

ที่ นศ ๐๐๑๘.๑/ว ๗๔๕๙

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง หารือการถอดถอนผู้จัดการปกครองศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่า อำเภอหล่มสัก

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๙.๓/ว ๑๘๗๙๙ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖

กรมการปกครองแจ้งการตอบข้อหารือของจังหวัดเพชรบูรณ์ เรื่อง ร้องเรียนให้ถอดถอนผู้จัดการปกครองศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่า อำเภอหล่มสัก มาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ (ให้ดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยจาก www.pokkrongnakhon.com มุมหนังสือราชการ (จังหวัด) หน้าเว็บไซต์

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริพัฒ พ[illegible])
ปลัดจังหวัด ปฏิบัติ[illegible]
ผู้ว่าราชการจังหวัด[illegible]

ที่ทำการปกครองจังหวัด
(กลุ่มงานปกครอง)
โทร./โทรสาร ๐-๗๕๓๔-๐๗๓๘
www.pokkrongnakhon.com

018325

ที่ มท ๐๓๐๙.๓/ว ๑๘๗๔๔

กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง หารือการถอดถอนผู้จัดการปกครองศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่า อำเภอหล่มสัก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดเพชรบูรณ์)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดเพชรบูรณ์ ที่ พช ๐๐๑๘.๑/๘๙๖๙ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๒. หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๙.๓/๑๘๗๔๓ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๖

พร้อมนี้ขอส่งหนังสือกรมการปกครอง ตอบข้อหารือจังหวัดเพชรบูรณ์ เรื่อง ร้องเรียนให้ถอดถอนผู้จัดการปกครองศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่า อำเภอหล่มสัก มาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้อำเภอถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสถาพร ศิริภักดี)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักบริหารการทะเบียน
ส่วนการทะเบียนทั่วไป
โทร. ๐-๒๗๙๑-๗๐๒๑
โทรสาร ๐-๒๙๐๖-๙๒๑๓

ฝ.บม.
รับเลขที่ 404
วันที่ 30 พ.ค. 2556
เวลา

ที่ พช ๐๐๑๘.๑/๘๙๖๙



ส่วนการทะเบียนทั่วไป
เลขที่รับ ๒๒๖๔
วันที่ ๓๐ พ.ค. ๒๕๕๖
เวลา
ศาลากลางจังหวัดเพชรบูรณ์

2 34
30 พ.ค. 56

ถนนสระบุรี-หล่มสัก พช ๖๗๐๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

กรมการปกครอง
เลขรับ 43704
วันที่ 30 พ.ค. 2556
เวลา 11.10

เรื่อง ร้องเรียนให้ถอดถอนผู้จัดการปกครองศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าอำเภอหล่มสัก

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

อ้างถึง กฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ ฉบับ

ด้วยจังหวัดเพชรบูรณ์ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากผู้ใช้นามว่า “ประชาชนชาวตลาดหล่มสัก” ขอให้ถอดถอน นายวิชัย สุวิพล ตำแหน่งผู้จัดการปกครองศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าอำเภอหล่มสัก เนื่องจากมีพฤติกรรมไม่เหมาะสม เช่น ขัดขวางมิให้มีการทำรั้ว และประตูศาลเจ้าในบริเวณที่ดินซึ่งได้จัดซื้อไว้เป็นสถานที่ของศาลเจ้า มีพฤติกรรมสร้างข้อพิพาทกับประชาชนที่เคารพนับถือศาลเจ้า อันอาจทำให้ประชาชนโดยทั่วไปเสื่อมศรัทธาต่อศาลเจ้า และมีความเป็นอคติต่อคณะกรรมการศาลเจ้า ถือได้ว่าเป็นการขัดขวางการพัฒนาของศาลเจ้า และมีพฤติกรรมอันเป็นปรปักษ์กับจุดประสงค์ความมุ่งหมายของศาลเจ้า และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เวลาประมาณ ๑๐.๑๕ น. ประชาชนชาวตลาดหล่มสักจำนวนประมาณ ๑๐๐ คน ร่วมกันยื่นหนังสือร้องเรียนและร้องขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ จังหวัดเพชรบูรณ์ พร้อมด้วยแกนนำกลุ่มผู้ร้องเรียน จำนวนประมาณ ๑๘ คน ได้ร่วมประชุมเพื่อชี้แจงทำความเข้าใจและหาแนวทางแก้ไขปัญหาตามข้อร้องเรียนดังกล่าว ณ ห้องประชุม vcs ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดเพชรบูรณ์ สรุปประเด็นได้ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ การถอดถอนนายวิชัย สุวิพล ผู้จัดการปกครองศาลเจ้ากระทำได้หรือไม่ เนื่องจากผู้ร้องเห็นว่านายวิชัยฯ ขาดคุณสมบัติตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑๒ กล่าวคือ มีพฤติกรรมขัดขวางการทำงานของคณะกรรมการและผู้มีจิตศรัทธา โดยไม่รับฟังความเห็นส่วนใหญ่ ไม่ยินยอมให้ผู้ร้องกับพวกพัฒนาศาลเจ้า ซึ่งเป็นการไม่เคารพนับถือในลัทธินั้นๆ และข้อ ๑๖ มีอรรถคดีพิพาทด้วยเรื่องศาลเจ้าแล้วไม่แจ้งเหตุการณ์ให้อธิบดีกรมพระนครบาล หรือนครบาลจังหวัดทราบทุกครั้ง จึงขอให้สั่งถอนและเรียกใบอนุญาตคืนตามข้อ ๑๘ กรณีบกพร่องด้วยองค์คุณสมบัติข้อ ๑๒ หรือมีพฤติการณ์ทุจริตต่อหน้าที่อย่างใดๆ หรือขัดขืนไม่แจ้งการดั่งว่าในข้อ ๑๖-๑๗

ประเด็นที่ ๒ ผู้ร้องเรียนหรือบุคคลใดสามารถยื่นคำร้องขอเป็นผู้จัดการปกครองศาลเจ้าเพิ่มเติมตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑๑ – ข้อ ๑๓ ได้หรือไม่ จำนวนเท่าใด

ประเด็นที่ ๓ ผู้ร้องเรียนหรือบุคคลใดจะกระทำการก่อสร้าง ซ่อมแซมอาคารศาลเจ้าเดิมได้หรือไม่ หรือจะทำการก่อสร้างอาคารศาลเจ้าขึ้นใหม่ในพื้นที่ของสมาคมศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่า โดยจะใช้ชื่อศาลเจ้าเดียวกันหรือผนวกเข้าร่วมด้วยกันได้หรือไม่

ประเด็นที่ ๔ ผู้ร้องเรียนเห็นว่านายวิชัยฯ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเงินของศาลเจ้า พ.ศ.๒๕๒๐ ข้อ ๖ กล่าวคือ นายวิชัยฯ ไม่ดำเนินการเก็บเงินค่าเช่าและค่าบำรุงศาลเจ้าจากผู้เช่า ซึ่งผู้เช่าจะต้องชำระตามข้อผูกพันในสัญญาให้ผู้จัดการปกครองเป็นผู้จัดเก็บและส่งต่อนายอำเภอท้องที่ภายใน ๗ วัน นับแต่วันได้รับเงินฯ และข้อ ๗ เงินที่มีผู้อุทิศให้หรือได้มาโดยประการอื่น ให้ผู้จัดการปกครองศาลเจ้านำส่งนายอำเภอท้องที่ภายใน ๗ วัน นับแต่วันได้รับเงิน และเงินที่ได้จากการดำเนินงานของศาลเจ้าให้ผู้จัดการปกครองศาลเจ้าจัดทำบัญชีรายรับ รายจ่าย พร้อมด้วยเงินเหลือจ่ายส่งนายอำเภอท้องที่ภายในวันที่ ๑๐

/ของเดือนถัดไป...

ของเดือนถัดไป ซึ่งนายวิชัยฯ ไม่ได้ปฏิบัติตาม ดังนั้น จะสามารถถอดถอนจากตำแหน่งผู้จัดการปกครองศาลเจ้าได้หรือไม่

จากข้อร้องเรียนดังกล่าว จังหวัดเพชรบูรณ์พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ตามที่ผู้ร้องเรียนเห็นว่านายวิชัยฯ ขาดคุณสมบัติตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑๒ ข้อ ๒๖ และเรียกร้องให้ถอดถอนนายวิชัยฯ จากการเป็นผู้จัดการปกครองศาลเจ้า ตามข้อ ๑๙ นั้น ยังไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากไม่ปรากฏหลักฐานเป็นที่แน่ชัดว่านายวิชัยฯ เป็นบุคคลที่ขาดคุณสมบัติตามข้อ ๑๒ แห่งกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ และกรณีมีอรรถคดีพิพาทด้วยเรื่องศาลเจ้านั้นไม่แจ้งเหตุการณ์ให้อธิบดีกรมพระนครบาล หรือนครบาลจังหวัดทราบทุกครั้งนั้น จังหวัดเพชรบูรณ์เห็นว่าไม่ใช่คดีพิพาทด้วยเรื่องศาลเจ้า เพราะขณะนี้เป็นเรื่องการเรียกร้องให้ปฏิบัติตามเสียงส่วนใหญ่ ซึ่งมิได้มีข้อกำหนดไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงไม่ใช่ความผิดตาม ข้อ ๑๖ แห่งกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ แต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่สามารถถอดถอนและเรียกใบอนุญาตตั้งผู้จัดการปกครองศาลเจ้าคืนจากนายวิชัย สุวิพล ด้วยเหตุดังกล่าวนี้ได้

ประเด็นที่ ๒ ผู้ร้องเรียนหรือบุคคลใดสามารถยื่นคำร้องขอเป็นผู้จัดการปกครองศาลเจ้าเพิ่มเติมตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑๑ – ข้อ ๑๓ ได้หรือไม่ จำนวนเท่าใด

จังหวัดเพชรบูรณ์พิจารณาตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑๑ – ข้อ ๑๓ แล้วเห็นว่า

๑) ผู้ใดมีความปรารถนาจะเป็นผู้จัดการปกครองศาลเจ้า หรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า สามารถยื่นเรื่องราวต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ได้โดยจังหวัดเพชรบูรณ์จะพิจารณาเหตุผลประกอบพร้อมด้วยองค์คุณสมบัติในข้อ ๑๒ เพื่อแต่งตั้งขึ้นตามจำนวนมากน้อยเพียงใดก็ได้ แต่ทั้งนี้ให้ยื่นคำร้องตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

๒) การแต่งตั้งผู้จัดการปกครองศาลเจ้า และ/หรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้าเพิ่มเติมหากมีผู้ปรารถนาจะเป็นผู้ปกครองศาลเจ้าหรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า เกินจำนวนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด ผู้ว่าราชการจังหวัดก็สามารถตั้งคณะกรรมการพิจารณาสรรหาฯ ให้มีจำนวนที่กำหนดแล้วเสนอเหตุผลประกอบเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาออกใบอนุญาต ความเห็นของจังหวัดเพชรบูรณ์ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

๓) อำนาจหน้าที่ของผู้จัดการปกครองศาลเจ้าและ/หรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า เมื่อผู้ว่าราชการพิจารณาออกใบอนุญาตตั้งจำนวนหลายคน การปฏิบัติหน้าที่ของผู้จัดการปกครองศาลเจ้าและ/หรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า ในการดำเนินกิจการเพื่อโยชน์แก่ศาลเจ้า หรือกิจการใดๆ อันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่สามารถดำเนินการตามเสียงข้างมาก หรือรูปคณะกรรมการได้ ความเห็นของจังหวัดเพชรบูรณ์ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

ประเด็นที่ ๓ ผู้ร้องเรียนหรือบุคคลใดจะกระทำการก่อสร้าง ซ่อมแซมอาคารศาลเจ้าเดิมได้หรือไม่ หรือจะทำการก่อสร้างอาคารศาลเจ้าขึ้นใหม่ในพื้นที่ของสมาคมศาลเจ้าบุ่งเต่างกงม่า โดยจะใช้ชื่อศาลเจ้าเดียวกันหรือผนวกเข้าร่วมด้วยกันได้หรือไม่ ซึ่งจังหวัดเพชรบูรณ์ พิจารณาตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑ ข้อ ๓ ข้อ ๕ ข้อ ๖ แล้ว เห็นว่า

๑) หากผู้ร้องจะกระทำการก่อสร้างสิ่งหนึ่งสิ่งใดลง หรือมีความประสงค์จะทำการสถาปนาต่อเติมขึ้นใหม่ ในที่ดินของศาลเจ้า ก็สามารถดำเนินการได้ตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๖ ดังนั้น หากผู้ร้องประสงค์จะทำการซ่อมแซมอาคารศาลเจ้าเดิมหรือสถาปนาต่อเติมขึ้นใหม่ ก็ให้

/ผู้ร้องมีหนังสือ...

ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งความประสงค์เป็นลายลักษณ์อักษรต่อนายอำเภอหล่มสัก โดยมีความเห็นของผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า และผู้จัดการปกครองศาลเจ้า ว่าควรจะอนุญาตให้กระทำการได้หรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ต่อไป

๒) หากผู้ร้องจะทำการก่อสร้างอาคารศาลเจ้าขึ้นใหม่ในพื้นที่ของสมาคมศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่านั้น ย่อมกระทำได้โดยจะเป็นศาลเจ้าเอกชน ซึ่งไม่ได้อยู่ในความดูแลของรัฐบาลตามกฎเสนาบดีฯ นี้ แต่อย่างใด

๓) หากผู้ร้องจะทำการก่อสร้างอาคารศาลเจ้าขึ้นใหม่ในพื้นที่ของสมาคมศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าแล้วจะผนวกรวมเป็นศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าเดิมซึ่งอยู่ในความดูแลของรัฐบาลตามกฎเสนาบดีฯ นั้นไม่สามารถกระทำได้ เว้นแต่ สมาคมศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าจะยกกรรมสิทธิ์ที่ดินของสมาคมให้ตกเป็นของศาลเจ้าในความปกครองดูแลของรัฐบาลตามกฎนี้ก่อนแล้วจึงดำเนินการขออนุญาตก่อสร้าง ซ่อมแซม หรือต่อเติมศาลเจ้าตามระเบียบ ขั้นตอนต่อไปได้

ประเด็นที่ ๔ ผู้ร้องเรียนเห็นว่านายวิชัยฯ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเงินของศาลเจ้า พ.ศ.๒๕๒๐ จะสามารถถอดถอนจากตำแหน่งผู้จัดการปกครองศาลเจ้าได้หรือไม่ ซึ่งกรณีดังกล่าว จังหวัดเพชรบูรณ์ พิจารณาตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ แล้วเห็นว่าการจะสั่งถอนและเรียกใบอนุญาตตั้งคืนจากผู้ใดได้ ผู้นั้นต้องบกพร่องด้วยองค์คุณสมบัติตามข้อ ๑๒ หรือมีพฤติการณ์ทุจริตต่อหน้าที่อย่างใดๆ หรือขัดขืนไม่แจ้งการดั่งว่าในข้อ ๑๖-๑๗ ซึ่งพิจารณาแล้วไม่ปรากฏหลักฐานว่านายวิชัย สุวิพล บกพร่องด้วยองค์คุณสมบัติตามข้อ ๑๒ หรือมีพฤติการณ์ทุจริตต่อหน้าที่ตามข้อ ๑๖-๑๗ แต่อย่างใด แม้ว่านายวิชัย สุวิพล จะไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเงินของศาลเจ้า พ.ศ.๒๕๒๐ ก็ตาม เป็นเพียงการไม่ปฏิบัติตามระเบียบหนังสือสั่งการของทางราชการเท่านั้น จึงไม่สามารถถอดถอนนายวิชัยฯ จากตำแหน่งผู้จัดการปกครองศาลเจ้าด้วยเหตุนี้ได้

เนื่องจากกรณีร้องเรียน ทั้ง ๔ ประเด็น ดังกล่าว ยังไม่มีกฎ ระเบียบ หรือข้อสั่งการไว้ชัดเจน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาร้องเรียนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง และเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ตลอดจนเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป จึงขอหารือกรมการปกครอง ว่าความเห็นของจังหวัดเพชรบูรณ์ถูกต้องหรือไม่ และมีขั้นตอนการปฏิบัติในกรณีที่เกี่ยวข้องอย่างไร เพื่อจักได้ยึดเป็นแนวทางปฏิบัติโดยเคร่งครัด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจิรายุทธ วัจนะรัตน์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์

ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานปกครอง
โทร. ๐-๕๖๗๒-๒๙๓๔(๒๒)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ที่ทำการปกครองจังหวัด(กลุ่มงานปกครอง) โทร.๐-๕๖๗๒-๒๔๓๔
ที่ พช ๐๐๑๘.๑/ - **วันที่** ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖
เรื่อง ร้องเรียนให้ถอดถอนผู้จัดการปกครองศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าอำเภอหล่มสัก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์

๑. <u>ต้นเรื่อง/ข้อเท็จจริง</u>

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เวลาประมาณ ๑๐.๑๕ น. ได้มีประชาชนชาวตลาดหล่มสัก ประมาณ ๑๐๐ คน ได้มายื่นหนังสือร้องขอให้ถอดถอน นายวิชัย สุวิพล ตำแหน่งผู้จัดการปกครองศาลเจ้าปงเฒ่ากงม่า อำเภอหล่มสัก ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์

๑.๒ ต่อมาเวลาประมาณ ๑๐.๓๐ น. วันเดียวกัน จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยที่ทำการปกครองจังหวัดเพชรบูรณ์ ได้เชิญแกนนำกลุ่มผู้ร้องเรียน จำนวน ๑๘ คน ร่วมประชุม เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจและหารือแนวทางแก้ไขปัญหาความข้อร้องเรียน ณ ห้องประชุม VCS ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดเพชรบูรณ์ โดยมี นายคณีธิป บุณยเกตุ รองผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ เป็นประธานการประชุม สรุปได้ ดังนี้

(๑) การถอดถอนนายวิชัย สุวิพล ผู้จัดการปกครองศาลเจ้ากระทำได้หรือไม่ และผู้ร้องเห็นว่านายวิชัยฯ ขาดคุณสมบัติตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑๒ กล่าวคือ มีพฤติกรรมขัดขวางการทำงานของคณะกรรมการและผู้มีจิตศรัทธา โดยไม่รับฟังความเห็นส่วนใหญ่ ไม่ยินยอมให้ผู้ร้องกับพวกพัฒนาศาลเจ้า ซึ่งเป็นการไม่เคารพนับถือในลัทธินั้นๆ และข้อ ๑๖ กล่าวคือ มีอรรถคดีพิพาทด้วยเรื่องศาลเจ้าแล้วไม่แจ้งเหตุการณ์ให้อธิบดีกรมพระนครบาล หรือนครบาลจังหวัดทราบทุกครั้ง จึงเห็นควรสั่งถอนและเรียกใบอนุมัติคืนตามข้อ ๑๘ กรณีบกพร่องด้วยองค์คุณสมบัติข้อ ๑๒ หรือพฤติการทุจริตต่อหน้าที่อย่างใดๆ หรือขัดขืนไม่แจ้งการดั่งว่าในข้อ ๑๖-๑๗

จังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นว่า ตามที่ผู้ร้องเรียนเห็นว่านายวิชัยฯ ขาดคุณคุณสมบัติตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑๒ และ ข้อ ๑๖ โดยเรียกร้องให้ถอดถอนนายวิชัยฯ จากการเป็นผู้จัดการปกครองศาลเจ้า ตามข้อ ๑๘ นั้น ยังไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากไม่ปรากฏหลักฐานเป็นที่แน่ชัดว่านายวิชัยฯ เป็นบุคคลที่ขาดคุณสมบัติตามข้อ ๑๒ แห่งกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ และกรณีมีอรรถคดีพิพาทด้วยเรื่องศาลเจ้าแล้วไม่แจ้งเหตุการณ์ให้อธิบดีกรมพระนครบาลหรือนครบาลจังหวัดทราบทุกครั้งนั้น จังหวัดเพชรบูรณ์เห็นว่าไม่ใช่คดีพิพาทด้วยเรื่องศาลเจ้า เพราะขณะนี้เป็นเพียงการเรียกร้องให้ปฏิบัติตามเสียงส่วนใหญ่ ซึ่งมิได้มีข้อกำหนดไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงไม่ใช่ความผิดตามข้อ ๑๖ แห่งกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ แต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่สามารถถอดถอนและเรียกใบอนุญาตตั้งผู้จัดการปกครองศาลเจ้าคืนจากนายวิชัย สุวิพล ด้วยเหตุดังกล่าวนี้ได้

(๒) ผู้ร้องเรียนหรือบุคคลใดสามารถยื่นคำร้องขอเป็นผู้จัดการปกครองศาลเจ้าเพิ่มเติมตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑๑ – ข้อ ๑๓ ได้หรือไม่ จำนวนเท่าใด

จังหวัดเพชรบูรณ์พิจารณาตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑๑ – ข้อ ๑๓ แล้วเห็นว่า

๑) ผู้ใดมีความปรารถนาจะเป็นผู้จัดการปกครองศาลเจ้า หรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า สามารถยื่นเรื่องราวต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ได้โดยจังหวัดเพชรบูรณ์จะพิจารณาเหตุผลประกอบพร้อมด้วยองค์คุณสมบัติในข้อ ๑๒ เพื่อแต่งตั้งขึ้นตามจำนวนมากน้อยเพียงใดก็ได้ แต่ทั้งนี้ให้ยื่นคำร้องตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

/๒) การแต่งตั้ง...

๒) การแต่งตั้งผู้จัดการปกครองศาลเจ้า และ/หรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้าเพิ่มเติมหากมีผู้ปรารถนาจะเป็นผู้ปกครองศาลเจ้าหรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า เกินจำนวนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด ผู้ว่าราชการจังหวัดก็สามารถตั้งคณะกรรมการพิจารณาสรรหาฯ ให้มีจำนวนที่กำหนดแล้วเสนอเหตุผลประกอบเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาออกใบอนุญาต ความเห็นของจังหวัดเพชรบูรณ์ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

๓) อำนาจหน้าที่ของผู้จัดการปกครองศาลเจ้าและ/หรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้าเมื่อผู้ว่าราชการพิจารณาออกใบอนุญาตตั้งจำนวนหลายคน การปฏิบัติหน้าที่ของผู้จัดการปกครองศาลเจ้าและ/หรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า ในการดำเนินกิจการเพื่อโยชน์แก่ศาลเจ้า หรือกิจการใดๆ อันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่สามารถดำเนินการตามเสียงข้างมาก หรือรูปคณะกรรมการได้ ความเห็นของจังหวัดเพชรบูรณ์ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

(๓) ผู้ร้องเรียนหรือบุคคลใดจะกระทำการก่อสร้าง ซ่อมแซมอาคารศาลเจ้าเดิมได้หรือไม่ หรือจะทำการก่อสร้างอาคารศาลเจ้าขึ้นใหม่ในพื้นที่ของสมาคมศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่า โดยจะใช้ชื่อศาลเจ้าเดียวกันหรือผนวกเข้าร่วมด้วยกันได้หรือไม่

จังหวัดเพชรบูรณ์ พิจารณาตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑ ข้อ ๓ ข้อ ๕ ข้อ ๖ แล้ว เห็นว่า

๑) หากผู้ร้องจะกระทำการก่อสร้างสิ่งหนึ่งสิ่งใดลง หรือมีความประสงค์จะทำการสถาปนาต่อเติมขึ้นใหม่ ในที่ดินของศาลเจ้า ก็สามารถดำเนินการได้ตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๖ ดังนั้น หากผู้ร้องประสงค์จะทำการซ่อมแซมอาคารศาลเจ้าเดิมหรือสถาปนาต่อเติมขึ้นใหม่ ก็ให้ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งความประสงค์เป็นลายลักษณ์อักษรต่อนายอำเภอหล่มสัก โดยมีความเห็นของผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า และผู้จัดการปกครองศาลเจ้า ว่าควรจะอนุญาตให้กระทำการได้หรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ต่อไป

๒) หากผู้ร้องจะทำการก่อสร้างอาคารศาลเจ้าขึ้นใหม่ในพื้นที่ของสมาคมศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่านั้น ย่อมกระทำได้โดยจะเป็นศาลเจ้าเอกชน ซึ่งไม่ได้อยู่ในความดูแลของรัฐบาลตามกฎเสนาบดีฯ นี้แต่อย่างใด

๓) หากผู้ร้องจะทำการก่อสร้างอาคารศาลเจ้าขึ้นใหม่ในพื้นที่ของสมาคมศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่า แล้วจะผนวกรวมเป็นศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าเดิมซึ่งอยู่ในความดูแลของรัฐบาลตามกฎเสนาบดีฯ นั้นไม่สามารถกระทำได้ เว้นแต่ สมาคมศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าจะยกกรรมสิทธิ์ที่ดินของสมาคมให้ตกเป็นของศาลเจ้าในความปกครองดูแลของรัฐบาลตามกฎนี้ก่อนแล้วจึงดำเนินการขออนุญาตก่อสร้าง ซ่อมแซม หรือต่อเติมศาลเจ้าตามระเบียบ ขั้นตอนต่อไปได้

(๔) ผู้ร้องเรียนเห็นว่านายวิชัยฯ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเงินของศาลเจ้า พ.ศ.๒๕๒๐ ข้อ ๖ กล่าวคือ นายวิชัยฯ ไม่ดำเนินการเก็บเงินค่าเช่าและค่าบำรุงศาลเจ้าจากผู้เช่า ซึ่งผู้เช่าจะต้องชำระตามข้อผูกพันในสัญญาให้ผู้จัดการปกครองเป็นผู้จัดเก็บและส่งต่อนายอำเภอท้องที่ภายใน ๗ วัน

จังหวัดเพชรบูรณ์ พิจารณาตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ แล้วเห็นว่าจะสั่งถอนและเรียกใบอนุญาตตั้งคืนจากผู้ใดได้ ผู้นั้นต้องบกพร่องด้วยองค์คุณสมบัติตามข้อ ๑๒ หรือมีพฤติการณ์ทุจริตต่อหน้าที่อย่างใดๆ หรือขัดขืนไม่แจ้งการดั่งว่าในข้อ ๑๖-๑๗ ซึ่งจังหวัดเพชรบูรณ์พิจารณาแล้วยังไม่ปรากฏหลักฐานชัดเจนว่านายวิชัย สุวิพล บกพร่องด้วยองค์คุณสมบัติตามข้อ ๑๒ หรือมีพฤติการณ์ทุจริตต่อหน้าที่ตามข้อ ๑๖-๑๗ แต่อย่างใด แม้ว่านายวิชัย สุวิพล จะไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเงินของศาลเจ้า พ.ศ.๒๕๒๐ ข้อ ๖ ข้อ ๗ ก็ตาม เป็นเพียงการไม่ปฏิบัติตามระเบียบหนังสือสั่งการของทางราชการเท่านั้น จึงไม่สามารถถอดถอนนายวิชัยฯ จากตำแหน่งผู้จัดการปกครองศาลเจ้าด้วยเหตุนี้ได้

/๒. ข้อกฎหมาย...

๒. ข้อกฎหมาย

๒.๑ ตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พุทธศักราช ๒๔๖๓

ข้อ ๑ กฎนี้ใช้เฉพาะแต่ศาลเจ้าที่ตั้งอยู่ในที่ดินซึ่งรัฐบาลเป็นเจ้าของ หรือเป็นผู้ปกปักรักษาเท่านั้น

ข้อ ๓ ศาลเจ้าที่ตั้งอยู่ในที่ดินเอกชนมีกรรมสิทธิ์เป็นเจ้าของนั้นไม่เกี่ยวกับกฎฉบับนี้ เว้นไว้แต่เอกชนผู้มีกรรมสิทธิ์เป็นเจ้าของได้อุทิศที่ดินของตนให้เป็นสมบัติสำหรับศาลเจ้าโดยสิทธิ์ขาด ในขณะใด ที่ดินนั้นย่อมตกมาอยู่ในความปกครองรักษาของรัฐบาลพึงทำนุบำรุงเพื่อประโยชน์มหาชนตามความในกฎนี้

ข้อ ๕ ผู้ใดมีความปรารถนาจะอุทิศที่ดินของตนที่มีหรือยังไม่มีศาลเจ้าตั้งอยู่แล้ว ให้เป็นสมบัติสำหรับศาลเจ้าโดยสิทธิ์ขาด ให้ยื่นเรื่องราวสำแดงความปรารถนาเป็นลายลักษณ์อักษรมอบหมายให้แก่นายอำเภอผู้ปกครองท้องที่ ที่ที่ดินตั้งอยู่

ข้อ ๖ ที่ศาลเจ้าแห่งใดซึ่งตกอยู่ในความปกครองของรัฐบาลตามกฎนี้ ถ้าผู้ใดจะกระทำการก่อสร้างสิ่งหนึ่งสิ่งใดลง หรือมีความประสงค์จะทำการสถาปนาต่อเติมขึ้นใหม่ก็ดี ให้แจ้งความประสงค์เป็นลายลักษณ์อักษรต่อนายอำเภอผู้ปกครองท้องที่ ที่ที่ดินตั้งอยู่ เมื่อได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมพระนครบาล หรือนครบาลจังหวัดสมุหเทศาภิบาล หรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว จึงกระทำการนั้นได้

ข้อ ๑๑ การรักษาหรือกระทำกิจเพื่อประโยชน์แก่ศาลเจ้าโดยเฉพาะนั้น ให้มีผู้จัดการปกครองและผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้าขึ้นไว้แล้วแต่อธิบดีกรมพระนครบาลหรือนครบาลจังหวัดสมุหเทศาภิบาล หรือผู้ว่าราชการจังหวัดจะกำหนดโดยสมควรแก่ศาลเจ้าแห่งใดหรือหลายศาลเจ้ารวมกัน จะให้มีผู้จัดการปกครองและผู้ตรวจตราสอดส่องมากน้อยเพียงใดก็ได้

ข้อ ๑๒ ผู้ที่สมควรจะเป็นผู้จัดการปกครองและผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้านั้นต้องประกอบพร้อมด้วยองค์คุณสมบัติ คือ

(๑) ต้องเป็นผู้เคารพนับถือในลัทธินั้น

(๒) ต้องเป็นคนที่มีอายุตั้งแต่ ๒๐ ปี ขึ้นไป

(๓) ต้องเป็นคนมีหลักฐานในอาชีวะ หรือมีหลักทรัพย์ดี

(๔) ต้องเป็นคนที่ไม่เคยต้องคำพิพากษาของศาลฐานเป็นอั้งยี่ หรือซ่องโจร ผู้ร้าย ลักทรัพย์ วิ่งราว ชิงทรัพย์ ปล้นทรัพย์ กรรโชก ฉ้อโกง ยักยอกทรัพย์ หรือรับของโจร และไม่เคยโต้ถียงกรรมสิทธิ์ที่ศาลเจ้า

(๕) ต้องเป็นคนที่อยู่ใต้บังคับกฎหมายไทยฝ่ายสยาม

ข้อ ๑๓ ผู้ใดมีความปรารถนาจะเป็น ผู้จัดการปกครอง หรือ ผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า ถ้าในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ยื่นเรื่องราวต่ออธิบดีกรมพระนครบาล หรือนครบาลจังหวัดสมุหเทศาภิบาล หรือผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาเหตุผลประกอบพร้อมด้วยองค์คุณสมบัติดั่งว่ามาในข้อ ๑๒ นั้นแล้ว ก็ให้ออกใบอนุญาตตั้งได้ตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๑๖ ถ้าและเมื่อใดมีอรรถคดีพิพาทด้วยเรื่องศาลเจ้า จะเริ่มเกิดขึ้นหรือเกิดขึ้นแล้วก็ดี ให้ผู้จัดการปกครองศาลเจ้าแจ้งเหตุการณ์ให้อธิบดีกรมพระนครบาล หรือนครบาลจังหวัดทราบทุกครั้ง

ข้อ ๑๗ เมื่อใดความปรากฏขึ้นชัดเจน หรือสงสัยว่ามีการสมคบกันเป็นอั้งยี่ หรือซ่องโจรผู้ร้ายหรือสมคบกันเล่นการพนันที่กฎหมายห้ามในศาลเจ้าหรือในสถานที่ต่างๆ ซึ่งอยู่ในบริเวณศาลเจ้าใดให้ผู้จัดการปกครอง หรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้านั้น รายงานแจ้งเหตุการณ์ต่อนายอำเภอผู้ปกครองท้องที่โดยละเอียด

/ข้อ ๑๘ ผู้ใด...

ข้อ ๑๘ ผู้ใดรับใบอนุญาตตั้งให้เป็นผู้จัดการหรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้าแล้ว ภายหลังความปรากฏว่าผู้นั้นบกพร่องด้วยองค์คุณสมบัติดั่งว่ามาในข้อ ๑๒ นั้นก็ดี หรือได้ประพฤติการทุจริตต่อหน้าที่อย่างใด ๆ หรือขัดขืนไม่แจ้งการดั่งว่าในข้อ ๑๖-๑๗ นั้นก็ดี อธิบดีกรมพระนครบาล หรือนครบาลจังหวัด สมุหเทศาภิบาลหรือผู้ว่าราชการจังหวัด จะสั่งถอนและเรียกใบอนุญาตตั้งคืนจากผู้นั้นเสียก็ได้ บรรดาสมุดบัญชีอันเกี่ยวด้วยศาลเจ้านั้น ให้มอบแก่ผู้หนึ่งผู้ใดซึ่งอธิบดีกรมพระนครบาล หรือนครบาลจังหวัด สมุหเทศาภิบาล ผู้ว่าราชการจังหวัดจะสั่งให้มอบทั้งสิ้น

๒.๒ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเงินศาลเจ้า พ.ศ. ๒๕๒๐

ข้อ ๖ การเก็บเงินค่าเช่าและค่าบำรุงศาลเจ้าจากผู้เช่า ซึ่งผู้เช่าจะต้องชำระตามข้อผูกพันในสัญญาให้ผู้จัดการปกครองเป็นผู้จัดเก็บและส่งต่อนายอำเภอท้องที่ภายใน ๗ วัน นับแต่วันได้รับเงิน โดยให้ผู้จัดการปกครองศาลเจ้าได้รับเงินค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนร้อยละ ๑๐ ของจำนวนเงินค่าเช่าที่เก็บได้ แต่เงินค่าบำรุงศาลเจ้าไม่ให้หักค่าใช่จ่าย

ในกรณีที่เห็นเป็นการสมควร นายอำเภอท้องที่หรือผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจสั่งหรือกำหนดเงื่อนไขให้ผู้เช่านำเงินค่าเช่าและค่าบำรุงศาลเจ้าไปชำระ ณ ที่ว่าการอำเภอได้ ในกรณีนี้ไม่หักเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้จัดการปกครองศาลเจ้า

ข้อ ๗ เงินที่มีผู้อุทิศให้ หรือได้มาโดยประการอื่น ให้ผู้จัดการปกครองศาลเจ้านำส่งนายอำเภอท้องที่ภายใน ๗ วัน นับแต่วันได้รับเงิน และเงินที่ได้จากการดำเนินงานศาลเจ้า ให้ผู้จัดการศาลเจ้าจัดทำบัญชีรายรับ รายจ่าย พร้อมด้วยเงินเหลือจ่ายส่งนายอำเภอท้องที่ภายในวันที่ ๑๐ ของเดือนถัดไป

๓. **<u>ข้อพิจารณา/ข้อเสนอ</u>**

เนื่องจากกรณีร้องเรียนดังกล่าว ยังไม่มีกฎ ระเบียบ หรือข้อสั่งการไว้ชัดเจน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาร้องเรียนดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ จัดทำหนังสือหารือกรมการปกครอง เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติต่อไป

๓.๒ แจ้งผู้ร้องเรียนให้ทราบเบื้องต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในหนังสือที่เสนอมาพร้อมนี้

(นายปกรณ์ [illegible])
[illegible]

(นายจิรายุทธ วัจนะรัตน์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์

รองผู้ว่าราชการจังหวัด.....
ปลัดจังหวัด.....
หน.กลุ่มงาน.....
นางสาววาสิฬา ปลัดม่วม

ที่ 33 ถ.สุริยะวงษา หล่มสัก

19 พฤษภาคม 2556

เรียน นายจิรายุทธ วัจนะรัตน์
ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์

จากกรณีที่ชาวตลาดหล่มสัก ซึ่งมีความเคารพศรัทธาในศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่า ได้มีความเห็นพ้องต้องกันว่า ศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่า มีทางข้าออกคับแคบ และชำรุดทรุดโทรม จากน้ำท่วมในยามที่แม่น้ำป่าสักล้นตลิ่ง มาเป็นระยะเวลานาน ถึงเวลาควรปรับปรุง บูรณะขึ้นใหม่ จึงตั้งใจร่วมกันบริจาคเงินซื้อที่ดินบริเวณข้างเคียงศาลเจ้า เพื่อขยายทางเข้าออกศาลเจ้าที่คับแคบ และยังเหลือเงินจำนวนหนึ่ง ซึ่งมากเพียงพอ ที่จะสร้างศาลเจ้าขึ้นใหม่ จึงได้มีการปรึกษากับนายวิชัย สุวิพล ผู้จัดการปกครองศาลเจ้า ในตลอดช่วงระยะเวลา 4 ปี ที่ผ่านมา เรื่องความประสงค์ในการที่จะสร้างศาลเจ้าขึ้นใหม่ แต่กลับไม่ได้รับความร่วมมือ จากผู้จัดการปกครองศาลเจ้า ทั้งยังมีข้อขัดแย้งเกิดขึ้น และลุกลามบานปลาย ทำให้ชาวหล่มสักเกิดความไม่เชื่อถือ ไม่ยอมรับในตัวผู้จัดการปกครองศาลเจ้า จนกระทั่งได้ร่วมกันยื่นหนังสือถอดถอนผู้ปกครองศาลเจ้า (ผ่านนายอำเภอ หล่มสัก) แล้วนั้น

ชาวตลาดหล่มสัก ใคร่เรียนถาม และขอคำตอบจากท่านผู้ว่าราชการจังหวัด ดังนี้

1. ผลการยื่นถอดถอนนายวิชัย สุวิพล ผู้จัดการปกครองศาลเจ้า ข้อสรุปเป็นอย่างไร สามารถกระทำตามที่ชาวหล่มสักเรียกร้องต้องการได้หรือไม่ หรือ มีข้อผิดพลาดหรือการดำเนินการใดหรือไม่ ที่มิอาจทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของชาวตลาดหล่มสักได้

2. หากอำนาจหน้าที่ของท่านผู้ว่าฯ และการยื่นถอดถอนไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุของชาวตลาดหล่มสักได้ ชาวหล่มสักสามารถที่จะยื่นตั้งผู้จัดการปกครองศาลเจ้า ได้อีกใช่หรือไม่ หากได้ สามารถตั้งได้กี่คน และมีระเบียบการ วิธีดำเนินการขั้นตอนอย่างไร ระยะเวลาเท่าไร (จะต้องเตรียมเอกสารอะไรบ้าง การยื่นเอกสารจะต้องยื่นกับผู้ใดที่มีอำนาจในการตั้งผู้จัดการปกครองศาลเจ้าได้) เพราะชาวหล่มสัก เข้าใจว่า "ตามกฎเสนาบดี พ.ศ. 2463 ข้อ 11 ระบุไว้ว่า อำนาจของผู้ว่าฯ สามารถแต่งตั้งผู้จัดการปกครองมากน้อยพียงใดก็ได้" ซึ่งชาวหล่มสักจะได้นำไปปฏิบัติตามที่สามารถกระทำได้

3. เกี่ยวกับศาลเจ้า ผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจหน้าที่มากน้อยเพียงไร ขนาดไหน สามารถตัดสินได้เบ็ดเสร็จเด็ดขาดหรือไม่ หากชาวหล่มสักจะขอสร้างศาลเจ้า จะยื่นสร้างเองได้หรือไม่ เพราะตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. 2463 ข้อ 6 นั้น ทำให้ชาวหล่มสักจะสามารถกระทำการก่อสร้างได้หรือไม่ หากสามารถกระทำการก่อสร้างได้ มีระเบียบ วิธีดำเนินการ ขั้นตอนอย่างไร ใช้ระยะเวลาเท่าไร (จะต้องยื่นเอกสารที่ใด ผู้ใดเป็นผู้มีหน้าที่ยื่นเอกสารและผู้ใดเป็นผู้มีอำนาจเซ็นอนุมัติการก่อสร้าง)

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ชาวตลาดหล่มสัก

เขียนที่ตลาดหล่มสัก

วันที่ 20 พฤษภาคม 2556

เรื่อง ขอสร้างศาลเจ้า

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์

เนื่องด้วยศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าหล่มสักได้สร้างมาร่วม 60 ปี ปัจจุบันประชากรเพิ่มขึ้น ศาลเจ้าเดิมมีขนาด 6*6 เมตร จึงคับแคบไม่เพียงพอในการไหว้เจ้าของประชากรและการถ่ายเทอากาศไม่ดี ทั้งยังมีปัญหาน้ำท่วมในฤดูน้ำหลาก ทางคณะกรรมการจึงได้ลงมติเห็นควรว่าจะทำการก่อสร้างศาลเจ้าใหม่ให้เหมาะสมกับประชากรที่มากราบไหว้ ทั้งนี้ชาวตลาดหล่มสักส่วนมากก็เห็นสมควรให้ก่อสร้างศาลเจ้าใหม่ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

นายอุ้ย อนุวุฒินาวิน

รองประธานมูลนิธิมงคลศีลสถาน และรองนายกสมาคมจีนหล่มสัก

คู่ฉบับ

(ศ.จ. ๑)

หนังสือฉบับนี้ให้ไว้เพื่อแสดงว่า

ผู้ว่าราชการจังหวัด *เพชรบูรณ์* ได้ตั้งให้

นายวิชัย สุวิพล

สัญชาติ *ไทย* อายุ *59* ปี

บ้าน *เลขที่ 26-27 ถ.เทศบาล 2* ตำบล *หล่มสัก*

อำเภอ *หล่มสัก* จังหวัด *เพชรบูรณ์*

เป็น *ผู้จัดการปกครองศาลเจ้า* ศาลเจ้า *ปุงเฒ่ากงม่า*

ซึ่งตั้งอยู่ที่ตำบล *หล่มสัก* อำเภอ *หล่มสัก*

จังหวัด *เพชรบูรณ์* ตามความในกฎเสนาบดี

ว่าด้วยกุศลสถานชนิดศาลเจ้า ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม พุทธศักราช ๒๔๖๓

ให้มีอำนาจหน้าที่ตามความในกฎข้อบังคับ สำหรับการนี้ทุกประการ

ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ศาลากลางจังหวัด *เพชรบูรณ์*

วันที่ *10* *มกราคม* พุทธศักราช *2550*

(ลงชื่อ) อำพันธ์

(นายอำพันธ์ ...)

ตำแหน่ง ผู้ช่วยราชการจังหวัดเพชรบูรณ์

ประทับตราตำแหน่งเป็นสำคัญ

เลขทะเบียนที่ *2* 1/2550

คู่ฉบับ

(ศ.จ.๑)

หนังสือฉบับนี้ให้ไว้เพื่อแสดงว่า

ผู้ว่าราชการจังหวัด *เพชรบูรณ์* ได้ตั้งให้

นายไพโรจน์ เกียรติพานิชกิจ

สัญชาติ *ไทย* อายุ *47* ปี

บ้าน *เลขที่ 33 ถนนสุริยะวงษา* ตำบล *หล่มสัก*

อำเภอ *หล่มสัก* จังหวัด *เพชรบูรณ์*

เป็น *ผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า* ศาลเจ้า *ปุงเฒ่ากงม่า*

ซึ่งตั้งอยู่ที่ตำบล *หล่มสัก* อำเภอ *หล่มสัก*

จังหวัด *เพชรบูรณ์* ตามความในกฎเสนาบดี

ว่าด้วยกุศลสถานชนิดศาลเจ้า ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม พุทธศักราช ๒๔๖๓

ให้มีอำนาจหน้าที่ตามความในกฎข้อบังคับ สำหรับการนี้ทุกประการ

ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ศาลากลางจังหวัด *เพชรบูรณ์*

วันที่ *10* *มกราคม* พุทธศักราช *2550*

(นายต่อพงษ์ อำมันตี)

ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์

ผู้ว่าราชการจังหวัด

ประทับตราตำแหน่งเป็นสำคัญ

เลขทะเบียนที่ *2/2550*



ที่ มท ๐๓๐๙.๓/๑๘๗๕๓

กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร้องเรียนให้ถอดถอนผู้จัดการปกครองศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่า อำเภอหล่มสัก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดเพชรบูรณ์ ด่วนที่สุด ที่ พช ๐๐๑๘.๔/ว ๗๕๘๔ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๒. หนังสือจังหวัดเพชรบูรณ์ ที่ พช ๐๐๑๘.๑/๘๙๖๙ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามที่จังหวัดหารือกรณีได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนชาวตลาดหล่มสักขอให้ถอดถอนนายวิชัย สุวิพล ผู้จัดการปกครองศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่า อำเภอหล่มสัก ตามประเด็นข้อร้องเรียน จำนวน ๔ ประเด็น นั้น

กรมการปกครอง ได้พิจารณาตามประเด็นข้อร้องเรียนแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ประเด็นผู้ร้องกล่าวหาว่า นายวิชัยฯ ขาดคุณสมบัติตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑๒ กล่าวคือ มีพฤติกรรมขัดขวางการทำงานของคณะกรรมการและผู้มีจิตศรัทธา โดยไม่รับฟังความเห็นส่วนใหญ่ ไม่ยินยอมให้ผู้ร้องกับพวกพัฒนาศาลเจ้า ซึ่งเป็นการไม่เคารพนับถือในลัทธินั้น และข้อ ๑๖ มีอรรถคดีพิพาทด้วยเรื่องศาลเจ้าแล้วไม่แจ้งเหตุการณ์ให้อธิบดีกรมพระนครบาลหรือนครบาลจังหวัดทราบทุกครั้ง จึงขอให้สั่งถอนและเรียกใบอนุญาตคืนตามข้อ ๑๘ ซึ่งจังหวัดเห็นว่าไม่สามารถถอดถอนนายวิชัยฯ ได้ เนื่องจากไม่ปรากฏหลักฐานเป็นที่แน่ชัดว่า นายวิชัยฯ เป็นบุคคลที่ขาดคุณสมบัติตามข้อ ๑๒ แห่งกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ และเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นไม่ใช่ข้อพิพาทด้วยเรื่องศาลเจ้า เพราะขณะนี้เป็นเพียงการเรียกร้องให้ปฏิบัติตามเสียงส่วนใหญ่ซึ่งมิได้มีข้อกำหนดไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงไม่ใช่ความผิดตามข้อ ๑๑ แห่งกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ แต่อย่างใด เห็นว่า ความเห็นของจังหวัดถูกต้องแล้ว

๒. ประเด็นผู้ร้องหรือบุคคลใดสามารถยื่นคำร้องขอเป็นผู้จัดการปกครองศาลเจ้าเพิ่มเติมตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑๑ - ข้อ ๑๓ ได้หรือไม่ จำนวนเท่าใด จังหวัดเห็นว่า

๑) ผู้ใดมีความปรารถนาจะเป็นผู้จัดการปกครองศาลเจ้า หรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้าสามารถยื่นเรื่องราวต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ได้โดยจังหวัดเพชรบูรณ์จะพิจารณาเหตุผลประกอบพร้อมด้วยองค์คุณสมบัติในข้อ ๑๒ เพื่อแต่งตั้งขึ้นตามจำนวนมากน้อยเพียงใดก็ได้ แต่ทั้งนี้ให้ยื่นคำร้องตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

๒) การแต่งตั้งผู้จัดการปกครองศาลเจ้า และ/หรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้าเพิ่มเติม หากมีผู้ปรารถนาจะเป็นผู้จัดการปกครองศาลเจ้าหรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้าเกินจำนวนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด ผู้ว่าราชการจังหวัดก็สามารถตั้งคณะกรรมการพิจารณาสรรหา ให้มีจำนวนที่กำหนดแล้วเสนอเหตุผลประกอบ เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาออกใบอนุญาต ความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่อย่างไร

/๓) อำนาจ...

๓) อำนาจหน้าที่ของผู้จัดการปกครองศาลเจ้าและ/หรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาออกใบอนุญาตตั้งจำนวนหลายคน การปฏิบัติหน้าที่ของผู้จัดการปกครองศาลเจ้าและ/หรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า ในการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์แก่ศาลเจ้า หรือกิจการใดๆ อันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่สามารถดำเนินการตามเสียงข้างมาก หรือรูปคณะกรรมการได้ ความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ อย่างไร เห็นว่า ตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑๓ กำหนดว่า ผู้ใดมีความปรารถนาจะเป็นผู้จัดการปกครองศาลเจ้า หรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า ให้ยื่นเรื่องราวต่อผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อพิจารณาเหตุผลประกอบพร้อมด้วยคุณสมบัติ ในข้อ ๑๒ แล้วให้ออกใบอนุญาตตั้งได้ เห็นว่า คำว่า "ผู้ใด" ไม่ได้ระบุว่าเป็นบุคคลใดบุคคลหนึ่งโดยเฉพาะ ซึ่งจะเป็นบุคคลใดก็ได้ที่มีความประสงค์จะเป็นผู้จัดการปกครองศาลเจ้าหรือผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า และคำว่า "เหตุผลประกอบ" ในที่นี้ย่อมหมายถึงความเหมาะสมในการแต่งตั้ง เช่น อาจผ่านความเห็นชอบข่องคณะกรรมการศาลเจ้า หรือผ่านความเห็นชอบในการจัดทำประชาคมหมู่บ้าน ชุมชน หรือผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการพิจารณาสรรหาที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งขึ้นก็ได้ เป็นต้น เพื่อให้บุคคลที่สมควรจะได้รับการแต่งตั้งเป็นที่ยอมรับของหมู่บ้าน ชุมชน และเมื่อมีการแต่งตั้งตำแหน่งดังกล่าวหลายคนในการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์แก่ศาลเจ้า หรือกิจการใดๆ จะต้องร่วมกันพิจารณาในรูปของคณะกรรมการ โดยถือเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์ ทั้งนี้ การแต่งตั้งผู้จัดการปกครองศาลเจ้า และผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า จำนวนมากน้อยเพียงใดอยู่ที่ดุลยพินิจของผู้ว่าราชการจังหวัด ตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระงาน หรือช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ และไม่ก่อให้เกิดความขัดแย้งขึ้นภายในศาลเจ้า ซึ่งอาจเป็นอุปสรรคต่อการบริหารงานศาลเจ้าได้ ความเห็นของจังหวัดถูกต้องแล้ว

๓. ประเด็นผู้ร้องหรือบุคคลใดจะกระทำการก่อสร้าง ซ่อมแซมอาคารศาลเจ้าเดิมได้หรือไม่ หรือจะทำการก่อสร้างอาคารศาลเจ้าขึ้นใหม่ในพื้นที่ของสมาคมศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าริมน้ำหล่มสัก โดยจะใช้ชื่อศาลเจ้าเดียวกันหรือผนวกเข้าร่วมด้วยกันได้หรือไม่ ซึ่งจังหวัดได้พิจารณาตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑ ข้อ ๓ ข้อ ๕ และข้อ ๖ แล้วเห็นว่า

๑) หากผู้ร้องจะกระทำการก่อสร้างสิ่งหนึ่งสิ่งใดลง หรือมีความประสงค์ จะทำการสถาปนาต่อเติมขึ้นใหม่ในที่ดินของศาลเจ้า ก็สามารถดำเนินการได้ตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๖ ดังนั้น หากผู้ร้องประสงค์จะทำการซ่อมแซมอาคารศาลเจ้าเดิมหรือสถาปนาต่อเติมขึ้นใหม่ ก็ให้ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งความประสงค์เป็นลายลักษณ์อักษรต่อนายอำเภอหล่มสัก โดยมีความเห็นของผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า และผู้จัดการปกครองศาลเจ้า ว่าควรจะอนุญาตให้กระทำการได้หรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ต่อไป

๒) หากผู้ร้องจะทำการก่อสร้างอาคารศาลเจ้าขึ้นใหม่ในพื้นที่ของสมาคมศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าริมน้ำหล่มสักนั้น ย่อมกระทำได้โดยจะเป็นศาลเจ้าเอกชน ซึ่งไม่ได้อยู่ในความดูแลของรัฐบาลตามกฎเสนาบดีฯ นี้แต่อย่างใด

๓) หากผู้ร้องจะทำการก่อสร้างอาคารศาลเจ้าขึ้นใหม่ในพื้นที่ของสมาคมศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าริมน้ำหล่มสักแล้วจะผนวกรวมเป็นศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าเดิมซึ่งอยู่ในความดูแลของรัฐบาล

/ตามกฎเสนาบดีฯ...

ตามกฎเสนาบดีฯ นั้นไม่สามารถกระทำได้ เว้นแต่สมาคมศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าริมน้ำหล่มสักจะยกกรรมสิทธิ์ที่ดินของสมาคมให้ตกเป็นของศาลเจ้าในความปกครองดูแลของรัฐบาลตามกฎนี้ก่อนแล้วจึงดำเนินการขออนุญาตก่อสร้าง ซ่อมแซม หรือต่อเติมศาลเจ้าตามระเบียบ ขั้นตอนต่อไปได้ เห็นว่า กฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ ข้อ ๑๕ กำหนดว่า กิจการสำหรับศาลเจ้า ซึ่งเป็นกิจที่ชอบด้วยกฎหมายให้ผู้จัดการปกครองศาลเจ้ากับผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้าพร้อมใจกระทำไปได้ ฯ ล ฯ ดังนั้น ผู้ที่จะกระทำการก่อสร้างสิ่งหนึ่งสิ่งใดลงในที่ศาลเจ้า หรือจะทำการต่อเติมขึ้นใหม่ก็ดี จึงควรจะเป็นหน้าที่ของผู้จัดการปกครองศาลเจ้าและผู้ตรวจตราสอดส่องศาลเจ้า โดยการสนับสนุนจากประชาชนผู้มีจิตศรัทธาและเลื่อมใสในลัทธินั้น ส่วนกรณีผู้ร้องจะก่อสร้างอาคารศาลเจ้าขึ้นใหม่ในที่ดินของสมาคมศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าริมน้ำหล่มสัก แล้วจะผนวกรวมกับศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าเดิม เห็นว่า สมาคมเป็นนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๘๓ ฉะนั้น การจะก่อสร้างศาลเจ้าขึ้นใหม่ในที่ดินที่เป็นกรรมสิทธิ์ของสมาคม โดยใช้ชื่อศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่า จะต้องกระทำโดยคณะกรรมการของสมาคมตามมาตรา ๘๖ และต้องเป็นไปตามข้อบังคับของสมาคมตามมาตรา ๗๙ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และเมื่อได้ก่อสร้างอาคารศาลเจ้าแล้วถือเป็นทรัพย์สินของสมาคม การจะยกทรัพย์สินของสมาคมให้เป็นสมบัติของศาลเจ้าปุงเฒ่ากงม่าเดิม ซึ่งอยู่ในความดูแลของรัฐบาลตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ จะต้องเป็นไปตามข้อกำหนดเกี่ยวกับทรัพย์สินของสมาคมด้วย

๔. ประเด็นผู้ร้องเห็นว่า นายวิชัยฯ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเงินของศาลเจ้า พ.ศ. ๒๕๒๐ จะสามารถถอดถอนจากตำแหน่งผู้จัดการปกครองศาลเจ้าได้หรือไม่ ซึ่งกรณีดังกล่าว จังหวัดได้พิจารณาตามกฎเสนาบดี ว่าด้วยที่กุศลสถานชนิดศาลเจ้า พ.ศ. ๒๔๖๓ แล้วเห็นว่า การสั่งถอนและเรียกใบอนุญาตตั้งคืนจากผู้ใดได้ ผู้นั้นต้องบกพร่องด้วยองค์คุณสมบัติตามข้อ ๑๒ หรือมีพฤติการณ์ทุจริตต่อหน้าที่อย่างใด ๆ หรือขัดขืนไม่แจ้งการดังว่าในข้อ ๑๖ - ๑๗ ซึ่งพิจารณาแล้วไม่ปรากฏหลักฐานว่านายวิชัยฯ บกพร่องด้วยองค์คุณสมบัติตามตามข้อ ๑๒ หรือมีพฤติการณ์ทุจริตต่อหน้าที่ตามข้อ ๑๖ - ๑๗ แต่อย่างใด แม้ว่านายวิชัย สุวิพล จะไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเงินของศาลเจ้า พ.ศ. ๒๕๒๐ ก็ตาม เป็นเพียงการไม่ปฏิบัติตามระเบียบหนังสือสั่งการของทางราชการเท่านั้น จึงไม่สามารถถอดถอนนายวิชัยฯ ออกจากตำแหน่งผู้จัดการปกครองศาลเจ้าด้วยเหตุนี้ได้ เห็นว่า ความเห็นของจังหวัดถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้อำเภอหล่มสักถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสถาพร ศิริภักดี)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักบริหารการทะเบียน
ส่วนการทะเบียนทั่วไป
โทร. ๐-๒๗๙๑-๗๐๒๑
โทรสาร ๐-๒๙๐๖-๙๒๑๓