ที่ นศ ๐๐๑๘.๑/ ว ๖๓๙

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การตรวจติดตามและประเมินผลโครงการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ประจำปี ๒๕๖๐

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๑๘.๑/ ว ๖๓๔๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสรุปผลการตรวจติดตามและประเมินผลโครงการ ฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดได้แจ้งแนวทางการขับเคลื่อนโครงการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ประจำปี ๒๕๖๐ เพื่อให้เกิดความชัดเจน สอดคล้องกับสภาวะแวดล้อมและสภาวะปัจจุบันโดยได้กำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน นั้น

กรมการปกครองแจ้งว่า ได้ดำเนินการตรวจติดตามและประเมินผลโครงการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ประจำปี ๒๕๖๐ ในจังหวัดพื้นที่เป้าหมาย ได้แก่ เชียงใหม่ พิษณุโลก อุดรธานี สกลนคร ลพบุรี ปราจีนบุรี ตรัง และชุมพร โดยมีผลสรุปการตรวจติดตามและประเมินผลเพื่อขยายผลการดำเนินโครงการฯ สนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย ตลอดจนทำให้ยุทธศาสตร์กรมการปกครองได้ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและเกิดผลสัมฤทธิ์ จึงขอส่งสรุปผลการตรวจติดตามและประเมินผลโครงการฯ มาเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยให้เข้มแข็งและยั่งยืนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายณรงค์พร ณ พัทลุง)
ปลัดจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ที่ทำการปกครองจังหวัด
(กลุ่มงานปกครอง)
โทร./โทรสาร ๐-๗๕๓๕-๖๑๓๓,๐-๗๕๓๑-๐๐๙๖
www.pokkrongnakhon.com

สรุปผลการตรวจติดตามประเมินผล
การดำเนินงานโครงการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
ประจำปี ๒๕๖๐

---

๑. ความเป็นมาของโครงการ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๘ บัญญัติให้รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ การจัดทำบริการสาธารณะทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมตลอดทั้งการตัดสินใจทางการเมืองและการอื่นใดบรรดาที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนหรือชุมชน รวมถึงเป้าหมายของการปฏิรูปประเทศที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕๗ ที่จะทำให้ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย ความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกัน เพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำและประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครอง ได้จัดให้มีโครงการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ที่มุ่งพัฒนาการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยตั้งแต่ระดับฐานรากของสังคม คือ “หมู่บ้าน” เพราะเชื่อว่าเมื่อฐานรากที่เป็นประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง และนำไปปฏิบัติจนเป็นวิถีชีวิตทั่วไปแล้ว จะส่งผลให้การเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขสามารถพัฒนาได้อย่างเข้มแข็ง มั่นคง และเกิดผลอย่างยั่งยืน สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ กรมการปกครองได้ขยายผลโครงการฯ ซึ่งได้เริ่มดำเนินงานมาตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ โดยมีภารกิจที่สำคัญสองประการ คือ ๑. ด้านการส่งเสริมการมีวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และ ๒. ด้านการเสริมสร้างศักยภาพอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย มีรายละเอียดกระบวนการดำเนินงาน ดังนี้

๑. <u>การส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข</u> โดยมีกระบวนงานคือ การสร้างหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย การสร้างอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย และการมอบภารกิจให้อาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตยจัดกิจกรรมส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตในระดับหมู่บ้าน

๒. <u>การเสริมสร้างศักยภาพอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย</u> โดยมีกระบวนงานคือ การอบรมแกนนำอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย การเสริมสร้างกระบวนทัศน์อาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย การคัดเลือกหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตยดีเด่น

๓. <u>การตรวจติดตามและประเมินผลโครงการ</u> ในการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานโครงการฯ ในพื้นที่ เป็นการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดไว้ เพื่อวัดความสำเร็จ ตามตัวบ่งชี้และค่าเป้าหมายที่กำหนด และประเมินปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และหาแนวทางแก้ไข ปรับปรุงและพัฒนางานให้ดียิ่งขึ้น โดยมีการประเมินผลทั้ง ๔ มิติ คือ ติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ ติดตามแผนกิจกรรมประจำเดือน การประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ/กิจกรรม และการประเมินประโยชน์ของโครงการ/กิจกรรมตามแผนปฏิบัติการ

ปัจจุบัน การดำเนินการตามโครงการฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ได้ดำเนินการแล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้แล้ว เพื่อให้การขยายผลการดำเนินโครงการฯ สอดคล้องตามนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย ตลอดจนทำให้ยุทธศาสตร์กรมการปกครองได้ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและเกิดผลสัมฤทธิ์ กรมการปกครองจึงได้ตรวจติดตามประเมินผลโครงการฯ โดยมีพื้นที่เป้าหมาย ๔ ภาค ๆ ละ ๒ จังหวัด รวม ๘ จังหวัด ได้แก่ **ภาคเหนือ** : เชียงใหม่ พิษณุโลก **ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ** : อุดรธานี สกลนคร **ภาคกลาง** : ลพบุรี ปราจีนบุรี **ภาคใต้** : ตรัง ชุมพร ระหว่างวันที่ ๕ - ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ และสรุปผลการตรวจติดตามเพื่อมาปรับใช้ในการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป

๒. คณะทำงานตรวจติดตามประเมินผลโครงการฯ

ข้าราชการสังกัด ส่วนการเมืองและการเลือกตั้ง สำนักบริหารการปกครองท้องที่ ประกอบด้วย

ภาคเหนือ	: นางวรรณี	อิ้นชิ้น	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
	นายวิรัช	สุริยะ	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	: นางสิริวรรธนา	ยงอมรพันธุ์	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
	นางสาวจารุนันท์	ลิ่มศิลา	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
ภาคกลาง	: นายบุญเลิศ	ภาคสุข	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
	นายชัชวาลย์	เอี่ยมสอาด	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
ภาคใต้	: นายธัชศักดิ์	คงตัน	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
	นางจินตนา	พรมหันต์	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ

๓. แนวทางตรวจติดตามประเมินผลโครงการฯ

ประชุมชี้แจงผู้ช่วยจ่าจังหวัด ปลัดอำเภอ สำหรับผู้รับผิดชอบโครงการฯ จังหวัด/อำเภอละ ๑ คน รวม ๑๑๘ คน ของจังหวัดในพื้นที่เป้าหมาย ๘ จังหวัด ๑๐๘ อำเภอ ได้แก่ เชียงใหม่ พิษณุโลก อุดรธานี สกลนคร ลพบุรี ปราจีนบุรี ตรัง และชุมพร พร้อมแจกจ่ายเอกสารคู่มือ ทอดแบบสอบถาม เพื่อประเมินผล ปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะ ลงพื้นที่ตรวจติดตามในพื้นที่ระดับอำเภอและระดับหมู่บ้าน สังเกตการณ์ในหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตยเพื่อให้ความรู้ความเข้าใจในการทำแผนการจัดกิจกรรมส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยในระดับหมู่บ้านตามแนวทางกิจกรรมที่ได้รับการฝึกอบรมจากวิทยากรแกนนำระดับอำเภอ มีรายละเอียด ดังนี้

ภาค	จังหวัด	ตรวจติดตามในพื้นที่ระดับอำเภอ	ตรวจติดตามในพื้นที่ระดับหมู่บ้าน
เหนือ	เชียงใหม่	สันป่าตอง	บ้านต้นแหนน้อย
	พิษณุโลก	พรหมพิราม	บ้านวังไม้แก่น
ตะวันออกเฉียงเหนือ	อุดรธานี	บ้านดุง	บ้านหนองสว่าง
	สกลนคร	เต่างอย	บ้านเต่างอย
กลาง	ลพบุรี	ท่าวุ้ง	บ้านบางคู้
	ปราจีนบุรี	บ้านสร้าง	บ้านท่ากระทุ่ม
ใต้	ตรัง	เมืองตรัง	บ้านทุ่งจันทร์หอม
	ชุมพร	ปะทิว	บ้านหนองปลาไหล
รวมทั้งสิ้น	๘	๘	๘

๔. ผลการตรวจติดตามประเมินผลโครงการฯ สรุปได้ดังนี้

สภาพปัญหา อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ	แนวทางการแก้ไข
- การประสานงานในการรายงานผลการดำเนินงานตามแผนยังไม่ค่อยชัดเจน แจ้งว่าแทนที่จะต้องรายงานมีหลายแบบ มีเอกสารจำนวนมากในบางเดือนการจัดส่งรายงานเกิดความล่าช้า -. การรายงานผลการจัดกิจกรรมตามแบบ อสปช. บางแบบต้องแนบภาพถ่าย การจัดกิจกรรมควรลดจำนวนเนื่องจากมีปริมาณมาก	- ควรแจ้งชักซ้อมการรายงานกับอำเภอในระดับอำเภอควรชักซ้อมแนวทางการรายงานให้เป็นรูปธรรมมากขึ้น - ควรเลิกใช้ระบบการรายงานแบบกระดาษ - ควรรายงานในระบบ E –Report เพื่อให้จังหวัดและกรมการปกครองสามารถประมวลผล และจัดเก็บข้อมูลได้อย่างรวดเร็ว และนำไปใช้ได้อย่างเกิดประโยชน์ - ควรมีการปรับแบบรายงานให้กระชับ	- ชักซ้อมการรายงานให้เป็นไปตามห้วงเวลา และแจ้งระยะเวลาการรายงานให้มีห้วงการรายงานให้ชัดเจน - จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานตามโครงการฯให้กับอำเภอ และจังหวัดศึกษาเป็นแนวทางการปฏิบัติงาน - ทบทวนแบบรายงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน
- การฝึกอบรมให้กับประธาน อสปช. ยังไม่ครบทุกหมู่บ้าน	- ดำเนินการฝึกอบรมฯ ให้ครบทุกหมู่บ้าน และจัดทำทะเบียนคุม เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน - ประเมินผล ประธาน อสปช. ทุกปี เพื่อวัดผลการขับเคลื่อนโครงการฯ ให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น	- จัดการอบรมอย่างต่อเนื่องจนครบทุกหมู่บ้าน และให้จังหวัดรายงานทะเบียนคุม อสปช. ให้กรมการปกครองทราบ
- การจัดทำแผนปฏิบัติการ “๑ กิจกรรม ๑ เดือน ๑ หมู่บ้าน” ยังไม่ต่อเนื่อง	- กระตุ้น เร่งรัด และกำชับให้หมู่บ้าน อำเภอ จังหวัดจัดทำฐานข้อมูลสถิติหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย อสปช. คณะกรรมการบริหาร อสปช. ฯลฯ อย่างต่อเนื่องทุกปี	- ให้คำแนะนำ ความรู้ความเข้าใจในการจัดทำฐานข้อมูลสถิติซึ่งถือเป็นข้อมูลตัวชี้วัดการพัฒนาและรับรองคุณภาพของการปฏิบัติงาน
- งบประมาณการดำเนินงานมีไม่เพียงพอ - ควรเพิ่มเงินรางวัลสำหรับหมู่บ้านที่ได้รับการคัดเลือกเพื่อจะได้นำไปพัฒนาต่อยอดการจัดกิจกรรมในพื้นที่ได้มากขึ้น	- การจัดสรรงบประมาณในการคัดเลือกหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย ระดับอำเภอ จังหวัด ควรมีมากขึ้นตามจำนวนและขนาดของพื้นที่ อีกทั้งควรเพิ่มการประกวดระดับเขต และระดับภาค เพื่อให้เกิดการแข่งขันในการประกวด และเกิดความภาคภูมิใจในการเป็นหมู่บ้านต้นแบบ	- พิจารณางบประมาณให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น
- จำนวน อสปช.ในแต่ละหมู่บ้านมีจำนวนมากเกินไป (หมู่บ้านละ ๒๐ คน)	- ควรลดจำนวน อสปช.ลงให้เหลือเท่ากับจำนวน กม.	- กรมการปกครองต้องแจ้งโครงสร้าง หน้าที่ ของ อสปช. ให้ชัดเจน ว่าแต่ละบุคคลมีหน้าที่ความรับผิดชอบที่แตกต่างกัน

สภาพปัญหา อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ	แนวทางการแก้ไข
- คนในหมู่บ้าน ๑ คนทำงานหลายหน้าที่ (เป็นทั้ง กม. , อสปช., อสม., อพปร.)	- ควรมีการบูรณาการให้หน่วยงานเดียวแต่สามารถทำงานได้หลายหน้าที่ เช่น กรมการปกครอง อาจจะใช้ กม.เป็นบทบาทหลัก แต่ กม.ก็สามารถดำเนินการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยฯ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในหมู่บ้าน	- นำโอกาสของสังคมไทยยุคดิจิตอล (Thailand ๔.๐) สร้างแนวทางการบริหารจัดการพัฒนาแบบใหม่ ใช้ประโยชน์กับสังคม online ให้เกิดการทำงานภายใต้บริบทหน้าที่ซ้ำซ้อนในระยะเวลาที่จำกัด สามารถเกิดการแลกเปลี่ยน ช่วยเหลือกัน แบ่งปัน และออกแบบพัฒนาร่วมกัน.เพื่อสร้างความเข้มแข็งมั่นคง และเกิดผลอย่างยั่งยืน

๕. ข้อสังเกตจากเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจติดตาม

๑. ที่ทำการปกครองจังหวัดควรประสานการดำเนินงานกับอำเภออย่างใกล้ชิดพร้อมทำความเข้าใจแบบรายงานต่าง ๆ

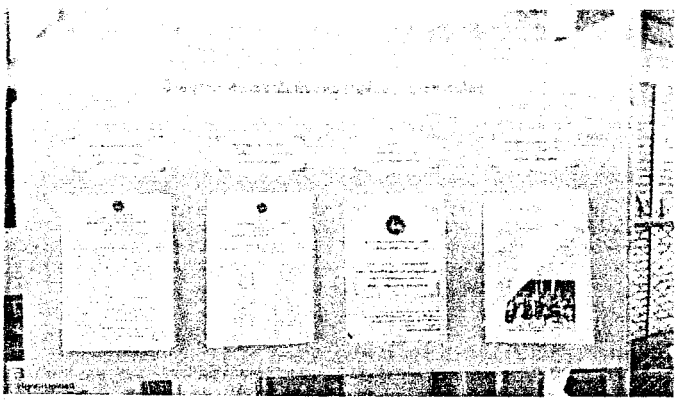
๒. เรื่องของจำนวนแบบมีหลายแบบจริงแต่จะเป็นแบบที่ข้อมูลเดียวกัน จะต่างกันตรงที่ผู้รายงานซึ่งดูเหมือนมีแบบมาก

๓. การเบิกจ่ายเงินหลายอำเภอดำเนินการฝึกอบรมแล้ว แต่ยังไม่ได้เบิกเงินครบทุกอำเภอจึงทำให้ยอดการเบิกจ่ายน้อย

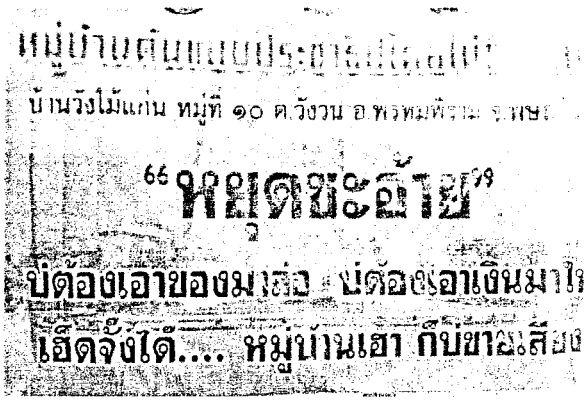
๔. ขอให้จังหวัดซักซ้อมเจ้าหน้าที่ผู้รายงานเข้าใจกิจกรรมที่หมู่บ้านจัดอย่างน้อย ๑ หมู่บ้าน ๑ กิจกรรม ๑ เดือน

๕. การจัดสรรเงินรางวัล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้เพิ่มจำนวนรางวัลและจำนวนหมู่บ้านขึ้นอีกในแต่ละจังหวัดเป็น ๓ หมู่บ้าน ได้แก่ รางวัลที่ ๑,๒ และ ๓ ตามลำดับ พร้อมจัดสรรเงินรางวัลให้ด้วย

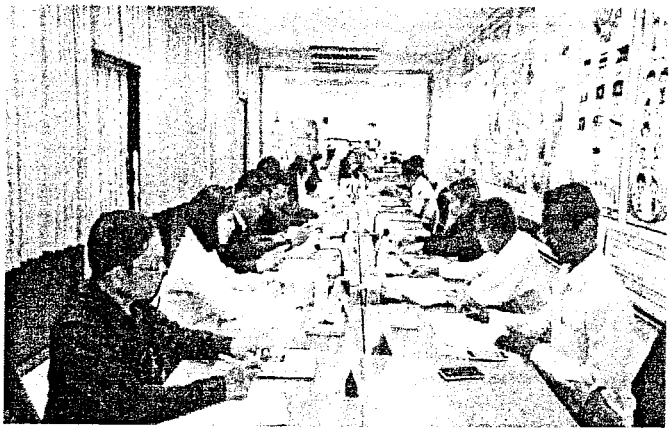
๗. ภาพตัวอย่างกิจกรรมการดำเนินโครงการฯ



ป้ายประกาศประชาสัมพันธ์หมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตย



กิจกรรมรณรงค์หมู่บ้านไม่ขายเสียง





ประชุมชี้แจง และตรวจติดตามการดำเนินงานของผู้ช่วยจ่าจังหวัด ปลัดอำเภอ ผู้รับผิดชอบโครงการฯ

★★★★★★★★★★

ส่วนการเมืองและการเลือกตั้ง

สำนักบริหารการปกครองท้องที่

โทร 0 - 2629 - 8306 - 14 ต่อ 202 - 206