ด่วนที่สุด
ที่ นศ ๐๐๑๘.๑/ว ๑๗๕

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การสนับสนุนการดำเนินงานของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจังหวัด

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือคณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สภาปฏิรูปแห่งชาติ ที่ (สปช.) ๑๕๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนสภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้ขอความร่วมมือกระทรวงมหาดไทยกำชับผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญฯ ประจำจังหวัด ขอให้สนับสนุนการจัดเวทีการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและการดำเนินงานของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจังหวัด

จังหวัดจึงขอให้อำเภอสนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการจัดให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็น เสนอแนะต่อการร่างรัฐธรรมนูญและการปฏิรูป ๑๘ ประเด็นในการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจังหวัด ตามห้วงเวลาที่กำหนดไว้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป โดยให้ดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยจาก www.pokkrongnakhon.com มุมหนังสือราชการ (จังหวัด) หน้าเว็บไซต์

ขอแสดงความนับถือ

(นายราชิต สุดพุ่ม)
ปลัดจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ที่ทำการปกครองจังหวัด
(กลุ่มงานปกครอง)
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๓๓,๐-๗๕๓๑-๐๐๙๖

กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 24 ธ.ค. 2557
เลขรับ 29568.

ฝ่าย ค.

ที่ (สปช) ๑๕๗/๒๕๕๗

คณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วม
และรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
สภาปฏิรูปแห่งชาติ
ถนนอู่ทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

กรมการปกครอง
เลขรับ 82577
วันที่ 24 ธ.ค. 2557
เวลา 12-18

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนการดำเนินงานของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจังหวัด

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาโครงการดำเนินการจัดเวทีการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑ ชุด

๒. แนวทางการดำเนินงานของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจังหวัด จำนวน ๑ ชุด

๓. คู่มือการส่งเสริมและสนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สภาปฏิรูปแห่งชาติได้มีประกาศตั้งคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานที่ปรึกษา สมาชิกสภาปฏิรูปจังหวัด เป็นประธานอนุกรรมาธิการ และผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด เป็นอนุกรรมาธิการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่เพื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิรูปหรือการยกร่างรัฐธรรมนูญตามกรอบของคณะกรรมาธิการวิสามัญประจำสภา ๑๘ คณะ รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในประเด็นอื่นๆ ที่มีผลต่อการปฏิรูป

เพื่อให้การดำเนินงานในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จึงใคร่ขอความร่วมมือจากกระทรวงมหาดไทยกำชับผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญฯ ประจำจังหวัด ในการสนับสนุนจัดเวทีการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและการดำเนินงานของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจังหวัดด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายประชา เตรัตน์)
ประธานกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วม
และรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

สำนักบริหารการปกครองท้องที่
เลขรับที่ 10547
24 ธ.ค. 2557
เวลา ..... น.
กรมการปกครอง

สำนักกรรมาธิการ ๒
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๖, ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๕๔
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๕๔

โครงการดำเนินการจัดเวทีการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

****

๑. หลักการและเหตุผล

การมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนถือเป็นกระบวนการที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อกระบวนการปฏิรูปประเทศในครั้งนี้ วิธีการหนึ่งที่ได้รับการยอมรับว่ามีประสิทธิภาพในการสร้างการมีส่วนร่วมรับฟังความเห็นของประชาชนคือ เวทีรับฟังประเด็นการปฏิรูป(Public Hearing) ซึ่งไม่ใช่เวทีสำหรับการโต้เถียงเอาชนะกัน แต่เป็นกระบวนการเปิดโอกาสให้ประชาชนผู้เข้าร่วมการเสวนาได้มาเสนอความคิดเห็นต่อประเด็นคำถามล่วงหน้าและฟังซึ่งกันและกันอย่างตั้งใจ มีกฎ กติกาในการเสวนา โดยมีคณะอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัด ทำหน้าที่ดำเนินการในการจัดเวทีเสวนาตามแนวทางในคู่มือในการดำเนินการสำหรับคณะอนุกรรมาธิการฯ ระดับจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อสนับสนุนกระบวนการปฏิรูป

เวทีรับฟังความคิดเห็นทั่วไป เป็นเวทีที่จัดในระดับพื้นที่ อาจเป็นที่อำเภอ ตำบลหรือระดับจังหวัดก็ได้ ซึ่งอนุกมธ.จว.ควรจัดให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นเสนอแนะ ต่อการร่างรัฐธรรมนูญและการปฏิรูป18ประเด็น ตามจังหวะเวลาที่สอดคล้องกับการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

ส่วนการประชาเสวนา (Citizen Dialogue) นั้นจะเป็นเวทีค้นหาประเด็นเชิงคุณภาพที่สะท้อนจากตัวแทนประชากรที่ได้รับการสุ่มตัวอย่างมาด้วยกระบวนการที่เป็นวิทยาศาสตร์ เพื่อค้นหาประเด็นเฉพาะสำหรับการปฏิรูปที่คนทั่วไปอาจมองข้าม ซึ่งในครั้งนี้จะดำเนินการเป็นลักษณะกลุ่มจังหวัด รวม 13 เขตภูมิภาค โดยทีมวิชาการส่วนกลางจะเป็นผู้ดำเนินการเอง โดยมีอนุกมธ.จว.เป็นผู้สนับสนุน

๒. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อดำเนินการภาคการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกจังหวัดเป็นไปอย่างกว้างขวาง และมีประสิทธิภาพ

๒. เพื่อให้ประชาชนทุกจังหวัด มีความรู้สึกว่าได้มีส่วนร่วมในกระบวนการปฏิรูปประเทศในครั้งนี้อย่างใกล้ชิด

๓. เพื่อเป็นการแสวงหาข้อมูล ข้อเท็จจริงเชิงประเด็นเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญ การปฏิรูปและการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓. เป้าหมาย

ก. เวทีระดับจังหวัดเพื่อรับฟังประเด็นการปฏิรูป (Public Hearing)

กลุ่มตัวแทนองค์กร ทั้งที่เป็นนิติบุคคลและมิใช่นิติบุคคล ชมรม สมาคม สโมสร ฯลฯ ที่มีอยู่ในจังหวัด เชิญตัวแทนองค์กรละ ๓ คน ไม่เกิน ๕๐ องค์กร รวม ๑๐๐ – ๑๕๐ คน ดำเนินการจังหวัดละ ๑ ครั้ง

ข. เวทีเสวนารับฟังความเห็นระดับอำเภอ

คัดเลือกประชาชนสุ่มตัวอย่างจากประชาชนจากทุกสาขาอาชีพ ทุกตำบลในเขตอำเภอ ตำบลละ ๕ – ๑๐ คน อำเภอละ ๕๐ – ๗๐ คน ดำเนินการทุกอำเภอในเขตจังหวัด แต่ไม่เกิน ๑๐ อำเภอ กรณีจังหวัดใดมีจำนวนอำเภอมากกว่า ๑๐ อำเภอ ให้อนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัด พิจารณาคัดเลือกให้เหลือ ๑๐ อำเภอ โดยคำนึงถึงการกระจายที่ตั้งอำเภอให้ครอบคลุมทั้งพื้นที่จังหวัด

๔. วิธีดำเนินการ

๑. ให้ผู้แทนองค์กร สมาคม ชมรม ฯลฯ จำนวน ๕๐-๑๐๐คน ได้ใช้เวทีรับฟังประเด็นการปฏิรูป (public hearing)เพื่อค้นหาความต้องการการเห็นการเปลี่ยนแปลงในอนาคต ๒๐ ปี ของคนไทยและประเทศไทย ตลอดจนร่วมกันหาแนวทางที่จะทำให้ฝันเป็นจริง จะต้องมีการปรับปรุง เปลี่ยนแปลง ปฏิรูปในเรื่องอะไรบ้าง

๒. ให้ประชาชนที่สุ่มเชิญตัวแทนประชาชนจากทุกตำบลในเขตอำเภอ เวทีอำเภอละ ๕๐ – ๗๐ คน จัดเวทีเสวนา และรับฟังความเห็นระดับพื้นที่ โดยมีกรอบประเด็นและแบบสอบถามจากคณะกรรมาธิการ ๑๘ คณะ หรือแบบสอบถามจากส่วนกลาง(กรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน)เป็นแนวทาง

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

๑. เวทีระดับจังหวัดเพื่อรับฟังประเด็นการปฏิรูป จำนวน ๑ ครั้ง ดำเนินการช่วงเดือนมกราคม – กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. เวทีย่อยเพื่อรับฟังความคิดเห็นระดับอำเภอ จำนวนประมาณ ๑๐ ครั้ง ดำเนินการช่วงเดือนมกราคม – กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘

๖. งบประมาณในการดำเนินการ

เวทีระดับจังหวัดเพื่อรับฟังประเด็นการปฏิรูป

๑. ค่าวัสดุที่ใช้ในการสัมมนา การผลิตเอกสารและการจัดทำเวทีเสวนา จำนวน ๑๕,๐๐๐ บาท

๒. ค่าอาหารกลางวัน ๑ มื้อ และอาหารว่าง (๑๕๐ คน x ๒๐๐ บาท) จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท

รวมจังหวัดละ **๔๕,๐๐๐ บาท**

เวทีย่อยเพื่อรับฟังความคิดเห็นระดับอำเภอ

๑. ค่าวัสดุที่ใช้ในการสัมมนา การผลิตเอกสารและการจัดทำเวทีเสวนา จำนวน ๗,๐๐๐ บาท

๒. ค่าอาหารกลางวัน ๑ มื้อ และอาหารว่าง (๗๐ คน x ๒๐๐ บาท) จำนวน ๑๔,๐๐๐ บาท

รวมเวทีละ **๒๑,๐๐๐ บาท**

จังหวัดละ ๑๐ เวที **รวมจังหวัดละ** **๒๑๐,๐๐๐ บาท**

รวมงบประมาณค่าใช้จ่ายการจัดเวทีเสวนาจังหวัดและเวทีเสวนากลุ่มย่อยระดับอำเภอ คิดเป็นจังหวัดละ ๒๕๕,๐๐๐ บาท

รวมงบประมาณโครงการทั้งสิ้น (๗๗ จังหวัด) ๑๙,๖๓๕,๐๐๐ บาท

๗. ผู้รับผิดชอบโครงการ

๑. คณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

๒. คณะอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัด

๓. ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัด

๔. ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด

๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. ประชาชนทั้ง ๗๗ จังหวัด ได้มีโอกาสได้เสนอความคิดเห็นและมีส่วนร่วมในกระบวนการปฏิรูปประเทศครั้งนี้

๒. สภาปฏิรูปแห่งชาติได้ข้อมูล ความคิดเห็นของประชาชนในเชิงประเด็นและการยกร่างรัฐธรรมนูญจากประชาชนทุกจังหวัดทั่วประเทศอย่างกว้างขวาง และมีนัยสำคัญของความแม่นตรงผันแปรตามจำนวนตัวอย่างของข้อมูลที่ได้รับจากประชาชน

๙. ผู้เสนอโครงการ

ลงชื่อ ผู้เสนอโครงการ

(นายประชา เตรัตน์)
ประธานกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วม
และรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

แนวทางการดำเนินงานของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่ง (สปช.) จังหวัด

ประเด็น	รายละเอียด
แนวทางการดำเนินการของสมาชิกสภาปฏิรูปประจำจังหวัด	๑. ประสานงานกับคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด (กกต.) จัดตั้งศูนย์ประสานงานการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปประเทศ โดยให้ใช้สถานที่ที่สำนักงาน กกต. จังหวัด เป็นหลัก ๒. รับเอกสารต่างๆ ที่ประชาชนและองค์กรนิติบุคคล ได้เสนอความเห็นผ่านมาให้ที่ศูนย์ประสานงานฯ หรือส่งให้ สปช. จังหวัดโดยตรง นำส่งให้คณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่อนุกรรมาธิการประสานภารกิจ ติดตาม สนับสนุน และรวบรวมข้อเสนอการปฏิรูป **<u>๓. การจัดเวทีรับฟังความคิดเห็น สามารถดำเนินการได้ ๒ ลักษณะ</u>** ดังนี้ **<u>๓.๑ เวทีรับฟังความคิดเห็นที่ดำเนินการโดยหน่วยอื่นในพื้นที่</u>** เช่น องค์กรภาคประชาสังคม สถาบันการศึกษา สโมสร มูลนิธิ หรือหน่วยงานราชการ หน่วยงานความมั่นคง ฯลฯ ที่ดำเนินการจัดเวทีสาธารณะในพื้นที่จังหวัด สปช.ประจำจังหวัด สามารถขอเข้ามีส่วนร่วมจัดหรือร่วมเป็นเจ้าภาพ (ถ้าพิจารณาแล้วเห็นว่าน่าจะเข้าร่วมรับผิดชอบได้โดยไม่กระทบต่อประกาศหรือคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เกี่ยวกับงานความมั่นคง) หรือจะเข้าร่วมในฐานะเพียงผู้สังเกตการณ์และร่วมรับฟังความคิดเห็น ไม่ว่าจะเข้าร่วมในลักษณะใด เงื่อนไขสำคัญคือขอให้ผู้จัดเวทีดังกล่าว ช่วยส่งมอบสรุปสาระข้อเสนอความคิดเห็นจากเวทีให้กับ สปช.จังหวัด เป็นทางการหน้าเวทีสาธารณะ โดยให้สื่อมวลชนรับทราบและประชาสัมพันธ์การรับข้อเสนอจากเวทีการรับฟังโดย สปช.จังหวัดได้จะดีมาก **<u>๓.๒ เวทีรับฟังความคิดเห็นที่ดำเนินการโดย สปช.จังหวัด</u>** - การจัดเวทีโดย สปช.จังหวัด มีแนวทางดำเนินการ ๒ รูปแบบ คือ **ก. จัดเวทีรับฟังประเด็นการปฏิรูป** (Public Hearing) ระดับจังหวัด เน้น Focus Group กลุ่มเป้าหมาย ตัวแทนสถาบันองค์กรกลุ่มต่างๆ ที่เป็นนิติบุคคลและไม่ใช่นิติบุคคล จังหวัดหนึ่งๆ

ประเด็น	รายละเอียด
	จะมีองค์กรต่างๆ เหล่านี้มากมาย ทั้งที่เป็นองค์กรที่เป็นทางการ เช่น หอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัด สมาคมผู้ประกอบการท่องเที่ยวฯ สมาคมประมง สหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร กลุ่มผู้ใช้แรงงาน สมาคมคนพิการ สมาคมอาชีพต่างๆ ฯลฯ ให้เลือกไม่เกิน ๕๐ องค์กร และเชิญผู้แทนองค์กรละ ๓ ท่าน ให้มาเป็นตัวแทนในการแสดงความคิดเห็นแบบ Citizen Dialogue (การดำเนินการตามคู่มือ) เพื่อหาฉันทามติในการกำหนดวิสัยทัศน์ประเทศ และแนวทางในการปฏิรูปให้เป็นไปตามความคาดหวังอนาคต ๒๐ ปี **ข. การจัดเวทีรับฟังกลุ่มย่อย** (ระดับอำเภอ) - เน้นการจัดเวทีขนาดเล็กที่ระดับอำเภอ โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือกลุ่มตัวอย่างจากประชาชนทุกตำบล ในเขตอำเภอมาร่วมกันเสวนาและสรุปข้อเสนอ กลุ่มตัวอย่างอยู่ระหว่าง ๕๐ – ๗๐ คน จัดทุกอำเภอ ยกเว้นจังหวัดที่มีอำเภอเกิน ๑๐ อำเภอ ให้อนุกรรมาธิการฯ ระดับจังหวัด คัดเลือกดำเนินการแค่ ๑๐ อำเภอ ประเด็นที่ต้องการให้เวทีรับฟังระดับจังหวัด และอำเภอตามโจทย์เป้าหมายการปฏิรูป ทั้งนี้อย่างน้อยควรอยู่ใน ๖ ประเด็นที่ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติได้กำหนดเป้าหมายไว้ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ) ส่วนเรื่องอื่น ๆ อาจมีเพิ่มเติมตามสภาพปัญหาของพื้นที่ในแต่ละจังหวัดก็สามารถเพิ่มเติมได้ - การดำเนินการต้องมีการจัดเก็บข้อมูลผู้เข้าร่วมเวทีฯ ตามแบบฟอร์ม B และรายงานผลการเสวนาตามแบบฟอร์ม A (ตามคู่มือ) **<u>๔. งบประมาณดำเนินงาน</u>** งบประมาณ มี ๒ ส่วน คือ ก. ส่วนที่เป็นเบี้ยประชุมของคณะอนุกรรมาธิการฯ ประจำจังหวัดเพื่อจ่ายเป็นค่าเบี้ยประชุม เดือนละไม่เกิน ๒ ครั้ง รวมทั้งปี งบประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ข. ส่วนที่เป็นงบดำเนินงาน ๑. จัดเวทีจังหวัด (Public Hearing) กลุ่มเป้าหมายตัวแทนองค์กร สมาคม ชมรม ฯลฯ องค์กรละ ๓ คน จำนวนคน ๑๐๐ – ๑๕๐ คน ๒. จัดเวทีเสวนาระดับอำเภอ ๑๐ เวที (๑๐ อำเภอ) กลุ่มเป้าหมายประชาชนทุกกลุ่มอาชีพจากทุกตำบลในแต่ละอำเภอ ประมาณอำเภอละ ๕๐ – ๘๐ คน

ประเด็น	รายละเอียด
	งบประมาณทั้ง ๒ ส่วนนี้จักเป็นงบประมาณวงเงินจังหวัดละ ๒๕๕,๐๐๐ บาท การดำเนินงานด้านระเบียบวิธีงบประมาณและผู้บริหารจัดการเรื่องงบประมาณมอบให้สำนักงาน กกต. จังหวัด เป็นผู้ดำเนินการแทน สปช. จังหวัด

ฝ่ายเลขานุการ
สำนักกรรมาธิการ 2 รัฐสภา
โทร/โทรสาร ๐๒ ๒๔๔ ๒๖๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

คู่มือสำหรับอนุกรรมาธิการและคณะทำงาน

ส่งเสริมและสนับสนุน กระบวนการมีส่วนร่วม ของประชาชน ในการปฏิรูปประเทศไทย

โดย

คณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

สภาปฏิรูปแห่งชาติ

คำนำ

เนื่องด้วยสภาปฏิรูปแห่งชาติมีสถานะเป็นเพียงกลไกในการออกแบบวางแผนเพื่อการปฏิรูปประเทศไทย ส่วนกลไกที่จะนำไปดำเนินการได้แก่รัฐบาลและสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตลอดจนส่วนราชการต่างๆที่เกี่ยวข้อง

ดังนั้นจึงควรมีความตระหนักร่วมกันเป็นเบื้องต้นว่า การที่กลุ่มสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ*(สปช.)*จำนวน 250คนจะร่วมกันออกแบบวางแผนให้สวยหรูนั้นไม่ใช่เรื่องยาก แต่หากประชาชนคนไทยทั่วประเทศมิได้มีความยินดียินร้าย หรือรู้สึกร่วมในการเป็นเจ้าของการปฏิรูปดังกล่าว ก็ย่อมไม่มีหลักประกันอันใดว่า สิ่งที่ออกแบบและนำเสนอไว้นี้จะได้รับการดำเนินการให้เกิดผลจริงจัง

การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการออกแบบและสะท้อนความต้องการ ตลอดจนร่วมตัดสินใจในบางระดับจึงเป็นหัวใจสำคัญยิ่งต่อการทำงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ซึ่งบทบาทส่งเสริมและสนับสนุนกระบวนการดังกล่าวนี้ ถือเป็นภาระหน้าที่โดยตรงของคณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความเห็นของประชาชน***(กมธ.มีส่วนร่วม)***

กมธ.มีส่วนร่วม นับเป็นคณะกรรมาธิการวิสามัญของสปช.ที่เกิดขึ้นที่หลังเพื่อน ในขณะที่กมธ.ชุดต่างๆ กำลังทำงานกันอย่างคึกคักและกระตือรือร้น ส่วนด้านสปช.77จังหวัดเองก็ถูกแรงกดดันรุมเร้ามาจากพื้นที่อยู่ตลอดเวลา ดังนั้น***กมธ.มีส่วนร่วม*** ที่เพิ่งจะจัดตั้งขึ้นนี้จึงต้องเร่งรีบจัดขบวนอนุกรรมาธิการซึ่งเป็นกลไกหลักในการดำเนินงานภาคสนามและจัดการตนเองในด้านระบบสนับสนุนต่างๆ เพื่อไล่ตามไปหนุนเสริมการดำเนินงานของจังหวัดและกมธ.ชุดอื่นๆ ให้ทันต่อการขับเคลื่อนของขบวนใหญ่ทั้งขบวน

คู่มือเล่มนี้เป็นเอกสารเบื้องต้นที่จัดทำขึ้นเพื่อให้อนุกรรมาธิการมีส่วนร่วมระดับจังหวัดและอนุกรรมาธิการมีส่วนร่วมชุดต่างๆสามารถนำไปใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานในภาคสนาม

คณะผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับข้อติชมและคำแนะนำในการปรับปรุงให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้นในโอกาสต่อไป

กองเลขานุการ
คณะกรรมาธิการการมีส่วนร่วมและรับฟังความเห็นของประชาชน
สภาปฏิรูปแห่งชาติ
4 ธันวาคม 2557

สารบัญ

- คำนำ

1. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย 4
2. กรอบกิจกรรมในการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วม 5
3. ห้วงเวลา เนื้อหาสาระและจังหวะกิจกรรม 6
4. แผนงานสนับสนุนกิจกรรมการมีส่วนร่วมของจังหวัด 8
5. แนวทางการจัด*เวทีรับฟังประเด็นการปฏิรูป*(public hearing) 15
6. แนวทางการเป็นเจ้าภาพร่วมและไปร่วมเวทีประชาชน 17
7. คู่มือการจัดเก็บและประมวลข้อมูลผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน 18
8. แผนงานขับเคลื่อนกิจกรรมการมีส่วนร่วมของเครือข่ายปฏิรูป18ประเด็น 27
9. แผนงาน รณรงค์สังคมและเวทีเชิงคุณภาพกลุ่มเฉพาะ 29
10. แผนงานการสื่อสารสาธารณะ 31
11. แผนงานงานรวบรวมและสังเคราะห์ประเด็นการปฏิรูป เพื่อการส่งต่อและขยายผล 32
12. แผนงานกองเลขานุการและการประสานภายใน 33
13. ปฏิทินการมีส่วนร่วม 34

1. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

ในขณะที่สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ250คนกำลังเดินหน้าดำเนินการออกแบบและจัดทำสาระการปฏิรูปประเทศ ทั้งในส่วนของรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนแผนปฏิรูปในด้านต่างๆไปตามขั้นตอนและกรอบเวลาที่ถูกกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญชั่วคราว (พ.ศ.2557)นั้น ยังมีภารกิจอีกส่วนหนึ่งที่มีความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่ากัน นั่นคือการสร้างกระแสการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างกว้างขวาง เพราะสิ่งนี้จะเป็นหลักประกันอันสำคัญยิ่งต่อการปฏิรูปภาคปฏิบัติในขั้นตอนต่อจากนั้น

กล่าวคือในขั้นตอนที่รัฐบาลและรัฐสภาในยุคต่อไปจะนำแผนปฏิรูปและ(ร่าง)กฎหมายที่สภาปฏิรูปแห่งชาติได้ออกแบบไว้เหล่านี้ไปสู่การปฏิบัติ ว่าจะได้ดำเนินการตามนั้นหรือไม่และจริงจังเพียงไร

คณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความเห็นของประชาชน เป็นกลไกที่จะรองรับการดำเนินงานตามภารกิจดังกล่าว

เพื่อการนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความเห็นของประชาชน *(กมธ.มีส่วนร่วม)* จึงได้กำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายการดำเนินงานร่วมกันไว้ 4 ประการ ได้แก่

1. เสริมสร้าง*ความรู้สึกเป็นเจ้าของการปฏิรูป*ของประชาชน-พลเมืองในทุกจังหวัดและชุมชนท้องถิ่นทั่วประเทศ
2. รวบรวมข้อคิดเห็นเสนอแนะจากประชาชน ทุกวงการ ทั่วประเทศ *นำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ* โดยครบถ้วน อย่างเป็นรูปธรรม
3. รวบรวมข้อคิดเห็นจากประชาชนทุกหมู่เหล่า เพื่อ*นำเสนอต่อกมธ.ยกร่างรธน.*อย่างทันต่อเวลาและตรงประเด็น
4. เสริมสร้าง*ความรักความสามัคคี*และความเข้าใจการปฏิรูปที่ตรงกันในทุกภาคส่วนของประเทศ

2. กรอบกิจกรรมในการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วม

การมีส่วนร่วมของประชาชนมิได้มีเพียงแค่รูปแบบการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนเท่านั้น ในเรื่องนี้สำนักงานกพร.ได้อธิบายไว้ว่า

"การมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง กระบวนการซึ่งประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้มีโอกาสได้แสดงทัศนะ แลกเปลี่ยนข้อมูลและความคิดเห็น เพื่อแสวงหาทางเลือกและการตัดสินใจต่างๆเกี่ยวกับโครงการที่เหมาะสมและเป็นที่ยอมรับร่วมกัน"

การมีส่วนร่วมสามารถแบ่งได้เป็น 5 ระดับ ดังนี้

1) ระดับการให้ข้อมูลข่าวสาร (to inform)

2) ระดับการให้คำปรึกษา (to consult)

3) ระดับการเข้าไปเกี่ยวข้อง(to involve)

4) ระดับการร่วมมือ(to collaborate)

5) ระดับการมอบอำนาจการตัดสินใจ(to empower)

เพื่อขับเคลื่อนกระบวนการมีส่วนร่วมในการปฏิรูปของประชาชนให้บรรลุผลตามวัตถุประสงค์และเป้าหมาย ***กมธ.มีส่วนร่วม*** จึงได้กำหนดกรอบกิจกรรมในการดำเนินงานเอาไว้เป็น 6 แผนงาน ได้แก่1)กิจกรรมและเวทีการมีส่วนร่วมเชิงพื้นที่ ซึ่งมี 77 จังหวัดทั่วประเทศเป็นฐาน 2) กิจกรรมและเวทีการมีส่วนร่วมในเชิงเครือข่ายประเด็นในการปฏิรูป ซึ่งมี 18 ประเด็นตามกรรมาธิการวิสามัญประจำสภาปฏิรูป 18 คณะ 3) กิจกรรมเครือข่ายการสื่อสารสาธารณะเพื่อการรับรู้และความเข้าใจของสังคมวงกว้าง 4) กิจกรรมการรณรงค์ทางสังคมในรูปแบบที่หลากหลายเพื่อการเข้าถึงกลุ่มประชากรเฉพาะต่างๆ 5) งานรวบรวมข้อมูลความคิดเห็นและสังเคราะห์ประเด็นการปฏิรูป เพื่อส่งต่อและขยายผลไปสู่กมธ.และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 6) งานประสานกิจการภายในทั้งระบบเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนของอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมทุกชุดและสปช.250คน

3.ห้วงเวลา เนื้อหาสาระและจังหวะกิจกรรม

กิจกรรมและเวทีการมีส่วนร่วมที่มีพลังและประสิทธิผลควรจะต้องมีประเด็นในทางเนื้อหาสาระที่สอดคล้องกับจังหวะการทำงานของสปช.คณะใหญ่(ทั้ง250 คน)และกมธ.ทุกชุด ทั้งในส่วนร่างรัฐธรรมนูญและส่วนการปฏิรูป 18 ประเด็น

เพื่อให้สามารถเข้าใจได้ง่ายขึ้น จึงขอแบ่งเนื้อหาสาระกว้างๆเป็นสองส่วน ได้แก่ 1) ส่วนของการร่างรัฐธรรมนูญ 2) ส่วนของการปฏิรูป 18 ประเด็น

<u>ส่วนที่1 การร่างรัฐธรรมนูญ</u>

สามารถแบ่งจังหวะและเนื้อหาสาระได้เป็น 3 ช่วงเวลา ได้แก่

1) ช่วงก่อนวันที่19 ธันวาคม 2557

เป็นช่วงที่เร่งด่วนมากสำหรับกมธ.ทุกชุด โดยเฉพาะ*กมธ.มีส่วนร่วม*ซึ่งจัดตั้งล่าช้ากว่าเพื่อน

สิ่งที่พอจะทำได้ของ***อนุกมธ.จว.*** คือการตั้งวงระดมความคิดขนาดเล็ก หรือจัดกลุ่มทำFGD(focus group discussion) เพื่อจัดทำสรุปข้อเสนอแนะต่อ*กมธ.รธน.*โดยตรง อย่างรวดเร็ว ว่ามีประเด็นหรือเรื่องอะไรบ้างที่กลุ่มเห็นว่าสำคัญและอยากให้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ (สั้นๆ) เพื่อเขาจะนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการตั้งเป็น*"กรอบหรือเค้าโครง"*ในการเขียนรัฐธรรมนูญใหม่

2) ช่วงก่อนวันที่17 เมษายน 2558

ระหว่างวันที่19 ธันวาคม 2557-17 เมษายน 2558 เป็นช่วงที่***กมธ.รธน.***จะพากันไปเก็บตัวเพื่อจัดทำยกร่างรธน.เป็นตุ๊กตาฉบับที่1 แต่อย่างไรก็ตาม การเสนอความคิดเห็นโดยทั่วไปเกี่ยวกับรธน.ก็ยังคงดำเนินการได้ต่อไป เพราะแม้กมธ.รธน.จะประกาศเปิดรับข้อเสนอช่วงต้นไปแล้ว เราก็ยังสามารถใช้การสื่อสารสาธารณะเพื่อส่งสัญญาณให้พวกเขารับรู้ได้ตลอดเวลา ทั้งทางตรงและทางอ้อม

สิ่งที่ควรทำในช่วงนี้คือการเปิดเวทีประชาเสวนา เวทีระดมความคิด การสื่อสารมวลชน การสื่อสารสังคม การทำpollสำรวจความคิดเห็น ฯลฯ โดยเฉพาะใน*ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับรธน.ใหม่และการปฏิรูปการเมือง* โดยอาจเลือกหัวข้อหรือมิติที่เครือข่ายหรือพื้นที่จังหวัดมีความสนใจเป็นพิเศษ อย่างน้อย1-2ครั้ง โดยมีการสรุปสังเคราะห์สาระสำคัญเพื่อเสนอต่อกมธ.รธน.ก่อนที่เขาจะเขียนร่างรธน.ออกมาเป็นตุ๊กตาเป็นที่เรียบร้อย*(ร่าง1 รธน.)*

3) ช่วงก่อนวันที่28 กรกฎาคม 2558

ช่วงระหว่างวันที่ 17 เมษายน- วันที่28 กรกฎาคม2558 คือช่วงที่ถือว่าเป็นโค้งสุดท้ายของการร่างรัฐธรรมนูญ เพราะกมธ.รธน.จะรับฟังเสียงสะท้อนที่ประชาชนและกลุ่ม องค์กร สถาบันต่างๆมีต่อ*ตุ๊กตา รธน. (ร่าง1)* และจะนำความเห็นไปทำการปรับปรุงแก้ไขเป็นร่างฉบับที่2 ซึ่งเป็นร่างสุดท้ายก่อนการโหวตรับรองในสปช.

สิ่งที่ควรทำในช่วงนี้คือ การเปิดเวทีรับฟังความคิดเห็นต่อ"รธน.(ร่าง1)" โดยอาจจะดูเฉพาะ*ภาพรวมหรือลงรายละเอียดทุกหมวดทุกมาตรา*ก็สุดแต่ความสนใจของเวทีและอนุกมธ.มีส่วนร่วมในแต่ละชุดแต่ละพื้นที่จะเลือกเอา

อาจจัดเวทีสัก2-3ครั้งหรือมากกว่านั้น ตามขนาดและศักยภาพของพื้นที่ โดยจัดให้มีทีมวิชาการสรุปข้อคิดเห็น ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปรับปรุงของกมธ.รธน. อย่างทันต่อเวลาก่อนที่เขาจะจัดทำ*ร่างรธน.ฉบับที่2* ซึ่งเป็นร่างสุดท้าย และก่อนที่สปช.250คนจะชี้ขาดว่า "รับหรือไม่รับ" แบบทั้งฉบับ

<u>ส่วนที่2 การปฏิรูป18ประเด็น</u>

ในส่วนนี้เป็นงานที่ใหญ่มากและหวังผลในระยาว ในจังหวะการทำงานของสปช.และกมธ.18ประเด็น สามารถแบ่งช่วงเวลาในระยะ 1 ปีของการทำงานนี้ออกเป็น 3 ช่วง ได้แก่

1) *Quick Win ปฏิรูปเร็ว*

หมายถึงช่วงสามเดือนแรกนับตั้งแต่จัดตั้ง***กมธ.มีส่วนร่วม*** คือตุลาคม-พฤศจิกายน-ธันวาคม2557

สิ่งที่ควรทำในช่วงนี้ คือการร่วมกับกมธ. 18 คณะและเครือข่ายทางสังคม จัดเวทีรับฟัง***ประเด็นการปฏิรูปที่มีลักษณะเร่งด่วน*** เพื่อรวบรวมข้อเสนอการปฏิรูปที่ดำเนินการมานานจนตกผลึกแล้วอย่างเป็นรูปธรรม เช่น *มีร่างกฎหมายเชิงปฏิรูปอยู่เรียบร้อยแล้ว ฯลฯ* เพื่อนำเข้าสู่การพิจารณาของสปช. 250 คนโดยเร็ว และส่งต่อครม.และสนช.เพื่อสร้างผลงานแก่ประชาชนร่วมกัน

2) *Redesign ออกแบบประเทศ*

*ช่วง*เก้าเดือน (มค.-กพ.-มีค.-เมย.-พค.-มิย.-กค.-สค.-กย. 2558)เป็นช่วงที่กมธ.18คณะจะออกแบบยกร่างแผนการปฏิรูปในด้านของตนอย่างละเอียด

สิ่งที่ควรทำในช่วงนี้ คือ การร่วมกับกมธ. 18 คณะและเครือข่ายทางสังคมอย่างกว้างขวาง ในการช่วยกันออกแบบการปฏิรูปประเทศให้เป็นไปตาม *"วิสัยทัศน์ภิวัฒน์ไทย"*

เป้าหมายผลผลิต คือจัดทำเป็น*ร่างแผนแม่บทและร่างกฎหมายการปฏิรูปอย่างเป็นรูปธรรม* โดยดำเนินการคู่ขนานไปกับกระบวนการและขั้นตอนการทำงานของสภาใหญ่ (สปช. 250 คน)

3) *Transferส่งต่อภารกิจ*

ช่วงสามเดือนสุดท้ายก่อนสิ้นสุดการทำงานคือ ตุลาคม-พฤศจิกายน-ธันวาคม2558

สิ่งที่ควรทำในช่วงนี้ คือ การร่วมกับสปช.250คน และกมธ.18คณะ จัดกิจกรรมการส่งมอบผลงานและผลผลิต ซึ่งอาจเป็นในรูปของ*"ร่างพ.ร.บ.และโรดแม็พการปฏิรูป"* ด้านต่างๆสื่อสารให้กับสังคม พร้อมๆกับการส่อต่อให้คสช. รัฐบาล สนช.และพรรคการเมือง ในรูปแบบที่หลากหลาย

4.แผนงานสนับสนุนกิจกรรมการมีส่วนร่วมของจังหวัด

วัตถุประสงค์ *สร้างสรรค์กิจกรรมและกระบวนการมีส่วนร่วมในพื้นที่จังหวัด* อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ลักษณะกิจกรรม

1) การจัดกิจกรรมเวทีการมีส่วนร่วม/รับฟังฯในพื้นที่

2) การสนับสนุน และ/หรือ เข้าร่วมกิจกรรมกับเครือข่ายภายนอกอื่นๆในพื้นที่

3) การประชุมอนุกรรมาธิการจังหวัด (กธม.จังหวัด)

<u>แนวทางการสนับสนุน</u>

1)จัดตั้งอนุกรรมาธิการระดับจังหวัด (กธม.จังหวัด) 77 คณะเพื่อเป็นกลไกการดำเนินงาน

2)ประสานเครือข่ายภาคประชาสังคมและสถาบันวิชาการ รวบรวมวิทยากรกระบวนการในพื้นที่ ให้เข้าร่วมสนับสนุนการทำงาน

3)สนับสนุนงบประมาณดำเนินการแบบlump sum ผ่านหน่วยงานกกต.จังหวัด โดยมีแผนปฏิบัติการเป็นเครื่องมือกำกับ

<u>ตัวชี้วัด</u>

1)ผลงาน จำนวนประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วม(คน)

2)ผลผลิต จำนวนข้อเสนอและรายงานสรุปที่เป็นรูปธรรม(ชิ้นงาน)

โครงสร้างคณะอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมระดับจังหวัด

- สปช.จว. – เป็นประธาน
- อดีตผู้สมัครสปช.จว. – เป็นอนุกรรมาธิการ
- กลุ่มเครือข่ายสภาพัฒนาการเมือง/สภาองค์กรชุมชนจว./ฯลฯ – เป็นอนุกรรมาธิการ
- เครือข่ายประชาสังคมและหอการค้า/องค์กรภาคประชาชนอื่นๆ– เป็นอนุกรรมาธิการ
- สถาบันการศึกษาและนักวิชาการอิสระในท้องถิ่น – เป็นอนุกรรมาธิการ
- กกต.จว. – เป็นเลขานุการ
- ผวจ./กอ.รมน./มณฑลทหารบก/พระปกเกล้า/ปชส./สถิติ/หัวหน้าส่วนราชการ -เป็นที่ปรึกษา

แนวทางการจัดเวทีการมีส่วนร่วมและรับฟังฯ(โดยทั่วไป)

1.ประเด็น

- กำหนดประเด็นที่จะรับฟังความเห็นให้ชัดเจนอาทิ รับฟังกรอบการร่างรัฐธรรมนูญ/ เรื่องการปฏิรูประบบตำรวจ/เรื่องแนวทางการปฏิรูปสิ่งแวดล้อมชุมชน

2.กลุ่มเป้าหมาย

- กำหนดกลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมเวทีโดยคำนึงถึงสัดส่วนที่เหมาะสม อาทิ ตัวแทนองค์กรเครือข่าย ชุมชนฐานล่าง นักธุรกิจ ข้าราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

3.วิทยากร

- ประสาน นัดหมายและเตรียมความพร้อมวิทยากร ทั้งส่วนวิทยากรเนื้อหาและวิทยากรกระบวนการ

4.จดหมายเชิญ

- ควรออกจดหมายเชิญอย่างเป็นทางการ

5.พิธีการ

- อาจมีพิธีการที่จำเป็นบางอย่าง เช่น พิธีเปิด พิธีส่งมอบข้อเสนอ พิธีปิด

6.แบบสอบถามเพิ่มเติม

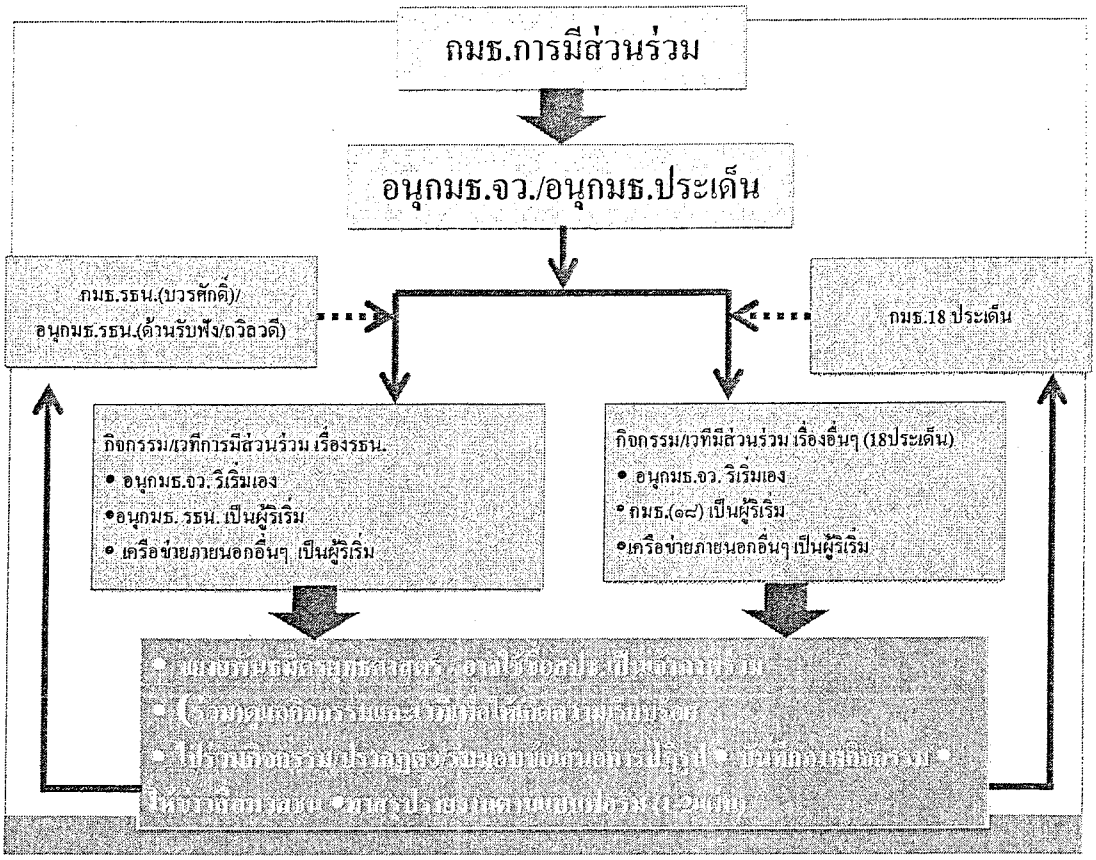
- ในเวทีแต่ละครั้ง โดยเฉพาะในส่วนที่เรา (อนุกรรมาธิการ)เป็นผู้จัดขึ้นเอง บางครั้งอาจมีแบบสอบถามเพิ่มเติมที่กมธ.18 คณะหรือ***กมธ.มีส่วนร่ว***(ส่วนกลาง)จะฝากให้ช่วยเก็บตัวอย่าง ในกรณีเช่นนี้ อนุกมธ.จว.ควรช่วยดำเนินการแจกแบบสอบถามให้แก่ผู้ร่วมร่วมประชุมและตั้งกล่องรับแบบสอบถาม เพื่อเก็บแบบสอบถามกลับคืนก่อนที่จะส่งให้ส่วนกลางต่อไป

7.เอกสารรายงาน

- ต้องมีการสรุปผลการประชุมและข้อเสนอการปฏิรูปจากเวที (ตามแบบฟอร์มA)

8.ระบบส่งรายงาน

- ให้จัดส่งรายงานมายังฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมาธิการการมีส่วนร่วมฯ เพื่อดำเนินการต่อไป


กมธ.การมีส่วนร่วม
อนุกมธ.จว./อนุกมธ.ประเด็น
กมธ.รธน.(บวรศักดิ์)/
อนุกมธ.รธน.(ด้านรับฟัง/ถวิลวดี)
กมธ.18 ประเด็น
กิจกรรม/เวทีการมีส่วนร่วม เรื่องรธน.
• อนุกมธ.จว. ริเริ่มเอง
•อนุกมธ. รธน. เป็นผู้ริเริ่ม
• เครือข่ายภายนอกอื่นๆ เป็นผู้ริเริ่ม
กิจกรรม/เวทีมีส่วนร่วม เรื่องอื่นๆ (18ประเด็น)
• อนุกมธ.จว. ริเริ่มเอง
• กมธ.(๑๘) เป็นผู้ริเริ่ม
•เครือข่ายภายนอกอื่นๆ เป็นผู้ริเริ่ม

แบบฟอร์มA : รายงานสรุปจากเวทีการมีส่วนร่วมฯสภาปฏิรูปแห่งชาติ

ชื่อเวที.....

ชื่อผู้รายงาน.....

สถานที่จัดเวที.....

วันที่..... เดือน.....พ.ศ.....

รายนาม สปช./อนุกรรมาธิการ ที่เข้าร่วมเวที.....

1).....2).....3).....4).....

5).....6).....7).....8).....

จำนวนผู้เข้าร่วมเวที(โดยประมาณ).....คน ชาย.....คน หญิง.....คน

สถานการณ์เวทีโดยภาพรวม

.....

.....

.....

.....

.....

สรุปประเด็นข้อเสนอการปฏิรูปที่ได้จากเวที

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

โครงการดำเนินการจัดเวทีการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

****

๑. หลักการและเหตุผล

การมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนถือเป็นกระบวนการที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อกระบวนการปฏิรูปประเทศในครั้งนี้ วิธีการหนึ่งที่ได้รับการยอมรับว่ามีประสิทธิภาพในการสร้างการมีส่วนร่วมรับฟังความเห็นของประชาชนคือ เวทีรับฟังประเด็นการปฏิรูป(Public Hearing) ซึ่งไม่ใช่เวทีสำหรับการโต้เถียงเอาชนะกัน แต่เป็นกระบวนการเปิดโอกาสให้ประชาชนผู้เข้าร่วมการเสวนาได้มาเสนอความคิดเห็นต่อประเด็นคำถามล่วงหน้าและฟังซึ่งกันและกันอย่างตั้งใจ มีกฎ กติกาในการเสวนา โดยมีคณะอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในระดับจังหวัด ทำหน้าที่ดำเนินการในการจัดเวทีเสวนา ตามแนวทางในคู่มือในการดำเนินการสำหรับคณะอนุกรรมาธิการฯ ระดับจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อสนับสนุนกระบวนการปฏิรูป

เวทีรับฟังความคิดเห็นทั่วไป เป็นเวทีที่จัดในระดับพื้นที่ อาจเป็นที่อำเภอ ตำบลหรือระดับจังหวัดก็ได้ ซึ่งอนุกมธ.จว.ควรจัดให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นเสนอแนะ ต่อการร่างรัฐธรรมนูญและการปฏิรูป18ประเด็น ตามจังหวะเวลาที่สอดคล้องกับการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

ส่วนการประชาเสวนา (Citizen Dialogue) นั้นจะเป็นเวทีค้นหาประเด็นเชิงคุณภาพที่สะท้อนจากตัวแทนประชากรที่ได้รับการสุ่มตัวอย่างมาด้วยกระบวนการที่เป็นวิทยาศาสตร์ เพื่อค้นหาประเด็นเฉพาะสำหรับการปฏิรูปที่คนทั่วไปอาจมองข้าม ซึ่งในครั้งนี้จะดำเนินการเป็นลักษณะกลุ่มจังหวัด รวม 13 เขตภูมิภาค โดยทีมวิชาการส่วนกลางจะเป็นผู้ดำเนินการเอง โดยมีอนุกมธ.จว.เป็นผู้สนับสนุน

๒. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อดำเนินการภาคการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเป็นไปอย่างกว้างขวาง และมีประสิทธิภาพ

๒. เพื่อให้ประชาชนทุกจังหวัด มีความรู้สึกว่าได้มีส่วนร่วมในกระบวนการปฏิรูปประเทศในครั้งนี้อย่างใกล้ชิด

๓. เพื่อเป็นการแสวงหาข้อมูล ข้อเท็จจริงเชิงประเด็นเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญ การปฏิรูปและการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓. เป้าหมาย

ก. เวทีระดับจังหวัดเพื่อรับฟังประเด็นการปฏิรูป (Public Hearing)

กลุ่มตัวแทนองค์กร ทั้งที่เป็นนิติบุคคลและมิใช่นิติบุคคล ชมรม สมาคม สโมสร ฯลฯ ที่มีอยู่ในจังหวัด เชิญตัวแทนองค์กรละ ๓ คน ไม่เกิน ๕๐ องค์กร รวม ๑๐๐ – ๑๕๐ คน ดำเนินการจังหวัดละ ๑ ครั้ง

ข. เวทีเสวนารับฟังความเห็นระดับอำเภอ

คัดเลือกประชาชนสุ่มตัวอย่างจากประชาชนจากทุกสาขาอาชีพ ทุกตำบลในเขตอำเภอ ตำบลละ ๕ – ๑๐ คน อำเภอละ ๕๐ – ๗๐ คน ดำเนินการทุกอำเภอในเขตจังหวัด แต่ไม่เกิน ๑๐ อำเภอ กรณีจังหวัดใดมีจำนวนอำเภอมากกว่า ๑๐ อำเภอ ให้อนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัด พิจารณาคัดเลือกให้เหลือ ๑๐ อำเภอ โดยคำนึงถึงการกระจายที่ตั้งอำเภอให้ครอบคลุมทั้งพื้นที่จังหวัด

๔. วิธีดำเนินการ

๑. ให้ผู้แทนองค์กร สมาคม ชมรม ฯลฯ จำนวน ๕๐-๑๐๐ คน ได้ใช้เวทีรับฟังประเด็นการปฏิรูป (public hearing) เพื่อค้นหาความต้องการการเห็นการเปลี่ยนแปลงในอนาคต ๒๐ ปี ของคนไทยและประเทศไทย ตลอดจนร่วมกันหาแนวทางที่จะทำให้ฝันเป็นจริง จะต้องมีการปรับปรุง เปลี่ยนแปลง ปฏิรูปในเรื่องอะไรบ้าง

๒. ให้ประชาชนที่สุ่มเชิญตัวแทนประชาชนจากทุกตำบลในเขตอำเภอ เวทีอำเภอละ ๕๐ – ๗๐ คน จัดเวทีเสวนา และรับฟังความเห็นระดับพื้นที่ โดยมีกรอบประเด็นและแบบสอบถามจากคณะกรรมาธิการ ๑๘ คณะ หรือแบบสอบถามจากส่วนกลาง(กรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน)เป็นแนวทาง

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

๑. เวทีระดับจังหวัดเพื่อรับฟังประเด็นการปฏิรูป จำนวน ๑ ครั้ง ดำเนินการช่วงเดือนมกราคม – กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. เวทีย่อยเพื่อรับฟังความคิดเห็นระดับอำเภอ จำนวนประมาณ ๑๐ ครั้ง ดำเนินการช่วงเดือนมกราคม – กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘

๖. งบประมาณในการดำเนินการ

เวทีระดับจังหวัดเพื่อรับฟังประเด็นการปฏิรูป

๑. ค่าเครื่องเขียน แบบพิมพ์ ผลิตเอกสาร และการจัดทำเวทีเสวนา	จำนวน ๑๕,๐๐๐ บาท
๒. ค่าอาหารกลางวัน ๑ มื้อ และอาหารว่าง (๑๕๐ คน x ๒๐๐ บาท)	จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท
รวมจังหวัดละ	๔๕,๐๐๐ บาท

เวทีย่อยเพื่อรับฟังความคิดเห็นระดับอำเภอ

๑. ค่าเครื่องเขียน แบบพิมพ์ ผลิตเอกสาร และการจัดทำเวทีเสวนา	จำนวน ๗,๐๐๐ บาท
๒. ค่าอาหารกลางวัน ๑ มื้อ และอาหารว่าง (๗๐ คน x ๒๐๐ บาท)	จำนวน ๑๔,๐๐๐ บาท
รวมเวทีละ	๒๑,๐๐๐ บาท

รวมงบประมาณค่าใช้จ่ายการจัดเวทีเสวนาจังหวัดและเวทีเสวนากลุ่มย่อยระดับอำเภอ คิดเป็นจังหวัดละ ๒๕๕,๐๐๐ บาท

รวมงบประมาณโครงการทั้งสิ้น (๗๗ จังหวัด) ๑๙,๖๓๕,๐๐๐ บาท

๗. ผู้รับผิดชอบโครงการ

๑. คณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

๒. คณะอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัด

๓. ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัด

๔. ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด

๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. ประชาชนทั้ง ๗๗ จังหวัด ได้มีโอกาสได้เสนอความคิดเห็นและมีส่วนร่วมในกระบวนการปฏิรูปประเทศครั้งนี้

๒. สภาปฏิรูปแห่งชาติได้ข้อมูล ความคิดเห็นของประชาชนในเชิงประเด็นและการยกร่างรัฐธรรมนูญจากประชาชนทุกจังหวัดทั่วประเทศอย่างกว้างขวาง และมีนัยสำคัญของความแม่นตรงผันแปรตามจำนวนตัวอย่างของข้อมูลที่ได้รับจากประชาชน

๙. ผู้เสนอโครงการ

ลงชื่อ ..... ผู้เสนอโครงการ

(นายประชา เตรัตน์)

ประธานกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วม

และรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

5 .แนวทางการจัดเวทีรับฟังประเด็นการปฏิรูป(public hearing)

วัตถุประสงค์ : เพื่อขอทราบและรวบรวมประเด็นเกี่ยวกับการปฏิรูป (การปรับเปลี่ยนโครงสร้าง ปรับเปลี่ยนระบบหรือปรับเปลี่ยนวัฒนธรรม พฤติกรรมของคนไทย) การรับฟังความเห็นเพื่อการปฏิรูปเป็นรูปแบบเชิงสร้างสรรค์ของการประชาพิจารณ์ ที่ไม่ใช่การแสวงหาเสียงข้างมาก แต่ต้องการค้นหาประเด็นการปฏิรูปเพื่อจะได้นำมาสังเคราะห์และวิเคราะห์

กลุ่มเป้าหมาย : ตัวแทน องค์กร สถาบัน สมาคม ชมรม ในพื้นที่ทั้งที่เป็นนิติบุคคลและไม่เป็นนิติบุคคล

วิธีการ :ทำหนังสือเชิญชวนองค์กร สถาบัน ฯลฯ เพื่อให้จัดทำเอกสารไม่เกิน 5 หน้า เพื่อนำมาเสนอในวันจัดทำประชาพิจารณ์ และส่งตัวแทนองค์กรฯเข้าร่วมเวทีประชาพิจารณ์ องค์กรละ 3-5 คน

เวทีรับฟังประเด็นการปฏิรูป

1. เชิญตัวแทน สปช. 3-5 ท่าน เข้ารับฟัง มีหน้าที่รับฟัง ซักถามประเด็นที่ไม่ชัด แต่ไม่มีหน้าที่ให้ความเห็น
2. ให้ตัวแทนแต่ละองค์กรนำเสนอองค์กร ๆ ละ 5 นาที โดยมอบสำเนาเอกสารที่เตรียมมาแก่ผู้ดำเนินการล่วงหน้า
3. เอกสารที่ขอให้แต่ละองค์กรเตรียมมาประกอบด้วย

3.1ตอบคำถาม “อยากเห็นคนไทยและสังคมไทยเป็นอย่างไรหลังการปฏิรูป” (จำนวนครึ่งหน้า)

3.2ตอบคำถาม “อยากเห็นประเทศไทยเป็นอย่างไรใน 20 ปีข้างหน้า”(จำนวนครึ่งหน้า)

3.3ตอบคำถาม “จะต้องเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง และระบบอย่างไรให้ความต้องการเป็นจริง” (จำนวน 1 หน้าครึ่ง)

3.4ตอบคำถาม “ท้องถิ่น จังหวัดของท่าน ครอบครัวและตัวท่านจะต้องปฏิรูปอย่างไร”(จำนวน 1หน้า)

4. เมื่อตัวแทนองค์กร นำเสนอเสร็จสิ้นแล้ว อาจมีการนำประเด็นที่น่าสนใจเพื่อขอความเห็นแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเพื่อแสวงหาฉันทามติ แต่ไม่ใช่การโต้วาทีเอาแพ้เอาชนะ (ทั้งหมดนี้ใช้เวลาประมาณ 3ชั่วโมง)
5. การจัดที่นั่งของผู้เข้าร่วม ควรจัดเป็นรูปวงกลมหรือครึ่งวงกลม คล้ายกับที่สปช.จัดสัมมนาที่ศูนย์ราชการ
6.ควรมีการถ่ายทำบันทึกโทรทัศน์ไว้ออกอากาศ และควรจะได้มีการถ่ายทอดสดทางวิทยุท้องถิ่น
7.รวบรวมข้อเสนอในประเด็นต่าง ๆ พร้อมสังเคราะห์ วิเคราะห์ สรุปผลส่งให้กรรมาธิการการมีส่วนร่วม

การรวบรวมความคิดเห็นเพิ่มเติมด้วยแบบสอบถาม

เพื่อให้ผู้เข้าร่วมเวทีได้แสดงความคิดเห็นส่วนตัว ที่นอกเหนือไปจากประเด็นคำตอบขององค์กรในเวทีรับฟังฯ ข้างต้นแล้ว ควรเชิญชวนทุกคนให้กรอกแบบสอบถามตามแบบฟอร์ม C เมื่อแล้วเสร็จให้หย่อนลงในกล่องที่ได้เตรียมไว้รองรับ เมื่อเสร็จงาน ให้เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ข้อมูลดำเนินการประมวลข้อมูลและสรุปผลเพื่อส่งให้กมธ.ส่วนกลาง ตามแบบฟอร์ม B

ตัวอย่าง

(ร่าง)หนังสือเชิญองค์กรและภาคีในจังหวัดร่วมเวทีรับฟังฯ

ที่อยู่.....

.....ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การเสนอความเห็นเพื่อการปฏิรูปประเทศ

เรียน .....

สิ่งที่ส่งมาด้วย .....

ตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้เปิดให้มีการรับฟังความเห็นเพื่อการปฏิรูปประเทศไทย ในรูปแบบ Public Hearingโดยมุ่งที่จะให้องค์กรและสถาบันในจังหวัดต่าง ๆ ได้มีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการเสนอแนะประเด็นเพื่อการปฏิรูปประเทศไทย

ในการนี้จึงขอให้องค์กรของท่าน ได้โปรดจัดให้มีการประชุมระดมความคิดภายในองค์กรของท่าน เพื่อหาประเด็นสำคัญที่เป็นจุดเปลี่ยนประเทศ และส่งตัวแทนจำนวน 3 ท่าน เข้าร่วมแสดงความเห็นในเวทีประชาพิจารณ์ โดยเตรียมกรอกเอกสารเพื่อตอบคำถามล่วงหน้าจำนวน 4 ข้อ ตามเอกสารที่แนบ และนำมาเสนอในที่ประชุมพร้อมสำเนาจำนวน 10 ชุด

ใน*เวทีรับฟังความเห็นเพื่อการปฏิรูป* สภาปฏิรูปแห่งชาติจะขอรับฟังและรวบรวมประเด็นจากองค์กรต่าง ๆ โดยจะไม่แสวงหาเสียงข้างมากหรือไม่แสวงหามติ ตัวแทนองค์กรจึงไม่จำเป็นต้องแสวงหาผู้สนับสนุน หรือพูดโน้มน้าวจูงใจให้ผู้เข้าร่วมประชุมเห็นด้วยกับตน

การรับฟังความเห็นจะเน้นรวบรวมประเด็น เพื่อกรองหา*จุดเปลี่ยนประเทศไทย* และหากจะมีฉันทามติในบางเรื่องได้ก็ดี แต่จะไม่อนุญาตให้มีการโต้วาที (Debate) เพื่อล้มล้างประเด็นของคนอื่นหรือโน้มน้าวจูงใจให้เห็นชอบกับประเด็นของตน

ประเด็นที่แต่ละองค์กรเสนอจะต้องเป็นเรื่องของการปฏิรูป ซึ่งหมายถึง*การปรับเปลี่ยนโครงสร้าง ปรับเปลี่ยนระบบหรือปรับเปลี่ยนวัฒนธรรม พฤติกรรมของคนในสังคม* มิใช่เป็นข้อเสนอเพื่อแก้ไขปัญหาเล็กน้อย ปัญหาเฉพาะที่ ปัญหาเฉพาะหน้า หรือปัญหาขาดงบประมาณ ขาดกำลังคน ซึ่งเป็นปกติที่ฝ่ายบริหารต้องดำเนินการอยู่แล้ว

จึงขอเชิญชวนให้องค์กรของท่าน ได้จัดให้มีการระดมความคิดในหน่วยงานของท่าน และส่งตัวแทน 3 ท่าน เข้าร่วมประชุมในการรับฟังความเห็น ในวันที่.....

เวลา.....น. ณ..... ด้วยจักเป็นพระคุณยิ่ง

6.แนวทางการเป็นเจ้าภาพร่วมและไปร่วมเวทีประชาชน

1.หลักการ

มีหลักการที่สำคัญสามประการ คือ (1)เป็นไปเพื่อการขยายภาคีการปฏิรูปให้กว้างขวางที่สุด (2) ต้องเป็นการร่วมมือกันในเชิงสร้างสรรค์(3) มุ่งสานสัมพันธ์ความรักความสามัคคีในหมู่ประชาชนคนไทย

2.วิธีการทำงาน

(1)ในกรณีที่เครือข่ายภาคประชาชนต้องการจัดเวทีเอง และขอความช่วยเหลือมา เราต้องพร้อมที่จะให้การสนับสนุนบนหลักการข้างต้น โดยไม่รังเกียจแบ่งแยกว่าเป็นฝ่ายใด

(2)ถ้ากรณีที่เครือข่ายภาคประชาชนต้องการให้เราเป็นเจ้าภาพร่วม เราควรต้องพิจารณาและมีข้อตกลงเชิงสร้างสรรค์ในเบื้องต้นร่วมกัน ส่วนการใช้ชื่อหรือติดโลโก้ของสปช.หรือกมธ.มีสวนร่วมหรืออนุกมธ.จว.นั้นขอให้ใช้ดุลยพินิจตามความเหมาะสม

3.การไปร่วมเวที

(1)ควรไปร่วมเวทีด้วยตัวเองและหรือจัดให้มีตัวแทนจากอนุกรรมาธิการจังหวัดไปร่วมรับฟังและรับข้อเสนอการปฏิรูปจากเวที

(2)ถ้าเป็นไปได้ ให้เจ้าภาพเวทีช่วยทำการสรุปผลการประชุมและสาระข้อเสนอการปฏิรูปจากเวทีลงในแบบฟอร์มA (ไม่เกิน 2 แผ่น)จากนั้นนำส่งกองเลขานุการของ*กมธ.การมีส่วนร่วมฯ*ทันที

(3)ควรบันทึกภาพถ่ายการร่วมกิจกรรม ให้ข่าวสื่อมวลชนและสื่อสารสาธารณะตามความเหมาะสม

7. คู่มือการจัดเก็บและประมวลข้อมูลผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

เพื่อรวบรวมส่งคณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สภาปฏิรูปแห่งชาติ

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สภาปฏิรูปแห่งชาติ มีเป้าหมายการทำงานดังนี้

1. รวบรวมข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะจากประชาชนทุกวงการทั่วประเทศเพื่อนำเสนอต่อ กมธ. ปฏิรูปทั้ง 18 คณะ โดยครบถ้วนอย่างเป็นรูปธรรม
2. รวบรวมข้อคิดเห็นจากประชาชนทุกหมู่เหล่าเพื่อนำเสนอต่อ กมธ. ยกร่างรัฐธรรมนูญฯ อย่างทันเวลา
3. เสริมสร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของการปฏิรูปของประชาชน-พลเมืองในทุกจังหวัดและชุมชนท้องถิ่นทั่วประเทศ
4. สร้างสามัคคีปรองดองและสมานฉันท์ในหมู่ประชาชนคนไทย

ดังนั้น ในการจัดกระบวนการต่างๆ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์สองข้อแรก ที่สามารถส่งมอบข้อมูลความเห็นข้อเสนอแนะอย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง การรวมรวมข้อมูล การประมวลข้อมูล และการสังเคราะห์ข้อมูลที่ได้มาจากความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของประชาชนจึงมีความสำคัญ และต้องดำเนินการอย่างถูกต้อง คู่มือฉบับนี้จึงขอเสนอแนวทางสำหรับผู้ที่รับผิดชอบในการดำเนินการทั้งในระดับจังหวัดและส่วนกลาง รวมถึงการจัดกิจกรรมร่วมกับองค์กรอื่นๆ ให้ดำเนินงานในกรอบทิศทางที่สอดคล้องกัน เพื่อประสิทธิภาพในการประมวลข้อมูลทั้งประเทศ และนำเสนอต่อกรรมาธิการชุดต่างๆ ต่อไป

ข้อเสนอแนวทางการจัดการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็น

การจัดการมีส่วนร่วมและรับฟังความเห็นของประชาชนมีความสำคัญนอกเหนือจากการที่สมาชิก สปช. คณะกรรมาธิการร่างรัฐธรรมนูญฯและกมธ.ทั้ง18 ด้านต้องการข้อมูลความคิดเห็นของประชาชน เพื่อใช้ประโยชน์ในการ (1) จัดทำข้อเสนอแนะการปฏิรูปด้านต่างๆ(2) ใช้เป็นข้อมูลประกอบการคิดวิเคราะห์และสนับสนุนการอภิปราย และ (3) รวบรวมเป็นหลักฐานของข้อมูลความคิดเห็นประเด็นต่างๆ ที่รวบรวมจากประชาชนทุกภาคส่วน เพื่อใช้ประกอบการจัดทำแนวทางการปฏิรูปประเทศไทยในอนาคตแล้ว การเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นที่ประชาชนภาคส่วนต่างๆยังมีข้อกังวลและสนใจยังนำไปสู่การเสริมสร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของการปฏิรูปของประชาชน-พลเมืองในทุกจังหวัดและชุมชนท้องถิ่นทั่ว

ประเทศและการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ในหมู่ประชาชนในกระบวนการปฏิรูปประเทศไทย ดังนั้นการจัดการมีส่วนร่วมด้วยการวิธีการต่างๆ จำเป็นต้องมีประเด็นที่ชัดเจน

ประเด็นทั้ง 18 ประกอบด้วย 1)ด้านการเมือง2)ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน 3)ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม 4)ด้านการปกครองท้องถิ่น 5)ด้านการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ 6)ด้านเศรษฐกิจ การเงินและคลัง 7)ด้านการเกษตรอุตสาหกรรม พาณิชย์ การท่องเที่ยวและบริการ 8)ด้านพลังงาน 9)ด้านระบบสาธารณสุข 10)ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 11)ด้านการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ 12)ด้านสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส 13)ด้านการแรงงาน 14)ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ 15)ด้านค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรม และการศาสนา 16)ด้านการกีฬา 17)ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญาและ 18)ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทำได้หลายวิธี เช่นการเปิดให้ประชาชนส่งความคิดเห็นผ่านสื่อต่างๆ เช่น การส่งจดหมายทางไปรษณีย์ การตอบแบบสอบถาม การจัดกระบวนการซาวเสียงประชาชนผ่านผู้ประสานการรับฟังจากกลุ่มในระดับชุมชน (Informant Circle Approach) การโทรศัพท์สัมภาษณ์เพื่อสอบถามความเห็นเป็นรายบุคคลจากกลุ่มเป้าหมายที่สุ่มตัวอย่าง และการจัดเวทีเพื่อระดมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

การจัดกระบวนการรับฟังความคิดเห็นที่ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายต่างๆ มีความสำคัญ การวิเคราะห์และการรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มที่เป็นตัวแทนที่แท้จริงจะมีความหมายต่อผลที่ได้จากการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้นผู้ที่รับผิดชอบการจัดกระบวนการทุกระดับควรต้องคำนึงถึงการเชิญประชาชนจากกลุ่มต่างๆ อย่างครบถ้วน และต้องคำนึงถึงสัดส่วนระหว่างผู้หญิงและผู้ชายอย่างสมดุล

การที่ผู้รับผิดชอบในการจัดเวทีระดมความคิดเห็นระดับต่างๆ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมต่อประเด็นการปฏิรูปให้เหมาะสม มีข้อแนะนำดังต่อไปนี้

1. จัดให้ผู้เข้าร่วมมาจากทุกภาคส่วน ที่เกี่ยวข้องในประเด็นการปฏิรูปให้ครบทุกกลุ่ม เช่น ประเด็นการปฏิรูปการศึกษา ต้องมีผู้แทนจากกลุ่มครู นักเรียน ผู้ปกครอง สมาคม กลุ่มธุรกิจการศึกษา ภาคประชาสัมพันธ์/NGO/สื่อมวลชนในพื้นที่ประเด็นปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ต้องเชิญผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้แทนกลุ่มข้าราชการ ผู้ประกอบการในภาคเอกชน ประชาชนผู้รับบริการสาธารณะ ผู้แทนองค์กรพัฒนาภาคเอกชน และนักวิชาการ เป็นต้น

2. จัดช่วงเวลา/สถานที่ให้มีความหลากหลายเพื่อให้ทุกภาคส่วนมีโอกาสเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นอย่างทั่วถึง เช่น ไม่ควรจัดเฉพาะเวลา 09.00 – 16.00 น. ทุกครั้ง (ในการรายงาน จึงควรระบุระยะเวลาและวิธีการจัดกระบวนการการรับฟังความเห็น)

3. การจัดแต่ละครั้งต้องมีการประชาสัมพันธ์ล่วงหน้าอย่างน้อย 1 สัปดาห์ และเผยแพร่ให้ข้อมูลข่าวสารให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายและสามารถเข้าถึงได้ (ในการรายงานโปรดระบุวิธีการประชาสัมพันธ์)

4. คัดเลือกวิทยากรกระบวนการในการระดมความคิดเห็นให้ทำหน้าที่อย่างเป็นกลาง ไม่ครอบงำ (ถ้าเป็นไปได้ ควรระบุรายชื่อ ที่อยู่ เบอร์โทรศัพท์ของวิทยากรกระบวนการไว้ด้วย)

การรวบรวมความคิดเห็นเพิ่มเติมด้วยแบบสอบถาม

เพื่อให้ผู้เข้าร่วมเวทีได้แสดงความคิดเห็นส่วนตัว ที่นอกเหนือไปจากประเด็นคำตอบขององค์กรในเวทีรับฟังฯ หรือการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในเวทีประชาเสวนาและเวทีทั่วไปอื่นๆแล้ว ควรเชิญชวนผู้เข้าร่วมเวทีทุกคนให้กรอกแบบสอบถามตามแบบฟอร์ม Cเมื่อแล้วเสร็จให้หย่อนลงในกล่องที่ได้เตรียมไว้รองรับ

เมื่อเสร็จงานเวที ให้เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ข้อมูลดำเนินการประมวลข้อมูลและสรุปผลเพื่อส่งให้กมธ.ส่วนกลาง ตามแบบฟอร์ม B

แบบฟอร์ม C : แบบสอบถาม

แบบสอบถามสำหรับผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น

อำเภอ..... จังหวัด.....

☐ไม่มีองค์กรสังกัด ☐สังกัดองค์กร.....

ขอให้ผู้เข้าร่วมกรอกข้อมูลดังต่อไปนี้ตามความเป็นจริง

1.เพศ☐ชาย ☐หญิง

2.อายุ.....ปี

3.ศาสนา.....

4.สถานภาพ

☐โสด ☐สมรส ☐หย่า/หม้าย

5.ระดับการศึกษาสูงสุด

☐ไม่ได้เรียน ☐ประถม ☐มัธยมต้น

☐มัธยมปลาย ☐ป.ตรีหรือเทียบเท่า ☐ป.โทหรือเทียบเท่า

☐ป.เอกหรือสูงกว่า

6.อาชีพ

☐ ไม่ได้ทำงาน ☐เกษียณ ☐ เกษตรกร

☐ พ่อบ้าน/แม่บ้าน ☐รับจ้าง ☐ พนักงานบริษัทเอกชน

☐ สื่อมวลชน ☐ธุรกิจส่วนตัว ☐ พนักงานรัฐวิสาหกิจ

☐ รับราชการ ☐ อื่นๆ (ระบุ).....

7. รายได้ครอบครัวต่อเดือน.....บาท(โดยประมาณ)

8.ก่อนเข้าร่วมประชุมระดมความคิด ท่านคิดว่าท่านมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประเด็นการปฏิรูปด้านใดมากที่สุด (สามารถเลือกได้มากกว่า 1 ข้อแต่ไม่เกิน 5 ข้อ โดยการทำเครื่องหมาย ✓ หน้าหัวข้อ)

.....1)การเมือง

.....2)การบริหารราชการแผ่นดิน

.....3)กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

.....4)การปกครองท้องถิ่น

.....5) การศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

.....6) เศรษฐกิจ การเงินและคลัง

.....7) การเกษตรอุตสาหกรรม พาณิชย์ การท่องเที่ยวและบริการ

.....8)พลังงาน

.....9)ระบบสาธารณสุข

.....10) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

.....11) การสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ

.....12)สังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

.....13)การแรงงาน

.....14) การป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ

.....15)ค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา

.....16)การกีฬา

.....17)วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา

.....18)การคุ้มครองผู้บริโภค

9.ท่านมีความคิดเห็นที่มีต่อการปฏิรูปตามหัวข้อที่ท่านเลือกในข้อ 8 อย่างไรในแต่ละประเด็น

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

10.ข้อเสนอแนะอื่นๆ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ขอขอบคุณทุกท่านที่สละเวลา ความคิดเห็นของท่านมีประโยชน์อย่างยิ่งในการปฏิรูปประเทศไทย

แบบฟอร์ม B

ข้อมูลสรุปของเจ้าหน้าที่ผู้จัดเวที ภายหลังเก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้เข้าร่วม

(รายงานส่วนนี้รายงานโดยใช้โปรแกรม Microsoft Word)

เวทีที่จัด..... วัน/เวลา..... สถานที่จัด.....จังหวัด.....

วิธีการที่ใช้ในการจัดเวที.....ผู้รับผิดชอบ.....

ข้อ 1. รายงานสรุปข้อมูลทั่วไปของผู้เข้าร่วมการระดมความคิดเห็นและข้อสรุปจากเวทีนี้ มีดังนี้

1.จำนวนผู้เข้าร่วมแยกเพศ (หญิงและชายกี่คน)

2.อายุ(กลุ่มอายุ)

3. ศาสนา

4. สถานภาพ

5.ระดับการศึกษาของผู้เข้าร่วม

6.อาชีพ

7.รายได้ครอบครัวต่อเดือน

8.สรุปข้อมูลความเข้าใจเกี่ยวกับประเด็นการปฏิรูปของผู้เข้าร่วม

(การรายงานข้อมูลตามข้อ 1-8ให้สรุปภาพรวมจากข้อมูลที่กรอกโดยใช้โปรแกรม Microsoft Office Excelพร้อมแนบไฟล์)

ข้อที่ 2.สรุปความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมที่มีต่อประเด็นการปฏิรูปทั้ง19หัวข้อ(ตามแบบสอบถาม C) โดยจัดกลุ่มเนื้อหาสำคัญที่มีการนำเสนอมากที่สุดมาหาน้อยที่สุดตามลำดับ โดยขอให้มีรายละเอียดพร้อมยกตัวอย่างให้เข้าใจพอสังเขป(อาจจะมีเพียงบางหัวข้อ ไม่จำเป็นต้องมีความคิดครบทุกหัวข้อ)

1) ด้านการเมือง

2) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

3) ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

4) ด้านการปกครองท้องถิ่น

5) ด้านการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

6) ด้านเศรษฐกิจ การเงินและคลัง

7) ด้านการเกษตรอุตสาหกรรม พาณิชย์ การท่องเที่ยวและบริการ

8) ด้านพลังงาน

9) ด้านระบบสาธารณสุข

10) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

11) ด้านการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ

12) ด้านสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

13) ด้านการแรงงาน

14) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ

15) ด้านค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา

16) ด้านการกีฬา

17) ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา

18) ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

19) อื่นๆ

ข้อที่ 3. ข้อสรุปเพิ่มเติมที่ได้จากการระดมความคิดข้อเสนอแนะและการหารือในประเด็นดังกล่าว (ถ้ามี)

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ข้อที่4. สรุปประเด็นความคิดเห็นที่ได้จากการรับฟังการนำเสนอ

- ประเด็น*"ความฝันถึงอนาคตของประเทศไทยใน 20 ปี ข้างหน้า"*

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

- ประเด็น *"ความฝันถึงอนาคตของจังหวัดของท่าน"*

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

- ประเด็น *"จะเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง ระบบ วัฒนธรรมประเพณีอย่างไรเพื่อให้ฝันเป็นจริง"*

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

- ประเด็น " จังหวัดของท่าน ชุมชนท้องถิ่นของท่าน ครอบครัวของท่าน และตัวท่านเองจะเริ่มปฏิรูป"

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

คำอธิบายสำหรับเจ้าหน้าที่วิเคราะห์ข้อมูล

คู่มือบันทึกข้อมูลแบบฟอร์มชุด C

การบันทึกข้อมูลของผู้เข้าร่วมเวทีแต่ละเวที ให้ผู้รับผิดชอบบันทึกข้อมูลจากแบบฟอร์มชุด C ของผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น โดยบันทึกลงในโปรแกรม Microsoft Excelตามตัวแบบในไฟล์ชื่อ "แบบฟอร์มการกรอกข้อมูล ชุด C.xls" ซึ่งจากแบบสอบถามเป็นข้อมูลเชิงคุณภาพต้องแปลงให้เป็นตัวเลขจึงได้กำหนดคำอธิบายให้กับค่าตัวแปรดังนี้

☐ไม่มีองค์กรสังกัด =ไม่ต้องระบุ ☐สังกัดองค์กร = โปรดระบุองค์กร

1.เพศ

☐ชาย=1 ☐หญิง=2

2.อายุ.....ปี (โปรดระบุ)

3.ศาสนา..... (โปรดระบุ)

4.สถานภาพ

☐โสด =1 ☐สมรส=2 ☐หย่า/หม้าย= 3

5.ระดับการศึกษาสูงสุด

☐ไม่ได้เรียน=1 ☐ประถม=2 ☐มัธยมต้น=3

☐มัธยมปลาย=4 ☐ป.ตรีหรือเทียบเท่า=5 ☐ป.โทหรือเทียบเท่า=6

☐ป.เอกหรือสูงกว่า=7

6.อาชีพ

☐ ไม่ได้ทำงาน =1 ☐เกษียณ=2 ☐ เกษตรกร=3

☐ พ่อบ้าน/แม่บ้าน=4 ☐รับจ้าง=5 ☐ พนักงานบริษัทเอกชน=6

☐ สื่อมวลชน=7 ☐ธุรกิจส่วนตัว=8 ☐ พนักงานรัฐวิสาหกิจ=9

☐ รับราชการ=10 ☐ อื่นๆ (ระบุ).....

7. รายได้ครอบครัวต่อเดือน .....บาท (ระบุ)

8. ความรู้ความเข้าใจของผู้เข้าร่วมเวที 18 ข้อ ให้ใส่เลข 1 ลงในช่องแต่ละข้อที่ผู้ตอบแบบสอบถามเลือกไว้ถ้าไม่ตอบให้กรอกเลข 0

9. และ 10. กรอกข้อมูลประเด็นที่ผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นกรอกไว้ แต่ละประเด็นเป็นความเรียงที่ชัดเจน

เมื่อบันทึกผลการรวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถามแล้ว ขอให้ผู้บันทึก SAVE ไฟล์เป็นชื่อ จังหวัดและวันที่จัดเวที ดังตัวอย่าง "ยโสธร(15มกราคม58).xls" เพื่อใช้ในการส่งให้ส่วนกลาง ที่ E-Mail Address:

reforms.data1@gmail.com, reforms.data2@gmail.com หรือreforms.data3@gmail.com

8. แผนงานขับเคลื่อนกิจกรรมการมีส่วนร่วม ของเครือข่ายปฏิรูป18ประเด็น

วัตถุประสงค์

1) ค้นหากิจกรรมความเคลื่อนไหวและ*เวทีการปฏิรูปของภาคีเครือข่าย*ทางสังคมที่หลากหลาย เพื่อ*สร้างสรรค์รูปแบบความร่วมมือ*และเชิญชวนเป็นพันธมิตรร่วมงานกับสปช.ในการปฏิรูปประเทศไทย

2) ริเริ่มการจัดกิจกรรมและ*เวทีปฏิรูปของสปช.เอง* โดยเน้นไปที่เรื่องรธน.และ 18 ประเด็นการปฏิรูปตามห้วงเวลา

แนวทางสนับสนุนการดำเนินงาน

1)จัดตั้งอนุกรรมาธิการ 1 คณะ เพื่อเป็นกลไกดำเนินงาน

2)จัดงบประมาณอุดหนุนตามกิจกรรมและแผนงาน

ตัวชี้วัด

1) ผลงาน – จำนวนประชาชนที่เข้าร่วม(คน)

2) ผลผลิต – จำนวนข้อเสนอและรายงานสรุปที่เป็นรูปธรรม(ชิ้นงาน)

การรายงาน สรุปรายงานกิจกรรมเวทีโดยใช้แบบฟอร์ม A

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประธานสภาผู้แทนราษฎร โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๑๘๗

ที่ _____ วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง แนวปฏิบัติในการร่วมดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพื่อการปฏิรูป

เรียน ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญทุกคณะ

สภาปฏิรูปแห่งชาติได้รับการประสานงานจากสถาบันอุดมศึกษา สื่อมวลชน และหน่วยงานอื่น ๆ แสดงความประสงค์จะจัดให้มีเวทีสัมมนา ประชุมทางวิชาการ หรือรูปแบบอื่น ๆ ที่เป็นการรับฟังความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูปประเทศไทย

เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ได้เป็นประโยชน์สูงสุดและอยู่ภายใต้กรอบความรับผิดชอบของสภาปฏิรูปแห่งชาติ จึงกำหนดแนวปฏิบัติในการร่วมดำเนินการดังกล่าวไว้ ดังนี้

๑. การจัดดำเนินการเป็นการจัดดำเนินการร่วม โดยอาจใช้คำว่า "หน่วยงาน... ร่วมกับคณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนของประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ"

ในการนี้ หน่วยงานผู้จัดควรเสนอโครงการให้สภาปฏิรูปแห่งชาติได้พิจารณาเป็นเบื้องต้นก่อน ซึ่งสภาปฏิรูปแห่งชาติจะพิจารณาให้เนื้อหาสาระของกิจกรรมนั้นเหมาะสมสอดคล้องกับพันธกิจของสภาปฏิรูปแห่งชาติเท่านั้น

๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน อาจจัดผู้แทนเข้ามีส่วนร่วมในขั้นตอนใดขั้นตอนหนึ่ง หรือร่วมรับฟังโดยทั่วไปก็ได้

๓. หน่วยงานผู้จัดต้องผูกพันตนที่จะจัดรายงานผลของกิจกรรม โดยเฉพาะส่วนที่เป็นความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะสำคัญต่อการปฏิรูปประเทศไทยให้แก่สภาปฏิรูปแห่งชาติโดยเร็ว ภายหลังจากเสร็จสิ้นกิจกรรมนั้นแล้ว

๔. กิจกรรมรูปแบบอื่น ๆ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ จะพิจารณาเป็นรายกรณีไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นายเทียนฉาย กีระนันทน์)
ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

9.แผนงาน รณรงค์สังคมและเวทีเชิงคุณภาพกลุ่มเฉพาะ

วัตถุประสงค์

1) *สร้างสรรค์กิจกรรมการมีส่วนร่วมที่หลากหลาย*เพื่อดึงดูดประชาชน-พลเมืองทั่วไปและกลุ่มเป้าหมายต่างๆ โดยเฉพาะเด็กและเยาวชน ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิรูปกับสปช.

ลักษณะกิจกรรม อาทิ ประกวดเรียงความนักเรียนนักศึกษา 30,000 โรงเรียน/สถาบันการศึกษา ประกวดคำขวัญปฏิรูประหว่างโรงงาน 400,000แห่งกิจกรรมเชิงปฏิสัมพันธ์กับสภาองค์กรชุมชน 4,500ตำบล กิจกรรมทำpollสำรวจความคิดเห็น ฯลฯ

เป้าหมาย คือ การเข้าถึงกลุ่มประชากร 3 ล้านคน

2) ริเริ่มการจัด*เวทีประชาเสวนา(citizen dialogue)และFGD*ในเชิงคุณภาพ เพื่อเติมเต็มในประเด็นปัญหาสำคัญหรือปัญหาเฉพาะที่คนมองข้าม

เป้าหมาย 13 เวทีระดับกลุ่มจังหวัด

3) ริเริ่มการจัดกิจกรรมและเวทีการมีส่วนร่วมใน*กลุ่มผู้เห็นต่างและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะที่เข้าถึงยาก(ทั่วประเทศ)*

ลักษณะกิจกรรม ดำเนินการโดยความร่วมมือกับองค์กรภาคียุทธศาสตร์ที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะ ในลักษณะเวทีสัมมนาเชิงปฏิบัติการกลุ่มเล็ก แบบดาวกระจาย

เป้าหมาย 30 กลุ่ม

แนวทางสนับสนุนการดำเนินงาน

1)จัดตั้งอนุกรรมาธิการ 1 คณะ เพื่อเป็นกลไกดำเนินงาน

2)จัดงบประมาณอุดหนุนอย่างเพียงพอ

ตัวชี้วัด

1) ผลงาน – จำนวนประชาชนที่เข้าถึง(คน)

2) ผลผลิต – จำนวนข้อเสนอและรายงานสรุปที่เป็นรูปธรรม(ชิ้นงาน)

แนวทางการจัดเวทีประชาเสวนา (Citizen Dialogue)

- เป็นเวทีประชาเสวนาระดับกลุ่มจังหวัด ซึ่ง*อนุกรรมาธิการรณรงค์* จะเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ โดยจัดพื้นที่เป็นกลุ่มจังหวัด รวม13 เขต *ส่วนอนุกรรมาธิการจังหวัด* ผู้ร่วมอำนวยความสะดวก
- จะใช้กระบวนการสุ่มตัวอย่างผู้เข้าร่วมเวที จำนวน50คน อย่างเป็นวิทยาศาสตร์เพื่อให้ได้ตัวแทนที่สามารถสะท้อนความต้องการแทนประชากรในพื้นที่อย่างน่าเชื่อถือ โดยใช้ระบบ Stratified Random Sampling โดยหน่วยงานวิชาการที่มีชื่อเสียง
- เมื่อผู้เข้าร่วมเวทีมาพร้อมกันแล้ว จะมีกิจกรรมละลายพฤติกรรมและสร้างความคุ้นเคย
- ทำแบบสอบถามเพื่อประมวลความรู้ความเข้าใจก่อนเริ่มกระบวนการ Questionnaire (1)
- Fact &Figure - ให้ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับประเทศและสังคมไทยโดยไม่ลำเอียง

- Scenario - นำเสนอฉากทัศน์สังคมและประเทศต่างๆที่สามารถกระตุ้นความคิดจินตนาการ
- เวทีช่วยกันวาดความฝันสังคมไทย ประเทศไทยที่อยากเห็นและส่งมอบให้ลูกหลานใน 20 ปีข้างหน้า
- ช่วยกันกำหนดว่าใครต้องทำอะไร เพื่อบรรลุความฝันนั้น ทั้งในระดับปัจเจก ครอบครัว ชุมชน ท้องถิ่น ราชการ รัฐบาล
- สปช. และอนุกรรมาธิการจังหวัด ควรไปร่วมรับฟังและซักซ้อมประเด็น เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน
- ให้ทำแบบสอบถามเดิมซ้ำอีกครั้ง เมื่อสิ้นสุด เพื่อรวบรวมข้อเสนอไปสังเคราะห์และขยายผลต่อไป - Questionnaire (2)
- จัดให้มีการบันทึกหรือถ่ายทอดวิทยุ ทีวีชุมชนท้องถิ่น และการสื่อสารสาธารณะ

เขตภูมิภาคและกลุ่มจังหวัด

- เขตที่ 1 ประกอบด้วย 8 จังหวัด คือ เชียงราย เชียงใหม่ น่าน พะเยา แพร่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และจังหวัดลำพูน
- เขตที่ 2 ประกอบด้วย 5 จังหวัด คือ ตาก พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุโขทัย และจังหวัดอุตรดิตถ์
- เขตที่ 3 ประกอบด้วย 5 จังหวัด คือ จังหวัดกำแพงเพชร ชัยนาท พิจิตร นครสวรรค์ และจังหวัดอุทัยธานี
- เขตที่ 4 ประกอบด้วย 8 จังหวัด คือ นครนายก นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา ลพบุรี สระบุรี สิงห์บุรี และจังหวัดอ่างทอง
- เขตที่ 5 ประกอบด้วย 8 จังหวัด คือกาญจนบุรี นครปฐม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ราชบุรี สมุทรสงคราม สมุทรสาคร และจังหวัดสุพรรณบุรี
- เขตที่ 6 ประกอบด้วย 8 จังหวัด คือจันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ตราด ปราจีนบุรี ระยอง สระแก้ว และจังหวัดสมุทรปราการ
- เขตที่ 7 ประกอบด้วย 4 จังหวัด คือ กาฬสินธุ์ ขอนแก่น มหาสารคาม และจังหวัดร้อยเอ็ด
- เขตที่ 8 ประกอบด้วย 7 จังหวัด คือ นครพนม บึงกาฬ เลย สกลนคร หนองคาย หนองบัวลำภู และอุดรธานี
- เขตที่ 9 ประกอบด้วย 4 จังหวัด คือ ชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ และสุรินทร์
- เขตที่ 10 ประกอบด้วย 5 จังหวัด คือ มุกดาหาร ยโสธร ศรีสะเกษ อุบลราชธานี และอำนาจเจริญ
- เขตที่ 11 ประกอบด้วย 7 จังหวัด คือกระบี่ ชุมพร นครศรีธรรมราช พังงา ภูเก็ต ระนอง และสุราษฎร์ธานี
- เขตที่ 12 ประกอบด้วย 7 จังหวัด คือ ตรัง นราธิวาส ปัตตานี พัทลุง ยะลา สงขลา และสตูล
- เขตที่ 13 กรุงเทพมหานครฯ

10. แผนงานการสื่อสารสาธารณะ

วัตถุประสงค์

1) จัดให้มี*รายการประจำทางฟรีทีวีและทีวีดาวเทียม* และวิทยุ /วิทยุชุมชน เพื่อสื่อสารเจตนารมณ์ เนื้อหาสาระและความคืบหน้าการปฏิรูปของสปช. ตลอด12 เดือนของการทำหน้าที่ เป้าหมายครอบคลุมประชากร 10.0ล้านคน อาทิ

- รายการจุดเปลี่ยนประเทศไทย ทางช่อง๑๑ ทุกวันจันทร์-ศุกร์ เวลา ๒๐.๓๐-๒๑.๐๐ น.
- รายการเสียงประชาชน สปช. ทางช่อง๑๑ ทุกวันอาทิตย์ เวลา ๒๐.๓๐-๒๑.๐๐ น.

2) จัดให้มีระบบและ*เครือข่ายสื่อสารสังคม(WWW. FB TW)* เพื่อรองรับการเข้าถึงการปฏิรูปของกลุ่มประชากรรุ่นใหม่ยุคดิจิตอล เป้าหมายการเข้าถึงประชากรกลุ่มเป้าหมาย 10 ล้านคน

แนวทางสนับสนุนการดำเนินงาน

1) จัดตั้งอนุกรรมาธิการ 1 คณะเพื่อเป็นกลไกดำเนินงาน

2) จัดงบประมาณอุดหนุนอย่างเพียงพอ

ตัวชี้วัด

1) ผลงาน – จำนวนประชาชนที่เข้าถึง(คน)

2) ผลผลิต – จำนวนข้อเสนอและรายงานสรุปที่เป็นรูปธรรม(ชิ้นงาน)

11.แผนงานงานรวบรวมและสังเคราะห์ประเด็นการปฏิรูป เพื่อการส่งต่อและขยายผล

วัตถุประสงค์

1)จัดระบบและแบบฟอร์ม-เครื่องมือเพื่อ*รวบรวมข้อเสนอ*จากเอกสารรายงานสรุปของอนุกรรมาธิการ 77 จังหวัด และอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมอื่นๆเป้าหมายการรวบรวม/วิเคราะห์

2)ดำเนินการ*วิเคราะห์และสังเคราะห์*เป็นเอกสารข้อสรุป เพื่อนำเสนอต่อกรรมาธิการที่เกี่ยวข้อง (1+18)และสปช.250 คน ตามห้วงเวลาและจังหวะการทำงานของขบวนใหญ่ เป้าหมายผลงานเชิงสังเคราะห์/ขยายผล

แนวทางสนับสนุนการดำเนินงาน

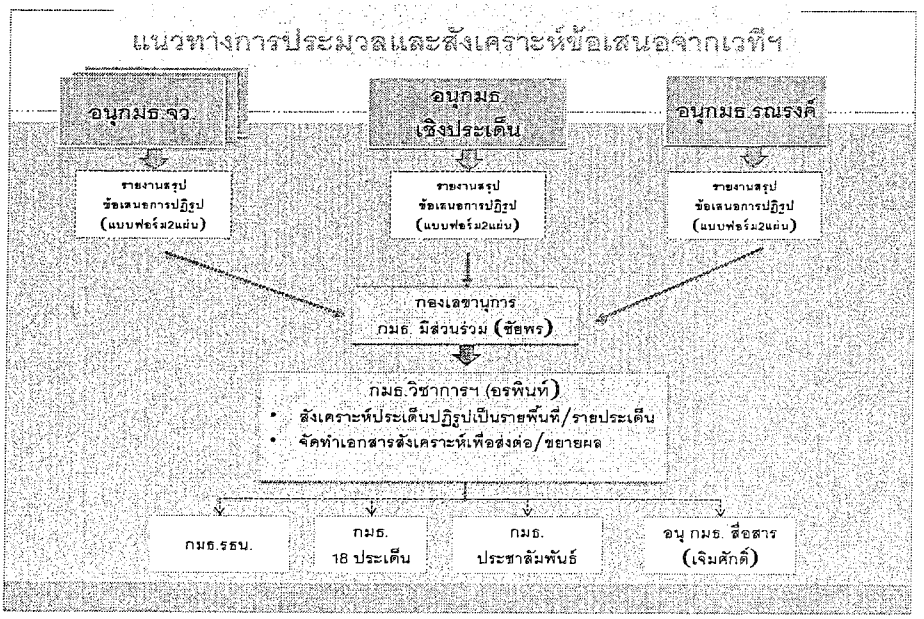
1) จัดตั้งอนุกรรมาธิการ 1 คณะเพื่อเป็นกลไกการดำเนินงาน

2) จัดจ้างคณะทำงานวิชาการสนับสนุนการทำงานและอุดหนุนงบประมาณ

ตัวชี้วัด

1)ผลงาน – จำนวนข้อเสนอที่รวบรวม(ชิ้น)

2)ผลผลิต – จำนวนบทสังเคราะห์และรายงานสรุป(ชิ้นงาน)



12.แผนงานกองเลขานุการและการประสานภายใน

วัตถุประสงค์

1) ประสานงาน*ระหว่างอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วม*ฯ(77+3) เพื่อติดตาม ทวงถาม รวบรวมข้อสรุปต่างๆตามจังหวะและห้วงเวลา

2) ประสานงาน*กับกมธ.รธน. และ กมธ.อื่นๆ*(18+5) เพื่อติดตาม ทวงถามและสื่อสารส่งต่อ ในเรื่องกรอบประเด็นและคำถามสำหรับการรับฟังความเห็น เอกสารรายงานสรุปและข้อเสนอแนะการปฏิรูปจากพื้นที่และเครือข่ายต่างๆ

แนวทางการดำเนินงาน

1)จัดตั้ง*คณะอนุกรรมาธิการ1ชุด* เพื่อเป็นกลไกการดำเนินงานของกองเลขานุการ

2)จัดกำลังคนและงบประมาณสนับสนุนอย่างเพียงพอ

ตัวชี้วัด

1)ผลงาน - จำนวนกรรมาธิการและอนุกรรมาธารที่เข้าถึง(คณะ)

2)ผลผลิต – จำนวนข้อเสนอและรายงานสรุปที่เป็นรูปธรรม(ชิ้นงาน)

13.ปฏิทินการมีส่วนร่วม

เมื่อพิจารณาช่วงเวลาการทำงานทั้งหมดของสปช.และกมธ.ชุดต่างๆ เพื่ออำนวยความสะดวกในการวางแผนดำเนินกิจกรรมและจัดเวทีการมีส่วนร่วมได้สะดวกและสอดคล้องกับห้วงเวลายิ่งขึ้น ***กมธ.มีส่วนร่วม*** ได้จัดทำปฏิทินการมีส่วนร่วม เป็นโปรแกรมคร่าวๆ ตลอดทั้งปี โดยแบ่งเป็น 5 ช่วงเวลา ดังรายละเอียดในตาราง

ปฏิทินการมีส่วนร่วม

I	ธ.ค. 57	➢ กรอบการร่างรัฐธรรมนูญใหม่ ➢ Quick Win - การปฏิรูปที่เป็นของขวัญปีใหม่สำหรับประชาชน
II	ม.ค. 58	➢ รับฟังความคิดเห็นต่อประเด็นการปฏิรูปของ 18 กมธ.
	ก.พ. 58	➢ รับฟังความคิดเห็นต่อประเด็นการปฏิรูปของ 18 กมธ.
	มี.ค. 58	➢ รับฟังความคิดเห็นต่อประเด็นการปฏิรูปของ 18 กมธ.
III	เม.ย. 58	➢ รับฟังความเห็นต่อร่างรัฐธรรมนูญเป็นรายหมวด/รายมาตรา
	พ.ค. 58	➢ รับฟังความเห็นต่อร่างรัฐธรรมนูญเป็นรายหมวด/รายมาตรา
	มิ.ย. 58	➢ รับฟังความเห็นต่อร่างรัฐธรรมนูญเป็นรายหมวด/รายมาตรา
IV	ก.ค. 58	➢ เวทีรับฟังเสียงสะท้อนต่อ "ร่างฉบับสุดท้าย" ของรัฐธรรมนูญใหม่
	ส.ค. 58	➢ นำร่างแผน/พ.ร.บ. ปฏิรูป 18 ประเด็นไปรับฟังความเห็น
	ก.ย. 58	➢ นำร่างแผน/พรบ. ปฏิรูป 18 ประเด็นไปรับฟังความเห็น
V	ต.ค. 58	➢ ส่งมอบผลงาน/ผลผลิตของ สปช. สู่สังคม
	พ.ย. 58	➢ ส่งมอบผลงาน/ผลผลิตของ สปช. สู่สังคม
	ธ.ค. 58	➢ ส่งมอบผลงาน/ผลผลิตของ สปช. สู่สังคม