีตนายกรัฐมนตรี อดีตประธานองคมนตรี ได้ออกกฎหมายนิรโทษกรรมให้กับประชาชน นิสิต นักศึกษา ในเหตุการณ์วันมหาวิปโยค 14 ตุลาคม 2516 และพลเอกเกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ อดีตนายกรัฐมนตรีที่ออกกฎหมายนิรโทษกรรมนิสิต นักศึกษาในเหตุการณ์ชุมนุมในมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ระหว่างวันที่ 4- 6 ตุลาคม 2519 ทั้งสองเหตุการณ์ดังกล่าวเป็นเรื่องน่าเศร้าสำหรับประวัติศาสตร์การเมืองไทย ที่มีพี่น้องประชาชน นิสิต นักศึกษา บาดเจ็บล้มตาย และสูญหายจำนวนมาก กระผมไม่อยากรื้อฟื้นความเจ็บปวด แต่มีข้อน่าสังเกตประการหนึ่งที่อาจนำมาประยุกต์ใช้กับการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในปัจจุบันนี้ได้ การที่ประชาชน นิสิต นักศึกษา ออกมาชุมนุมเรียกร้องประชาธิปไตย เรียกร้องรัฐธรรมนูญจนกระทั่งมีการปะทะกันจนบาดเจ็บล้มตายมีการเผาสถานที่ราชการเช่นกรมประชาสัมพันธ์ กองสลาก โรงพักนางเลิ้งเป็นต้น กรณีนี้ประชาชนนิสิต นักศึกษา ได้รับการนิรโทษกรรมโดยไม่มีเงื่อนไขใดๆ เพราะเขาไม่มีเถยะจิตเป็นโจร

/เขามีแรงจูงใจ...

เขามีแรงจูงใจทางการเมืองที่อยากเห็นบ้านเมืองเป็นประชาธิปไตย เขาอยากได้รัฐธรรมนูญ เมื่อเกิดแรงกดดันถูกปราบปรามทำอะไรไม่ได้จึงเกิดมิคสัญญี สุดท้ายก็ต้องให้อภัยต่อกันเพื่อให้บ้านเมืองสงบเกิดความสามัคคี

ท่านประธานที่เคารพครับ จากการตรวจสอบการตรากฎหมายนิรโทษกรรมทั้งหมด มีข้อน่าสังเกตในทางที่จะต้องชื่นชมว่ามีหัวหน้าพรรคการเมืองพรรคหนึ่งในระบอบประชาธิปไตยได้ตราพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมและพระราชกำหนดนิรโทษกรรม โดยมีเหตุผลเพื่อสร้างความสามัคคีของคนในชาติ

ท่านประธานครับ ฉบับแรกตราเป็นพระราชกำหนดนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำผิดฐานกบฏและจลาจล พ.ศ. 2488

ฉบับที่ 2 ตราเป็นพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ทำการรัฐประหาร พ.ศ. 2490 ผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ กฎหมายนิรโทษกรรมทั้ง 2 ฉบับ นั้นก็คือ ท่านควง อภัยวงศ์ นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น และเป็นหัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ ในขณะนั้น ที่กระผมนำข้อมูลนี้มาอภิปราย ก็เพื่อชื่นชมอดีตหัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ที่ท่านมีวิสัยทัศน์กว้างไกล ต้องการเห็นประชาชนในชาติเกิดความสมัครสมานสามัคคี ต้องการก้าวข้ามความขัดแย้ง ต้องการหาทางออกให้กับประเทศในขณะนั้น ท่านควง อภัยวงศ์ เป็นอดีตหัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ พรรคประชาธิปัตย์ถือท่านควง อภัยวงศ์ เป็นปูชนียบุคคล ที่ท่านเคารพ ผมก็เคารพท่านด้วยความจริงใจเช่นกัน เมื่อทราบประวัติศาสตร์ที่ท่านออกกฎหมายนิรโทษกรรมถึง 2 ครั้ง เป็นพระราชบัญญัติ 1 ฉบับ เป็นพระราชกำหนด 1 ฉบับ เพื่อให้ประเทศชาติเกิดความสมัครสมานสามัคคี นับเป็นคุณงามความดีที่อนุชนรุ่นหลังอย่างพวกเราควรระลึกถึงและปฏิบัติตามที่เห็นสมควร

ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมได้ดูแถลงการณ์ของกรมโฆษณาการ เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2488 กรมโฆษณาการได้ออกแถลงการณ์ถึงเหตุผลในการออกพระราชกำหนดนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำความผิดฐานกบฏและจลาจล พ.ศ. 2488 สรุปว่าเพื่อส่งเสริมการปกครองแผ่นดินตามระบอบประชาธิปไตยให้มั่นคงจำเริญวัฒนาถาวรยิ่งขึ้น และเพื่อให้ประชาชนชาวไทยทั้งชาติจักได้สมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันนี่คือเหตุผลในการออกพระราชกำหนดของท่านควงอภัยวงศ์ สำหรับพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมสำหรับผู้กระทำรัฐประหาร พ.ศ. 2490 นั้น กลุ่มงานวิชาการของสภาผู้แทนราษฎรได้รวบรวมข้อมูลเอาไว้ว่า ในปี 2490 ได้มีกลุ่มทหารนอกราชการนำโดยพลโทผิน ชุณหะวัน ทำการรัฐประหารรัฐบาล พลเรือตรีถวัลย์ ธำรงนาวาสวัสดิ์ นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น และให้ท่านควง อภัยวงศ์ ซึ่งเป็นหัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ ฝ่ายค้านในขณะนั้นขึ้นดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี โดยคำปรารภของ พ.ร.บ.นิรโทษกรรมดังกล่าว ได้ระบุไว้ชัดเจนดังนี้ครับท่านประธาน ในการทำรัฐประหารครั้งนี้คณะผู้ก่อการรัฐประหารมิได้มีความปรารถนาเป็นอย่างอื่น นอกจากที่จะแก้ไขขจัดความเสื่อมโทรมอันบังเกิดแก่ประเทศชาติ บำบัดความเดือดร้อนของประชาชน มิได้มุ่งที่จะทำเพื่อประโยชน์ส่วนตนหรือเพื่อบำเหน็จตอบแทนแต่ประการใดจึงเห็นเป็นการสมควรให้มีการนิรโทษกรรมแก่ผู้ทำการรัฐประหาร ท่านประธานครับ เหตุการณ์ประวัติศาสตร์ในการออกกฎหมายนิรโทษกรรมทั้งสองดังกล่าวสะท้อนถึงวิสัยทัศน์ของหัวหน้าพรรคการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ที่ตัดสินใจแก้ไขปัญหาบ้านเมือง เพื่อให้เกิดความสามัคคีของคนในชาติ ผมนำมาอภิปราย ก็เพื่อเป็นอนุสติแก่ทุกฝ่าย ที่จะหยิบไปใช้ประโยชน์ตามสมควรแก่วุฒิภาวะของแต่ละท่าน

ท่านประธานที่เคารพครับ มีการนิรโทษกรรมที่สำคัญอีก 2 ครั้ง แต่เจ้าหน้าที่ฝ่ายวิชาการไม่ได้รวบรวมข้อมูลให้กระผม คงเห็นว่ามิได้ออกเป็นพระราชบัญญัติหรือพระราชกำหนด แต่กระผมกลับเห็นว่านี่แหละคือการนิรโทษกรรมครั้งสำคัญของประเทศไทยนั้นก็คือ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 66/2523 เรื่องนโยบายการต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์ ลงนามโดย ฯพณฯ พลเอกเปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น เป็นการยุติสงครามกลางเมืองครั้งยิ่งใหญ่ที่ทำให้คนไทยเลิกฆ่าฟันกันเอง ออกจากป่ามาร่วมมือกันพัฒนาชาติไทย ท่านประธานครับ กระผมพอจะจำเหตุการณ์ในอดีตได้พอสมควร เพราะเริ่มรับราชการชั้นผู้น้อยในปลายปี 2515 ในกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ทุกๆ ปี ในหลวงและพระราชินีของเราทรงทุกข์โทมนัสที่ต้องพระราชทานเพลิงศพทหาร ตำรวจ ฝ่ายปกครอง อส. รวมแล้วตายเป็นพันๆ ครับท่านประธานไม่นับรวมกับประชาชนที่จับอาวุธเข้าต่อสู้กับทางราชการ ไม่นับรวมทรัพย์สินของทางราชการที่เสียหายอันไม่อาจประเมินค่าได้เพราะฆ่าฟันกันเองนับ 10 ปี มีข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ตายในหน้าที่ตั้งแต่

/ผู้ว่าราชการจังหวัด...

ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่ายังถูกฆ่านะครับ นายอำเภอ ทหาร ตำรวจ แต่มีนายอำเภอท่านหนึ่งรอดมาได้หนึ่งคนคือนายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ อดีตนายอำเภอเสิงสาง จังหวัดนครราชสีมา มีคุณงามความดีสะสมจึงได้เป็น มท.1 ในปัจจุบัน

มีการฆ่ากันตายมากมายดังกล่าว แล้วทำไมเลิกแล้วต่อกันครับท่านประธาน เพราะมีการอภัยต่อกัน มาร่วมมือกันพัฒนาชาติไทย หลักคิดของคำสั่งที่ 66/2523 ก็คือ ปัญหาการเมืองต้องแก้ด้วยการเมือง คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 66/2523 เป็นคำสั่งทางการเมืองมิใช่ออกเป็นพระราชบัญญัติ พระราชกำหนดอย่างไรเลย ซึ่งถ้าเป็นสมัยนี้ ก็คงมีผู้ร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญกันวุ่นวายกันหมดแล้ว ทำไมเราไม่แก้ไขปัญหาการเมืองด้วยการเมือง ความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์อ้างไว้อย่างสวยหรูในรายงานของ คอป. ทำไมไม่เอามาใช้แก้ไขปัญหาบ้านเมือง ผลพวงของคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 66/2523 ส่งผลให้มีคนดีมีคุณภาพที่ออกมาจากป่ามาประกอบสัมมาอาชีพ อยู่กับครอบครัวเจริญในหน้าที่การงาน หลายท่านมีโอกาสเป็น ส.ส. เป็น ส.ว. เป็นรัฐมนตรี เป็นรองนายกรัฐมนตรี เข้ามาช่วยชาติในสภาทั้งฝ่ายค้านและรัฐบาล

ท่านประธานที่เคารพครับ ในสภาผู้แทนราษฎรปัจจุบันนี้มีฝ่ายค้านหลายท่านได้ประโยชน์จากคำสั่ง 66/23 ผมขออนุญาตไม่เอ่ยนามเพราะเป็นมารยาท แต่ยืนยันได้ว่าเขาเป็นคนดีมีคุณภาพ จึงได้รับเลือกจากพี่น้องประชาชนเข้ามา ฝ่ายรัฐบาลก็มีหลายท่านผมคงจะเอ่ยชื่อได้บ้างเพราะอยู่ฝ่ายรัฐบาลด้วยกัน คุณหมอเหวง โตจิราการคงไม่ได้ไปจับอาวุธปืนต่อสู้กับเจ้าหน้าที่ในป่า คงจะสร้างบุญกุศลในการรักษาคนเจ็บคนป่วยในป่าเอาไว้มาก ผลบุญจึงทำให้ท่านได้รับเลือกมาเป็นผู้แทน ส่วนอาจารย์ธิดาก็มาเป็นประธาน นปช. ทำไมคำสั่ง 66/23 สามารถยุติสงครามกลางเมืองลงได้ ทั้งๆ มีคนตายนับเป็นพันๆ คน ทรัพย์สินเสียหายมากมายมหาศาล เป็นคำถามที่ทุกคนควรฉุกคิด

ณ ปัจจุบันอุทาหรณ์ในอดีตยังสอนเราไม่เพียงพออยู่อีกหรือ ที่เราจะเมตตาและปรารถนาดีต่อกัน อภัยต่อกัน เพื่อความเจริญพัฒนาของประเทศชาติของเรา อีกฉบับหนึ่งครับท่านประธาน นั้นก็คือบัญญัติเอาไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา 309 ที่ประชาชนทั่วไปทราบดีว่านี่คือการนิรโทษกรรมให้กับตัวเองและพวกพ้อง ตั้งแต่อดีตปัจจุบัน ยันอนาคต ถามว่าขัดกับหลักนิติรัฐ นิติธรรม ที่พวกท่านชอบอ้างหรือไม่ ขัดแน่นอน แต่ถามต่อไปว่า แล้วทำไมยังกอดกันไว้ เพราะสมประโยชน์ใช่หรือไม่ เรามาหาทางออกบ้านเมืองได้แน่นอนถ้าทุกคนร่วมมือกัน

<u>ประเด็นที่ 2 การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในต่างประเทศ จะสามารถประยุกต์ใช้แก้ปัญหาความขัดแย้งในประเทศไทยได้อย่างไร</u> จากการเป็นกรรมาธิการศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดองแห่งชาติ มีโอกาสศึกษาข้อมูลการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในหลายๆ ประเทศทั่วโลก ซึ่งมีตัวอย่างจากตัวแทนหลายๆ ทวีป เขาแก้ปัญหาความขัดแย้งที่ทำให้เกิดการฆ่าฟันกันบาดเจ็บล้มตายจำนวนมาก บางประเทศตายเป็นแสนๆ เขาแก้ปัญหากันอย่างไร ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในต่างประเทศ แม้จะคนละสังคม คนละวัฒนธรรม ผลสุดท้ายที่เหมือนกันที่หวังจะให้บ้านเมืองสงบ ก็ต้องให้อภัยต่อกัน จะฆ่ากันต่อไปก็เชิญ แต่ถ้าอยากสงบเขาบอกว่าจะต้องอภัยต่อกัน ยกตัวอย่าง แอฟริกาใต้มีการตั้งคณะกรรมการนิรโทษกรรม ของ Nelson Mandela การให้อภัยของท่าน ทำให้แอฟริกาใต้สงบสุขในทุกวันนี้ มีการตั้งคณะกรรมการเยียวยา อินโดนีเซียกรณีอาเจ๊ะ ปล่อยตัวนักโทษการเมือง ที่เกี่ยวข้องกับคดีการเมือง มีการตั้งองค์กรฟื้นฟูเยียวยา สหราชอาณาจักร กรณีไอร์แลนด์เหนือ มีการปล่อยตัวนักโทษการเมืองที่ถูกตัดสินจำคุกจากการกระทำที่เป็นการก่อการร้าย และมีการชดเชยเยียวยาทั้งในรูปของตัวเงินและการพัฒนาอาชีพ ประการสำคัญรัฐบาลสหราชอาณาจักร ได้ออกมาขอโทษชาวไอริชคาทอลิคอย่างเป็นทางการต่อเหตุการณ์อาทิตย์เลือด ซึ่งสังคมโดยรวมก็ให้อภัย และไม่มีการนำตัวผู้เกี่ยวข้องมาลงโทษ บ้านเมืองเขาถึงได้สงบ รวันดา มีการสร้างกระบวนการทางวัฒนธรรม เพื่อเป็นการรำลึกต่อการสูญเสียต่อการฆ่าล้างเผ่า และป้องกันมิให้ความรุนแรงหวนกลับมาอีก อาทิ สร้างพิพิธภัณฑ์ และอนุสรณ์สถาน การประกาศวันหยุดแห่งชาติและมีการเยียวยาผู้เสียหายตามที่ศาลกำหนด

กล่าวโดยสรุปความขัดแย้งบาดเจ็บล้มตายจำนวนมากนั้นในต่างประเทศ บ้านเมืองสงบลงได้ก็ด้วยอภัยต่อกัน บางประเทศมีการเยียวยาทางจิตใจ อาชีพ การขอโทษ การทำบทเรียนเพื่อไม่ให้เกิดการกระทำซ้ำ ประเทศไทยของเราหาทางออกได้ไหมครับท่านประธาน หรือเราจะจมปลักอยู่กับความขัดแย้ง เราไม่ได้ทำร้ายประเทศไทยเกินไปหรือครับท่านประธาน

/ประเด็นที่ 3...

ประเด็นที่ 3 ครับท่านประธาน การเสนอทางออกในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในปัจจุบัน แต่ละองค์กรที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ท่านนายกอภิสิทธ์ ได้ตั้ง คอป. และออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจสอบและค้นหาความจริง เพื่อความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ. 2553 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2553 มีถ้อยคำที่น่าสนใจอย่างยิ่งครับท่านประธาน น่าสนใจต่อการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง เพียงแต่เรายังไม่ได้นำมาใช้ นำมาปฏิบัติ ซึ่งถ้าเรานำมาใช้นำมาปฏิบัติ กระผมมั่นใจว่าปัญหาจะคลี่คลายไปได้อย่างแน่นอน หัวใจสำคัญของระเบียบฯ ต้องมุ่งเน้นการใช้มาตรการเชิงสมานฉันท์ ความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ ความยุติธรรมทางสังคม การฟื้นฟูเหยื่อ หรือผู้เสียหาย เพื่อสมานบาดแผลทางสังคม และอยู่ร่วมกันโดยสันติ ถ้อยทีถ้อยอาศัย และยอมรับความแตกต่างทางความคิด เพื่อส่งเสริมให้เกิดความปรองดองในประเทศไทย เราต้องทำตามแนวคิดของท่านนายกอภิสิทธ์ให้ได้ ให้สำเร็จ ผมหวังว่าเวทีปฏิรูปประเทศไทยอาจจะนำเอาแนวคิดนี้ไปใช้เพื่อให้เกิดความปรองดองต่อไป ในระเบียบฯ ดังกล่าว มีคำอยู่สองคำ ซึ่งเป็นศัพท์ทางกฎหมายที่จะต้องอธิบายเพิ่มเติม และผมเห็นว่าอาจนำมาประยุกต์แก้ปัญหาความขัดแย้งในประเทศไทยในปัจจุบัน คือ ความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ กับหลักความยุติธรรมทางอาญา มีมาตรการในการลงโทษต่างกันอย่างไร อธิบายได้ว่าผู้กระทำความผิดที่มีเหตุจูงใจทางการเมืองหากนำเอาหลักยุติธรรมทางอาญาที่มีมาตรการลงโทษแต่เพียงอย่างเดียวมาใช้แก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง คงจะไม่สอดคล้องกับปรัชญาในการลงโทษ ไม่ก่อให้เกิดความยุติธรรมและไม่แก้ไขปัญหาความขัดแย้งได้ การให้ความยุติธรรมทางกฎหมาย รวมทั้งเอาหลักการความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์มาศึกษาให้ปรับใช้กับสถานการณ์ในประเทศไทย โดยใช้หลักเมตตาธรรมโดยให้โอกาสกับทุกฝ่ายตามวิถีทางการเมืองตามระบอบประชาธิปไตย ในระบบรัฐสภาที่มีองค์พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ก็จะนำพาประเทศชาติไปสู่ความปรองดองได้ ในอดีตมีการใช้หลักการนิติธรรมเชิงสมานฉันท์ในประเทศไทยหรือไม่ ผมว่ามีๆ มากด้วย ขอยกตัวอย่างที่ชัดเจน 2 ครั้ง

ครั้งแรกคำสั่ง 66/23 และ พ.ร.บ.นิรโทษกรรม 14 ตุลาคม 16 ถ้าไม่ได้ใช้ความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ปัญหาจะสงบลงไหม มีการวิจารณ์อย่างกว้างขวางว่า แล้วผู้กระทำความผิดอาญามาตรา 112 จะหลุดด้วยหรือไม่ อยากทำความเข้าใจกับเพื่อนสมาชิก มาตรา 112 เป็นกฎหมายพิเศษบัญญัติขึ้นเพื่อปกป้องสถาบันหลักของเรา กฎหมายนิรโทษกรรมไม่อาจครอบคลุมความผิดมาตรา 112 ได้ส่วนการจะขอพระราชทานอภัยโทษในกรณีนี้เป็นอีกกรณีหนึ่ง ประการสำคัญถ้ายังจำกันได้ การอภิปรายพิจารณาการจัดตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญศึกษาการสร้างความปรองดองแห่งชาติ หัวหน้าพรรคเพื่อไทย นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์ ในขณะนั้นประกาศว่า พรรคเพื่อไทยมีความจงรักภักดี การที่จะออกกฎหมายมายกเว้นโทษโดยที่พรรคจะพิจารณาอย่างถ่องแท้ไม่ได้ พรรคยืนยันชัดเจนว่าไม่เกี่ยวข้องกับมาตรา 112

ท่านนายกอภิสิทธิ์ ได้ตั้ง คอป. โดยมีท่านคณิต ณ นคร เป็นประธาน มาถึงสมัยท่านนายกยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ท่านก็ยอมรับการดำเนินการของ คอป. มาอย่างต่อเนื่อง คอป. ได้จัดทำสรุปรายงานการศึกษา ซึ่งแยกออกได้สองส่วน

ส่วนแรก เป็นการค้นหาความจริงของเหตุการณ์เดือนเมษายน – พฤษภาคม 2553

ส่วนที่สอง เป็นรายงานถึงสาเหตุความขัดแย้งและข้อเสนอแนะเพื่อยุติความรุนแรงเพื่อสร้างความปรองดอง มีข้อสังเกตของรายงาน คอป. ที่คนทั่วไปที่มิได้กล่าวถึงในขณะนี้ คอป. ได้วิเคราะห์ถึงความขัดแย้งทางการเมืองเป็นปัญหาเชิงโครงสร้าง มิได้เกิดจากใครคนใดคนหนึ่ง นอกจากนี้ยังระบุถึงความขัดแย้งประการหนึ่งเกิดจากการละเมิดหลักนิติธรรมทั้งก่อนและหลังรัฐประหาร รายงานสรุปไว้ชัดเจนสำหรับผู้บริหาร หน้าที่ 29 คอป. เสนอให้มีการเยียวยาอย่างทั่วถึง รวมทั้งคืนความชอบธรรมให้กับผู้ได้รับผลกระทบ จากการกระทำที่ขัดกับหลักนิติธรรม ซึ่งถือเป็นเงื่อนไขสำคัญต่อการลดความขัดแย้ง ปรากฏตามรายงานข้อ 5.2.4 ในบทสรุปผู้บริหาร คอป. ได้เสนอให้หัวหน้ารัฐบาลในขณะเกิดเหตุ ออกมาขอโทษประชาชนที่เกิดเหตุการณ์บาดเจ็บล้มตายในการชุมนุมทางการเมือง เนื่องจากรัฐบาลขาดกลไกจัดการความขัดแย้งได้อย่างมีประสิทธิภาพ รายงานบทสรุปผู้บริหารหน้าที่ 28 เรื่องต่างๆ เหล่านี้สังคมมิได้นำมาวิพากษ์วิจารณ์ต่อ มีแต่ข่าวสาร ของประธาน หรือหนังสือของประธาน ที่ได้แนะนำเป็นความเห็นส่วนตัว มิได้เป็นส่วนหนึ่งของรายงาน คอป. จึงไม่ได้นำความเห็นส่วนตัวมากล่าวถึง

แล้วรัฐบาลนายกยิ่งลักษณ์ ทำอะไรต่อ กับรายงานของ ปคอป. รัฐบาล ได้ตั้ง คอป. เพื่อพิจารณารายงานของ คอป. ซึ่งมีนายยงยุทธ วิชัยดิษฐ เป็นประธาน ปัจจุบันท่านจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ รับช่วงต่อ ปคอป. ได้เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งมาเป็นลำดับ และได้ดำเนินการตามมติ ครม. จัดให้มีโครงการสานเสวนา 108 เวที

/ทั่วประเทศ...

ทั่วประเทศ ตามข้อเสนอ คอป. สถาบันพระปกเกล้า และ คณะกรรมาธิการพิจารณาศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดองแห่งชาติ

ในประเด็นที่ 3 มีองค์กรอะไรอีกที่มาให้ข้อเสนอแนะ ซึ่งมีอีกหลายองค์กร สภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมมาธิการพิจารณาศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดองแห่งชาติ โดยมีพลเอกสนธิ บุญยรัตกลิน เป็นประธาน มีผมเป็นเลขานุการ ผลการศึกษาได้รายงานต่อสภา และคณะรัฐมนตรี สรุปได้ดังนี้ กมธ. ได้รับความร่วมมือจากสถาบันพระปกเกล้านำไปศึกษา ในหัวข้ออะไรคือรากเหง้าของความขัดแย้งทางการเมืองที่มีอยู่ในปัจจุบัน หรือกระบวนการใดที่จะให้คนในสังคมกลับมาอยู่ร่วมกันโดยสันติ ซึ่งสถาบันพระปกเกล้าได้มีข้อเสนอแนะทั้งระยะสั้นและระยะยาวสรุปได้ดังนี้ ในระยะสั้นให้มีการจัดการกับความจริงที่ทำให้เกิดการสูญเสีย การให้อภัยต่อการกระทำที่เกี่ยวข้อง ผ่านกระบวนการนิรโทษกรรม ที่เกี่ยวเนื่องกับการชุมนุมทางการเมือง การเสริมสร้างความเชื่อมั่นต่อกระบวนการยุติธรรม ประการสำคัญครับท่านประธานสถาบันพระปกเกล้าได้ขอให้นำรายงานของสถาบันไปจัดพูดคุยหาทางออกให้กับประเทศทั่วประเทศอย่างกว้างขวาง ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรรับทราบและรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี เมื่อ 10 เมษายน 2555 คณะรัฐมนตรีรับไปดำเนินการต่อโดยมีมติ ครม. มอบให้ ปคอป. ไปดำเนินการสานเสวนาหาทางออกประเทศไทย ซึ่ง ปคอป. รับมาปฏิบัติ แต่ไม่อยากให้เกิดข้อโต้แย้งในสังคมว่า กินเอง ชงเอง ไม่เป็นกลาง จึงได้ขอให้สถาบันอุดมศึกษาหลายสถาบันรับไปดำเนินการ สานเสวนา 108 เวทีทั่วประเทศ ระหว่างวันที่ 10 มิถุนายน – 28 กรกฎาคม 2556 มีผู้เข้าร่วม 101,683 คน กระผมก็ได้ไปสังเกตการณ์ ก็ได้เห็นว่าทำตามหลักวิชาการ ตามระเบียบวิธีวิจัย มิได้มีการแทรกแซงใดๆ จากฝ่ายอื่น นอกจากฝ่ายวิชาการ ดำเนินการตามหลักวิธีวิจัยโดยถูกต้อง ผลการสานเสวนามีเรื่องน่าอัศจรรย์ ผมฟังแล้วยังอดตื่นเต้นไม่ได้ ผลการสานเสวนาข้อหนึ่งในหลายข้อมีความเห็นของประชาชนทั่วประเทศที่เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาความขัดแย้งเฉพาะหน้า 93.39 % <u>ขอให้คนไทยมีเมตตาปรารถนาดีต่อกัน ตามพระราชดำรัสของในหลวงของเรา</u>

กระผมเคยอภิปรายเมื่อไม่นานนี้ว่าในหลวงของเราทรงอัจฉริยะทรงค้นพบหัวใจของปัญหาในขณะนี้นั่นคือปัญหาความขัดแย้งในบ้านเมือง ทรงสะท้อนความคิดของพระองค์ท่านออกมาให้คนไทยได้รับรู้ ในเวลาสำคัญไล่เรี่ยกัน ข้อความทำนองเดียวกัน ท่านต้องกลั่นออกมาจากพระทัย ของพระองค์ท่านแน่นอน เพราะออกมาในสองวันสำคัญ ครั้งแรกพระบรมราโชวาทในวันที่ 5 ธันวาคม 2555 วันเฉลิมพระชนมพรรษา ครั้งที่สอง 31 ธันวาคม 2555 สาระโดยสรุปของพระราชดำรัส ทรงอยากเห็นคนไทยมีเมตตาและปรารถนาดีต่อกัน เราคนไทยทำถวายพระองค์ท่านได้ไหม น่าเป็นเรื่องอัศจรรย์ใจจริงๆ ที่ผู้ที่เข้าร่วมเสวนา 108 เวทีทั่วประเทศมีความเห็นออกมาข้อหนึ่ง อยากเห็นคนไทยมีเมตตาและปรารถนาดีต่อกัน

ต่อมาวันที่ 25 กรกฎาคม ที่ผ่านมา พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ องคมนตรี อดีตนายกรัฐมนตรี ให้สัมภาษณ์ถึงการสร้างความปรองดองสรุปว่าวัฒนธรรมประเพณีของเราเป็นเรื่องหนึ่งที่คิดว่าการปรองดองเป็นสิ่งที่ดีและเป็นประโยชน์สิ่งใดที่สามารถอภัยให้กันและกันได้เป็นสิ่งที่ดี ท่านให้ความเห็นไว้สมกับเป็นผู้ใหญ่ของบ้านเมือง อะไรที่เสนอออกมาอีกที่อยากเห็นบ้านเมืองปรองดอง 4 สิงหาคม ที่ผ่านมา นายธนวรรธน์ พลวิชัย ผู้อำนวยการศูนย์พยากรณ์เศรษฐกิจและธุรกิจ มหาวิทยาลัยหอการค้าไทยเปิดเผยว่า มีการประเมินว่าการชุมนุมระยะสั้นๆ จะกระทบต่อตัวเลขเศรษฐกิจ 0.1 % แต่หากมีการปะทะกัน แต่ไม่รุนแรงจะกระทบเศรษฐกิจ 0.2 % เพราะประชาชนไม่มีอารมณ์ไปช๊อปปิ้งซื้อของ แต่หากการชุมนุมยืดเยื้อเป็นเดือนและสถานการณ์รุนแรงขึ้น จะกระทบกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจลดลงไม่ต่ำกว่า 0.5 % จากเดิมที่มีการประเมินไว้ 4.3 % นักท่องเที่ยวจะลดลงโดยการยกเลิกแผนการท่องเที่ยวประเทศไทย ขณะที่ภาคส่งออกลูกค้าก็ไม่กล้ามีคำสั่งซื้อ เพราะกังวลว่าผู้ประกอบการไม่อาจส่งสินค้าได้ตามกำหนด ท่านประธานคงทราบดีว่ารายได้หลักจากสาขาการท่องเที่ยวเป็นรายได้หลักของประเทศปี2555 ที่ผ่านมาทั้งปีเรามีนักท่องเที่ยวเข้ามาบ้านเราถึง 22.3 ล้านคน ปี 2556 แต่ละเดือนนักท่องเที่ยวเข้ามาบ้านเราเดือนละไม่ต่ำกว่า 2 ล้านคน รายได้ปีละ 2 ล้านล้าน ครึ่งหนึ่งของงบประมาณแผ่นดินอยู่ใกล้แค่เอื้อม อยู่ที่ว่าเราจะทำลายอนาคตของประเทศไม่รู้จบหรือจะปรองดองกัน เพื่อหาทางออกให้กับประเทศไทยให้กับลูกหลาน ท่านประธานครับขณะนี้ มีความพยายามปลุกม็อบอภิปรายในม็อบยั่วยุ ใช้ถ้อยคำรุนแรงหยาบคายอย่างไม่เคยปรากฏมาก่อน มีการยุยงให้มีการปฏิวัติรัฐประหาร โชคดีพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ผบ.ทบ. ได้ออกมาปฏิเสธ ถึง 2 ครั้ง 2 คราว

/ท่านประธาน...

ท่านประธานที่เคารพครับ ในสถานการณ์ในปัจจุบันนี้ฝ่ายประชาธิปไตยเองประกาศจุดยืนมาตลอดว่ายึดมั่นในระบบรัฐสภากลับทำทุกวิถีทางทั้งในและนอกสภา เพื่อไม่ให้กระบวนการทางกฎหมายเดินไปได้ตามระบบแม้จะเกิดความรุนแรงขึ้นในบ้านเมืองก็ยังกล้ากระทำ ท่านประธานครับปีนี้ผมอายุ 61 แล้วเห็นความบอบช้ำของบ้านเมืองมามากรู้สึกหดหู่ใจ บ้านเราตั้งอยู่ในชัยภูมิที่ดีที่เรียกว่าสุวรรณภูมิ ในน้ำมีปลาในนามีข้าว มีความอุดมสมบูรณ์ ทุกอย่างดีหมดเสียอย่างเดียวคนไทยไม่สามัคคีกัน เราเสียกรุงสองครั้งในอดีต แต่ขณะนี้ความบอบช้ำจากความขัดแย้งในบ้านเมืองเวียนมาซ้ำแล้วซ้ำเล่า กระผมได้มีโอกาสดูลูกหลานเยาวชนของชาติร้องเพลงๆ หนึ่งครับท่านประธานซึ่งเข้ากับบรรยากาศ ณ ขณะนี้ดูแล้วฟังแล้วน้ำตาไหลไม่รู้ตัว เราซึ่งเป็นตัวแทนประชาชนจะร่วมกันแก้ไขปัญหาอย่างไร เราจะผลักภาระให้ลูกหลานตาดำๆ ให้ได้รับความทุกข์ยากจากการกระทำของพวกเราหรือกระผมอยากให้ท่านทั้งหลายฟังความในใจของลูกหลานจากโรงเรียนวัฒนาวิทยาลัยชั้น ป.1 – ป.3 ร้องเพลงธงชาติซึ่งเข้ากับบรรยากาศบ้านเมืองในปัจจุบันขออนุญาตท่านประธานเปิดคลิปเพราะผมขออนุญาตไว้แล้ว *"ธงชาติไทยไม่ใช่เพียงผืนผ้า เอาสีมาทาให้เป็นสามสี แต่กว่าจะเป็นไตรรงค์ผืนนี้ เบื้องหลังยังมีเรื่องราวตั้งมากมาย ทั้งความทุกข์ ทั้งชีวิตของบรรพชน หล่อรวมปะปนอนาคตลูกหลานไว้ แต่วันนี้ที่ได้เห็นผืนธงไทย น้ำตาแทบจะไหลให้สงสารแผ่นดิน นานแค่ไหนที่เหมือนคนไทยลืมรักชาติ ปล่อยไตรรงค์โบกสะบัดอย่างเดียวดายเสียจนชิน ถึงเวลาเหลียวมองธงคู่แผ่นดิน ฟังเพลงชาติไทยให้ได้ยินเสียงหัวใจกันและกัน ให้ลึกซึ้งถึงความทุกข์ของบรรพชน รู้สึกกังวลอนาคตของลูกหลาน ถ้าเห็นสามสิ่งจากผืนธงเหมือนๆ กัน เมื่อใดก็เมื่อนั้นสันติสุขจะกลับมา"*

ท่านประธานที่เคารพครับผมใช้เวลาอีกเล็กน้อยครับประเด็นสำคัญก็คือเราจะส่งมอบประเทศให้กับลูกหลานของเราอย่างไร ผมคิดว่ามีวิธีเดียวคือยึดมั่นในพระบรมราโชวาทของในหลวงที่อยากเห็นคนไทยมีเมตตาและปรารถนาดีต่อกัน

กล่าวโดยสรุป จากเหตุผลสามประเด็นที่กล่าวมาไม่ว่าจะเป็นการนิรโทษกรรมในอดีต ซึ่งแม้กระทั่งหัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ในอดีตก็เคยออกทั้งพระราชกำหนด พระราชบัญญัตินิรโทษกรรมเพื่อสร้างความสามัคคีในบ้านเมือง ไม่ว่าจะเป็นกรณีศึกษาการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทั่วโลก ยุติลงได้ก็ด้วยการให้อภัยต่อกัน ไม่ว่าจะเป็นการเสนอทางออกในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ประการสำคัญที่สุด เราควรน้อมนำพระบรมราโชวาทของในหลวงที่ทรงอยากเห็นคนไทยมีเมตตาและปรารถนาดีต่อกัน ทั้งหมดทั้งปวงสอดคล้องเป็นเหตุเป็นผลที่กระผมจะรับหลักการร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการชุมนุมทางการเมืองการแสดงออกทางการเมืองของประชาชน พ.ศ. .... ของนายวรชัย เหมะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งเป็นการเปิดประตูสู่ความปรองดอง ก้าวต่อไปคือการให้ความร่วมมือสภาปฏิรูปการเมืองตามข้อเสนอของท่านนายกรัฐมนตรียิ่งลักษณ์ ชินวัตร เพื่อส่งมอบประเทศไทยให้กับลูกหลานของเรา รองรับการเป็น AEC รองรับการเป็นศูนย์กลางอาเซียน รองรับการเป็นศูนย์กลางภูมิภาค กระผมขอรับหลักการร่าง พ.ร.บ.นิรโทษกรรมฯ ฉบับนี้ครับ ขอบคุณครับ

****

กลุ่มงานช่วยอำนวยการ
สำนักงานเลขานุการกรมการปกครอง