ที่ นศ ๐๐๑๗.๑/ ว ๒๐๒๕

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบในภารกิจของกระทรวงมหาดไทยระยะต่อไป ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ นศ ๐๐๑๗.๑/ ว ๑๐๖ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ นศ ๐๐๑๗.๑/ ว ๑๕๓๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของจังหวัด จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดแจ้งมาตรการการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ จำนวน ๓ มาตรการ โดยได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณารูปแบบ ขั้นตอน และวิธีการปฏิบัติงานที่เหมาะสมกับพื้นที่เพื่อกำหนดตัวชี้วัดของจังหวัด และได้แจ้งรายละเอียดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายกลางที่กรมการปกครองกำหนด เพื่อให้อำเภอดำเนินการตามตัวชี้วัดกลาง แล้วรายงานจังหวัดทราบภายในวันที่ ๑๕ ของทุกเดือน รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

จังหวัดได้ประชุมคณะกรรมการทั้งสามคณะเพื่อพิจารณากำหนดรูปแบบ ขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติงานที่เหมาะสมกับพื้นที่ในแต่ละมาตรการ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้มีมติกำหนดตัวชี้วัดของจังหวัดตามรายละเอียดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของจังหวัดที่ส่งมาด้วย เพื่อให้อำเภอได้ดำเนินการตามตัวชี้วัด เสร็จแล้วให้รายงานผลการดำเนินการตามตัวชี้วัดตามแบบรายงานที่กรมการปกครองกำหนดให้จังหวัดทราบทุกวันที่ ๑๕ ของทุกเดือน เริ่มตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ มิ่งเทราศักดิ์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ที่ทำการปกครองจังหวัด
(กลุ่มงานปกครอง)
โทร./โทรสาร ๐-๗๕๓๕-๖๑๓๓,๐-๗๕๓๑-๐๐๙๖
www.pokkrongnakhon.com

พระบรมธาตุ สู่มรดกโลก

รายละเอียดตัวชี้วัดการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔
จังหวัดนครศรีธรรมราช

มาตรการที่ ๑ : การโอนหนี้เข้าสู่ระบบเพื่อติดตามและแก้ไขปัญหาให้สามารถโอนหนี้เข้าสู่ระบบธนาคารได้

ตัวชี้วัด (KPI) : ร้อยละของลูกหนี้ที่ธนาคารไม่อนุมัติสินเชื่อสามารถกลับเข้าสู่กระบวนการพิจารณาสินเชื่อของธนาคารใหม่

ต่าเป้าหมาย (Target) : ร้อยละ ๕๐

น้ำหนัก : ร้อยละ ๓

คำอธิบาย : ผลการดำเนินงานโครงการแก้ไขหนี้นอกระบบ มีลูกหนี้ประสงค์ขอกู้ ๙,๐๔๑ ราย มูลหนี้ ๑,๐๕๖.๙๖ ล้านบาท อนุมัติเงินกู้ให้ ๕,๖๓๕ ราย มูลหนี้ ๕๕๐.๕๖ ล้านบาท ไม่สามารถอนุมัติเงินกู้ได้ ๒,๕๘๒ ราย มูลหนี้ ๒๗๑.๘๑ ล้านบาท โดยในส่วนของลูกหนี้ที่ไม่สามารถอนุมัติเงินกู้ได้ ๒,๕๘๒ ราย จัดส่งให้สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพื่อเข้าสู่กระบวนการของสถาบันการจัดการเงินทุนชุมชนและกลุ่มออมทรัพย์ ส่วนลูกหนี้ที่ยังอยู่ระหว่างการวิเคราะห์สินเชื่อ ๘๒๔ ราย อยู่ระหว่างพิจารณา

สูตรคำนวณ

$$\frac{\text{จำนวนลูกหนี้ที่เข้าสู่การพิจารณาสินเชื่อของธนาคาร}}{\text{จำนวนลูกหนี้ที่ธนาคารไม่อนุมัติสินเชื่อ (๒,๕๘๒ ราย)}} \times ๑๐๐$$

เกณฑ์การให้คะแนน

●	**จำนวนลูกหนี้ที่ผ่านการวิเคราะห์สินเชื่อ ลดลงร้อยละ ๑๐ ของจำนวนลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างการวิเคราะห์สินเชื่อ**	**เท่ากับ ๑ คะแนน**
●	**จำนวนลูกหนี้ที่ผ่านการวิเคราะห์สินเชื่อ ลดลงร้อยละ ๒๐ ของจำนวนลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างการวิเคราะห์สินเชื่อ**	**เท่ากับ ๒ คะแนน**
●	จำนวนลูกหนี้ที่ผ่านการวิเคราะห์สินเชื่อ ลดลงร้อยละ ๓๐ ของจำนวนลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างการวิเคราะห์สินเชื่อ	เท่ากับ ๓ คะแนน
●	จำนวนลูกหนี้ที่ผ่านการวิเคราะห์สินเชื่อ ลดลงร้อยละ ๔๐ ของจำนวนลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างการวิเคราะห์สินเชื่อ	เท่ากับ ๔ คะแนน
●	จำนวนลูกหนี้ที่ผ่านการวิเคราะห์สินเชื่อ ลดลงร้อยละ ๕๐ ของจำนวนลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างการวิเคราะห์สินเชื่อ	เท่ากับ ๕ คะแนน

เงื่อนไข/ประเด็นการดำเนินงาน

๑. จังหวัด/อำเภอได้รับความร่วมมือจากธนาคารและทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๒. ธนาคารเป็นผู้ดำเนินงานและรายงานผลการดำเนินงาน

๓. อำเภอที่ไม่มีลูกหนี้ลงทะเบียนจะไม่สามารถดำเนินมาตรการที่ ๑

ระยะเวลาดำเนินงาน

เมษายน ๒๕๕๔ กันยายน ๒๕๕๔

รายละเอียดตัวชี้วัดการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔
จังหวัดนครศรีธรรมราช

มาตรการที่ ๒ : มาตรการสร้างความถูกต้องและเป็นธรรม
ตัวชี้วัด (KPI) : ร้อยละของจำนวนอำเภอที่มีศูนย์ให้คำปรึกษา แนะนำ และไกล่เกลี่ยลูกหนี้ที่มาติดต่อศูนย์อำเภอครบถ้วน
ค่าเป้าหมาย (Target) : ร้อยละ ๑๐๐
น้ำหนัก : ร้อยละ ๓
คำอธิบาย : ลูกหนี้กลุ่มนี้แยกเป็นลูกหนี้ที่ถูกฟ้องคดีแล้ว ลูกหนี้ที่ถูกบังคับแล้ว และลูกหนี้ที่ยังไม่ลงทะเบียนในส่วนของลูกหนี้ที่ถูกบังคับคดีแล้ว แยกเป็น ๒ ประเภท คือ ลูกหนี้ที่ทำการขายทอดตลาดทรัพย์สินให้แล้ว ไม่สามารถแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบได้ และลูกหนี้ที่อยู่ในระหว่างบังคับคดีแต่ยังไม่มีการขายทอดตลาด
สูตรคำนวณ : จำนวนอำเภอที่มีการดำเนินมาตรการการสร้างความถูกต้องและเป็นธรรมในการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ X ๑๐๐ / จำนวนอำเภอทั้งหมด (๒๓ อำเภอ)

เกณฑ์การให้คะแนน

●	**ร้อยละของจำนวนอำเภอที่มีศูนย์ให้คำปรึกษา แนะนำและไกล่เกลี่ยหนี้ ร้อยละ ๖๐**	**เท่ากับ ๑ คะแนน**
●	**ร้อยละของจำนวนอำเภอที่มีศูนย์ให้คำปรึกษา แนะนำและไกล่เกลี่ยหนี้ ร้อยละ ๗๐**	**เท่ากับ ๒ คะแนน**
●	**ร้อยละของจำนวนอำเภอที่มีศูนย์ให้คำปรึกษา แนะนำและไกล่เกลี่ยหนี้ ร้อยละ ๘๐**	**เท่ากับ ๓ คะแนน**
●	ร้อยละของจำนวนอำเภอที่มีศูนย์ให้คำปรึกษา แนะนำและไกล่เกลี่ยหนี้ ร้อยละ ๙๐	เท่ากับ ๔ คะแนน
●	ร้อยละของจำนวนอำเภอที่มีศูนย์ให้คำปรึกษา แนะนำและไกล่เกลี่ยหนี้ ร้อยละ ๑๐๐	เท่ากับ ๕ คะแนน

เงื่อนไข/ประเด็นการดำเนินงาน

๑. อำเภอได้รับความร่วมมือจากทุกส่วนราชการในพื้นที่
๒. การจัดตั้งศูนย์
- มีป้ายศูนย์ฯ ติดตั้ง ณ หน้าที่ว่าการอำเภอ
- มีการประชาสัมพันธ์ไปยังหมู่บ้าน/ตำบล ทุกหมู่บ้าน
- มีการดำเนินการเจรจาหนี้ตามกฎหมาย
- มีการรวบรวมผลการดำเนินงานเป็นประจำทุกเดือน
- มีการสรุปบทเรียน (Best Practice) อย่างน้อยอำเภอละ ๒ ตัวอย่าง

๓. อำเภอรายงาน

ระยะเวลาดำเนินงาน

เมษายน ๒๕๕๔ - กันยายน ๒๕๕๔

รายละเอียดตัวชี้วัดการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔
จังหวัดนครศรีธรรมราช

มาตรการที่ ๓ : กรณีแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบของกลุ่มประชาชนที่มีความเสี่ยงเป็นหนี้นอกระบบ

ตัวชี้วัด (KPI) : ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนให้ครัวเรือนที่เสี่ยงจะเป็นหนี้นอกระบบมีมาตรการป้องกันการเป็นหนี้นอกระบบ

ต่าเป้าหมาย (Target) : ร้อยละ ๖๐

น้ำหนัก : ร้อยละ ๓

คำอธิบาย : กลุ่มเสี่ยงประกอบด้วย ๑) ประชากรที่ตกเกณฑ์ จปฐ. ข้อ ๒๙ และข้อ ๓๐ ๒) ติดอบายมุข ๓) ประกอบอาชีพไม่ประสบความสำเร็จ ๔) ผู้ที่เข้าไม่ถึงแหล่งทุน โดยมีเครื่องมือที่ใช้ในการขับเคลื่อน ได้แก่ ผู้นำอาสาพัฒนาชุมชน กม. อาสาสมัครสอนบัญชีครัวเรือน บวร แผนชุมชน หมอดหนี้ อาสาสมัครเกษตร ครู กศน.ประจำตำบล กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ทีมอำเภอและทีมตำบล

สูตรคำนวณ ; $\frac{\text{จำนวนครัวเรือนที่มีความเสี่ยงเป็นหนี้นอกระบบ}}{\text{จำนวนครัวเรือนที่เสี่ยงเป็นหนี้นอกระบบ (จำนวน ๑,๕๗๕ ราย)}} \times ๑๐๐$

เกณฑ์การให้คะแนน

●	สำรวจข้อมูลครัวเรือนที่มีความเสี่ยงเป็นหนี้นอกระบบจาก จปฐ. ข้อ ๒๙ และข้อ ๓๐	เท่ากับ ๑ คะแนน
●	ทบทวนครัวเรือนที่มีความเสี่ยงเป็นหนี้นอกระบบโดยหมู่บ้าน/ชุมชน จัดประชุมประชาคม	เท่ากับ ๒ คะแนน
●	กำหนดมาตรการป้องกันและแผนปฏิบัติการของครัวเรือนที่มีความเสี่ยงเป็นหนี้นอกระบบ	เท่ากับ ๓ คะแนน
●	ร้อยละ ๕๐ ของครัวเรือนได้รับการแก้ไขปัญหาความเสี่ยงตามมาตรการสำเร็จ	เท่ากับ ๔ คะแนน
●	ร้อยละ ๖๐ ของครัวเรือนได้รับการแก้ไขปัญหาความเสี่ยงตามมาตรการสำเร็จ	เท่ากับ ๕ คะแนน

เงื่อนไข/ประเด็นการดำเนินงาน

อำเภอที่ได้รับความร่วมมือจากทุกส่วนราชการ

ระยะเวลาดำเนินงาน

เมษายน ๒๕๕๔ - กันยายน ๒๕๕๔

แบบรายงานแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบ

มาตรการที่ ๑ การโอนหนี้นอกระบบเพื่อติดตามและแก้ไขปัญหาให้สามารถโอนหนี้เข้าสู่ระบบธนาคารได้

อำเภอ.....

รายงานครั้งที่ ...../ ๒๕๕๔ วันที่ ..... เดือน .....พ.ศ. ๒๕๕๔

๑. ตัวชี้วัดตามที่กรมการปกครองกำหนด

ชื่อตัวชี้วัด : ร้อยละของลูกหนี้ที่ธนาคารไม่อนุมัติสินเชื่อสามารถกลับเข้าสู่การพิจารณาสินเชื่อของธนาคารใหม่

ค่าเป้าหมาย : ร้อนละ ๕๐

จำนวนลูกหนี้ที่ธนาคารไม่อนุมัติสินเชื่อ ข้อมูลตามแบบ นรบ.๓ (ราย)	ผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดสะสม (ราย)	คิดเป็นร้อยละ	หมายเหตุ

๒. ตัวชี้วัดตามที่คณะกรรมการศูนย์แก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบระดับจังหวัด อำเภอ

ชื่อตัวชี้วัด : ร้อยละของลูกหนี้ที่ธนาคารไม่อนุมัติสินเชื่อสามารถกลับเข้าสู่กระบวนการพิจารณาสินเชื่อของธนาคารใหม่

ค่าเป้าหมาย : ร้อยละ ๕๐

เป้าหมายที่จะดำเนินการ (ราย)	ผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดสะสม (ราย)	คิดเป็นร้อยละ	หมายเหตุ

(ลงชื่อ) .....

(.....)

ตำแหน่ง .....

แบบรายงานการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ

มาตรการที่ ๒ การสร้างความถูกต้องและเป็นธรรม

อำเภอ .....

รายงานครั้งที่...../๒๕๕๔ วันที่ .....เดือน .....พ.ศ. ๒๕๕๔

๑. ตัวชี้วัดตามที่กรมการปกครองกำหนด

ชื่อตัวชี้วัด : ร้อยละของจำนวนอำเภอที่มีการดำเนินการสร้างความถูกต้องและเป็นธรรม ในการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ

ค่าเป้าหมาย : ร้อยละ ๑๐๐ (ครบทุกอำเภอ)

อำเภอดำเนินกิจกรรมครบถ้วนสะสม(มี/ไม่มี)				หมายเหตุ
กิจกรรมจัดตั้งกลไกการเจรจาหนี้	ให้ความรู้การเจรจาหนี้แก่กลไกเจรจาหนี้	กิจกรรมการประชาสัมพันธ์/ให้คำปรึกษา	อื่น ๆ ระบุ (ถ้ามี)	

๒. ตัวชี้วัดตามที่คณะกรรมการศูนย์แก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบระดับจังหวัด อำเภอ

ชื่อตัวชี้วัด : ร้อยละของจำนวนอำเภอที่มีศูนย์ให้คำปรึกษา แนะนำ และไกล่เกลี่ยลูกหนี้ที่มาติดต่อศูนย์อำเภอครบถ้วน

ค่าเป้าหมาย : ร้อยละ ๑๐๐

เป้าหมายที่จะดำเนินการ	ผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัด (สะสม)	หมายเหตุ

(ลงชื่อ) .....

(.....)

ตำแหน่ง .....

แบบรายงานการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ

มาตรการที่ ๓ การป้องกันการเป็นหนี้นอกระบบ

อำเภอ .....

รายงานครั้งที่ ...../๒๕๕๔ วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ๒๕๕๔

๑. ตัวชี้วัดตามที่กรมการปกครองกำหนด

ชื่อตัวชี้วัด : ร้อยละของจำนวนอำเภอที่สามารถแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบในพื้นที่

ค่าเป้าหมาย : ร้อยละ ๑๐๐

อำเภอที่ดำเนินกิจกรรมครบถ้วน (มี/ไม่มี)					หมายเหตุ
ประชาสัมพันธ์	ให้คำปรึกษา	ชี้ช่องทางแหล่งเงินกู้	ส่งเสริมหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	กิจกรรมอื่น ๆ ตามที่อำเภอกำหนด (ถ้ามี)	

๒. ตัวชี้วัดตามที่คณะกรรมการศูนย์แก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบระดับจังหวัด อำเภอ

ชื่อตัวชี้วัด : ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนให้ครัวเรือนที่เสี่ยงจะเป็นหนี้นอกระบบมีมาตรการป้องกันการเป็นหนี้นอกระบบ

ค่าเป้าหมาย : ร้อยละ ๑๐๐

เป้าหมายที่จะดำเนินการ	ผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดสะสม (ราย)	หมายเหตุ

(ลงชื่อ) .....

(.....)

ตำแหน่ง .....

รายงานการประชุม
การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบในภารกิจของกระทรวงมหาดไทยในระยะต่อไป
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔
วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เวลา ๑๔.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมนายอำเภอ (ชั้น ๓) ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช

ผู้มาประชุม

๑. นายเดชา กังสนันท์	ปลัดจังหวัดนครศรีธรรมราช
๒. นายพรชัย หาญยืนยงสกุล	คลังจังหวัดนครศรีธรรมราช
๓. นางสุวรรณา ทรัพย์มี	ธนารักษ์พื้นที่นครศรีธรรมราช
๔. นายประเวศ ศิริศักดิ์	แทนอัยการจังหวัดนครศรีธรรมราช
๕. นางเปรมฤดี กรองแก้ว	แทนผู้จัดการธนาคารออมสินนครศรีธรรมราช
๖. นางสาวชุลีภรณ์ ศรีธรรม	แทนผู้จัดการธนาคารออมสินนครศรีธรรมราช
๗. นายอภิชาติ สิทธิพงษ์	แทนผู้จัดการสำนักงาน ธกส. จังหวัดนครศรีธรรมราช
๘. นายถาวร ขนาน	แทนสรรพากรพื้นที่นครศรีธรรมราช
๙. พ.ต.ท.สุรพล ภักดี	แทนผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดนครศรีธรรมราช
๑๐. นางวัชรี จิตต์วุรจินดา	แทนหัวหน้าสำนักงานจังหวัดนครศรีธรรมราช
๑๑. นายประเสริฐ ตติยวงศ์วิวัฒน์	แทนผู้จัดการอาคารสงเคราะห์ สาขานครศรีธรรมราช
๑๒. นางวชิราพร บุญคล่อง	หน.กลุ่มงานวิชาการด้านการคลังการบัญชี-สำนักงานคลังจังหวัดนครศรีธรรมราช
๑๓. นางเนตรดาว ชูแก้ว	แทนท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
๑๔. นายธนมาตร รักรอด	แทนพัฒนาการจังหวัดนครศรีธรรมราช
๑๕. นายโชติวัฒน์ ภูสาย	แทนผู้จัดการธนาคารกรุงไทย สาขานครศรีธรรมราช
๑๖. นายอภิวัชร์ มีทุ่ม	แทนจ่าจังหวัดนครศรีธรรมราช

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายสุรินทร์ ขุนรัง	เจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

นายเดชา กังสนันท์ ปลัดจังหวัดนครศรีธรรมราช ประธานในที่ประชุม กล่าวเปิดประชุมและได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน - แจ้งว่า การแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบเป็นนโยบายของรัฐบาล และรัฐบาลได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าภาพ สำหรับการประชุมวันนี้ ได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นประธานในที่ประชุม

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

นายอภิวัชร์ ฯ จังหวัดได้จัดประชุมคณะกรรมการศูนย์แก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบจังหวัดนครศรีธรรมราช ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ฝ่ายเลขา ฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายงานทั้งหมดมี ๑๓ หน้า จึงนำเรียนคณะกรรมการ ฯ เพื่อพิจารณา

-/มติที่ประชุม.....

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

นายอภิวัชร์ฯ กรมการปกครองได้กำหนดตัวชี้วัดเพิ่มเติมเพื่อเป็นตัวชี้วัดกลางในการประเมินผลการปฏิบัติราชการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบของทุกจังหวัด มี ๓ มาตรการ ประกอบด้วย

๑. มาตรการที่ ๑ การโอนหนี้เข้าสู่ระบบเพื่อติดตามและแก้ไขปัญหาให้สามารถโอนหนี้เข้าสู่ระบบธนาคารได้

ตัวชี้วัด (KPI) : ร้อยละของลูกหนี้ที่ธนาคารไม่อนุมัติสินเชื่อสามารถกลับเข้าสู่การพิจารณาสินเชื่อของธนาคารใหม่

๒. มาตรการที่ ๒ มาตรการสร้างความถูกต้องและเป็นธรรม

ตัวชี้วัด (KPI) : ร้อยละของจำนวนอำเภอที่มีการดำเนินมาตรการสร้างความถูกต้องและเป็นธรรมในการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ

๓. มาตรการที่ ๓ อำเภอที่มีมาตรการป้องกันการเป็นหนี้นอกระบบ

ตัวชี้วัด (KPI) : ร้อยละของจำนวนอำเภอที่มีมาตรการป้องกันการเป็นหนี้นอกระบบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

นายอภิวัชร์ ฯ ตามที่จังหวัดได้จัดประชุมคณะทำงานการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ จังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และคณะกรรมการฯ มีมติให้แต่งตั้งคณะทำงาน จำนวน ๓ คณะเพื่อพิจารณากำหนดรูปแบบ ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติงานที่เหมาะสมกับพื้นที่ในแต่ละมาตรการ ดังนี้

๑. คณะทำงานแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบของกลุ่มลูกหนี้นอกระบบที่ลงทะเบียนไว้กับกระทรวงการคลัง

๒. คณะทำงานแก้ไขปัญหาหนันอกระบบของกลุ่มลูกหนี้นอกระบบที่ไม่ได้ลงทะเบียนไว้

๓. คณะทำงานแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบของกลุ่มประชาชนที่มีความเสี่ยงเป็นหนี้นอกระบบ

ประธาน ขอเชิญคณะทำงานชุดที่ ๑ ซึ่งมีคลังจังหวัด ฯ เป็นหัวหน้าคณะทำงานได้แจ้งรายละเอียดให้ที่ประชุมพิจารณา

คลังจังหวัด ฯ แจ้งว่าได้รับมอบหมายเป็นหัวหน้าคณะทำงานแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบของกลุ่มลูกหนี้นอกระบบที่ลงทะเบียนไว้กับกระทรวงการคลัง ซึ่งมีลูกหนี้ที่ลงทะเบียนกับธนาคาร ธกส. และธนาคารออมสิน ครั้งที่ ๑ และ ๒ จำนวน ๑๕,๖๙๙ ราย โดยได้นัดประชุมคณะทำงานชุดที่ ๑ ประกอบด้วย ธนาคาร และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยได้กำหนด ดังนี้ มาตรการที่ ๑ การโอนหนี้เข้าสู่ระบบเพื่อติดตามและแก้ไขปัญหาให้สามารถโอนหนี้เข้าสู่ระบบ โดยกำหนดตัวชี้วัด KPI ระดับร้อยละของลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างดำเนินการวิเคราะห์สินเชื่อ จำนวน ๘๒๔ ราย ค่าเป้าหมายร้อยละ ๕๐ น้ำหนักร้อยละ ๓ ซึ่งมีผลการดำเนินงานโครงการแก้ไขหนี้นอกระบบ มีลูกหนี้ประสงค์ขอกู้ จำนวน ๙,๐๔๑ ราย มูลหนี้ ๑,๐๕๖.๙๖ ล้านบาท อนุมัติเงินกู้ให้ ๕,๖๓๕ ราย มูลหนี้ ๕๕๐.๕๖ ล้านบาท ไม่สามารถอนุมัติเงินกู้ได้

-/๒,๕๘๒ ราย.....

๒,๕๘๒ ราย มูลหนี้ ๒๗๑.๘๑ ล้านบาท โดยในส่วนของลูกหนี้ที่ไม่สามารถอนุมัติเงินกู้ได้ ๒,๕๘๒ ราย จะส่งให้สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพื่อเข้าสู่กระบวนการของสถาบันการจัดการเงินทุนชุมชนและกลุ่มออมทรัพย์ ส่วนลูกหนี้ที่ยังอยู่ระหว่างการวิเคราะห์สินเชื่อ ๘๒๔ ราย อยู่ระหว่างประมวลผลข้อมูลแบบ นบ.๒ โดยใช้สูตรคำนวณ เท่ากับ จำนวนลูกหนี้ที่ผ่านการวิเคราะห์สินเชื่อ X ๑๐๐ หารด้วย จำนวนลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างการวิเคราะห์สินเชื่อ โดยผ่านการวิเคราะห์สินเชื่อ จำนวน ๓๗๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐ ของทุก ๆ เดือน โดยมีเกณฑ์การให้คะแนน ตามขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ จำนวนลูกหนี้ที่ผ่านการวิเคราะห์สินเชื่อ ลดลงร้อยละ ๑๐ ของจำนวนลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างการวิเคราะห์สินเชื่อ เท่ากับ ๑ คะแนน

ขั้นตอนที่ ๒ จำนวนลูกหนี้ที่ผ่านการวิเคราะห์สินเชื่อ ลดลงร้อยละ ๒๐ ของจำนวนลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างการวิเคราะห์สินเชื่อ เท่ากับ ๒ คะแนน

ขั้นตอนที่ ๓ จำนวนลูกหนี้ที่ผ่านการวิเคราะห์สินเชื่อ ลดลงร้อยละ ๓๐ ของจำนวนลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างการวิเคราะห์สินเชื่อ เท่ากับ ๓ คะแนน

ขั้นตอนที่ ๔ จำนวนลูกหนี้ที่ผ่านการวิเคราะห์สินเชื่อ ลดลงร้อยละ ๔๐ ของจำนวนลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างการวิเคราะห์สินเชื่อ เท่ากับ ๔ คะแนน

ขั้นตอนที่ ๕ จำนวนลูกหนี้ที่ผ่านการวิเคราะห์สินเชื่อ ลดลงร้อยละ ๕๐ ของจำนวนลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างการวิเคราะห์สินเชื่อ เท่ากับ ๕ คะแนน

เงื่อนไข/ประเด็นการดำเนินงาน

๑. จังหวัด/อำเภอ ได้รับความร่วมมือจากธนาคารและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๒. ธนาคารเป็นผู้ดำเนินงานและรายงานผลการดำเนินงาน

ระยะเวลาดำเนินงาน เมษายน ๒๕๕๔ – กันยายน ๒๕๕๔

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาและมีมติเห็นชอบตามที่คณะทำงานเสนอ

ประธาน เชิญคณะทำงานชุดที่ ๒ คณะทำงานแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบของกลุ่มลูกหนี้นอกระบบที่ไม่ได้ลงทะเบียนไว้ ซึ่งมีอัยการจังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นหัวหน้าคณะทำงาน ในมาตรการสร้างความถูกต้องและเป็นธรรม

ผู้แทนอัยการจังหวัด ฯ มาตรการที่ ๒ การสร้างความถูกต้องและเป็นธรรม โดยได้กำหนดรายละเอียดตัวชี้วัด ดังนี้

ตัวชี้วัด KPI ร้อยละของอำเภอที่ให้คำปรึกษา แนะนำ และไกล่เกลี่ยลูกหนี้ที่มาติดต่อศูนย์อำเภอครบถ้วน ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑๐๐ น้ำหนัก ร้อยละ ๓ ลูกหนี้กลุ่มนี้แยกเป็น ลูกหนี้ที่ถูกฟ้องคดี ลูกหนี้ที่ถูกบังคับคดี และลูกหนี้ที่ยังไม่ได้ลงทะเบียน ในส่วนของลูกหนี้ที่ถูกบังคับคดีแล้ว แยกเป็น ๒ ประเภท คือ ลูกหนี้ที่ทำการขายทอดตลาดทรัพย์สินไปแล้ว ไม่สามารถแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบได้ และลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างบังคับคดีแต่ยังไม่มีการขายทอดตลาด โดยมีสูตรการคำนวณ : จำนวนอำเภอที่มีศูนย์ให้คำปรึกษา แนะนำ และไกล่เกลี่ยหนี้ X ๑๐๐ หารด้วยจำนวนอำเภอทั้งหมด

-/โดยมีเกณฑ์การ.....

โดยมีเกณฑ์การให้คะแนน ตามขั้นตอน ดังนี้
ขั้นตอนที่ ๑ ร้อยละของอำเภอที่มีศูนย์ให้คำปรึกษา แนะนำและไกล่เกลี่ยหนี้ร้อยละ ๖๐ เท่ากับ ๑ คะแนน
ขั้นตอนที่ ๒ ร้อยละของอำเภอที่มีศูนย์ให้คำปรึกษา แนะนำและไกล่เกลี่ยหนี้ร้อยละ ๗๐ เท่ากับ ๒ คะแนน
ขั้นตอนที่ ๓ ร้อยละของอำเภอที่มีศูนย์ให้คำปรึกษา แนะนำและไกล่เกลี่ยหนี้ร้อยละ ๘๐ เท่ากับ ๓ คะแนน
ขั้นตอนที่ ๔ ร้อยละของอำเภอที่มีศูนย์ให้คำปรึกษา แนะนำและไกล่เกลี่ยหนี้ร้อยละ ๙๐ เท่ากับ ๔ คะแนน
ขั้นตอนที่ ๕ ร้อยละของอำเภอที่มีศูนย์ให้คำปรึกษา แนะนำและไกล่เกลี่ยหนี้ร้อยละ ๑๐๐ เท่ากับ ๕ คะแนน
โดยมีเงื่อนไข/ประเด็นการดำเนินงาน
๑. อำเภอได้รับความร่วมมือจากทุกส่วนราชการในพื้นที่
๒. การจัดตั้งศูนย์
- มีป้ายศูนย์ฯ ติดตั้ง ณ หน้าที่ว่าการอำเภอ
- มีการประชาสัมพันธ์ไปยังหมู่บ้าน/ตำบล ทุกหมู่บ้าน
- มีการดำเนินการเจรจาหนี้ตามกฎหมาย
- มีการรวบรวมผลการดำเนินงานเป็นประจำทุกเดือน
- มีการสรุปบทเรียน Best Practice อย่างน้อยอำเภอละ ๒ ตัวอย่าง
๓. อำเภอรายงาน
ระยะเวลาดำเนินงาน เมษายน ๒๕๕๔ – กันยายน ๒๕๕๔

มติที่ประชุม ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาและมีมติเห็นชอบตามที่คณะทำงานเสนอ

ประธาน เชิญคณะทำงานชุดที่ ๓ คณะทำงานแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบของกลุ่มประชาชนที่มีความเสี่ยงเป็นหนี้นอกระบบ ซึ่งมีพัฒนาการจังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นหัวหน้าคณะทำงาน

ผู้แทนพัฒนาการฯ มาตรการที่ ๓ การแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบของกลุ่มประชาชนที่มีความเสี่ยงเป็นหนี้นอกระบบ ตัวชี้วัด KPI ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนให้ครัวเรือนที่มีความเสี่ยงจะเป็นหนี้นอกระบบมีมาตรการป้องกันการเป็นหนี้นอกระบบ ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑๐๐ น้ำหนัก ร้อยละ ๓ ลูกหนี้กลุ่มเสี่ยงประกอบด้วย
๑) ประชากรที่ตกเกณฑ์ จปฐ. ข้อ ๒๙ และข้อ ๓๐
๒) ติดอบายมุข
๓) ประกอบอาชีพไม่ประสบความสำเร็จ
๔) ผู้ที่เข้าไม่ถึงแหล่งเงินทุน

-/โดยมีกลไก....

โดยมีกลไก/เครื่องมือที่ใช้ในการขับเคลื่อน คือ ผู้นำอาสาพัฒนาชุมชน กรรมการหมู่บ้าน อาสาสมัครสอนบัญชีครัวเรือน บวร แผนชุมชน หมอหนี้ อาสาสมัครด้านการเกษตร ครู กศน. ประจำตำบลกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กองทุนหมู่บ้านที่พัฒนาชุมชนดูแลอยู่

สูตรการคำนวณ เท่ากับ จำนวนครัวเรือนที่มีความเสี่ยงเป็นหนี้นอกระบบ X ๑๐๐ หารด้วย จำนวนครัวเรือนที่เสี่ยงเป็นหนี้นอกระบบ (๑,๕๗๕)

โดยมีเกณฑ์การให้คะแนน ตามขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ สำรวจข้อมูลครัวเรือนที่มีความเสี่ยงเป็นหนี้นอกระบบจาก จปฐ. ข้อ ๒๙ และ ข้อ ๓๐ เท่ากับ ๑ คะแนน

ขั้นตอนที่ ๒ ทบทวนครัวเรือนที่มีความเสี่ยงเป็นหนี้นอกระบบโดยหมู่บ้าน/ชุมชนจัดประชุมประชาคม เท่ากับ ๒ คะแนน

ขั้นตอนที่ ๓ กำหนดมาตรการป้องกันและแผนปฏิบัติการของครัวเรือนที่มีความเสี่ยงเป็นหนี้นอกระบบ เท่ากับ ๓ คะแนน

ขั้นตอนที่ ๔ ร้อยละ ๕๐ ของครัวเรือนได้รับการแก้ไขปัญหาความเสี่ยงตามมาตรการสำเร็จ เท่ากับ ๔ คะแนน

ขั้นตอนที่ ๕ ร้อยละ ๖๐ ของครัวเรือนได้รับการแก้ไขปัญหาความเสี่ยงตามมาตรการสำเร็จ เท่ากับ ๕ คะแนน

เงื่อนไข/ประเด็นการดำเนินงาน อำเภอได้รับความร่วมมือจากทุกส่วนราชการ

ระยะเวลาการดำเนินงาน

มติที่ประชุม ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาและมีมติเห็นชอบตามที่คณะทำงานเสนอ

ประธาน ย้อนกลับไปในมาตรการที่ ๑ การโอนหนี้เข้าสู่ระบบเพื่อติดตามและแก้ไขปัญหาให้สามารถโอนหนี้เข้าสู่ระบบ

นายอภิวัชร์ ฯ ขอหารือกรณีการขอรายชื่อลูกหนี้จากธนาคารที่หาหลักประกันไม่ได้หรือไม่ได้รับอนุมัติหรืออยู่ระหว่างการพิจารณาซึ่งจะต้องรายงานให้กรมการปกครองทราบ

ผู้แทนธนาคารฯ ข้อมูลรายชื่อของลูกหนี้จะเปิดเผยได้ ๓ กรณี ดังนี้

๑) ตำรวจ

๒) สรรพากร

๓) ศาล

เพราะว่าเป็นข้อมูลส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๐ จะต้องให้ส่วนกลางอนุญาต

ประธาน ให้ฝ่ายเลขานุการ รายงานกรมการปกครองทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปสำหรับเรื่องข้อมูลลูกหนี้ที่ไม่ตรงกันระหว่างกระทรวงการคลังกับกระทรวงมหาดไทย ขอให้ที่ประชุมพิจารณา

-/คลังจังหวัด.....

คลังจังหวัด ฯ เสนอให้ยึดถือข้อมูลลูกหนี้ของกระทรวงการคลังเป็นหลัก

มติที่ประชุม ได้ร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติให้ยึดถือข้อมูลของกระทรวงการคลัง เป็นข้อมูลในการดำเนินการตามตัวชี้วัด และให้สำนักงานคลังจังหวัด ฯ จัดส่งข้อมูลให้อำเภอเพื่อตรวจสอบยืนยันกันอีกครั้งหนึ่ง

คลังจังหวัด ฯ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า
๑. รายชื่อลูกหนี้ที่ไม่ได้รับการอนุมัติสินเชื่อจากธนาคารได้จัดส่งให้สำนักงานพัฒนาชุมชนไปดำเนินการแก้ไข/ช่วยเหลือ โดยพิจารณาจากเงินกองทุนหมู่บ้าน จำนวน ๒,๕๘๒ ราย
๒. จังหวัดฯ มีมูลนิธิผู้ประสบอุทกภัยฯ ซึ่งได้พิจารณาช่วยเหลือลูกหนี้นอกระบบไปแล้ว จำนวน ๑๐ ราย

ประธาน กรณีลูกหนี้ที่ไม่ได้รับอนุมัติเงินกู้จากธนาคาร การจะให้ธนาคารพิจารณาสินเชื่ออีกครั้งเกรงว่าจะไม่ได้รับผลสำเร็จ เพราะลูกหนี้ส่วนใหญ่เป็นหนี้เสียให้ที่ประชุมพิจารณา

มติที่ประชุม ได้ร่วมกันพิจารณาแล้วมีมติว่า เพื่อเป็นการพัฒนาลูกหนี้ก่อนเข้าสู่กระบวนการพิจารณาสินเชื่อ ให้เพิ่มเติมมาตรการที่ ๔ การพัฒนาลูกหนี้นอกระบบก่อนเข้าสู่การพิจารณาสินเชื่อของธนาคาร ขอให้แต่งตั้งคณะทำงานเพิ่มเติม โดยมีพัฒนาการจังหวัดเป็นประธานและมีส่วนราชการที่มีหน้าที่การส่งเสริมอาชีพ/ธนาคาร/ประธานกองทุนหมู่บ้าน/มูลนิธิ เป็นต้นเป็นกรรมการ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

ประธาน ในวาระนี้ ผู้ใดมีอะไรจะเสนอในที่ประชุมบ้าง

ผู้แทนอัยการจังหวัดฯ สำนักงานอัยการจังหวัดยินดีที่จะสนับสนุนงบประมาณโครงการอบรมผู้ไกล่เกลี่ยประนีประนอมข้อพิพาททางแพ่ง ตามกฎหมายว่าด้วย การไกล่เกลี่ยประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. ๒๕๕๔ ในการฝึกอบรมคณะกรรมการไกล่เกลี่ยหนี้นอกระบบ โดยขอให้จังหวัดจัดทำโครงการเสนอไป

ประธาน มอบหมายให้เลขานุการดำเนินการและกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุม เวลา ๑๒.๐๐ น.

(ลงชื่อ) ผู้จดรายงานการประชุม
(นายสุรินทร์ ขุนรัง)
เจ้าพนักงานปกครอง ปฏิบัติการ

(ลงชื่อ) ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นายอภิวัชร์ มีทุม)
เจ้าพนักงานปกครอง ชำนาญการ