

ที่ นศ ๐๐๑๗.๑/ ว๔๒๙๔

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอหารือการแต่งตั้งแพทย์ประจำตำบล

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๒๙๒๕๘ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๒๘๒๔๕ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓

พร้อมนี้ จังหวัดขอส่งหนังสือขอหารือแพทย์ประจำตำบล ของจังหวัดเชียงราย เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติการดำเนินกระบวนการคัดเลือกแพทย์ประจำตำบลบ้านดู่ อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย มาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ที่ทำการปกครองจังหวัด
(กลุ่มงานปกครอง)
โทร/โทรสาร ๐-๗๕๓๕-๖๑๓๓, ๐-๗๕๓๑-๐๐๙๖
WWW.POKKRONGNAKHON.COM



10536

2553

ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๒๙๒๕๘

กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอหารือการแต่งตั้งแพทย์ประจำตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดเชียงราย)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๒๙๒๔๕ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๓

พร้อมหนังสือฉบับนี้ กรมการปกครองขอส่งหนังสือการตอบข้อหารือของจังหวัดเชียงราย เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติการดำเนินกระบวนการคัดเลือกแพทย์ประจำตำบล มาเพื่อโปรดทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายมงคล สุระสัจจะ)
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องที่
ส่วนบริหารงานกำนันผู้ใหญ่บ้าน
โทร./โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๓๐๖ -๑๔ ต่อ ๔๐๓,๔๐๔



ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๒๗๒๔๕

กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอหารือการแต่งตั้งแพทย์ประจำตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเชียงราย ที่ ชร ๐๐๑๗.๑/๒๘๓๔๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดขอหารือการแต่งตั้งแพทย์ประจำตำบล กรณีอำเภอเมืองเชียงราย รายงานขอแต่งตั้งแพทย์ประจำตำบลบ้านดู่ ตามมติที่ประชุมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตำบลบ้านดู่ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ โดยที่ประชุมพิจารณาเลือกนายคงศักดิ์ ศรีกุลพระ เป็นแพทย์ประจำตำบลแทนนายจันทร์ ดอนลาว ที่ได้รับอนุญาตให้ลาออกจากตำแหน่ง โดยที่จังหวัดได้ตรวจสอบแล้วพบว่าตามรายงานการประชุมมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๘๖ คน ในจำนวนดังกล่าวมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเข้าร่วมประชุมจำนวน ๗ คน จากทั้งหมด ๑๙ คน ในการนี้ จังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่า ผลการเลือกแพทย์ประจำตำบลตามมติที่ประชุมเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ น่าจะไม่สอดคล้องกับมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ กรณีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มิได้ประชุมพร้อมกันทั้ง ๑๙ คน เพื่อคัดเลือกแพทย์ประจำตำบล และไม่ใช่เป็นกรณีที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นผู้เสนอชื่อผู้สมควรได้รับการคัดเลือกเป็นแพทย์ประจำตำบล จึงขอหารือความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมการปกครอง พิจารณาข้อเท็จจริงของจังหวัดเชียงรายแล้วเห็นว่า มีประเด็นที่ต้องพิจารณา คือ กระบวนการคัดเลือกแพทย์ประจำตำบลบ้านดู่ อำเภอเมืองเชียงราย ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มาตรา ๔๕ ได้วางหลักเกี่ยวกับวิธีการคัดเลือกแพทย์ประจำตำบลไว้ว่า ให้กำนันและผู้ใหญ่บ้านประชุมพร้อมกันเลือกผู้ที่มีความรู้ในวิชาแพทย์เป็นแพทย์ประจำตำบลคนหนึ่งสำหรับจัดการป้องกันความไข้เจ็บของราษฎรในตำบลนั้น กรณีเช่นนี้ จึงถือได้ว่าเป็นการพิจารณาทางปกครอง กล่าวคือ เป็นการเตรียมการและการดำเนินการเพื่อที่จะจัดให้มีคำสั่งแต่งตั้งแพทย์ประจำตำบล และเป็นการพิจารณาทางปกครองในรูปแบบของคณะกรรมการ แต่โดยที่พระราชบัญญัติดังกล่าวไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประชุมของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อันเป็นผู้มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองไว้ จึงต้องนำหลักเกณฑ์และวิธีการประชุมตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ หมวด ๕ คณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครอง มาใช้บังคับ ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดองค์ประชุม การนัดประชุม การควบคุมการประชุม การลงมติที่ประชุม จนกระทั่งการจัดทำรายงานการประชุม ซึ่งตามพระราชบัญญัติดังกล่าว มาตรา ๗๙ วางหลักไว้ว่า การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง จึงจะเป็นองค์ประชุม เว้นแต่บทบัญญัติแห่งกฎหมายหรือกฎหรือคำสั่งที่จัดให้มี

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการชุดนั้นจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น นอกจากนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการประชุมตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ไม่ได้กำหนดผู้ที่ทำหน้าที่ประธานไว้จึงต้องนำหลักเกณฑ์และวิธีการประชุมคณะกรรมการตำบลตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มาตรา ๒๙ ตรี ในฐานะบทกฎหมายที่ใกล้เคียงยิ่งมาใช้บังคับด้วย ดังนั้น เมื่อตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มาตรา ๔๕ ไม่ได้กำหนดองค์ประชุมสำหรับการประชุมของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพื่อคัดเลือกแพทย์ประจำตำบลไว้ การประชุมของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพื่อคัดเลือกแพทย์ประจำตำบล จึงต้องมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในตำบลนั้น มาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงจะเป็นองค์ประชุม โดยในการประชุมนั้นให้กำนันเป็นประธานการประชุม ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ มาตรา ๗๙ และพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มาตรา ๒๙ ตรี

ด้วยเหตุผลดังกล่าวแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงของจังหวัดเชียงรายปรากฏว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในตำบลบ้านดู่ มีจำนวน ๑๙ คน แต่ในการประชุมเพื่อคัดเลือกแพทย์ประจำตำบลบ้านดู่ มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มาประชุมเพียงจำนวน ๗ คน จึงไม่ครบองค์ประชุม เนื่องจากไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ทั้งหมด และย่อมไม่มีอำนาจพิจารณาเพื่อคัดเลือกแพทย์ประจำตำบล ดังนั้น กระบวนการคัดเลือกแพทย์ประจำตำบลบ้านดู่ อำเภอเมืองเชียงราย ย่อมไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย จึงไม่อาจแต่งตั้งนายคงศักดิ์ฯ เป็นแพทย์ประจำตำบลได้ และต้องแจ้งให้อำเภอเมืองเชียงราย แจ้งให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านในตำบลบ้านดู่ ดำเนินกระบวนการพิจารณาทางปกครองเพื่อคัดเลือกแพทย์ประจำตำบลขึ้นใหม่ให้เป็นไปตามแนวทางข้างต้นต่อไป ทั้งนี้ หากกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในตำบลบ้านดู่ไม่สามารถจัดให้มีการประชุมได้ นายอำเภอเมืองเชียงราย ควรใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มาตรา ๘๓ จัดให้มีการประชุมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในตำบลบ้านดู่ เพื่อคัดเลือกแพทย์ประจำตำบลบ้านดู่ต่อไป

ทั้งนี้ สำหรับกรณีที่ผู้ใดจะเป็นผู้เสนอชื่อผู้สมควรได้รับการคัดเลือกเป็นแพทย์ประจำตำบล ไม่จำต้องพิจารณา เพราะไม่ว่าผู้ใดจะเป็นผู้เสนอชื่อก็ตาม แต่ผลการพิจารณาขั้นสุดท้ายก็ขึ้นอยู่กับผลการประชุมของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ว่าจะคัดเลือกผู้ใดเป็นแพทย์ประจำตำบล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายมงคล สุระสัจจะ)
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องที่
ส่วนบริหารงานกำนันผู้ใหญ่บ้าน
โทร./โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๓๐๖ -๑๔ ต่อ ๔๐๓,๔๐๔