

ที่ นศ ๐๐๑๘.๑/ว ๓๔๓

ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช
ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง การติดตามรับฟังการอภิปรายร่างรัฐธรรมนูญฯ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประเด็นการวิเคราะห์ร่างรัฐธรรมนูญฯ จำนวน ๑ ชุด

ด้วย นายกรัฐมนตรี ได้สั่งการให้คณะรัฐมนตรีศึกษารายละเอียดร่างรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมาธิการร่างรัฐธรรมนูญร่างแล้วเสร็จ ว่าสามารถแก้ปัญหาการบริหารราชการแผ่นดินที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงที่รับผิดชอบได้หรือไม่ ศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชน และข้อกำหนดของการมีส่วนร่วมของประชาชนให้ชัดเจน รวมทั้งประชาชนจะได้อะไรจากมาตราต่างๆ ตามรัฐธรรมนูญ โดยมอบหมายให้แต่ละกระทรวงรวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ส่งให้คณะทำงานที่มี นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรีฝ่ายกฎหมาย เป็นประธาน ภายในวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เพื่อนำเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมร่วมระหว่าง ครม. และ คสช. ในวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘

จังหวัดจึงขอให้อำเภอดำเนินการ ดังนี้

๑. แต่งตั้งมอบหมายให้มีผู้รับผิดชอบติดตามรับฟังการอภิปรายร่างรัฐธรรมนูญฯ ของ สปช. ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๖ เมษายน ๒๕๕๘

๒. ศึกษาร่างรัฐธรรมนูญฯ ดังกล่าวจาก Internet ได้แก่ เว็บไซต์หนังสือพิมพ์โพสต์ทูเดย์ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๘ หัวข้อ “เปิดรายละเอียดร่างรัฐธรรมนูญ ๓๑๕ มาตรา”

๓. ให้บุคลากรในสังกัด ระดมสมองวิเคราะห์และสรุปความเห็นตามแนวทางที่นายกรัฐมนตรีสั่งการ ตามรายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย ส่งให้จังหวัดภายในวันจันทร์ที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายราชิต สุดพุ่ม)
ปลัดจังหวัดนครศรีธรรมราช

ที่ทำการปกครองจังหวัด
(กลุ่มงานปกครอง)
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๓๓,๐-๗๕๓๑-๐๐๙๖

ประเด็นการวิเคราะห์

ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ฉบับเสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือ ปค. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๔/ว..... ลงวันที่.....เมษายน ๒๕๕๘

สำนัก/กอง.....

สรุปร่างรัฐธรรมนูญฯ ฉบับวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับ ปค. และ มท. จำนวน ๒๖ มาตรา ขอให้สำนัก/กอง วิเคราะห์ และสรุปความเห็น ส่งให้กรมการปกครอง ทางไปรษณีย์อีเล็กทรอนิกส์ dopaelect@hotmail.co.th ไฟล์ Microsoft word เท่านั้น ภายในวันอังคารที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘

ที่	มาตรา/ข้อเสนอ	ประเด็น/รายละเอียด
		ภาค ๓ พระมหากษัตริย์และประชาชน
๑.	มาตรา ๒๗	พลเมืองมีหน้าที่ ๕ ประการสำคัญ ได้แก่ ๑) ปกป้องและพิทักษ์รักษาชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ๒) ป้องกันประเทศ รับราชการทหาร ปฏิบัติตามกฎหมายโดยเคร่งครัด ๓) เสียภาษีอากรโดยสุจริต ๔) ใช้สิทธิ ทางการเมืองโดยสุจริต ๕) ช่วยเหลือราชการ เช่น ขจัดการทุจริต ป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติ ฯ
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๒.	มาตรา ๓๒	บุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิ เสรีภาพที่รัฐธรรมนูญนี้ได้รับรองไว้ สามารถยกบทบัญญัตินี้ เพื่อใช้สิทธิทางศาลหรือยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้คดีในศาลได้
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๓.	มาตรา ๔๗	การถอนสัญชาติไทยจากบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการเกิด จะกระทำมิได้ สัญชาติไทยจะสิ้นสุดลงได้ตามที่กฎหมายบัญญัติ
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....

ที่	มาตรา/ข้อเสนอ	ประเด็น/รายละเอียด
๔.	มาตรา ๖๒	๑) พลเมืองมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจงจากรัฐ ก่อนการดำเนินโครงการที่กระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ คุณภาพชีวิต ที่เกี่ยวกับตนหรือชุมชน ๒) การวางแผนเศรษฐกิจ สังคม และแผนอื่น การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ การผัง เมือง การกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ให้รัฐจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน อย่างทั่วถึงก่อนดำเนินการ โดยคำนึงถึงพื้นที่ทางประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรมด้วย
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๕.	มาตรา ๗๑	ให้มี "สภาตรวจสอบภาคพลเมือง" ทุกจังหวัด จำนวนไม่เกิน ๕๐ คนต่อจังหวัด ทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐภายในเขตจังหวัด
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
ภาค ๒ ผู้นำการเมืองที่ดีและระบบผู้แทนที่ดี		
๖.	มาตรา ๗๔	ให้มีสมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ ที่กำหนดประมวลจริยธรรมในการวางมาตรฐานจริยธรรมของผู้นำการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐแต่ละ ประเภท และกำหนดขั้นตอนการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ โดยมีอำนาจในการไต่สวนเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๗.	มาตรา ๙๑	รัฐต้องจัดให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานอันจำเป็นต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน และต้องมิให้สาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานตกอยู่ภายใต้การผูกขาดของเอกชน อันอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือทำให้ประชาชนต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเกินสมควร หรือปิดกั้น โอกาสในการเข้าถึงของประชาชน
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้

ที่	มาตรา/ข้อเสนอ	ประเด็น/รายละเอียด
		.....
๘.	มาตรา ๙๒	รัฐต้องจัดให้มีการผังเมือง การพัฒนาเมืองและชนบทในลักษณะบูรณาการ จัดระบบการใช้ที่ดินให้ครอบคลุมทั้งประเทศโดยคำนึงถึงเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม และการใช้การผังเมืองเป็นแนวทางและมาตรฐานในการพัฒนาสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสมและยั่งยืน จัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๙.	มาตรา ๑๘๙	ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ เพราะอายุสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือถูกยุบ ให้ปลัดกระทรวงแต่ละกระทรวงรักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงนั้น และให้ปลัดกระทรวงทุกกระทรวงปฏิบัติหน้าที่ร่วมกันเป็นคณะรัฐมนตรี โดยให้เลือกกันเองปฏิบัติหน้าที่นายกรัฐมนตรีหนึ่งคน ซึ่งให้ปฏิบัติหน้าที่ไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่จัดตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๑๐.	มาตรา ๒๐๗	ให้มีคณะกรรมการดำเนินการแต่งตั้งข้าราชการโดยระบบคุณธรรม จำนวน ๗ คน ตามคำแนะนำของวุฒิสภา โดยมาจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.พ. ผู้เคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า ประธานกรรมการจริยธรรมกระทรวง โดยคณะกรรมการนี้ มีอำนาจในการพิจารณาการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๑๑.	มาตรา ๒๐๙	การสั่งการในการบริหารราชการแผ่นดินให้กระทำเป็นลายลักษณ์อักษร เว้นแต่กรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนอาจสั่งการด้วยวาจาได้แต่ให้ผู้รับคำสั่งบันทึกคำสั่งดังกล่าวเป็นลายลักษณ์อักษรและเสนอให้ ผู้สั่งการลงนามในภายหลัง ข้าราชการใดดำเนินการไปโดย ปราศจากการสั่งการดังกล่าวข้างต้น ย่อมต้องรับผิดตามกฎหมายด้วยตนเอง
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร .....

ที่	มาตรา/ข้อเสนอ	ประเด็น/รายละเอียด
		๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๑๒.	มาตรา ๒๑๓	การจัดทำบริการสาธารณะใด ที่ชุมชนหรือบุคคลสามารถดำเนินการได้โดยมีมาตรฐาน คุณภาพและประสิทธภาพไม่น้อยกว่าองค์กรบริหารท้องถิ่น (อบท.) นั้น รัฐหรือ อบท. ต้องกระจายภารกิจดังกล่าวให้ชุมชนหรือบุคคลดังกล่าวดำเนินการ ภายใต้การกำกับดูแล ที่เหมาะสม
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๑๓.	มาตรา ๒๑๕	รัฐกำกับดูแล อบท. ดังนี้ ๑) กำหนดมาตรฐานกลางให้ อบท. ปฏิบัติและติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามมาตรฐานนั้น ๒) ทำสัญญาแผนระหว่างรัฐ ราชการส่วนภูมิภาค และ อบท. ๓) ส่งเรื่องให้ศาลปกครองพิจารณาวินิจฉัยว่า กฎ คำสั่ง มติ หรือการกระทำใดของผู้บริหาร อบท. หรือสมาชิกสภา อบท. เป็นไป โดยไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๑๔.	มาตรา ๒๑๕	ให้มีสมัชชาพลเมือง มีส่วนร่วมกับ อบท. ในการบริหารงานท้องถิ่น
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๑๕.	มาตรา ๒๑๖	ให้บุคลากรของ อบท. มีสถานะเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นและสามารถย้ายหรือสับเปลี่ยนสังกัดระหว่าง อบท. รูปแบบต่างกันได้และให้มีองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของ อบท. ในระดับชาติและระดับจังหวัดรวมกันเป็นองค์กรเดียว โดยมีองค์ประกอบ ๔ ฝ่าย ได้แก่ ผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนของ อบท. ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ และสุดท้ายให้มีคณะกรรมการแต่งตั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่นโดยระบบคุณธรรมในแต่ละจังหวัด
	ความเห็น/	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร

ที่	มาตรา/ข้อเสนอ	ประเด็น/รายละเอียด
	ข้อเสนอแนะ	..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
ภาค ๓ หลักนิติธรรม ศาล และองค์กรตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ		
๑๖.	มาตรา ๒๒๐	การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐในกระบวนการยุติธรรม ต้องเป็นไปโดยเที่ยงธรรม ปราศจากอคติทั้งปวง ตามหลักนิติธรรมตามรัฐธรรมนูญ และตามกฎหมาย ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่บังคับใช้กฎหมายเห็นว่ากฎหมายหรือกฎใดก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมต่อประชาชน ให้ส่งความเห็นไปยังคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อดำเนินการแก้ไขต่อไป
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๑๗.	มาตรา ๒๖๘	ให้มีคณะกรรมการดำเนินการจัดการเลือกตั้ง ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งปลัดกระทรวง ๖ กระทรวง ได้แก่ กลาโหม เกษตรและสหกรณ์ คมนาคม มหาดไทย ศึกษาธิการ สาธารณสุข และผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ แต่งตั้งจากข้าราชการในหน่วยงาน ๆ ละ ๑ คน ทำหน้าที่ดำเนินการจัดการเลือกตั้ง ส.ส. ส.ว. ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น รวมถึงการออกเสียงประชามติ
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๑๘.	มาตรา ๒๗๖	ให้มีผู้ตรวจการแผ่นดินและพิทักษ์สิทธิมนุษยชน ทำหน้าที่พิจารณาและสอบหาข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียนในกรณีที่ปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนืออำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
ภาค ๔ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง		
๑๙.	มาตรา ๒๗๙	ให้มีสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ไม่เกิน ๑๒๐ คน และคณะกรรมการยุทธศาสตร์การปฏิรูป

ที่	มาตรา/ข้อเสนอ	ประเด็น/รายละเอียด
		แห่งชาติ ไม่เกิน ๑๕ คน ทำหน้าที่ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยทั้งสององค์กรข้างต้นจะถูกประเมินโดยคณะกรรมการประเมินผลแห่งชาติ
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๒๐.	มาตรา ๒๘๒	ปรับปรุงระบบงานสอบสวนให้มีความเป็นอิสระ แยกออกจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และให้พนักงานอัยการ ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ มีอำนาจสอบสวนร่วมกับหน่วยงานด้านการสอบสวน ในกรณีที่ประชาชนร้องขอความเป็นธรรม
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๒๑.	มาตรา ๒๘๓	จัดระบบภาษีเป็น ๒ ระดับ คือ ระดับชาติและระดับท้องถิ่น และดำเนินการให้ อบท. มีรายได้ที่จำเป็นแก่การใช้จ่ายของท้องถิ่นและมีระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณที่มีประสิทธิภาพ
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๒๒.	มาตรา ๒๘๔	ให้มีองค์กรบริหารการพัฒนาภาคทำหน้าที่สนับสนุนการพัฒนาจังหวัดต่างๆ ที่ตั้งอยู่ในภาคและกำกับดูแลหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จัดทำแผนและบริหารงบประมาณแบบพื้นที่เพื่อดำเนินการพัฒนาภาคที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ ซึ่งไม่ซ้ำซ้อนกับงาน ของจังหวัดและ อบท. ประสานการพัฒนาพื้นที่บริหารงานระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้เกิดการพัฒนา อย่างบูรณาการและยั่งยืนของการพัฒนาในระดับพื้นที่ของหลายจังหวัด
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๒๓.	มาตรา ๒๘๕	ให้มีการปฏิรูปด้านการบริหารท้องถิ่น ดังนี้

ที่	มาตรา/ข้อเสนอ	ประเด็น/รายละเอียด
		๑) ตรากฎหมายและจัดให้มีกลไกที่จำเป็นสำหรับการจัดตั้ง อบท. เต็มพื้นที่จังหวัดให้เสร็จสมบูรณ์ภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และดำเนินการจัดตั้ง อบท. ดังกล่าวขึ้นในพื้นที่ที่มีความพร้อมและเหมาะสมโดยเร็ว ๒) ให้มีคณะกรรมการการกระจายอำนาจแห่งชาติ ประกอบด้วย ผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนจากสมัชชาพลเมืองไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง เพื่อกำหนดนโยบาย มาตรฐานกลาง และขับเคลื่อนการกระจายอำนาจอย่างมีเอกภาพ โดยให้มีสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจแห่งชาติรับผิดชอบงานธุรการและปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๒๔.	มาตรา ๒๙๒	จัดสรรงบประมาณพัฒนาพิเศษ เพื่อพัฒนาพื้นที่ยากจนและกลุ่มผู้มีรายได้น้อย เพื่อให้ชุมชนเข้มแข็งและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ รวมถึงสนับสนุนภาคเอกชนและภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำด้วยการใช้ มาตรการทางภาษีอากรและมาตรการทางกฎหมายที่เหมาะสม
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๒๕.	มาตรา ๒๙๓	กระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม จัดหา จัดรูป และบริหารจัดการที่ดินของรัฐและของเอกชนที่ไม่ใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจ เพื่อเอื้อให้เกษตรกรและชุมชนสามารถเข้าถึงที่ดินเพื่อทำกิน รวมทั้งรักษาที่ดินทำกินไว้ได้ โดยใช้มาตรการในการจัดตั้งธนาคารที่ดิน การให้สิทธิชุมชนในการจัดการที่ดินและทรัพยากร การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และมาตรการอื่นที่เหมาะสม เพื่อให้เกิด การประสานกันอย่างเป็นระบบและนำไปสู่การใช้ประโยชน์สูงสุดจากที่ดิน
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....
๒๖.	มาตรา ๒๙๗	ให้มีคณะกรรมการอิสระเสริมสร้างความปรองดองแห่งชาติ ไม่เกิน ๑๕ คน โดยมีหน้าที่เป็นคนกลางในการประสานระหว่างผู้นำในความขัดแย้งทุกกลุ่มเพื่อลดหรือยุติความขัดแย้งระหว่างกัน

ที่	มาตรา/ข้อเสนอ	ประเด็น/รายละเอียด
	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	๑) สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปได้จริงหรือไม่ อย่างไร ..... ๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน ควรมีข้อกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแต่ละประเด็นอย่างไร ..... ๓) ประชาชนจะได้อะไรจากการกำหนดเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ .....

ให้พิมพ์ชื่อ..... ผู้จัดทำ

ตำแหน่ง.....

หน่วยงาน.....

หมายเลขโทรศัพท์.....