

ด่วนที่สุด
ที่ นศ ๐๐๑๘.๑/ ว ๕๘๓๖

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การประชุมมอบนโยบายการปฏิบัติงานให้แก่ปลัดจังหวัด นายอำเภอ และผู้บริหารส่วนกลาง เพื่อขับเคลื่อนภารกิจและนโยบายสำคัญของรัฐบาลสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน ปลัดจังหวัดนครศรีธรรมราชและนายอำเภอทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๑๘.๑/ ว ๒๔๘๘๒ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปสาระสำคัญการประชุมมอบนโยบายการปฏิบัติงานฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กรมการปกครองจัดการประชุมมอบนโยบายการปฏิบัติงานให้แก่ปลัดจังหวัด นายอำเภอ และผู้บริหารส่วนกลาง เพื่อขับเคลื่อนภารกิจและนโยบายสำคัญของรัฐบาลสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ ประจำปี ๒๕๕๙ ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๙ – วันศุกร์ที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมแกรนด์ ไดมอนด์ บอลรูม อาคารอิมแพ็คฟอรั่ม เมืองทองธานี อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เพื่อรับมอบนโยบายการปฏิบัติงานและเพิ่มศักยภาพและองค์ความรู้ต่าง ๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติงาน นั้น

กรมการปกครองแจ้งว่า เพื่อให้ปลัดจังหวัด นายอำเภอ และข้าราชการฝ่ายปกครองทุกระดับ ได้รับทราบแนวทางการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย และกรมการปกครองไปสู่การพัฒนาในระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอส่งสรุปสาระสำคัญการประชุมดังกล่าวให้ปลัดจังหวัด นายอำเภอ และข้าราชการฝ่ายปกครองของที่ทำการปกครองจังหวัดและที่ทำการปกครองอำเภอทราบและถือเป็นแนวทางการปฏิบัติงานต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพีระศักดิ์ หินเมืองเก่า)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ที่ทำการปกครองจังหวัด
(กลุ่มงานปกครอง)
โทร./โทรสาร ๐-๗๕๓๕-๖๑๓๓,๐-๗๕๓๑-๐๐๙๖
www.pokkrongnakhon.com

ประเด็นมอบนโยบาย
ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
ในการประชุมมอบโยบายการปฏิบัติงานให้แก่ปลัดจังหวัด นายอำเภอ และผู้บริหารส่วนกลาง
เพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลสู่การปฏิบัติในพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

ที่	ประเด็น	รายละเอียด
๑.	**ภาพรวมของบทบาทและความสำคัญของปลัดจังหวัดและนายอำเภอ**	การปฏิบัติหน้าที่ข้าราชการฝ่ายปกครองในภูมิภาค โดยเฉพาะตำแหน่งปลัดจังหวัดและนายอำเภอนั้น นับเป็นตำแหน่งที่สำคัญอย่างยิ่งในการบริหารราชการแผ่นดิน ขับเคลื่อนตามนโยบายของรัฐบาลและการแก้ไขปัญหาของพี่น้องประชาชนไม่เฉพาะในส่วนของกระทรวงมหาดไทย แต่ยังสำคัญต่อประเทศชาติและรัฐบาล ทำให้งานลงไปสู่พื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ ถ้านายอำเภอเก่ง ผู้บริหารในระดับจังหวัดและระดับนโยบายก็บริหารงานได้อย่างราบรื่น รัฐบาลให้ความสำคัญและความคาดหวังต่อการปฏิบัติงานของปลัดจังหวัด และนายอำเภอเป็นอย่างมาก **๑. ระบบการทำงานของรัฐบาลให้ความสำคัญและคาดหวังกับการทำงานระดับพื้นที่** นายกรัฐมนตรีได้แบ่งกลุ่มงานออกเป็น ๖ กลุ่มงาน ให้รองนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบ และส่งต่องานต่าง ๆ ลงสู่ระดับพื้นที่ (จังหวัด, อำเภอ, ตำบล, หมู่บ้าน) ดังนั้นต้องมีการบูรณาการในพื้นที่มิฉะนั้นงานจะไม่สำเร็จ และนายอำเภอจะเป็นกลไกสำคัญในการบูรณาการในในระดับพื้นที่โดยใช้กลไกการทำงานแบบประชารัฐหรือการทำงานร่วมกันระหว่างรัฐ (ท้องที่,ท้องถิ่น) ประชาชน และทุกภาคส่วน **๒. การส่งเสริมประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของฝ่ายปกครอง** ๑) ที่ผ่านมาการเมืองที่ไม่มีประสิทธิภาพทำให้เป็นปัญหาต่อการบริหารราชการแผ่นดิน รัฐบาลพยายามแก้ไขโดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอต้องรับผิดชอบเชิงพื้นที่เป็นสำคัญ (Area base) มุ่งให้การบริหารงานเชิง function ของรัฐบาลจะไปสู่พี่น้องประชาชน โดยอาศัยการบูรณาการในระดับพื้นที่ (Area) มีประสิทธิภาพ เป็นกลไกขับเคลื่อนให้ประสบความสำเร็จ ๒) ยกตัวอย่าง เช่นปัญหายาเสพติด เป็นปัญหาต่อตัวบุคคล ครอบครัว สังคมในวงกว้าง ฝ่ายปกครองต้องพยายามแก้ปัญหาให้สำเร็จ นายอำเภอต้องรู้พื้นที่ไม่รู้ไม่ได้ นายอำเภอต้องใช้กลไกกำนัน ผู้ใหญ่บ้านให้เกิดประสิทธิภาพ ถ้ามีปัญหายาเสพติดในพื้นที่ ต้องมีการประเมินผลการทำงาน ถ้าบกพร่องต้องใช้มาตรการทางปกครองหรือมาตรการทางกฎหมาย และกระทรวงมหาดไทยจะทำหน้าที่สนับสนุนหากมีปัญหา/อุปสรรคเกิดขึ้นในระดับพื้นที่ **๓. วิธีทำงานของข้าราชการฝ่ายปกครอง** ๑) นายอำเภอต้อง “ทำตัวเป็นตัวอย่างที่ดี” ใช้ทฤษฎีผู้นำมาใช้ เช่น ไม่เอาเปรียบ มีความเป็นธรรม ฯลฯ มาประยุกต์ใช้ในการทำงาน ทำตัวให้คนเคารพนับถือ มีความถ่อมตัว ทำงานร่วมกับคนอื่นให้ได้

ที่	ประเด็น	รายละเอียด
		ฝ่ายปกครอง (ปลัดจังหวัด นายอำเภอ) ต้องเป็นแกนหลักของรัฐบาลในการทำงาน Function ต่าง ๆ ลงไปยังพื้นที่ โดยการกำกับดูแลท้องที่ ท้องถิ่น และภาคส่วนต่าง ๆ ให้ทำงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ
๒.	**นโยบายเน้นหนักด้านความมั่นคง**	สืบเนื่องจากสถานการณ์ที่ผ่านมา สังคมไทยประสบปัญหาความแตกแยก อันเกิดจากความเห็นต่างทางความคิดและนำมาสู่การยั่วยุปลุกปั่นทางอารมณ์ ส่งผลให้เกิดความเสียหายและความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเอง และส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในสายตาของนักลงทุนและนักท่องเที่ยวต่างประเทศ ที่สำคัญ คือ มีผลต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของไทย ดังนั้น การจะนำประเทศไทยให้กลับคืนสู่ความสงบสุขเหมือนในอดีตต้องใช้เวลาและทุกภาคส่วนต้องร่วมมือกันอย่างจริงจัง เพื่อไม่ให้เกิดเหตุการณ์และสถานการณ์ที่ไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนภายในประเทศ ขอให้เน้นย้ำถึงมาตรการด้านความมั่นคง ดังนี้
	๒.๑ การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์	สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นสถาบันที่มีบทบาทและความสำคัญในการสร้างความมั่นคงของชาติ และเป็นสถาบันที่ยึดเหนี่ยวจิตใจของคนไทยทั้งชาติให้รวมใจเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน โดยมีพื้นฐานจากความรักและความสามัคคีของคนในชาติในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประเทศ กระทรวงมหาดไทยมีบทบาทและภารกิจที่สำคัญ**การบ่กป้องเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์และการสร้างความปรองดองสมานฉันท์** ถือเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะ**การเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์และปกป้องพระบรมเดชานุภาพ** ขอให้ท่านทั้งหลายให้ความสำคัญในเรื่องต่อไปนี้ ๑) <u>**การปกป้องสถาบัน**</u> โดยการสอดส่องไม่ให้มีการหมิ่นสถาบัน และบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดหากเกิดกรณีการหมิ่นสถาบัน ๒) <u>**การเชิดชูสถาบัน**</u> โดยเน้นการปฏิบัติหน้าที่ คือ - การขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่ - เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์และพระราชกรณียกิจ - ส่งเสริมกิจกรรมการพัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนานวัตกรรมใหม่ด้านการเกษตรควบคู่กันไปด้วย

ที่	ประเด็น	รายละเอียด
	๒.๒ การสร้างความปรองดองสมานฉันท์	<u>**การสร้างความปรองดองสมานฉันท์**</u> : กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ระดับพื้นที่ โดยทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ว่า การคิดต่างสามารถเกิดขึ้นได้ **คิดต่าง ชอบต่างได้** แต่อย่านำเอาประเด็นเหล่านี้ไปสร้างความแตกแยกให้เกิดในหมู่พี่น้องประชาชน ขอให้คำนึงถึง**ประโยชน์สุขของประเทศชาติเป็นสำคัญ ความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันจะนำพาประเทศฟันฝ่าปัญหาและอุปสรรค และนำความผาสุก ความรัก ความสามัคคีและความสงบสุขกลับมาสู่สังคมไทยอีกครั้ง** จึงขอให้ฝ่ายปกครองทุกระดับในพื้นที่ ตั้งแต่นายอำเภอ จนถึงกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ต้องช่วยกันไม่ให้เกิดการปลุกปั่นยั่วยุทางความคิด การเป็นนักปกครองให้คิดว่าทำอย่างไรไม่ให้เกิดความแตกแยกของหมู่ประชาชน ดูแลการประท้วงให้อยู่ในขอบเขต และให้ประเทศชาติเดินไปได้ ต้องไม่เป็นตัวการสร้างความแตกแยกเสียเอง และชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชนให้ใช้เหตุผล วิเคราะห์ในสิ่งที่เกิดขึ้น ต้องชี้แจงอย่างต่อเนื่องจนกว่าจะเกิดความเข้าใจที่ตรงกัน นอกจากนี้ นายอำเภอและผู้นำท้องที่ ต้องทำตัวเป็นแบบอย่างโดยการวางตัวเป็นกลาง ไม่แบ่งฝักแบ่งฝ่ายและให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย
	๒.๓ การชุมนุมสาธารณะ	การชุมนุมทางการเมืองที่ผ่านมา มีจำนวนบ่อยครั้ง ก่อให้เกิดความวุ่นวายและความรุนแรงตามมาเสมอ ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจสังคมของประเทศ ในขณะนี้**มีพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ เพื่อคุ้มครองความสะดวกในการใช้พื้นที่สาธารณะของบุคคลภายนอก ความมั่นคงแห่งรัฐ ความปลอดภัยสาธารณะ ความสงบเรียบร้อยของสังคมและการสาธารณสุข** รวมถึงมีการใช้มาตรการเท่าที่จำเป็น **พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ.๒๕๕๘ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘** ซึ่งพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดเงื่อนไขหลายๆ อย่าง ให้ผู้ชุมนุมต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัดทั้งก่อนและระหว่างการประชุม ในอำเภอต้องทำกลไกควบคุมการชุมนุมสาธารณะให้มีการบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ และบังคับใช้กับทุกกลุ่มไม่ว่าสีใด กลุ่มใด อย่างเท่าเทียมกัน ห้ามไปเกี่ยวข้องเสียเอง และต้องควบคุมผู้ใต้บังคับบัญชาไม่ให้กระทำผิดด้วย

ที่	ประเด็น	รายละเอียด
๓.	**มาตรการด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจ**	ขอเน้นย้ำให้ปลัดจังหวัดและนายอำเภอได้ติดตามข้อมูลรวมทั้งทำความเข้าใจกับมาตรการต่างๆ ที่รัฐบาลได้มอบให้ไปดำเนินการในพื้นที่ ประกอบด้วย ๑. มาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็ง ๒. โครงการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร เพื่อลดต้นทุนการผลิต ๓. โครงการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ลบ.) ๔. การดำเนินงานตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาล (โครงการละ ไม่เกิน ๑ ลบ.) ๕. มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อย (กองทุนหมู่บ้าน) ๖. มาตรการการเงินการคลังเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ๗. โครงการพัฒนาอาชีพตามความต้องการของหมู่บ้าน/ชุมชนเพื่อบรรเทาผลกระทบภัยแล้ง เช่น การหาแหล่งน้ำมาใช้ในพื้นที่ปลูกพืชสวน และการมีข้อมูลการปลูกพืชที่ใช้น้ำน้อย เป็นต้น นายอำเภอต้องสามารถบรรยาย อธิบาย ชี้แจงรายละเอียดการดำเนินงานให้สามารถเข้าใจได้ง่าย และต้องสามารถเป็นพี่เลี้ยงให้กับประชาชนในพื้นที่ได้
๔	**การสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล** **๔.๑ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด**	• **การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด** ขอให้ฝ่ายปกครองดำเนินการตาม**มาตรการ ๕ ด้าน** ได้แก่ **การปราบปราม การบำบัดฟื้นฟู การสร้างความเข้มแข็งหมู่บ้าน/ชุมชน การป้องกันเยาวชนกลุ่มเสี่ยงนอกสถานศึกษา และการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่เสี่ยง** โดยนายอำเภอต้องรับรู้ข้อมูลเกี่ยวกับยาเสพติดทุกด้าน ทั้งผู้ค้า ผู้เสพ แหล่งมั่วสุม ปริมาณยาเสพติด รวมถึงผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับกระบวนการดังกล่าว การแก้ไขปัญหายาเสพติดด้าน Supply side มีหน่วยงานหลักรับผิดชอบแล้ว เช่น ปปส. ทหาร ตำรวจ ฝ่ายปกครองต้องบูรณาการกำกับดูแลการทำงานให้มีประสิทธิภาพ แต่ด้าน Demand Side ต้องเป็นหน้าที่หลักของกระทรวงมหาดไทย เพราะความเป็นนักปกครองต้องดูแลทุกเรื่อง ต้องแก้ปัญหาตั้งแต่ระดับครอบครัว สถานศึกษา ชุมชน โดยใช้แนวคิดประชาสังคม (Civil Society) มาใช้ในการแก้ปัญหา

ที่	ประเด็น	รายละเอียด
	๔.๒ การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ และการแก้ไขการทำประมงผิดกฎหมาย (IUU)	● **การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์และการแก้ไขการทำประมงผิดกฎหมาย (IUU)** เป็นปัญหาเชิงซ้อน ต้องพยายามแก้ปัญหาให้ดีที่สุด ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอต้องเป็นผู้บูรณาการการแก้ปัญหาในพื้นที่ เพื่อสนับสนุนการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๔.๓ สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)	นายอำเภอต้องสนับสนุนเรื่องผลิตภัณฑ์โอทอป โดยมี**เป้าหมายเพื่อ**พัฒนาผลิตภัณฑ์โอทอป ยกระดับมาตรฐานคุณภาพสินค้าและบริการ เข้าถึงแหล่งทุนและการตลาดเชิงรุก ต้องพัฒนาสินค้าให้ได้มาตรฐานยิ่ง ๆ ขึ้น เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าของสินค้า OTOP ดังกล่าวให้สูงขึ้นและให้เป็นที่ต้องการของตลาด
	๔.๔ แหล่งท่องเที่ยวและสถานที่สำคัญ	**การท่องเที่ยวเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญและสามารถขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ นายอำเภอต้องดูแลความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของแหล่งท่องเที่ยว** ต้องไม่ให้เกิดภาพลักษณ์เสียหาย เช่น อาชญากรรม ความไม่สะอาดของสถานที่ ปัญหาขยะ ต้องดูแลความสะอาดของถนนหนทาง ห้องสุขา นายอำเภอจะเป็นผู้ดูแลความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของพื้นที่ได้ดีที่สุด
	๔.๕ การประสานตรวจสอบสภาพเครื่องเล่น	**การประสานตรวจสอบสภาพเครื่องเล่นในสวนสนุก หรือในสถานที่อื่นในลักษณะเดียวกันทั้งที่มีการก่อสร้างติดตั้งอย่างถาวร หรือชั่วคราว** ขอให้นายอำเภอร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ได้สอดส่องดูแล และดำเนินการสำรวจตรวจสอบจำนวนเครื่องเล่นที่มีอยู่ในพื้นที่ และตรวจสอบสภาพความมั่นคงแข็งแรงของโครงสร้าง ระบบไฟฟ้า ระบบเครื่องกล และระบบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับเครื่องเล่นตามวงรอบการใช้งาน และแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองเครื่องเล่น ดูแล ซ่อมแซม แก้ไข และหมั่นดูแลตรวจสอบบำรุงรักษาเครื่องเล่นอย่างสม่ำเสมอ หากพบว่าเครื่องเล่นมีสภาพที่อาจไม่มั่นคงแข็งแรง หรืออาจไม่ปลอดภัยในการใช้งาน และหากปล่อยไว้อาจเกิดอันตรายร้ายแรงต่อประชาชน ให้ประสานหน่วยงานรับผิดชอบระงับการใช้งานเครื่องเล่นดังกล่าวทันทีหรือมีมาตรการอื่นใด จนกว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไขให้มีความปลอดภัยตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

ที่	ประเด็น	รายละเอียด
	๔.๖ การดูแลความปลอดภัยในช่วงเทศกาล	ปัญหาเรื่องการเล่นโคมลอยในช่วงเทศกาลลอยกระทง ซึ่งมีการสั่งห้ามเล่น ขอให้นายอำเภอดูแลมิให้มีการผ่าฝืน นอกจากนี้ ให้ดูแลเรื่องความปลอดภัยของท่าน้ำ ปัญหาเรื่องล่ม ปัญหาการเล่นดอกไม้ไฟ
	๔.๗ การรวมกลุ่มเป็นเครือข่ายของข้าราชการฝ่ายปกครอง	การรวมกลุ่มเป็นเครือข่ายของข้าราชการฝ่ายปกครอง เช่น สมาพันธ์ปลัดอำเภอ สามารถทำได้ หากมีวัตถุประสงค์ในเชิงสร้างสรรค์ เช่น การแลกเปลี่ยนความรู้ การส่งเสริมสวัสดิการ ฯลฯ แต่ต้องระมัดระวังไม่ให้เกิดปัญหาในการขัดต่อระเบียบกฎหมาย และการบังคับบัญชา ปลัดจังหวัดและนายอำเภอต้องให้ความสำคัญกับการดูแลผู้ใต้บังคับบัญชา โดยในขณะนี้กระทรวงมหาดไทยให้ความสำคัญกับเส้นทางความก้าวหน้าของข้าราชการ เช่น ระบบการคัดเลือกเข้าอบรมหลักสูตรนายอำเภอเป็นต้น
	สรุป	๑.รัฐบาลต้องการผลักดันการทำงานทุกเรื่อง โดยให้ความสำคัญกับกลไกระดับพื้นที่ ได้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบเชิงพื้นที่ โดยจะมีการประเมินผลการทำงานในนโยบายสำคัญต่าง ๆ เช่น ยาเสพติด การค้ามนุษย์ การประมงผิดกฎหมาย การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน นายอำเภอต้องเป็นผู้กำกับดูแลและบูรณาการในการทำงานให้ประสพความสำเร็จ หากมีปัญหา/อุปสรรค กระทรวงมหาดไทยจะลงไปช่วยแก้ปัญหาให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๒. รัฐบาลปัจจุบันไม่มีผลประโยชน์ใด ๆ มุ่งทำงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน นักปกครองต้องเป็นนักปกครองที่ดี ต้องเจริญก้าวหน้าในหน้าที่การงานในอนาคต อย่าคาดหวังพึ่งพิงการเมืองหรือสิ่งไม่ถูกต้องต่าง ๆ ให้ระมัดระวังเรื่องการทำผิดกฎหมาย ขอให้ปลัดจังหวัดและนายอำเภอทุกท่านมีคุณลักษณะดังพระราชปรารภ เรื่องพระมหาชนก พระราชนิพนธ์ในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช ว่า **“ขอจงมีความเพียรที่บริสุทธิ์ ปัญญาที่เฉียบแหลม กำลังกายที่สมบูรณ์”**

กองวิชาการและแผนงาน
กรมการปกครอง

ประเด็นมอบนโยบาย
ของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธี มากบุญ)
ในการประชุมมอบโยบายการปฏิบัติงานให้แก่ปลัดจังหวัด นายอำเภอ และผู้บริหารส่วนกลาง
เพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลสู่การปฏิบัติในพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

****

การทำงานของปลัดจังหวัดและนายอำเภอต้องนำนโยบายไปประยุกต์ใช้ไม่อยู่ในกรอบการเมือง ควรยืนอยู่ตรงกลาง ในอดีตบรรพบุรุษมีคุณธรรมจริยธรรมยึดถือเป็นหลักในการบริหารประเทศ ในวิถีชีวิตของฝ่ายปกครองยึดหลักอุดมการณ์ในการทำงาน ดังนี้

๑. ยึดถืออุดมการณ์ในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเป็นแนวทางในการทำงาน

๒. สนองนโยบายในการทำงานของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (คสช.) ตามกรอบของกฎหมาย

๓. เป็นที่พึงของประชาชนอย่างแท้จริง

๔. มีหลักธรรมาภิบาล โดยยึดหลักธรรมาภิบาล ๖ ประการเป็นหลักสำคัญในการทำงาน ได้แก่

๔.๑ หลักนิติธรรม

๔.๒ หลักคุณธรรม

๔.๓ หลักความรับผิดชอบ

๔.๔ หลักการมีส่วนร่วม

๔.๕ หลักความโปร่งใส

๔.๖ หลักความคุ้มค่า

๕. การบริหารยุทธศาสตร์แบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามหลักวิชาการ

ขอให้ทุกท่านยึดหลักการ ๕ ประเด็นดังกล่าวข้างต้นเป็นหลัก หากไม่ปฏิบัติตามหลักดังกล่าวจะไม่สามารถบริหารพื้นที่ให้ประสบผลสำเร็จได้อย่างแท้จริง

- บทบาทของกระทรวงมหาดไทยที่สำคัญ คือ การสร้างความรู้รักสามัคคี สมานฉันท์ สังคมสงบสุข สถาบันครอบครัวมีความเข้มแข็ง อบอุ่น เป็นหน้าที่ของคนกระทรวงมหาดไทย ตั้งแต่คณะกรรมการหมู่บ้านขึ้นมาจะต้องทำเรื่องนี้ให้สมบูรณ์ เป็นหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยในการบริหารราชการแผ่นดินในทุกเรื่อง รากฐานของแผ่นดิน คือ คณะกรรมการหมู่บ้าน ซึ่งต้องนำนโยบายการบริหารไปแก้ไขในพื้นที่ ขอฝากว่าต้องทำงานร่วมกับคณะกรรมการหมู่บ้าน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เช่น การแก้ไขปัญหายาเสพติด หากรู้ว่าใครเกี่ยวข้องกับยาเสพติดจะต้องทำอย่างไรต่อ หากเกินศักยภาพให้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัด ปัญหาการตัดไม้ทำลายป่า การบุกรุกที่ดิน ถ้าไม่รู้คน และพื้นที่ก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ในหมู่บ้านมีทั้งคณะกรรมการหมู่บ้าน คณะสงฆ์ ปราชญ์ชาวบ้าน ผู้นำชุมชน อสม. อพปร. บูรณาการการทำงานจะสามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้ ขอให้ยึดหลักการ ๕ ประการ ดังกล่าว และขอให้ยึดถือแนวทางเพิ่มเติมดังนี้

๑. งานวิชาการ การบริหารงานแนวทางยุทธศาสตร์ที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ ควรนำงานวิจัยที่มีฐานข้อมูลมาใช้ในทุกเรื่อง จึงจะสามารถแก้ไขปัญหาได้

๒. ต้องมีประสบการณ์ในพื้นที่ นำประสบการณ์มาใช้ให้สอดคล้องกับพื้นที่

๓. ปฏิบัติงานโดยคำนึงถึงภูมิสังคมของพื้นที่

๔. การแปลงยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ ต้องมีข้อมูลที่ถูกต้อง ต้องใช้ข้อมูลพื้นฐาน เช่น จปฐ., กชช. ๒ ค เป็นฐานข้อมูลที่นำมาช่วยในการทำงาน ถ้าไม่มีฐานข้อมูลในการทำงานจะบริหารงานผิดผาด “ประสานงานแบบพลเรือนทุกฝ่าย ตัดสินใจแบบทหาร ในฐานข้อมูลที่ถูกต้อง”

จากประการณ์ของการเป็นนักปกครองในพื้นที่จะต้องมีการวิเคราะห์ข้อมูล เช่น มีอ่างเก็บน้ำ ๑๐ ล้านลูกบาศก์เมตร จะเสริมอาชีพให้ราษฎรอย่างไร ต้องปลูกพืชที่มีราคาสอดคล้องกับตลาด ต้องวิเคราะห์ว่าราษฎรเก็บไว้บริโภคจำนวนเท่าไร เสริมรายได้อย่างไร ปัจจุบันมีหลายพื้นที่ที่เห็นผลที่เป็นรูปธรรมแล้ว สามารถนำมาต่อยอดได้ กระทรวงมหาดไทยไม่ได้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงอย่างเดียว ยังมีบทบาทดูแลเศรษฐกิจฐานรากด้วย การพัฒนาพื้นที่อย่างเป็นระบบ ณ วันนี้ปลัดจังหวัด นายอำเภอควรสนใจแผนพัฒนาจังหวัด รู้พื้นที่ตนเองทุกบริบท การวางแผนจะมีผลสัมฤทธิ์ในพื้นที่ถ้าปลัดจังหวัด ซึ่งอยู่ในคณะกรรมการจังหวัด นำแนวคิดมาต่อยอดได้ ถ้ามีการวางแผนดีสามารถหางบประมาณจากแหล่งอื่นได้

- ณ วันนี้ รัฐบาลเชื่อมั่นการทำงานของกระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยงานหลักในการบริหารราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เป็นตัวแทนของอีก ๑๙ กระทรวง ในระดับพื้นที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นตัวแทนสถาบันพระมหากษัตริย์ด้วย วิธีการแก้ไขปัญหา มีแนวคิดทัศนคติจะทำเหมือนในอดีตไม่ได้แล้ว ประชากรปัจจุบันประมาณ ๖๖ ล้านคน ขอบข่ายของกระทรวงมหาดไทยมีคนทำงานประมาณ ๖ ล้านคน และสร้างศักยภาพของคนในพื้นที่ให้ร่มเย็นไม่แตกแยก มีความสมานฉันท์ มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในเชิงเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครอง เน้นย้ำความเหมาะสมนำเอาวิชาการมาผสมผสาน

- ในปี พ.ศ.๒๕๒๔ พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรีสมัยนั้น ให้ความสำคัญแผนพัฒนาอำเภอ คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอมีปลัดอาวุโสเป็นเลขานุการ ผ่านมาช่วงหลังฝ่ายปกครองขาดความสนใจในเรื่องแผนพัฒนาอำเภอ

- เรื่องความโปร่งใสเป็นนโยบายของคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (คสช.) และรัฐบาล ผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอ และคนของกระทรวงมหาดไทย ขอให้ทำงานเป็นที่น่าเชื่อถือภาคภูมิใจในความเป็นราชสีห์ นโยบายตำบลละ ๕ ล้านต้องโปร่งใส ด้านเศรษฐกิจฐานราก ขอให้มีความโปร่งใส และตรวจสอบได้ เพื่อประโยชน์ของพี่น้องประชาชน ขอให้กลับมาเป็นกระทรวงหลักที่อยู่แนวหน้าเหมือนเดิม

สุดท้าย ฝากเรื่องของทุกกระทรวงให้เป็นภาระหน้าที่ของศูนย์ปฏิบัติการอำเภอ บทบาทของนายอำเภอจะมากขึ้น ปลัดจังหวัดต้องเป็นตัวกลางในการประสานงานระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ โดยนายอำเภอต้องรับรู้ และแก้ไขปัญหาในพื้นที่ทุกเรื่องจะปฏิเสธความรับผิดชอบในพื้นที่ไม่ได้

- ในปี พ.ศ.๒๕๕๘ ผลิตภัณฑ์ OTOP มีมูลค่าในการจำหน่าย ประมาณ ๑๐๙,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งใน ๗๖ จังหวัด และกรุงเทพมหานครฯ ขอฝากให้นายอำเภอส่งเสริมเกี่ยวกับเศรษฐกิจฐานราก เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีของราษฎร

กลุ่มงานแผนงานยุทธศาสตร์
กองวิชาการและแผนงาน
กรมการปกครอง

ประเด็นมอบนโยบาย
ของปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายกฤษฎา บุญราช) ในการประชุมมอบนโยบายการปฏิบัติงานให้แก่ปลัดจังหวัด นายอำเภอ และผู้บริหารส่วนกลาง เพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลสู่การปฏิบัติในพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

"จากบทเพลงพระราชนิพนธ์ : ความฝันอันสูงสุด ในองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงแสดงให้เห็นว่า การทำงานใดๆนั้น ย่อมต้องอาศัยความอดทน และความแน่วแน่ที่จะแก้ไขสิ่งที่ผิดให้เกิดความถูกต้องแม้ว่างานนั้นอาจจะไม่ได้รับผลประโยชน์ตอบแทนหรือคำชื่นชมยินดี และมีความเข้มข้นในการรักชาติบ้านเมือง เช่นเดียวกับการก้าวเข้ามาเป็นปลัดจังหวัดหรือนายอำเภอ ต้องมีความแน่วแน่ในการปฏิบัติหน้าที่การงาน และความมั่นคงที่จะทำเพื่อประเทศชาติและแผ่นดิน เพื่อการดำรงซึ่งสถาบันของ นายอำเภอ ปลัดจังหวัด และผู้ว่าราชการ"

นายกฤษฎา บุญราช ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๑.	**บทบาทหน้าที่ของนายอำเภอ**	บทบาทหน้าที่ของนายอำเภอนั้น มีมากมายหลายมิติ ทั้งมิติทางด้านอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย มิติตามพื้นที่และมิติตามนโยบายรัฐบาล ดังนั้น การที่จะทำงานต่างๆ เราจึงต้องมีการกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจน ซึ่งเป้าหมายดังกล่าวมี ๓ ประการ ได้แก่ มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน แต่ทว่าในแต่ละพื้นที่เราอาจไม่สามารถตั้งเป้าหมายให้ครบทั้งสามประการได้ เนื่องจากข้อจำกัดบางประการ ดังนั้น ปลัดจังหวัด/นายอำเภอ จึงต้องพิจารณาว่า ในแต่ละพื้นที่นั้น จะสามารถบรรลุเป้าหมายใดได้บ้าง ซึ่งการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอนั้น มีทั้งหน้าที่ทางตรงและหน้าที่ทางอ้อม นายอำเภอ จึงต้องมีบทบาทในการดำเนินภารกิจ โดย ๑) การอำนวยการ คือ การสั่งงานโดยตรงตามอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอ ๒) การประสานงาน คือ การดำเนินงานโดยการบูรณาการจากความช่วยเหลือจากหน่วยงานข้างเคียง ๓) การเชื่อมโยง คือ การเชื่อมโยงงานในอำนาจหน้าที่และงานประสานงานให้เกิดการบูรณาการร่วมกันและประสบความสำเร็จในที่สุด ในการนี้ ให้คำนึงว่าอาชีพนายอำเภอนั้น ไม่เหมือนอาชีพอื่นๆ เช่น แพทย์หรือ พยาบาล ที่ใช้ความรู้เฉพาะทางในวิชาชีพ แต่ทว่า อาชีพนายอำเภอนั้น เป็นอาชีพที่มีความซับซ้อนและต้องใช้หลักความเชื่อมโยงในหลากหลายวิชาชีพเพื่อให้งานสำเร็จลุล่วง

ที่	ประเด็น	รายละเอียด
๒.	**วิธีการทำงานของนายอำเภอ**	วิธีการในการทำงานของนายอำเภอนั้น ควรน้อมนำศาสตร์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ (ศาสตร์ของพระราชา) มาปรับใช้ คือ “เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา” นายอำเภอควรเริ่มต้นจากการ “เข้าใจ” ในพื้นที่ ศึกษาหาข้อมูลต่างๆ ว่าพื้นที่มีลักษณะอย่างไร ประชาชนในพื้นที่นั้นเป็นใคร ส่วนวิธีการ “เข้าถึง” นั้น นายอำเภอต้องเข้าถึงข้อมูลจริงในพื้นที่ เช่น การร่วมกิจกรรมต่างๆในพื้นที่ การพยายามเป็นส่วนหนึ่งของพื้นที่และสร้างความคุ้นเคยกับประชาชน เพื่อที่จะได้เข้าถึงข้อมูลอย่างแท้จริง หลังจากนั้น จึงใช้หลักการพัฒนาจากข้อมูลที่เราได้มาจากการเข้าใจและเข้าถึงนั่นเอง นอกจากนี้ ปลัดจังหวัด/นายอำเภอ ต้องใช้หลัก “จริงใจ จริงจัง และรับฟังความคิดเห็น” ของทุกฝ่าย ดังนี้ **จริงใจ** คือ การเต็มใจที่จะช่วยแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างเต็มที่ ซึ่งความจริงใจนี้ จะผูกโยงกับความ “ใจถึง” ของปลัดจังหวัด/นายอำเภอ ในการช่วยเหลือประชาชน **จริงจัง** การแสดงความจริงจังในการช่วยเหลือประชาชนนั้น คือ ความมุ่งมั่นที่จะช่วยอย่างเต็มที่ เรื่องใดใช้อำนาจของนายอำเภอดำเนินการได้ ก็ควรเร่งดำเนินการ ไม่ควรให้ประชาชนต้องรอนาน **รับฟังความคิดเห็น** การทำงานที่ดีของปลัดจังหวัด/นายอำเภอนั้น ต้องมีความกลมกลืนกับพื้นที่เพื่อให้สามารถรับฟังความคิดเห็นที่แท้จริงจากทุกฝ่าย ไม่ว่าจะเป็นประชาชน ผู้ใต้บังคับบัญชา ภาคเอกชน และคนรอบตัว
๓.	**โครงสร้างคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน**	นายกรัฐมนตรีได้มีแนวนโนบายที่จะปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินแบบใหม่ แบ่งเป็น ๖ ด้าน ๒ ระดับ ซึ่งปลัดจังหวัด/นายอำเภอควรเตรียมพร้อม ได้แก่ **ในระดับบน** ได้แก่ รัฐบาล เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมด้วย สปท. สนช. กขร. คตร. กรธ. เลขา สมช. บริหารราชการ ๖ ด้าน ดังนี้ - ด้านทรัพยากรมนุษย์/การศึกษา - ด้านเศรษฐกิจ/การเงินการคลัง/การลงทุนภาครัฐ/โครงสร้างพื้นฐาน - ด้านระบบราชการ/กฎหมาย/กระบวนการยุติธรรม/ปรองดองสมานฉันท์ - ด้านสาธารณสุข - ด้านความมั่นคง/ลดความเหลื่อมล้ำ/ทรัพยากรธรรมชาติ/แก้ปัญหาเร่งด่วน - ด้านการท่องเที่ยว/วัฒนธรรม/กีฬา

ที่	ประเด็น	รายละเอียด
		ในระดับล่าง ได้แก่ ผู้แปลงนโยบายระดับบนสู่การปฏิบัติ หรือกลไกการขับเคลื่อนภาครัฐในระดับพื้นที่ หรือ ประชารัฐ ได้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ศูนย์ปฏิบัติการอำเภอ พลเรือนและทหาร ร่วมด้วยองค์กรภาคอื่นๆ
๔.	**เรื่องที่ปลัดจังหวัด/นายอำเภอควรรู้**	เรื่องที่ปลัดจังหวัด/นายอำเภอควรรู้ ได้แก่ ๑) มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้านของประชาชนผู้มีรายได้น้อย ๒) มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ๓) มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ๔) การบรรยายสรุป เมื่อมีคณะตรวจเยี่ยมลงในพื้นที่ ให้นายอำเภอเป็นผู้บรรยายสรุปด้วยตนเอง โดยมีหัวข้อการบรรยาย ๓ หัวข้อ แต่ละหัวข้อประมาณ ๕-๘ นาที และภาพรวมไม่ควรเกิน ๑๕ นาที ดังนี้ หัวข้อที่ ๑. ประชาชนในพื้นที่ประกอบอาชีพอะไร และได้รับผลกระทบหรือความยากลำบากจากเรื่องอะไรบ้าง หัวข้อที่ ๒. มาตรการต่างๆที่รัฐบาลได้ส่งลงมาสู่พื้นที่นั้น อำเภอได้ดำเนินการในเรื่องอะไรบ้าง เพื่อให้ทราบว่าอำเภอได้ดำเนินการในการช่วยเหลือประชาชนอย่างไรบ้าง หัวข้อที่ ๓. จากการบูรณาการการดำเนินมาตรการตามหัวข้อข้อ ๒. ผลการดำเนินงานเป็นเช่นไร หรือได้ดำเนินการแล้วระดับไหน เป็นต้น
๕.	**กลยุทธ์นักปกครอง**	๑) การปฏิบัติงานให้เข้ากับพื้นที่ โดยการเชื่อมโยงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ดังนั้น นายอำเภอ ต้องพยายามเชื่อมโยงทุกภาคส่วนให้บูรณาการกันให้ได้ ๒) นายอำเภอต้องเรียนรู้ปัญหา และค้นหาตัวช่วยจากทุกภาคส่วนที่ได้เชื่อมโยงเข้าไว้ด้วยกัน และรวมพลังกันเพื่อช่วยเหลือประชาชน ๓) ในการแก้ไขปัญหา ไม่ต้องทำให้ยุ่งยาก พยายามใช้ความเรียบง่าย เพื่อให้แก้ไขปัญหาได้
๖.	**ปัญหาความมั่นคง**	ประเด็นเรื่องปัญหาความมั่นคงนั้น หลายฝ่ายอาจมองว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของทหารตำรวจ ซึ่งในความเป็นจริงแล้ว ปัญหาความมั่นคงไม่ได้เกิดขึ้นเพียงแค่ตามแนวเขตชายแดน ที่สองประเทศเกิดความขัดแย้งกัน ที่เรียกว่าความขัดแย้งภายนอก ซึ่งเราสามารถใช้กำลังทางทหารในการจัดการได้อย่างเต็มที่ แต่ทว่า ปัญหาความขัดแย้งอีกอย่างหนึ่ง คือปัญหาความขัดแย้งภายใน ที่เกิดขึ้นระหว่างคนไทยด้วยกันเองนั้น เราไม่สามารถใช้กำลังทางทหารจัดการได้

ที่	ประเด็น	รายละเอียด
		ดังนั้น พลังที่สำคัญในการจัดการปัญหาดังกล่าว คือ การปฏิบัติการทางพลเรือน โดยมีกำลังหลัก ได้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด นายอำเภอ โดยการใช้หลัก จริงจัง จริงใจ และรับฟังปัญหา เพื่อให้เกิดความสูญเสียน้อยที่สุดในการแก้ไขปัญหา
๗.	**กรณีการก่อการร้ายในประเทศฝรั่งเศส**	จากกรณีการก่อการร้ายในประเทศฝรั่งเศส ทำให้เกิดความขัดแย้งในวงกว้าง ดังนั้น จึงให้ปลัดจังหวัด/นายอำเภอ เน้นการมีปฏิสัมพันธ์กับผู้นำศาสนาทุกศาสนาในพื้นที่ และให้อำนวยความสะดวกให้กับการประกอบศาสนพิธีทางศาสนา เพื่อให้เกิดความสมัครสมานสามัคคีในพื้นที่และ ความเชื่อใจระหว่างศาสนาทุกศาสนา
๘.	**โครงการในพระราชดำริ**	ให้ปลัดจังหวัด/นายอำเภอ ที่มีโครงการในพระราชดำริในพื้นที่ดำเนินโครงการอย่างเต็มที่ให้เกิดผลสูงสุด และขอให้ปลัดจังหวัด/นายอำเภอรายงานความคืบหน้าของโครงการอย่างต่อเนื่องด้วย
๙.	**ลมใต้ปีก**	การขับเครื่องบินลำใหญ่ หากไม่มีลมใต้ปีกช่วยพยุงแล้ว เครื่องบินก็ไม่สามารถที่จะบินสู่จุดหมายได้ เฉกเช่น การขับเคลื่อนประเทศไทยให้เดินหน้าได้นั้น หากปลัดจังหวัด/นายอำเภอ ไม่เป็นลมใต้ปีกที่ช่วยพยุงประเทศไทยให้เดินหน้าแล้วนั้น ประเทศไทยคงไม่สามารถขับเคลื่อนไปได้ จึงขอฝากให้ปลัดจังหวัด/นายอำเภอ ช่วยกันปฏิบัติหน้าที่ เพื่อขับเคลื่อนประเทศไทยให้เดินหน้าไปได้อย่างสง่างาม

สาระสำคัญการบรรยายหัวข้อ "มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต"
โดย นายประสาท พงษ์ศิวาภัย กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
ในการประชุมมอบนโยบายการปฏิบัติงานให้แก่ปลัดจังหวัด นายอำเภอ และผู้บริหารส่วนกลาง เพื่อขับเคลื่อนภารกิจและนโยบายสำคัญของรัฐบาลสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

****

ขอให้ปลัดจังหวัดและนายอำเภอยึดหลักการใช้อำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความถูกต้อง โปร่งใส ตามหลักกฎหมายอย่างเคร่งครัด ตลอดจนฝากถึงแนวทางการปฏิบัติงานในพื้นที่ ซึ่งต้องเป็นแบบอย่างที่ดี มีความสง่างาม สามารถครองตน ครองคน ครองงาน ด้วยคุณธรรม และเป็นหลักในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐ เพื่อบำบัดทุกข์บำรุงสุขให้แก่ประชาชนได้อย่างแท้จริง

ในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คือ “ไม่เล่นงานคนโง่ แต่เล่นงานคนโกง”

สาระสำคัญการบรรยายหัวข้อ "การเทิดทูนและธำรงไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์"
โดย หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ในการประชุมมอบนโยบายการปฏิบัติงานให้แก่ปลัดจังหวัด นายอำเภอ และผู้บริหารส่วนกลาง เพื่อขับเคลื่อนภารกิจและนโยบายสำคัญของรัฐบาลสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

****

ขอให้ท่านปลัดจังหวัดและนายอำเภอวางตัวในการปฏิบัติงานขอให้เหมาะสม สง่างาม ตามแบบอย่างจากสมเด็จกรมพระยาดำรงราชานุภาพ ที่ทรงได้รับความรักจากประชาชน และขอให้ทุกท่านรักประเทศไทยให้มาก สร้างความปรองดองสมานฉันท์ให้เกิดขึ้น ระบบราชการแบบภูมิภาคต้องดำรงไว้ อย่าให้ใครมายกเลิก เพราะระบบภูมิภาคคือตัวแทนของพระมหากษัตริย์ นักการเมืองท้องถิ่นเลือกตั้งมาตามวาระแล้วก็ไป ระบบราชการภูมิภาคคือการคานอำนาจของการปกครองส่วนท้องถิ่น อย่าให้การเมืองมาแบ่งแยกการทำงานของนายอำเภอ แม้ว่าศักยภาพของแต่ละพื้นที่แตกต่าง แต่นายอำเภอต้องรู้จักนำประโยชน์ในพื้นที่มาพัฒนาเพื่อพี่น้องประชาชน และส่วนกลางต้องมีการบริหารงานในภาพรวมของทั้งประเทศด้วยเพราะคือความเป็นชาติเดียวกัน

ขอฝากให้ร่วมกันสวมเสื้อเหลืองในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อระลึกถึงองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และร่วมกันเผยแพร่พระราชกรณียกิจของพระองค์ท่านให้แผ่ขจรไปไกลให้สมพระเกียรติที่พระองค์ท่านจะมีพระชนมายุ ๘๘ พรรษา

ประเด็นมอบแนวทางการปฏิบัติงาน

ของ ร้อยตำรวจโท อาทิตย์ บุญญะโสภัต อธิบดีกรมการปกครอง ในการประชุมมอบนโยบายการปฏิบัติงานให้แก่ ปลัดจังหวัด นายอำเภอ และผู้บริหารส่วนกลาง เพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลสู่การปฏิบัติในพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ที่	ประเด็น	รายละเอียด
๑.	**บทบาทหน้าที่ของปลัดจังหวัด/นายอำเภอ**	บทบาทหน้าที่ของปลัดจังหวัด/นายอำเภอ ต้องมีบทบาทหน้าที่ ๓ ประการ กล่าวคือ ๑. บทบาทหน้าที่ตามกฎหมาย ๒. บทบาทหน้าที่ที่ได้รับความคาดหวัง และ ๓. บทบาทหน้าที่ที่แสดงออกจริง ซึ่งสอดคล้องตามความไว้วางใจของรัฐบาลที่มอบหมายอำนาจหน้าที่และภารกิจให้ดูแลพื้นที่และประชาชน
๒.	**การจำแนกภารกิจงานของนายอำเภอ**	การทำงานของปลัดจังหวัด/นายอำเภอ ควรมีการจำแนกงานให้ชัดเจน มีการจัดหมวดหมู่งานตามประเภท ได้แก่ ๑. ภารกิจตามกฎหมาย ๒. ภารกิจตามนโยบายของรัฐบาล/กระทรวง ๓. ภารกิจตามยุทธศาสตร์ของกระทรวง/กรม/จังหวัด ๔. ภารกิจในการสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและโครงการของพระบรมวงศานุวงศ์ ๕. ภารกิจอื่นๆ
๓.	**การขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล**	ขณะนี้มีภารกิจที่ต้องให้ความสำคัญ และต้องช่วยกันขับเคลื่อนให้สำเร็จเป็นรูปธรรม อาทิ การปกป้องเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์ การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ การสร้างการรับรู้และความเข้าใจต่อสถานการณ์บ้านเมือง ตลอดจนมาตรการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ เป็นต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง โครงการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (โครงการตำบลละ ๕ ล้าน) เพราะเป็นเรื่องที่รัฐบาลให้ความสำคัญและมอบความไว้วางใจให้บุคลากรของกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบงานสำคัญนี้ ดังนั้นขอให้ผู้รับผิดชอบทุกท่าน ทุ่มเททำงานเต็มกำลังมีความโปร่งใส สุจริต ตรวจสอบได้

		รายละเอียด
๔.	**ข้อคิดและวิธีการทำงาน**	วิธีการทำงานที่สำคัญ คือ การทำเรื่องยากให้เป็นเรื่องง่าย (Simplify) หมายถึง การทำเรื่องใหญ่ให้เป็นเรื่องเล็ก ทำเรื่องเล็กให้หมดไป และอย่าทำเรื่องไม่เป็นเรื่องให้เป็นเรื่อง และการบริหารงานด้วยหลัก POSDCORB และหลักธรรมาภิบาล ทั้งนี้เน้นวิธีปฏิบัติที่ "เรียบ ง่าย ประหยัด" นอกจากนี้ ขอฝากให้ปลัดจังหวัด นายอำเภอ ได้กำกับดูแลการปฏิบัติงานในพื้นที่ให้เกิดความถูกต้อง รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพสูงสุด ตอบสนองต่อการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนตามนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนการดำเนินงานทุกอย่างให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย อย่างเคร่งครัดและรอบคอบ
๕.	**การรายงานผลการปฏิบัติงาน**	ข้อสำคัญอีกประการหนึ่ง คือ การรายงานผลการปฏิบัติงานด้วยความรวดเร็วและถูกต้อง ทั้งนี้ ผู้บังคับบัญชาส่วนกลางทุกท่าน ขอเป็นกำลังใจและให้การสนับสนุนการดำเนินงานที่เป็นประโยชน์กับประชาชนในทุกเรื่อง พร้อมเดินหน้าสร้างขวัญกำลังใจและความก้าวหน้าแก่ข้าราชการฝ่ายปกครองต่อไป

กองวิชาการและแผนงาน

กรมการปกครอง