

ที่ นศ ๐๐๑๗.๑/ ว ๒๖๑๗

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การดำเนินงานโครงการเศรษฐกิจชุมชน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปรายงานการตรวจสอบการดำเนินงานโครงการเศรษฐกิจชุมชน จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากกรมการปกครองว่า ได้รับรายงานการตรวจสอบการดำเนินงานโครงการเศรษฐกิจชุมชน งวดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งได้รับมอบหมายให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค เป็นผู้รับผิดชอบในการสุ่มตรวจการดำเนินโครงการเศรษฐกิจชุมชนของบางจังหวัด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมการปกครอง พิจารณาแล้วเห็นว่า รายงานการตรวจสอบการดำเนินโครงการเศรษฐกิจชุมชนดังกล่าว เป็นประโยชน์สำหรับอำเภอที่จะนำไปปรับใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานโครงการเศรษฐกิจชุมชนในพื้นที่ จังหวัดจึงขอให้อำเภอพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. มอบหมายเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการดำเนินงานตามโครงการเศรษฐกิจชุมชนในระดับอำเภอ ศึกษาระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินงานโครงการเศรษฐกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยละเอียด เพื่อสามารถทำหน้าที่ในการสนับสนุน ส่งเสริมและติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามโครงการเศรษฐกิจชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ให้อำเภอออกตรวจติดตามผลการดำเนินงานโครงการเศรษฐกิจชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบล อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง และกำชับให้องค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินงานโครงการเศรษฐกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเคร่งครัด หากมีการตรวจพบข้อผิดพลาดให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ที่ทำการปกครองจังหวัด
(กลุ่มงานปกครอง)
โทร/โทรสาร ๐-๗๕๓๕-๖๑๓๓,๐-๗๕๓๑-๐๐๙๖
www.pokkrongnakhon.com

สรุปรายงานการตรวจสอบการดำเนินงานโครงการเศรษฐกิจชุมชน

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มอบหมายให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค เป็นผู้รับผิดชอบในการสุ่มตรวจการดำเนินงานตามโครงการเศรษฐกิจชุมชนของบางจังหวัด งวดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะสรุปได้ ดังนี้

๑. ผลการดำเนินการโครงการของกลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการเศรษฐกิจชุมชน เนื่องจากกลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรนำเงินไปใช้จ่ายไม่เป็นไปในลักษณะกลุ่มดำเนินการ หน่วยงานของรัฐไม่สามารถส่งเสริมให้กลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรประกอบอาชีพให้มีรายได้เพิ่มขึ้น และสมาชิกผู้กู้ยืมเงินจากองค์การบริหารส่วนตำบลบางรายไม่ใช่กลุ่มเป้าหมายตามโครงการเศรษฐกิจชุมชน นอกจากนี้ยังพบว่าผลการดำเนินงานไม่บรรลุวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมให้ประชาชนในแต่ละหมู่บ้านได้ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตรวจสอบ

๒. การบริหารเงินทุนหมุนเวียนไม่มีประสิทธิภาพ จากการตรวจสอบพบว่าการบริหารเงินทุนหมุนเวียนด้านการให้กู้ยืมมีการบริหารงาน โดยให้กู้ยืมเงินทุนไม่เป็นไปในลักษณะหมุนเวียนจากกลุ่มหนึ่งไปสู่อีกกลุ่มหนึ่งได้อย่างครอบคลุมและทั่วถึง การให้กู้ยืมเงินทุนไม่หมุนเวียนอย่างต่อเนื่อง โดยมีเงินทุนหมุนเวียนคงเหลือในบัญชีเงินฝากธนาคารขององค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งเป็นจำนวนมาก รวมทั้งกำหนดระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้ยืมไม่เหมาะสม

ส่วนกรณีการบริหารเงินทุนหมุนเวียนด้านการชำระคืนเงินกู้ยืม จากการตรวจสอบพบว่าไม่สามารถชำระคืนเงินกู้ยืมได้เมื่อครบกำหนดตามสัญญา คิดดอกเบี้ยไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด รวมทั้งมีเงินขาดบัญชี / บันทึกบัญชีผิดพลาด และกรณียุบสภาตำบลรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีเอกสารหลักฐานการให้กู้ยืมตามโครงการส่งมอบต่อกัน

๓. โครงการที่กลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรเสนอขอกู้ยืมเงินจากองค์การบริหารส่วนตำบลขาดรายละเอียดและความชัดเจนในสาระสำคัญของการกู้ยืม

จากการตรวจสอบพบว่าไม่ระบุตัวเลขผลกำไรที่คาดว่าจะได้รับ ไม่ระบุค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้จ่าย และไม่ระบุรายได้ที่คาดว่าจะได้รับ นอกจากนี้บางโครงการมีวัตถุประสงค์และวิธีการดำเนินการไม่ชัดเจนเพียงพอที่จะกำหนดทิศทางของการดำเนินงานตามโครงการ

ข้อเสนอแนะ

๑. กำหนดให้กลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรระบุไว้ในโครงการและสัญญาอย่างชัดเจนว่าการดำเนินการใช้จ่ายเงินกู้ยืมต้องดำเนินการในรูปกลุ่มเท่านั้น

๒. ชี้แจงรายละเอียดโครงการทั้งหมดให้สมาชิกผู้กู้ยืมทุกคนเข้าใจ และยินยอมในเงื่อนไขของสัญญา ระเบียบ วิธีปฏิบัติ หลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับโครงการเศรษฐกิจชุมชนให้ผู้กู้ยืมทุกรายทราบ

๓. พิจารณา และอนุมัติโครงการ โดยนำข้อมูลเบื้องต้นของบุคคลในกลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรประกอบการตัดสินใจ และนำลักษณะโครงการที่ดีมาประกอบพิจารณาอนุมัติด้วย รวมทั้งนำเรื่องกำหนดระยะเวลาในการชำระคืนเงินกู้ยืมเป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุมัติโครงการด้วย

๔. จัดให้มีเจ้าหน้าที่สำหรับปฏิบัติหน้าที่ส่งเสริมตามแนวทางการส่งเสริมอาชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตรวจสอบ ติดตาม รายงานผลการดำเนินการของกลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกร และกำหนดให้มีผู้รับผิดชอบโครงการเศรษฐกิจชุมชนโดยตรงในการทวงถามหนี้ค้างชำระภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ และจัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อผู้บริหาร

/๕. ประชาสัมพันธ์ ...

๕. ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่รับทราบข่าวสารว่ามีเงินทุนโครงการเศรษฐกิจชุมชนให้กลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรสามารถกู้ยืม และเชิญชวนเกษตรกรหรือผู้ว่างงานที่มีความสนใจและมีความตั้งใจจริงในการประกอบอาชีพ แต่ขาดแคลนเงินทุนให้รวมกลุ่มกันเสนอโครงการเข้าที่ประชุมประชาคมหมู่บ้าน พร้อมๆ กับการจัดทำแผนพัฒนาประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล

๖. บริหารเงินทุนหมุนเวียนในภาพรวมขององค์การบริหารส่วนตำบล

๗. จัดให้มีการอบรมเชิงปฏิบัติการ เพื่อให้ความรู้ในเรื่องการจัดทำโครงการแก่ประชาชนที่มีความต้องการรวมกลุ่มกู้ยืมประกอบอาชีพ

๘. ให้ที่ทำการปกครองจังหวัด ที่ทำการปกครองอำเภอ แต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำหรับการติดตามผลการดำเนินการของกลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกร จัดทำแผนการติดตามในแต่ละปี

****

ฝ่ายโครงการพัฒนาพื้นที่พิเศษ
ส่วนพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องที่
สำนักบริหารการปกครองท้องที่
กรมการปกครอง