

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๑๘.๑/ ว ๑๗๓

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๙ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง การทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๑)

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๑๗.๑/ว ๓๑๗๕ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๑๘.๑/ว ๑๒๑ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๕.๑/๑๗๔
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด
๒. นโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด
และการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด กลุ่มจังหวัด จำนวน ๑ ชุด
๓. นโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค และยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน จำนวน ๑ ชุด
๔. ข้อมูลการวิเคราะห์สภาวะแวดล้อมและยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด จำนวน ๑ ชุด
๕. กระบวนการทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ (ฉบับปรับปรุง) จำนวน ๑ ชุด
๖. คู่มือการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ (ฉบับปรับปรุงกระบวนการ) จำนวน ๑ ชุด
๗. แบบรายงานบัญชีแผนงาน/โครงการฯ จำนวน ๑ ชุด
๘. แบบรายงานผลการดำเนินงาน (แบบ ๑) จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กรมการปกครองได้กำหนดให้อำเภอมีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอเพื่อเป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และเพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารพัฒนาอำเภออย่างมีทิศทาง และได้จัดการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการการทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๑) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ เพื่อพัฒนาทักษะความรู้ ความเข้าใจในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอให้แก่บุคลากรที่เกี่ยวข้องไปแล้ว นั้น

ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ กรมการปกครองได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ตัวชี้วัดที่ ๗ ระดับความสำเร็จของการปรับปรุงกระบวนการ โดยมีกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ เป็นหนึ่งในกระบวนการที่ต้องดำเนินการ ดังนั้น กรมการปกครองจึงได้ดำเนินการปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ กำหนดเป็น ๔ กระบวนการ โดยเน้นการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการกำหนดทิศทางการพัฒนาอำเภอ สามารถสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และสามารถใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.) จึงขอให้อำเภอดำเนินการ ดังนี้

๑. นำข้อมูลรายละเอียด นโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.) นโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค และยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.) รวมทั้งข้อมูลการวิเคราะห์สภาวะแวดล้อมและยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔.) ไปใช้ในการทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๑)

/๒. ดำเนินการ...

๒. ดำเนินการตามกระบวนการทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๑) จำนวน ๔ กระบวนการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕. – ๘.) ประกอบด้วย

๑) กระบวนการที่ ๑ การบูรณาการการดำเนินการทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ เพื่อส่งเสริมให้ทุกหน่วยงานในพื้นที่มีส่วนร่วมในการดำเนินงาน (แล้วเสร็จภายในวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖)

๒) กระบวนการที่ ๒ การทบทวนและกำหนดกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๑) โดยการส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ในการกำหนดยุทธศาสตร์ของอำเภอ (แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖)

๓) กระบวนการที่ ๓ การทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๑) ด้วยการรวบรวมและบูรณาการแผนงาน/โครงการตามกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอจากแผนงาน/โครงการของส่วนราชการ หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ แผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน จัดทำเป็นแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๑) (แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๖)

๔) กระบวนการที่ ๔ การประสานและติดตามการนำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอไปใช้ประโยชน์ (แล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖)

๓. ให้อำเภอดำเนินการจัดเก็บข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดดังกล่าวตามแบบรายงานผลการดำเนินงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘.) ให้จังหวัดเพื่อรายงานกรมการปกครองทราบ ดังนี้

ครั้งที่ ๑ รายงานผลตามกระบวนการที่ ๑ ภายในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖
ครั้งที่ ๒ รายงานผลตามกระบวนการที่ ๒ ภายในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖
ครั้งที่ ๓ รายงานผลตามกระบวนการที่ ๓ ภายในวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖
ครั้งที่ ๔ รายงานผลตามกระบวนการที่ ๔ ภายในวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

ทั้งนี้ กรมการปกครองขอให้อำเภอถือเป็นภารกิจสำคัญในการดำเนินการตามขั้นตอนให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายและจักได้มอบหมายผู้ตรวจราชการกรมการปกครองตรวจติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการตามตัวชี้วัดดังกล่าวต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริพัฒ พัฒกุล)
ปลัดจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ที่ทำการปกครองจังหวัด
(กลุ่มงานปกครอง)
โทร./โทรสาร ๐-๗๕๓๕-๖๑๓๓ ,๐-๗๕๓๑-๐๐๙๖
www.pokkrongnakhon.com

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑



กรมการปกครอง
เลขรับ 14452
วันที่ 19 กพ. 2556
เวลา 9.57

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1205.1/174

สำนักงาน ก.พ.
ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
เลขที่ 14652
วันที่ 19 กพ. 2556
14.05 น.

15 กุมภาพันธ์ 2556

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณารายละเอียดตัวชี้วัดที่ 7 "ระดับความสำเร็จของการปรับปรุงกระบวนการ"

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

อ้างถึง หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท 0314 / 2487 ลงวันที่ 31 มกราคม 2556

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการพิจารณาข้อเสนอการปรับปรุงกระบวนการ ตามตัวชี้วัดที่ 7 "ระดับความสำเร็จของการปรับปรุงกระบวนการ"

ตามหนังสือที่อ้างถึง ส่วนราชการของท่านได้แจ้งรายชื่อกระบวนการ ตัวชี้วัด และเกณฑ์การให้คะแนนการปรับปรุงกระบวนการ ซึ่งเป็นรายละเอียดตัวชี้วัดที่ 7 "ระดับความสำเร็จของการปรับปรุงกระบวนการ" ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องนี้ เสนอต่อคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจ เกี่ยวกับการยกระดับคุณภาพมาตรฐานและลดขั้นตอนระยะเวลาการปฏิบัติราชการเพื่ออำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน ในการประชุมครั้งที่ 2/2556 เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2556 แล้ว ผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)
รองเลขาธิการ ก.พ.ร.
ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักบริหารการเปลี่ยนแปลงและนวัตกรรม
โทร. 0 2356 9999 ต่อ 8915, 8981, 9948
โทรสาร 0 2281 8158, 0 2281 8169

สิ่งที่ส่งมาด้วย

สรุปผลการพิจารณารายละเอียดกระบวนการ
ตัวชี้วัดที่ 7 ระดับความสำเร็จของการปรับปรุงกระบวนการ

ส่วนราชการ : กรมการปกครอง

ผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ :

เห็นชอบกับกระบวนการ ตัวชี้วัดและเกณฑ์การให้คะแนนตามที่ส่วนราชการเสนอ

ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการดำเนินการจัดทำแผนปรับปรุงกระบวนการ และดำเนินการปรับปรุงตามแผน โดยให้คำนึงการแสดงผลสำเร็จของการปรับปรุงกระบวนการที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้รับบริการ/นวัตกรรมการให้บริการ/การบูรณาการการทำงานของภาคส่วนต่างๆ /การลดต้นทุนด้วย ในระดับคะแนนที่ 5 ของตัวชี้วัดนี้ด้วย

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กง.ผง. ฝ.ผง. โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๕-๔๘๘๖ http://tspd.dopa.go.th

ที่ มท ๐๓๐๕.๔/- **วันที่** ๓ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การดำเนินงานตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของ ปค. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน ผอ.วช.

๑. เรื่องเดิม

กพร.ปค. ได้จัดส่งกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีตัวชี้วัดบังคับที่ทุกส่วนราชการต้องดำเนินการ จำนวน ๑๐ ตัวชี้วัด โดย ปค. ได้มอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการตัวชี้วัดฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ **(เอกสาร ๑)** และ กพร.ปค. ได้แจ้งชักซ้อมแนวทางการดำเนินงานตัวชี้วัดที่ ๗ ระดับความสำเร็จของการปรับปรุงกระบวนการ โดยมีกระบวนการสร้างคุณค่าของ ปค. ที่จะต้องดำเนินการตามตัวชี้วัดจำนวน ๓ กระบวนการ ประกอบด้วย **(เอกสาร ๒)**

๑) กระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ (วช.) (ฝ.นอ.)

๒) กระบวนการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทแนวเขตการปกครอง (สน.ปท.)

๓) กระบวนการเสริมสร้างความเข้มแข็งของคณะกรรมการหมู่บ้าน (สน.ปท.)

๒. ข้อเสนอ

กง.ผง. พิจารณาแล้วเพื่อให้การดำเนินงานตัวชี้วัดที่ ๗ ในส่วนที่ วช. รับผิดชอบ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นควรมอบหมาย กง.ผง. ศึกษาเกณฑ์การประเมินผลตัวชี้วัดและจัดทำรายละเอียดค่าเป้าหมายตัวชี้วัดของกระบวนการฯ ให้ กพร.ปค. เพื่อรวบรวมเสนอ อปค. และจัดส่งให้สำนักงาน ก.พ.ร. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กง.ผง. จักได้ดำเนินการต่อไป

(นายเกริกไกร สงธานี)
หน.กง.ผง.

เห็นชอบ

(นายวรกิตติ ศรีทิพากร)
ผอ.วช.

หน.ฝ. เรียน วันที่ ๓ ม.ค. ๕๖

นวผ. จัดทำ วันที่ ๒/ม.ค./๕๖

ที่ มท ๐๓๑๔/ ๒๔๘๗



กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การดำเนินงานตัวชี้วัดที่ ๗ ระดับความสำเร็จของการปรับปรุงกระบวนการ

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง กรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบแสดงรายละเอียดตัวชี้วัดกระบวนการ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตัวชี้วัดที่ ๗ ระดับความสำเร็จของการปรับปรุงกระบวนการ กำหนดให้จัดส่งรายละเอียดตัวชี้วัดที่สะท้อนผลของการปรับปรุงกระบวนการและค่าเป้าหมายของตัวชี้วัด ให้สำนักงาน ก.พ.ร. ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมการปกครองได้จัดทำรายละเอียดตัวชี้วัดกระบวนการตามแบบฟอร์ม ๑ เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชูเกียรติ มุทธากาญจน์)
รองอธิบดีกรมการปกครอง ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมการปกครอง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
กรมการปกครอง
โทร. ๐-๒๒๒๑-๒๑๘๘
โทรสาร ๐-๒๒๒๑-๒๑๘๘

ร.อปค. .....
หน.กพร. .....
หน.ง. .....
นวผ. .....

แบบฟอร์ม ๑ แบบฟอร์มแสดงรายละเอียดตัวชี้วัดของกระบวนการ

ส่วนราชการ กรมการปกครอง .....

รายชื่อกระบวนการ	ตัวชี้วัด (i)	น้ำหนัก (w_i)	เกณฑ์การให้คะแนน				
			๑	๒	๓	๔	๕
กระบวนการที่ ๑ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ	ร้อยละของอำเภอที่มีการปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอเป็นไปตามเกณฑ์ที่กรมการปกครองกำหนด	๐.๓๓	๔๐	๔๕	๕๐	๕๕	๖๐
กระบวนการที่ ๒ การแก้ไขปัญหาข้อพิพาทแนวเขตการปกครอง	ระดับความสำเร็จในการพัฒนากระบวนการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทแนวเขตการปกครอง	๐.๓๓	๑	๒	๓	๔	๕
กระบวนการที่ ๓ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของคณะกรรมการหมู่บ้าน	จำนวนหมู่บ้านที่มีผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ดีเด่น (A)	๐.๓๔	๑๙,๙๗๑	๒๐,๙๗๑	๒๑,๙๗๑	๒๒,๙๗๑	๒๓,๙๗๑
	น้ำหนักรวม	$\sum Wi = ๑$					

โดยที่ :

W หมายถึง น้ำหนักความสำคัญของแต่ละกระบวนการ โดยกำหนดให้แต่ละกระบวนการมีน้ำหนักเท่ากันทุกกระบวนการ และผลรวมของน้ำหนักของทุกกระบวนการเท่ากับ ๑ รวมทั้ง กำหนดให้น้ำหนักของตัวชี้วัดในแต่ละกระบวนการมีน้ำหนักเท่ากันทุกตัวชี้วัด

C หมายถึง คะแนนที่ได้จากการเทียบกับร้อยละของผลสำเร็จตามเป้าหมายของตัวชี้วัด

i หมายถึง ลำดับที่ของตัวชี้วัด ; ๑, ๒,..., i

ภาพรวมตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของกรมการปกครอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

การประเมินประสิทธิผล (ร้อยละ ๖๐)

๑. นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลและภารกิจหลัก

๑.๑ ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุต่อนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลและภารกิจหลักของกระทรวง (๓๐) ปค. ไม่ได้เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบดำเนินการ

๑.๒ ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของตัวชี้วัดตามภารกิจหลักของกรมหรือเทียบเท่าและตัวชี้วัดของกระทรวงที่มีเป้าหมายร่วมกันระหว่างกระทรวง (๒๗)

๑.๒.๑ จำนวนหมู่บ้านที่มีผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ดีเด่น (A) (๖) สน.ปท.*

๑.๒.๒ ร้อยละของกรณีพิพาทที่มีการดำเนินการกระบวนการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาท (๖) สน.สก.*

๑.๒.๓ ระดับความสำเร็จในการพัฒนาระบบงานของกรมการปกครองให้สามารถให้บริการในระบบ e-Service ตามโครงการศูนย์บริการร่วมอำเภอ..ยิ้ม หน้าต่างเดียว (Single Window) (๕) สน.บท. สน.สก. ศสป. และ วช.*

๑.๒.๔ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด (ปริมาณยาเสพติดที่จับกุมได้และจำนวนผู้เสพ/ผู้ติด/ผู้ค้ายาเสพติดลดลง) (๕) สน.อส.*

๑.๒.๕ ความมั่นคงชายแดนภาคใต้ (จำนวนเหตุการณ์การก่อความไม่สงบที่มีผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน/จำนวนผู้เสียชีวิต/จำนวนผู้ได้รับบาดเจ็บลดลง) (๕) สน.อส. และ สน.มน.*

๑.๓ ระดับความสำเร็จของการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (๓) วช.*

หมายเหตุ สำนัก/กอง* หมายถึง สำนัก/กอง ผู้รับผิดชอบหลัก/ประสานงานและรายงานผล

การประเมินคุณภาพ (ร้อยละ ๑๐)

๒. ร้อยละความพึงพอใจของผู้รับบริการ (๑๐) สน.บท. สน.มน. และ วช.*

การประเมินประสิทธิภาพ (ร้อยละ ๑๕)

๓. ระดับความสำเร็จของการจัดทำต้นทุนต่อหน่วยผลผลิต (๓) กค.*(ทุกสำนัก/กอง)

๔. ร้อยละความสำเร็จของการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ (๒.๕) วช.* (ทุกสำนัก/กอง)

๕. ระดับความสำเร็จของปริมาณผลผลิตที่ทำได้จริงเปรียบเทียบกับเป้าหมายผลผลิตตามเอกสารงบประมาณรายจ่าย (๒.๕) วช.*(ทุกสำนัก/กอง)

๖. ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงานของส่วนราชการ (๓) กค.*(ทุกสำนัก/กอง)

๗. ระดับความสำเร็จของการปรับปรุงกระบวนการ (๔) สน.ปท. วช. กพร.*

การพัฒนาองค์การ (ร้อยละ ๑๕)

๘. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาบุคลากร (๕) วปค. กจ.*

๙. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาปรับปรุงสารสนเทศ (๓) สน.บท. ศสป.*

๑๐. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาปรับปรุงวัฒนธรรมองค์การ (๓) กจ.*

๑๑. ระดับความสำเร็จของการดำเนินโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ (๔) สน.สก.*

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

นโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) และการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

(ตามมติ ก.น.จ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๕)

---

๑. นโยบาย

๑) ให้นำนโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาประเทศ[๑] แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วย แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค (ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) รวมถึง ยุทธศาสตร์รายสาขา/เฉพาะด้าน เช่น ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว ทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรม แนวทางการพัฒนาการเกษตร ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง เป็นต้น มาเป็นกรอบหลักในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๒) จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด จึงต้องให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยจัดการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในจังหวัด ตามกระบวนการประชาคมชุมชน เพื่อพิจารณาปัญหาและความต้องการของประชาชน รวมทั้งรวบรวมความคิดเห็นจากอำเภอซึ่งจะประมวลข้อมูลตามแผนชุมชน/แผนพัฒนาท้องถิ่นมาเพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดด้วย

๓) มุ่งเน้นการทำงานแบบเครือข่ายร่วมกันทุกภาคส่วนโดยคำนึงความพร้อมของทุกภาคส่วน (ส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นรวมถึงภาคเอกชนและภาคประชาชน/ชุมชน)ในพื้นที่ และมีการประสานและเชื่อมโยงการทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วนเพื่อร่วมกันวางยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เหมาะสมกับโอกาสและศักยภาพของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และความร่วมมือในการสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๔) ให้ความสำคัญกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด โดยจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องให้ความสำคัญในแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดให้มากขึ้น ต้องมีการบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างจังหวัดต่าง ๆ ในกลุ่มจังหวัดนั้นอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดการพัฒนาและการกระจายความเจริญเติบโตระหว่างจังหวัด และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันอันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนได้อย่างทั่วถึงทุกจังหวัด สามารถแก้ปัญหาในภาพรวมของกลุ่มจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทันเวลา และสนองตอบต่อความต้องการในพื้นที่กลุ่มจังหวัดได้อย่างแท้จริง

---

[๑] เป็นแผนที่มองภาพใน ๓ - ๕ ปีข้างหน้า ว่าประเทศจะพัฒนาอย่างไร กระทรวง กรมจะต้องเตรียมตัวอย่างไรเพื่อตั้งเป็นโจทย์ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดนำไปพิจารณาเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ ซึ่งจะมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป

๕) แผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดจะต้องมีความเชื่อมโยงไปสู่การปฏิบัติ โดยการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด จะต้องสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด รวมทั้งจัดทำโครงการที่มีคุณภาพตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่ ก.น.จ. กำหนด

๒. หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) และการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๒.๑ ขอบเขตของแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๑) ขอบเขตของแผนพัฒนาจังหวัด

แผนพัฒนาจังหวัดเป็นแผนที่มุ่งการพัฒนาจังหวัดแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและความมั่นคง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างโอกาสและอาชีพซึ่งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในจังหวัด

๒) ขอบเขตของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดจะเป็นแผนที่มุ่งเน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัดและนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชนและสร้างรายได้ให้กลุ่มจังหวัด

๒.๒ แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด จะต้องคำนึงถึงแนวทาง ดังนี้

๑) ต้องสอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค ยุทธศาสตร์รายสาขา/เฉพาะด้าน รวมทั้งสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๒) คุณภาพของแผน

ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่มีคุณภาพ จะต้องผ่านกระบวนการเห็นชอบร่วมกันของทุกฝ่าย และแผนดังกล่าวจะต้องมีความชัดเจน ความเป็นเหตุเป็นผลของแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่สอดคล้อง เชื่อมโยงตั้งแต่วิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ จนถึงแผนงาน/โครงการ (Logical Framework) โดยมีรายละเอียดดังนี้

(๑) มีการกำหนดประเด็นปัญหาและโอกาสการพัฒนาชัดเจนทั้งในเชิงของขนาดและพื้นที่ พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและโอกาสการพัฒนานั้น ๆ

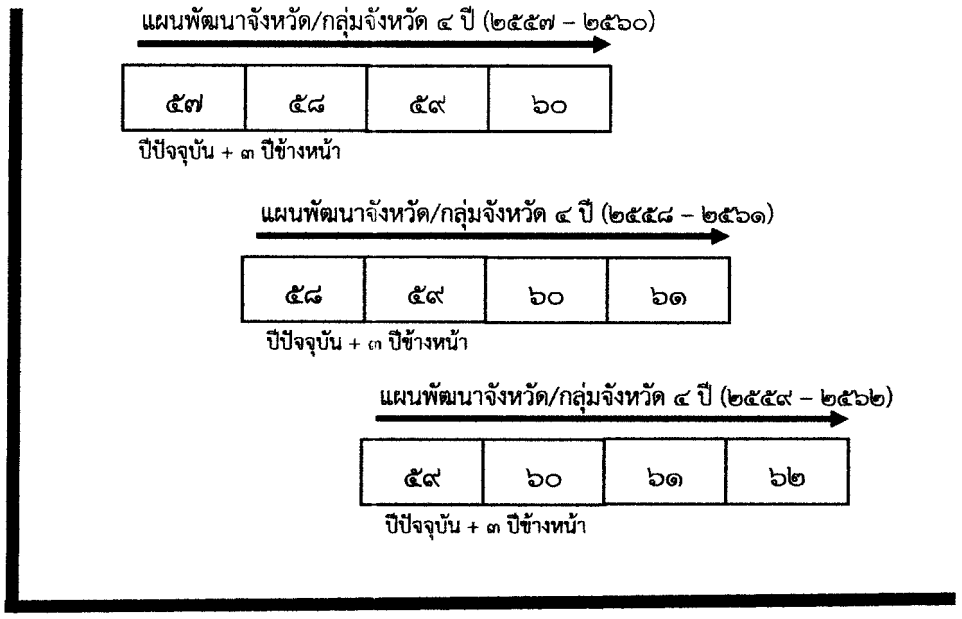
(๒) มีวัตถุประสงค์ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายในเชิงปริมาณและคุณภาพที่ชัดเจน สะท้อนให้เห็นถึงการแก้ปัญหา และการใช้โอกาสในการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(๓) มีประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา และการแก้ไขปัญหาที่ตอบสนองกับวัตถุประสงค์ และเป้าหมายของแผน โดยในการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์จะต้องมีการหาข้อตกลงร่วมกันเพื่อยืนยันประเด็นยุทธศาสตร์นั้น ๆ และเป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วน

(๔) มีการจัดลำดับความสำคัญของประเด็นยุทธศาสตร์

(๕) มีแผนงาน/โครงการ ตอบสนองกับแนวทางพัฒนานั้น ๆ

๓) ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด โดยจัดทำแผนพัฒนาในลักษณะต่อเนื่องแบบ Rolling Plan ซึ่งจะต้องมีการทบทวนและปรับปรุงใหม่ให้ทันต่อสถานการณ์ทุกปีโดยครอบคลุมระยะเวลา ๔ ปี อันจะช่วยทำให้การดำเนินงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีการคาดการณ์สถานการณ์และมองเชิงรุกไปข้างหน้า รวมทั้งมีการยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงมากขึ้น (แสดงในแผนภาพ)



แผนภาพ : แสดงแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ๔ ปี ในลักษณะแบบ Rolling Plan

๒.๓ แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๑) แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด จะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งกรอบของแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒) กำหนดโครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ และแสดงให้เห็นถึงบทบาทและความรับผิดชอบของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในแต่ละโครงการชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน และสนับสนุนกันระหว่างกระทรวง กรม จังหวัด กลุ่มจังหวัด ท้องถิ่น และภาคธุรกิจเอกชน โดยกำหนดว่าโครงการใดที่ดำเนินการโดยกลุ่มจังหวัด/จังหวัด โครงการใดที่ดำเนินการโดยกระทรวง กรม โครงการใดที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโครงการใดที่ดำเนินการโดยภาคธุรกิจเอกชนหรือร่วมกับภาคธุรกิจเอกชน และโครงการใดที่ดำเนินการโดยชุมชน

ในการกำหนดโครงการและผู้รับผิดชอบโครงการข้างต้นจะต้องผ่านกระบวนการประชุมหารือร่วมกันกับทุกภาคส่วนเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมและบูรณาการทำงานร่วมกัน รวมทั้งเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวนำไปใช้ประกอบการจัดทำคำของบประมาณหรือจัดงบประมาณมาสนับสนุนและดำเนินกิจการของหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดต่อไป

๓) โครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัด/กลุ่มจังหวัดตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดซึ่งจะจัดทำเป็นคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จะต้องมีคุณภาพตามแนวทางดังนี้

(๑) ความสอดคล้องและเชื่อมโยง **เป็นโครงการที่ต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด** สำหรับโครงการของกลุ่มจังหวัดจำเป็นต้องมีการหารือและยอมรับร่วมกันของจังหวัดในกลุ่ม เพื่อสร้างความร่วมมือในการในการขับเคลื่อนและเป็นโครงการที่ให้ผลประโยชน์กับกลุ่มจังหวัด

(๒) **ความจำเป็นของโครงการ** เป็นโครงการที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อช่วยพัฒนาหรือแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น และหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหาย หรือเป็นโครงการที่เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชนและสร้างรายได้ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(๓) **ความเหมาะสมและเป็นไปได้ของโครงการ** ต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ทั้งด้านเทคนิค (วิธีการหรือรูปแบบที่ใช้ในการดำเนินการ) ด้านกายภาพ (ความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน บุคลากร การบริหารความเสี่ยง และการบริหารจัดการ) ด้านงบประมาณ (ความสมเหตุสมผลของวงเงินกับประโยชน์ที่ได้จากการดำเนินโครงการ) ด้านระยะเวลาที่ดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบทางลบในการดำเนินโครงการ

(๔) **ความคุ้มค่า** ผลลัพธ์หรือประโยชน์ของโครงการที่คาดว่าจะได้รับทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง อาทิ จำนวนประชากร จำนวนเกษตรกร พื้นที่เพาะปลูก รายได้ ฯลฯ โดยเฉพาะในส่วนของผลประโยชน์ที่กระทบในส่วนของประชาชนในพื้นที่

๒.๔ ลักษณะโครงการที่จะนำมาจัดทำเป็นคำของบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ให้นำนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อสภา เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ มาเป็นกรอบในการจัดทำโครงการ

๒.๕ ลักษณะโครงการที่ไม่ควรเสนอเป็นคำของประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๑) พื้นที่ดำเนินการอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ หรือที่สาธารณะ เว้นแต่ได้รับอนุญาตหรือเห็นชอบจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ

๒) ไม่ควรก่อสร้างถนนที่เป็นการก่อสร้างเส้นทางใหม่ เว้นแต่เป็นการสร้างทางที่จะทำให้ประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดบรรลุผลได้อย่างแท้จริง

๓) เป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชนโดยตรง ยกเว้นในกรณีของครุภัณฑ์ที่จัดซื้อนั้นเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมภายใต้โครงการที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๔) มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน (เว้นแต่ฝึกอบรมด้านอาชีพ ด้านความมั่นคง และวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาที่สำคัญของพื้นที่ หรือการทำแผนแม่บทซึ่งมีความสัมพันธ์กับการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ซึ่งต้องใช้องค์ความรู้จากสถาบันการศึกษา)

๕) เป็นโครงการในลักษณะของกิจกรรมย่อย (ควรมีการบูรณาการภารกิจหรือกิจกรรมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันเป็นโครงการ เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาเชิงบูรณาการอย่างมีประสิทธิผล)

๖) เป็นโครงการบริการสาธารณะ หรือบริการประชาชนซึ่งเป็นภารกิจประจำของหน่วยงานราชการต่าง ๆ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่แล้ว เว้นแต่หน่วยงานนั้นไม่มีแผนดำเนินการและเป็นโครงการที่จะทำให้ประเด็นยุทธศาสตร์บรรลุผลอย่างแท้จริง

๗) การเดินทางไปราชการต่างประเทศ ยกเว้นเป็นรายการที่มีข้อผูกพันกับต่างประเทศหรือเป็นเรื่องการค้าชายแดน หรือเรื่องการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๖ ข้อมูลรายละเอียดโครงการในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด

๑) โครงการจะต้องมีรายละเอียดข้อมูลที่ครบถ้วนตามแบบฟอร์มที่ ก.น.จ. กำหนด

๒) โครงการจะต้องมีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายที่สามารถพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายได้ หากโครงการใดไม่มีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย โครงการนั้นจะไม่ได้รับการพิจารณา

๓) กรณีเป็นการขออนุมัติงบลงทุน หรือรายจ่ายอื่นใดที่มีผลให้เกิดภาระด้านงบประมาณในลักษณะของค่าใช้จ่ายที่จะต้องตั้งงบประมาณทุกปี เช่น ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารจัดการ ด้านการบำรุงรักษา ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดแสดงถึงหน่วยงานที่รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีต่อไป รวมทั้งต้องมีร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างจังหวัดกับหน่วยงานดังกล่าวในการขอตั้งงบประมาณ และการโอนทรัพย์สินที่เกิดจากการดำเนินโครงการต่อไป

๔) กรณีเป็นโครงการก่อสร้างจะต้องระบุความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงานรวมทั้งรูปแบบรายการโดยสังเขป

๕) การจัดทำโครงการจะต้องกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่เป็นหน่วยดำเนินโครงการนั้น

๒.๗ ขั้นตอนและวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) และการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๒.๗.๑) ขั้นตอนและวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐)

๑) ดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการที่กำหนดในมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบหลักเกณฑ์และวิธีการการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่กำหนดไว้ตามหนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/ว๒ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๔๕๒

๒) รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ร่วมกับทีมบูรณาการกลางประชุมร่วมกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้กรอบแนวทาง คำปรึกษาแนะนำ เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดมีคุณภาพตามหลักเกณฑ์ตามที่ ก.น.จ.กำหนด

๓) ในการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันกับบุคคลจากภาคส่วนต่าง ๆ ในจังหวัด เพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาจังหวัด/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดตามมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๗ นั้น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่ได้รับจาก ก.บ.ก. เข้ารับฟังความคิดเห็นพร้อมกันด้วย และเมื่อได้ผลการรับฟังความคิดเห็นแล้ว ให้จังหวัดส่งความคิดเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้องให้ ก.บ.จ./ก.บ.ก. เพื่อนำผลการประชุมและความคิดเห็นของที่ประชุมมาปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัด/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดแล้วแต่กรณีให้สมบูรณ์ต่อไป

๔) ทีมบูรณาการกลางจัดให้มีการประชุมร่วมระหว่างจังหวัด/กลุ่มจังหวัด กับกระทรวง กรมที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อเชื่อมโยงและบูรณาการการทำงานร่วมกันตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๕) ในการพิจารณาของ ก.น.จ. โดย อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณซึ่งพิจารณากลั่นกรองแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด อ.ก.น.จ.ฯ อาจมีข้อสังเกตเพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนำไปปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดให้เหมาะสมและมีคุณภาพ (อาจให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมาร่วมชี้แจงด้วย)

๒.๗.๒) ขั้นตอนและวิธีการในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๑) ดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการที่กำหนดในมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบหลักเกณฑ์และวิธีการการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดที่กำหนดไว้ตามหนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/๖๒ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

๒) รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ร่วมกับทีมบูรณาการกลางประชุมร่วมกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้กรอบแนวทาง คำปรึกษาแนะนำ เพื่อให้การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดเป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามที่ ก.น.จ.กำหนด

๓) ในการพิจารณาของ ก.น.จ. โดย อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณซึ่งพิจารณากลั่นกรองแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด อ.ก.น.จ.ฯ อาจมีข้อสังเกตเพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนำไปปรับปรุงแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดให้เหมาะสมและมีคุณภาพ (อาจให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมาร่วมชี้แจงด้วย)

๔) ทีมบูรณาการกลางจัดให้มีการประชุมร่วมระหว่างจังหวัด กลุ่มจังหวัดกับกระทรวง กรมที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากส่วนราชการ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดังกล่าว ซึ่งจะเป็นการแก้ปัญหาความซ้ำซ้อนในการจัดทำแผนงาน/โครงการ และการจัดทำคำของบประมาณ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑. นโยบายเร่งด่วน ๑๖ ข้อ

๑.๑ การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย

สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ ลดความขัดแย้ง มีจิตสำนึกความรักชาติ ความสามัคคี

๑.๒ กำหนดให้การแก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติดเป็น "วาระแห่งชาติ"

เร่งรัดปราบปรามผู้ค้า ผู้ผลิต และผู้นำเข้ายาเสพติดโดยใช้มาตรการทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมอย่างเป็นระบบ ส่งเสริมกระบวนการป้องกันมิให้กลุ่มเสี่ยงเป็นเหยื่อของยาเสพติด ผ่านช่องทางสื่อและการดำเนินกิจกรรมสำหรับเยาวชนโดยชุมชนมีส่วนร่วม ส่งเสริมการบำบัด ฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดให้สามารถกลับไปใช้ชีวิตในสังคมได้

๑.๓ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง

เพื่อลดปัญหาการทุจริตในสังคม ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐได้ใช้หลักคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ โดยยึดถือกฎหมายและระเบียบอย่างเคร่งครัดเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมในเด็กและเยาวชน

๑.๔ ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการและเร่งรัดขยายพื้นที่ชลประทาน

ประชาชนที่ประสบภัยจากน้ำมีความเดือดร้อนน้อยลงและพื้นที่ประสบความเสียหายซ้ำซากได้รับการป้องกัน ประชาชนในทุกลุ่มน้ำของประเทศที่ปริมาณน้ำที่เพียงพอต่อการประกอบอาชีพการเกษตร การอุปโภค บริโภค กระจายอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม มีระบบบริหารเขื่อนกักเก็บน้ำหลักและระบบเฝ้าระวังเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพ

๑.๕ เร่งนำสันติสุขและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนกลับมาสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ให้เกิดเสถียรภาพ ความมั่นคง ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ตลอดจนเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถาณการณ์ และยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม การส่งเสริมอาชีพ ศิลปะวัฒนธรรมของวิถีชีวิตประชาชน รวมทั้ง สร้างความสัมพันธ์อันดีในแนวเขตชายแดน

๑.๖ เร่งฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาประเทศ

ประเทศไทยมีความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อบ้านบนพื้นฐานของความเข้าใจอันดีระหว่างกัน รวมถึงการขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว การคมนาคมขนส่ง และความร่วมมือด้านอื่นๆ กับประเทศเพื่อนบ้านภายใต้กรอบความร่วมมือต่างๆ และเพื่อเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

๑.๗ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการ เนื่องจากภาวะเงินเฟ้อและราคาน้ำมันเชื้อเพลิง

ลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในภาวะที่ราคาสินค้าอุปโภคบริโภคมีราคาแพง และรักษาระดับราคาพลังงานให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน

๒. นโยบายสำคัญ ๙ ข้อ

๒.๑ ครัวไทยสู่ครัวโลก

เพิ่มมูลค่าการส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารของไทย พัฒนาสถานประกอบการด้านอาหารให้ได้มาตรฐาน ร้านอาหารไทยในต่างประเทศได้รับการส่งเสริมและยกระดับมาตรฐาน

๒.๒ อาหารฮาลาล

เพิ่มมูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์ฮาลาล พัฒนาผู้ประกอบการด้านสินค้าปศุสัตว์อาหารฮาลาล ยกระดับสถานประกอบการให้ได้มาตรฐานการผลิตอาหารฮาลาลให้สอดคล้องกับมาตรฐานและถูกต้องตามหลักศาสนา

๒.๓ การเพิ่มผลผลิต SMEs

SMEs มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ ส่งเสริมให้เกิดการจ้างงาน และเกิดการสร้างรายได้ให้กับประเทศ และเป็นจุดเริ่มต้นของผู้ประกอบการรายใหญ่ต่อไป

๒.๔ ระบบ Logistic

พัฒนาระบบโลจิสติกส์ให้มีประสิทธิภาพได้มาตรฐานและต้นทุนต่ำ

๒.๕ การกัดเซาะชายฝั่ง

จัดให้มีระบบฐานข้อมูลและแผนแม่บทการกัดเซาะชายฝั่ง ดำเนินการป้องกันแก้ไขฟื้นฟูพื้นที่ชายฝั่งและกำกับตรวจสอบ ควบคุม ติดตาม ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งอย่างมีส่วนร่วม

๒.๖ การค้ามนุษย์

ประชาชนกลุ่มเสี่ยงได้รับการป้องกันไม่ให้ตกเป็นเหยื่อของกระบวนการค้ามนุษย์ ผู้เสียหายจากกระบวนการค้ามนุษย์ได้รับการช่วยเหลือ คุ้มครอง และกลับคืนสู่สังคมอย่างปลอดภัย ผู้กระทำความผิดในกระบวนการค้ามนุษย์ได้รับการลงโทษ

๒.๗ โครงการหลวง

เพื่อช่วยชาวเขาในฐานะเป็นเพื่อนมนุษย์ด้วยกัน ลดการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ คือป่าไม้และต้นน้ำลำธาร ยุติการปลูกฝิ่นโดยส่งเสริมพืชทดแทนภายหลัง ส่งเสริมการใช้พื้นที่อย่างถูกต้องเพื่อผลิตพืชอันเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๘ GIN

เพื่อพัฒนาเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศภาครัฐอย่างเป็นรูปธรรมและมีคุณภาพให้สามารถรองรับการให้บริการเชิงพาณิชย์ในทุกรูปแบบ และทันต่อความต้องการของประชาชน

๒.๙ ปลูกป่า

เพื่อเป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนปลูกฝังจิตสำนึกการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติแก่เยาวชนและประชาชนทั่วไป

๓. ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘

๓.๑ การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของสินค้า บริการ การค้า และการลงทุน

พัฒนาศักยภาพภาคการผลิต บริการ การค้าและการลงทุน เพื่อรองรับการเปิดเสรีและใช้โอกาสจากการเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียว

๓.๒ การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองทางสังคม

ประชาชนได้รับการคุ้มครองทางสังคมและประกันความเสี่ยง มีสภาพแวดล้อมความเป็นอยู่ที่มั่นคงและปลอดภัย

๓.๓ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์

ให้โครงสร้างพื้นฐานมีความเชื่อมโยงและมีขีดความสามารถในการรองรับ พร้อมทั้งมีกฎ ระเบียบที่อำนวยความสะดวกทั้งการค้าและการลงทุน

๓.๔ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

สร้างมาตรฐานการศึกษาอาเซียน รวมทั้งทักษะฝีมือและภาษา

๓.๕ การพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบ

มีกฎหมาย กฎ ระเบียบที่อำนวยความสะดวกการค้า การลงทุน และสอดรับกับพันธกรณีและข้อตกลงอาเซียน

๓.๖ การสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักถึงความสำคัญของอาเซียน

ส่งเสริมให้ประชาชนทุกกลุ่มเข้าใจและตระหนักรู้ถึงความสำคัญของการเป็นประชาคมอาเซียน

๓.๗ การเสริมสร้างความมั่นคง

สร้างความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงเพื่อนำไปสู่ภูมิภาคที่มีบรรทัดฐาน เอกภาพและสันติภาพร่วมกัน

๓.๘การเพิ่มศักยภาพของเมืองเพื่อเชื่อมโยงโอกาสจากอาเซียน

ให้เมืองมีศักยภาพที่จะเชื่อมโยงกับประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้งในด้านอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว บริการ การลงทุน และการค้าชายแดน

ส่วนที่ 3 การวิเคราะห์สภาวะแวดล้อม (SWOT Analysis)

การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนครศรีธรรมราช 4 ปี (พ.ศ. 2557 – 2560) เป็นการดำเนินการในลักษณะการพัฒนาที่ต่อเนื่องจากแผนยุทธศาสตร์เดิม (Rolling Plan) และวางกรอบระยะเวลาของยุทธศาสตร์ที่ต่อเนื่องจากช่วงเวลาเดิม คือเป็นช่วง พ.ศ. 2553 - 2556 โดยการดำเนินการในครั้งนี้จังหวัดนครศรีธรรมราชได้ระดมความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วน เพื่อทำการวิเคราะห์ผลของการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่ผ่านมา พร้อมทั้งการประเมินสภาพการณ์ของบริบทพื้นที่ของจังหวัด และการวิเคราะห์สถานการณ์ของการพัฒนาประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อจะกำหนดจุดยืนการพัฒนาให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น และทบทวนทิศทางการดำเนินงานทางยุทธศาสตร์ให้มีความสัมพันธ์กับการดำเนินงานแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ รายละเอียดนี้

3.1 การประเมินศักยภาพทางยุทธศาสตร์ (SWOT Analysis)

การประเมินศักยภาพทางยุทธศาสตร์เป็นการนาเครื่องมือทางการบริหาร SWOT Analysis มาใช้ในการวิเคราะห์ปัจจัยด้านบวกจากภายในคือจุดแข็ง (Strength) และปัจจัยด้านบวกที่เป็นโอกาสจากภายนอกที่ส่งเสริมให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (Opportunity) รวมทั้งการวิเคราะห์ปัจจัย ในด้านลบทั้งที่เป็นจุดอ่อนภายใน (Weakness) และอุปสรรคจากภายนอกที่คุกคาม (Threat) โดยจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้เชิญหน่วยงานส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษา ภาคเอกชน ภาคประชาชน นักวิชาการอิสระเข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อประเมินศักยภาพของจังหวัดในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตเพื่อกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด โดยวิเคราะห์สภาพแวดล้อมจากจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและภัยคุกคาม (SWOT Analysis) ผลการวิเคราะห์ ดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)

จุดแข็งภายในจังหวัดที่เป็นอยู่และส่งผลให้เกิดการพัฒนาไปสู่วิสัยทัศน์ตามที่กำหนดไว้ประกอบด้วยจุดแข็ง ดังนี้

1. ลักษณะพื้นที่และภูมิอากาศ เป็นพื้นที่ราบลุ่มอุดมสมบูรณ์เอื้อต่อการเกษตรและท่องเที่ยว
2. เป็นแหล่งผลิตผลิตผลทางการเกษตรที่สำคัญ คือ ปาล์มน้ำมัน ยางพารา มังคุด
3. มีตลาดกลางสินค้าทางการเกษตรที่ใหญ่ที่สุดในภาคใต้ คือ ตลาดกลางยางพาราจันดี ตลาดทางการเกษตรหัวอิฐ
4. การพัฒนาระบบ Logistic ให้เป็นศูนย์กลางของภาคใต้
5. มีศูนย์วิจัยและพัฒนา สถาบันการศึกษาในพื้นที่ที่สร้างองค์ความรู้เพื่อการพัฒนาผลิตผลทางการเกษตรอย่างต่อเนื่อง
6. องค์กรเกษตรกร สถาบันเกษตรกรมีความเข้มแข็ง มีการรวมตัวเป็นวิสาหกิจชุมชนที่มีระบบการบริหารจัดการที่เป็นระบบ และกระจายอยู่ในทุกอำเภอ
7. มีความหลากหลายทางกายภาพ ชีวภาพ และภูมิประเทศ ซึ่งเกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชน และมีความหลากหลายทางระบบนิเวศน์ มีความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ
8. มีศักยภาพด้านพลังงานที่โดดเด่นและหลากหลาย
9. มีภูมิปัญญาท้องถิ่นในชุมชนที่หลากหลายและเป็นต้นแบบที่สามารถถ่ายทอดองค์ความรู้และแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในจังหวัดและต่างจังหวัด

10. มีเครือข่ายชุมชนเข้มแข็งและเป็นศูนย์เรียนรู้ ทุกอำเภอเป็นพื้นที่แหล่งเรียนรู้

11. สินค้าภูมิปัญญาของชุมชนมีความหลากหลาย สามารถสร้างงาน สร้างอาชีพแก่ชุมชน

12. เป็นแหล่งศูนย์กลางทางการศึกษา พระพุทธศาสนา อารยธรรม และประเพณี

13. มีความหลากหลายทางการท่องเที่ยว ทั้งการท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ภูเขา น้ำตก หาดทรายชายทะเล การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ วัฒนธรรม ประเพณีและวิถีชีวิต

14. ได้รับรางวัลด้านการท่องเที่ยวหลายประการ อันได้แก่ เส้นทางการท่องเที่ยวเขาหลวงดีเด่น มัคคุเทศก์ดีเด่นด้านวัฒนธรรม ทางทะเล และเชิงนิเวศน์ระดับประเทศ และอื่นๆ รวม ๑๕ รางวัลกินรี

15. มีสถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ครอบคลุมทุกพื้นที่

16. จังหวัดกำหนดนโยบายเรื่องยาเสพติด เป็นนโยบายหลักของจังหวัด

จุดอ่อน (Weaknesses)

จุดอ่อนภายในจังหวัดที่เป็นอยู่และส่งผลให้ไม่เกิดการพัฒนาไปสู่วิสัยทัศน์ตามที่กำหนดไว้ ประกอบด้วยจุดอ่อน ดังนี้

1. การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและอุตสาหกรรมต่อเนื่องการเกษตรไม่ทั่วถึง ทำให้แหล่งน้ำและปริมาณน้ำเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอกับความต้องการทางด้านการเกษตรในพื้นที่

2. ปัญหาราคาผลผลิตทางด้านการเกษตรตกต่ำ

3. ขาดเทคโนโลยีเพื่อการจัดการคุณภาพผลผลิต การลดต้นทุนปัจจัยการผลิต ศักยภาพทางการบริหารจัดการการตลาด

4. เกษตรกรขาดความตระหนักในเรื่องความปลอดภัยในการใช้สารเคมีในพืช ผัก

5. การบุกรุกพื้นที่ป่า และยังขาดการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจ และจิตสำนึกในด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

6. เมืองไม่ได้มีการกำหนดวางผังเมือง หรือ Zoning พื้นที่ต่างๆ ในการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเป็นระบบ

7. ขาดการบูรณาการด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม พลังงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดความพร้อมในการบริหารจัดการปัญหาธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

8. การบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว และสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอต่อการรับนักท่องเที่ยว รวมทั้งคุณภาพของผู้ให้บริการยังไม่ได้มาตรฐาน

9. จังหวัดมีภาพลักษณ์ไม่ดีในเรื่องความปลอดภัย ทั้งชีวิตและทรัพย์สิน เป็นผลให้นักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวในจังหวัดเป็นจำนวนน้อย

10. สภาพของถนนสายรองและ/หรือถนนในหมู่บ้าน ชุมชน บางแห่งยังไม่สามารถใช้ได้ทุกฤดูกาล ส่งผลให้การเดินทางเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยว หรือใช้ประโยชน์ในการขนส่งยากลำบาก

11. ศักยภาพของสนามบินยังไม่สามารถรองรับนักท่องเที่ยวได้อย่างสมบูรณ์

12. มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดรุนแรง สถิติการเกิดอาชญากรรมสูง และเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

13. ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน

โอกาส (Opportunities)

โอกาสจากภายนอกจังหวัดที่เป็นอยู่และส่งเสริมให้ เกิดการพัฒนาไปสู่วิสัยทัศน์ตามที่กำหนดไว้ ประกอบด้วยโอกาส ดังนี้

1. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กำหนดทิศทางในการส่งเสริมด้านการผลิตการเกษตรและการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ กระบวนการเรียนรู้ในชุมชนและการควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

2. นโยบายรัฐบาลที่กำหนดเรื่องยาเสพติดเป็นวาระแห่งชาติ การเร่งเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว การดูแลผู้สูงอายุ และกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

3. การเชื่อมต่อเส้นทางท่องเที่ยวระบบรางคู่ ถนนสี่เลนจากพื้นที่อันดามัน และภาคกลางตอนล่างและจากพื้นที่กลุ่มอ่าวไทย

4. พฤติกรรมของนักท่องเที่ยวในปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคตสนใจเดินทางท่องเที่ยวในภูมิภาคมากขึ้น และใช้ระยะเวลาในการท่องเที่ยวสั้น แต่บ่อยครั้งขึ้น โดยดูได้จากสถิตินักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศที่เดินทางเข้าประเทศไทย พบว่านักท่องเที่ยวกลุ่มใหญ่ คือ ประเทศในภูมิภาคเอเชีย และเมื่อเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี 2558 คาดว่าจะส่งผลให้นักท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียนเดินทางท่องเที่ยวภายในภูมิภาคมากขึ้น

5. แผนความร่วมมือ IMT-GT ได้ให้ความสำคัญในการร่วมมือพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศกลุ่ม IMT-GT และสนับสนุนให้มีการท่องเที่ยวภายในกลุ่มประเทศสมาชิก

6. ข้อตกลง AFTA ทำให้มีการขยายตลาดพืชผลทางการเกษตรเพิ่มมากขึ้น และการท่องเที่ยวของจังหวัดเกิดเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

7. การเกิดภัยธรรมชาติส่งผลกระทบต่อราคาพืชผลทางการเกษตรสูงขึ้น ความต้องการทางพลังงานมีมากขึ้น ซึ่งเอื้อต่อผลผลิตยางพาราและปาล์มน้ำมันของจังหวัด

8. การรวมกลุ่มประชาคมอาเซียนที่เน้นการเป็นฐานการผลิตเดียว และตลาดเดียวทำให้โอกาสในการขยายผลผลิตสู่กลุ่มลูกค้าประชากรอาเซียนมีมากขึ้น

9. คณะรัฐมนตรีอนุมัติในการนำเสนอพระบรมธาตุขึ้นเป็นมรดกโลกและยูเนสโกได้ขึ้นบัญชีวัดพระมหาธาตุวรมหาวิหารเป็นบัญชีเบื้องต้นเป็นมรดกโลก

10. กระแสการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมทำให้การผลิต และส่งเสริมอุตสาหกรรมต้องให้ความสำคัญและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และกระแสอาหารปลอดภัย

11. ราคาพลังงานที่สูงขึ้นในตลาดโลกและภายในประเทศ ทำให้ประชาชนตื่นตัวในเรื่องพลังงานทดแทน

12. ปัจจัยผลักดันที่เป็นโอกาสระหว่างประเทศ เช่นการลงนามในพิธีสารเกียวโต เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

13. มีหน่วยสนับสนุนการเรียนรู้และวิจัยช่วยส่งเสริม/สนับสนุนให้ชุมชนเกิดการเรียนรู้

ภัยคุกคาม (Threats)

อุปสรรคจากภายนอกจังหวัดที่เป็นอยู่และคุกคามให้ ไม่เกิดการพัฒนาไปสู่วิสัยทัศน์ตามที่กำหนดไว้ ประกอบด้วยอุปสรรค ดังนี้

1. การขาดการจัดการที่ดีทางการเกษตรในพื้นที่จังหวัดใกล้เคียงและกลุ่มจังหวัด ที่มีลักษณะผลผลิตใกล้เคียงกัน ทำให้ผลผลิตล้นตลาดและราคาตกต่ำ

2. ผลกระทบจากการเปิดเขตการค้าเสรี (FTA) ทำให้เกิดการแข่งขันเรื่องราคาสินค้าการเกษตรจากประเทศในกลุ่มอาเซียน

3. ต้นทุนการผลิตมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง เช่น ปุ๋ย สารเคมี แรงงานภาคเกษตร

4. กฎหมายและการเมืองเสถียรภาพของรัฐบาลและความขัดแย้งของกฎหมายบางฉบับทำให้การพัฒนาล่าช้า

5. ด้านเศรษฐกิจ แม้ว่าจะมี AFTA ที่เป็นโอกาสในการขายสินค้าเกษตร แต่การแข่งขันที่สูงขึ้นทำให้เกิดการกีดกันทางการค้ามากขึ้น นอกจากนี้การส่งเสริมอุตสาหกรรมของภาครัฐซึ่งยังไม่สอดคล้องกับปัญหาของจังหวัด อาจจะมีผลต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม รายได้อาชีพของชุมชน

6. ขาดการบูรณาการในระดับนโยบายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

7. การเปลี่ยนแปลงด้านทรัพยากรชายฝั่ง/การประมงชายฝั่ง เกิดการกัดเซาะของพื้นที่ชายฝั่งเป็นวงกว้าง และดินโคลนถล่ม

8. เทคโนโลยีด้านพลังงานบางประเภทมีราคาสูง เช่น กังหันลม ผลิตไฟฟ้า การผลิตพลังงานจากเซลแสงอาทิตย์

9. ภัยพิบัติและภัยธรรมชาติจากความแปรปรวนสภาพแวดล้อม ดินฟ้าอากาศ กระทบต่อปริมาณผลผลิตของพื้นที่ และการท่องเที่ยว

10. ส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ไม่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ และการฉกฉวยโอกาสในการจัดการการท่องเที่ยวของบุคคลภายนอกพื้นที่ รวมทั้งจังหวัดมีทรัพยากรทางการท่องเที่ยวคล้ายคลึงกับจังหวัดใกล้เคียงทำให้เกิดการแย่งชิงนักท่องเที่ยว

11. ความไม่เข้มแข็งของระบบการศึกษาของประเทศทำให้คุณภาพการศึกษาของประชาชนต่ำรวมทั้งการขาดแคลนครูที่มีคุณภาพอย่างแท้จริง

12. กระแสการเข้ามาของวัฒนธรรมตะวันตก และการบริโภคนิยมที่มีต่อการเกิดพฤติกรรมไม่พึงประสงค์ของประชาชน

13. การขยายตัวของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาในพื้นที่ มีผลทำให้เกิดปัญหาสังคมและโรคอุบัติใหม่เกิดขึ้น

3.2 ทิศทางการพัฒนายุทธศาสตร์ในภาพรวม

1. เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพสินค้าเกษตรของจังหวัด (ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ข้าว มังคุด ประมง ปศุสัตว์) สู่เกษตรก้าวหน้า

2. เพิ่มพื้นที่สีเขียว อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สร้างสิ่งแวดล้อมของจังหวัดที่ดี โดยยึดการมีส่วนร่วมหลักในภาคท้องถิ่นและชุมชน มุ่งเน้นการรองรับการท่องเที่ยวและการเกษตรเชิงสร้างสรรค์ตามวาระนครศรีเขียว

3. ส่งเสริมการนำศักยภาพทางด้านพลังงานทดแทน พลังงานทางเลือกมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการลดต้นทุนทางการผลิตด้านการเกษตรทั้งในมติครัวเรือนและรัฐวิสาหกิจชุมชน

4. เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนโดยมุ่งเน้นการพัฒนาตามนครเข้มแข็งที่ครอบคลุมทุกตำบลภายใต้การขับเคลื่อนของท้องถิ่นและภาคประชาชนรวมทั้ง การบูรณการของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการพัฒนายกระดับคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนให้พึ่งตนเองได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน

5. ส่งเสริมการสร้างสรรค์คุณค่าเพิ่ม จาก ปราชญ์ผู้รู้ชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อเป็นกลไกนำไปพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ของจังหวัด และถ่ายทอดสู่คนรุ่นใหม่ เด็กและเยาวชนตามวาระเด็กนครศรีมีอนาคต

6. มุ่งสร้างกระแส " สังคมแห่งการเรียนรู้ " ในทุกระดับ ทุกกลุ่มเพศและวัย และผลักดันให้มีชุมชนที่เป็นชุมชนต้นแบบของการเรียนรู้ที่มีความเข้มแข็ง เป็นแนวปฏิบัติที่ดีระดับประเทศ ให้ครอบคลุมทุกอำเภอ ตามวาระนครแห่งการเรียนรู้

7. ปฏิรูปการตลาดและการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของจังหวัดสู่กลุ่มเป้าหมายทั้งในและต่างประเทศในทุกมิติ ทั้งการท่องเที่ยวทางธรรมชาติ การท่องเที่ยวอนุรักษ์ประเพณี วัฒนธรรม วิถีชีวิต ภูมิปัญญาท้องถิ่น และศาสนา

8. ส่งเสริมให้จังหวัดนครศรีธรรมราชเป็นศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยวด้านอารยธรรม วัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต และศาสนา

9. มุ่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและยกระดับสิ่งอำนวยความสะดวกที่ปลอดภัยและมีสุขอนามัยที่ดีแก่นักท่องเที่ยว (ผู้พิการ/ ผู้สูงอายุ) พร้อมพัฒนาระบบโลจิสติกส์ทางการท่องเที่ยวของจังหวัดให้มีมาตรฐานเชื่อมโยงการท่องเที่ยวเป็นโครงข่ายการท่องเที่ยวทั้งทางธรรมชาติและอารยธรรม

10. ส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว และบุคลากรให้พร้อมเพื่อรับนักท่องเที่ยว

11. ผู้ติดยาเสพติด/ภาวะเสี่ยงการสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีให้กับเด็กและเยาวชนเพื่อเป็นภูมิคุ้มกันจากภัยยาเสพติด

12. ส่งเสริมศักยภาพผู้สูงอายุให้เป็นกลไกในการสร้างคุณค่าภูมิปัญญาท้องถิ่นและเป็นศูนย์รวมจิตใจของชุมชน ตามวาระนครเอื้ออาทร/นครสุขภาวะ

13. ส่งเสริมสนับสนุนเด็กและสตรีให้มีส่วนร่วมการพัฒนาจังหวัดมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองเป็นหลักในการสร้างครอบครัวอบอุ่นมั่นคง

3.3 จุดยืนการพัฒนาของจังหวัด (Positioning)

จากข้อมูลการวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัด และกำหนดทิศทางการพัฒนายุทธศาสตร์ในภาพรวมของจังหวัดนครศรีธรรมราช กำหนดจุดยืนการพัฒนาของจังหวัด 3 ประเด็น ดังนี้

1. เมืองท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และวัฒนธรรม (นครแห่งธรรม : ธรรมชาติ ธรรมะ วัฒนธรรม)
2. เมืองเกษตรสุขภาพ/คุณภาพ
3. ตลาดกลางสินค้าเกษตรและศูนย์กระจายสินค้าภาคใต้

ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

วิสัยทัศน์ (Vision)

"นครแห่งการเรียนรู้ เกษตร ท่องเที่ยว น่าอยู่ ชุมชนเข้มแข็ง"

คำนิยามวิสัยทัศน์

คำจากวิสัยทัศน์	หมายถึง
นครแห่งการเรียนรู้	วิถีชีวิตของผู้คนและกลุ่มคน ที่มีการปรับปรุงแบบแผนการดำเนินชีวิตให้เท่าทันกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงตามศักยภาพของตนเองและสังคม พัฒนาจังหวัดให้เติบโตอย่างมั่นคงและยั่งยืนบนฐานการจัดการความรู้และกระบวนการเรียนรู้ตลอดชีวิต ความรู้และภูมิปัญญาท้องถิ่น และการรักษาไว้ซึ่งสิ่งที่ดีงามของเมืองนคร
นครแห่งการเกษตร	ระบบการบริหารจัดการภาคการเกษตรของจังหวัดมีมาตรฐานในระดับสากล อุตสาหกรรมการเกษตรมีศักยภาพสร้างคน สร้างอาชีพ สร้างเศรษฐกิจแก่จังหวัด การเกษตรของจังหวัดมีความเข้มแข็งสู่การพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืน ยึดหลักการประยุกต์หลักทฤษฎีพอเพียง ระบบการเกษตรมีศักยภาพทางการพาณิชย์ที่มีมาตรฐาน เกษตรกรมีคุณภาพชีวิต พัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง
นครแห่งการท่องเที่ยว	ระบบการบริหารจัดการท่องเที่ยวของจังหวัดมีคุณภาพ ได้มาตรฐานทั้งในด้านแหล่งท่องเที่ยว บุคลากรท่องเที่ยว มีกิจกรรมการท่องเที่ยวในระดับโลก และกิจกรรมท่องเที่ยวที่มีทั้งปีด้วยประสิทธิภาพการเป็นมืออาชีพด้านการประชาสัมพันธ์และการตลาด ทั้งนี้ การพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัดยึดหลักการไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการรักษาไว้ซึ่งสิ่งที่ดีงามของจังหวัด รวมทั้งการพัฒนาการท่องเที่ยวที่ก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างรายได้ และระบบเศรษฐกิจของจังหวัด
นครที่น่าอยู่	ประชาชนในสังคม อยู่ดีกินดี มีอาชีพมีรายได้ เศรษฐกิจของจังหวัดดี การคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคมีคุณภาพ ทั่วถึง ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีธรรมชาติและสภาพแวดล้อมที่ดี มีการอนุรักษ์ประเพณี ศิลปวัฒนธรรม ศาสนา และมีความเป็นจังหวัดประชาธิปไตย และยึดนิติรัฐ
นครที่มีชุมชนเข้มแข็ง	บ้าน หมู่บ้าน ชุมชน ท้องถิ่น ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่มีการดำเนินกิจกรรมร่วมกันบนพื้นฐานของค่านิยมร่วม "นครเข้มแข็ง" โดยเน้นศักยภาพภายใน ภายใต้หลักการ ๔ องค์ประกอบ คือ ๑. กรรมการหมู่บ้านเข้มแข็ง ทุกฝ่ายร่วมแรงพัฒนา ยึดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ๒. ใช้ข้อมูลบัญชีครัวเรือน มีเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ แผนชุมชนคุณภาพ ๓. เข้าถึงแหล่งทุน สนับสนุนการออม องค์กรการเงินเข้มแข็ง และ ๔. บริหารจัดการดี สวัสดิการชุมชนทั่วถึง แก้ปัญหาความยากจนยั่งยืน

พันธกิจ (Mission)

๑. เพิ่มขีดความสามารถการบริหารจัดการภาคเกษตร เชื่อมโยงความหลากหลายทางธุรกิจและอุตสาหกรรมของจังหวัด บนพื้นฐานการสนับสนุนจากระบบโลจิสติกส์และบริหารจัดการด้านการตลาด

๒. เพิ่มขีดความสามารถการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและพลังงาน

๓. ยกระดับความสามารถการเรียนรู้ กระจายการเรียนรู้บนเครือข่ายชุมชนและส่งเสริมการสร้างชุมชนต้นแบบความพอเพียง

๔. พัฒนาการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพ เติบโตอย่างเข้มแข็งมั่นคงบนพื้นฐานการจัดการความหลากหลายของทรัพยากร

๕. พัฒนา คน องค์กร ระบบสวัสดิการสังคม และความมั่นคงบนพื้นฐานการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issue)

๑. การบริหารจัดการการเกษตรที่มีคุณภาพและครบวงจร

๒. การท่องเที่ยว

๓. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและพลังงาน

๔. การสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ และพอเพียง

๕. การสร้างสังคมอยู่ดีมีสุข

เป้าหมายการพัฒนา

๑. ผลิตภัณฑ์มวลรวมด้านการเกษตรของจังหวัดเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑ ต่อปี

๒. การเติบโตในการสร้างพื้นที่สีเขียวของจังหวัดเพิ่มขึ้น

3. นครศรีธรรมราชสามารถผลิตพลังงานทดแทนจนสามารถพึ่งพาตนเองได้ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๕ ของความต้องการทางพลังงานทั้งหมด

4. องค์กรชุมชนมีมาตรฐาน **"นครเข้มแข็ง"** มากกว่าร้อยละ ๘๐ ของชุมชนทั้งจังหวัด

5. รายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นร้อยละ 10 ต่อปี

6. ปีการศึกษาเฉลี่ยของคนจังหวัดนครศรีธรรมราช สูงกว่าเกณฑ์มาตรฐานประเทศ

7. นครศรีธรรมราชทั้งในเขตเมืองและชนบท มีสิ่งแวดล้อมที่ดี ผู้คนมีความสุขอย่างยั่งยืน ได้รับการจัดอันดับให้เป็นจังหวัดน่าอยู่

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑
การบริหารจัดการการเกษตรที่มีคุณภาพและครบวงจร

๑. เป้าประสงค์ของประเด็นยุทธศาสตร์

ผลผลิตทางการเกษตรสร้างรายได้ให้กับจังหวัด

๒. ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายที่ผ่านมา (Based line)			ค่าเป้าหมาย (พ.ศ)			
	๒๕๕4	๒๕๕5	๒๕๕6	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
มูลค่าผลผลิตภัณฑ์มวลรวมด้านการเกษตรของจังหวัด เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑ ต่อปี	31,245 ล้านบาท	34,587 ล้านบาท	34,935 ล้านบาท	35,285 ล้านบาท	35,637 ล้านบาท	35,994 ล้านบาท	36,354 ล้านบาท

ผู้รับผิดชอบหลักในการบริหารตัวชี้วัด

- สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด
- สำนักงานพาณิชย์จังหวัด
- สำนักงานการค้าภายในจังหวัด

3. กลยุทธ์

(1) พัฒนาความรู้และการจัดการด้านเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มผลผลิตและมูลค่าสินค้าเกษตรให้มีศักยภาพได้มาตรฐานและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(2) สนับสนุนปัจจัยผลิตด้านการเกษตร (ดิน น้ำ ไฟฟ้า) ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์เกษตรของจังหวัด

(3) สนับสนุนพัฒนา เชื่อมโยงและสร้างเครือข่ายของธุรกิจทางการเกษตรแบบครบวงจรห่วงโซ่เศรษฐกิจ (Value Chain)

(4) เพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการโลจิสติกส์ (ศูนย์กระจายสินค้าทุ่งสง) เพื่อรองรับผลผลิตทางการเกษตรและผลิตภัณฑ์ต่อเนื่องทางการเกษตร

(5) ส่งเสริมอุตสาหกรรมการแปรรูปผลผลิตทางด้านการเกษตรที่มีศักยภาพทางการค้าที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม

(6) พัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการด้านการเกษตรแบบครบวงจร

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2
การท่องเที่ยว

๑. เป้าประสงค์ของประเด็นยุทธศาสตร์

การท่องเที่ยวนครศรีธรรมราชเข้มแข็ง สร้างสุข สร้างคน สร้างงาน สร้างรายได้

๒. ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายที่ผ่านมา (Based line)			ค่าเป้าหมาย (พ.ศ)			
	๒๕๕4	๒๕๕5	๒๕๕6	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของรายได้จากการท่องเที่ยว	-	-	-	ร้อยละ 10	ร้อยละ 10	ร้อยละ 10	ร้อยละ 10

ผู้รับผิดชอบหลักในการบริหารตัวชี้วัด

- สำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด
- การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยสำนักงานจังหวัดนครศรีธรรมราช

3. กลยุทธ์

(๑) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและบุคลากรเพื่อรองรับนักท่องเที่ยว

(๒) ประชาสัมพันธ์และการตลาดด้านการท่องเที่ยว รวมทั้งเชื่อมโยงเส้นทางการท่องเที่ยวในประเทศและต่างประเทศ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3
การจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและพลังงาน

๑. เป้าประสงค์ของประเด็นยุทธศาสตร์

๑. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัดได้รับการจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ ใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า และพัฒนาอย่างยั่งยืน ๒. พลังงานทดแทนได้รับการพัฒนาและมีการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในทุกภาคส่วน ลดการพึ่งพา ลดต้นทุนสู่การพึ่งตนเอง

๒. ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายที่ผ่านมา (Based line)			ค่าเป้าหมาย (พ.ศ)			
	๒๕๕4	๒๕๕5	๒๕๕6	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
๑. จำนวนของหมู่บ้าน/ชุมชนที่มีการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อย่างมีประสิทธิภาพ	-	23	46	๕๖	๖๖	๗๖	๘๖
๒. จำนวนทรัพยากรทางพลังงานในจังหวัดที่สามารถพัฒนามาเป็นพลังงานทดแทนหรือพลังงานทางเลือก				1	2	3	4

ผู้รับผิดชอบหลักในการบริหารตัวชี้วัด

- สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด
- สำนักงานพลังงานจังหวัด

3. กลยุทธ์

(๑) เสริมสร้างศักยภาพและสร้างการมีส่วนร่วมของหมู่บ้าน/ชุมชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและพลังงานทดแทน พร้อมกับสร้างเครือข่ายเฝ้าระวังพิบัติภัยทางธรรมชาติ

(2) อนุรักษ์ ป้องกัน ฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่จังหวัด

(3) การจัดการองค์ความรู้ นวัตกรรม เทคโนโลยี ฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการสนับสนุนการอนุรักษ์ จัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและพลังงาน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4
การสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ และพอเพียง

๑. เป้าประสงค์ของประเด็นยุทธศาสตร์

ชุมชนเข้มแข็ง ประชาชนอยู่ดีมีสุขพึ่งตนเองได้ด้วยวิถีชีวิตแบบเศรษฐกิจพอเพียง

๒. ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายที่ผ่านมา (Based line)			ค่าเป้าหมาย (พ.ศ)			
	๒๕๕4	๒๕๕5	๒๕๕6	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
ดัชนีชี้วัดคุณภาพชีวิตและความสุขมวลรวมของประชาชนจังหวัดนครศรีธรรมราช	-	-	-	55	60	65	70

ผู้รับผิดชอบหลักในการบริหารตัวชี้วัด

- สำนักงานสถิติจังหวัด
- สำนักงานคลังจังหวัด
- สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด

3. กลยุทธ์

(๑) ฟื้นฟูและพัฒนารูปแบบการบริหารจัดการชุมชนที่ดีตามแบบนครเข้มแข็งให้ครอบคลุมทุกพื้นที่โดยบูรณการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

(2) ส่งเสริมและยกระดับศักยภาพปราชญ์ผู้รู้ชุมชนเป็นกลไกการพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ของจังหวัดและถ่ายทอดสู่เด็กและเยาวชนคนรุ่นใหม่จากรุ่นสู่รุ่น

(3) สร้างกระแสสังคมแห่งการเรียนรู้ผ่านสื่อและสามารถเข้าถึงได้ง่าย

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕
การสร้างสังคมอยู่ดีมีสุข

๑. เป้าประสงค์ของประเด็นยุทธศาสตร์

๑. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ๒. ประชาชนได้รับสวัสดิการพื้นฐานอย่างทั่วถึงเป็นธรรม

๒. ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายที่ผ่านมา (Based line)			ค่าเป้าหมาย (พ.ศ)			
	๒๕๕4	๒๕๕5	๒๕๕6	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
1. ชุมชนมีความปลอดภัยจากยาเสพติดและอาชญากรรมที่ส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน	-	-	50	60	70	80	90
2. ร้อยละของกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับการคุ้มครองและเข้าถึงสวัสดิการ	-	-	-	80	85	90	95

ผู้รับผิดชอบหลักในการบริหารตัวชี้วัด

- สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด
- สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นศ. เขต ๑ – 4
- สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา นศ. เขต 12
- สำนักสาธารณสุขจังหวัด
- ที่ทำการปกครองจังหวัด
- ตำรวจภูธรจังหวัด
- ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดจังหวัด

3. กลยุทธ์

(๑) ขับเคลื่อนวาระแห่งชาติโดยเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีให้เด็กและเยาวชนลดการแพร่ระบาดของยาเสพติด

(๒) ส่งเสริมคุณค่า ศักยภาพผู้สูงอายุ และปราชญ์ชาวบ้านให้สามารถถ่ายทอดภูมิปัญญาเป็นต้นแบบการเรียนรู้สู่ชุมชนเข้มแข็ง

(๓) เสริมสร้างศักยภาพของสตรีให้มีส่วนร่วมพัฒนาจังหวัดทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงการศึกษา การสาธารณสุขให้มีความรู้และมีคุณภาพชีวิตที่ดี

กระบวนการทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ (ปรับปรุง เมษายน ๒๕๕๖)

๑. กระบวนการที่ ๑ การบูรณาการการดำเนินการทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ส่งเสริมให้ทุกหน่วยงานในพื้นที่มีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) โดยให้อำเภอดำเนินการดังนี้ (แล้วเสร็จภายในวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖)

๑) ชี้แจงกระบวนการดำเนินการทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ และแจ้งปฏิทินแผนการปฏิบัติงานเสนอที่ประชุมคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) เพื่อขอความเห็นชอบการทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

๒) เสนอรายชื่อบุคลากรที่มีความสามารถจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แต่งตั้งเป็นคณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) เพื่อขอความเห็นชอบ โดยให้คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอเป็นคณะทำงานของ กบอ. ทำหน้าที่อำนวยการ ประสานงาน เชื่อมโยง และบูรณาการด้านการจัดทำ/ทบทวนแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ รวมถึงการจัดทำบัญชีและประสานติดตามการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ ตามที่ กบอ.สั่งการ หรือเห็นชอบ ประกอบด้วยผู้แทนจาก

(๑) ปลัดอำเภอหัวหน้ากลุ่มงาน/ฝ่ายบริหารงานปกครอง เป็นหัวหน้าคณะทำงาน

(๒) ตัวแทนส่วนราชการ หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง แห่งละ ๑ คน

(๓) ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบประจำตำบล

(๔) ปลัด อปท. (หรือหัวหน้าสำนักงาน อปท.) ทุกแห่ง

(๕) กำนัน (หรือสารวัตรกำนัน/ผู้ใหญ่บ้านที่กำนันมอบหมาย) ทุกตำบล

(๖) ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ เป็นเลขานุการคณะทำงานและอาจมีผู้ช่วยตามที่เห็นสมควร

๒. กระบวนการที่ ๒ การทบทวนและกำหนดกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) ด้วยการสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน โดยให้คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ดำเนินการดังนี้ (แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖)

๒.๑ เสนอรายชื่อแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในพื้นที่เป็นคณะทบทวนและกำหนดกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอเพื่อเป็นตัวแทนของภาคส่วนต่างๆ ดังนี้ (๑) ส่วนราชการ หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ (๒) ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๓) ผู้ประกอบการ/เกษตรกร/สาขาอาชีพ (๔) องค์กรประชาชน/ปราชญ์ชาวบ้าน (๕) ผู้นำพื้นที่/ชุมชน ตามสัดส่วนที่เห็นควร ให้ กบอ. เห็นชอบ รวมจำนวนประมาณ ๕๐ - ๘๐ คน โดยมีหน้าที่ประชุมร่วมทบทวนและกำหนดกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)

๒.๒ จัดทำเอกสารส่งให้คณะทบทวนและกำหนดกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอเพื่อใช้เป็นข้อมูล ก่อนประชุม อย่างน้อย ๑ สัปดาห์ ดังนี้

- จัดทำข้อมูล (๑) สรุปทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับปัจจุบัน (๒) สรุปนโยบายรัฐบาล (๓) สรุปการวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งทิศทางหรือนโยบายการพัฒนาในพื้นที่จังหวัด (๔) สรุปแผนพัฒนา อปท. (๕) สรุปปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่

- คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ประชุมวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของอำเภอ สรุปเป็นผลข้อมูลการวิเคราะห์ศักยภาพ ด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อำเภอ (swot)

๒.๓ จัดประชุมคณะทบทวนและกำหนดกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ เพื่อจัดทำร่างกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) ตามกระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์ (ในคู่มือจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ)

๒.๔ นำร่างกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอที่ผ่านกระบวนการแล้ว เสนอให้ กบอ. เห็นชอบประกาศเป็นกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)

๓. กระบวนการที่ ๓ การทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) ด้วยการรวบรวมและบูรณาการแผนงาน/โครงการตามกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) จากแผนงานโครงการของส่วนราชการหน่วยงานราชการ และรัฐวิสาหกิจ แผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน โดยให้คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอและชุดปฏิบัติการระดับตำบล ดำเนินการดังนี้ (แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๖)

๓.๑ คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอและชุดปฏิบัติการระดับตำบลแจ้งกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)ให้กับส่วนราชการ อปท. ทุกแห่งและคณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน ทุกแห่งทราบ

๓.๒ ชุดปฏิบัติการระดับตำบล ประสานทุกหมู่บ้าน/ชุมชน ดำเนินการตามขั้นตอนการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน

๓.๓ คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอและชุดปฏิบัติการระดับตำบล รวบรวมและกลั่นกรองแผนงาน/โครงการตามกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) จากแผนงาน/โครงการของส่วนราชการหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ อปท. ทุกแห่งในพื้นที่ และจากแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนที่ผ่านกระบวนการจัดทำหรือทบทวนตามกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)

๓.๔ ให้คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอประชุมเพื่อสรุปจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) ตามเค้าโครงของแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ(ในคู่มือจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ)

๓.๕ นำร่างแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) ที่ผ่านกระบวนการแล้ว เสนอให้ กบอ. เห็นชอบประกาศเป็นแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) (หากไม่เห็นชอบ ให้บันทึกสาเหตุและข้อเสนอแนะไว้ในรายงานการประชุมแล้วนำกลับไปแก้ไขตามข้อเสนอแนะและส่งกลับมาให้พิจารณาใหม่)

๔. กระบวนการที่ ๔ การประสานและติดตามการนำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอไปใช้ประโยชน์ ด้วยการอำนวยการ ประสานงาน ผลักดันและติดตามแผนงาน/โครงการตามแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) ของหน่วยงานในระดับต่างๆ ให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ดำเนินการดังนี้ (แล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖)

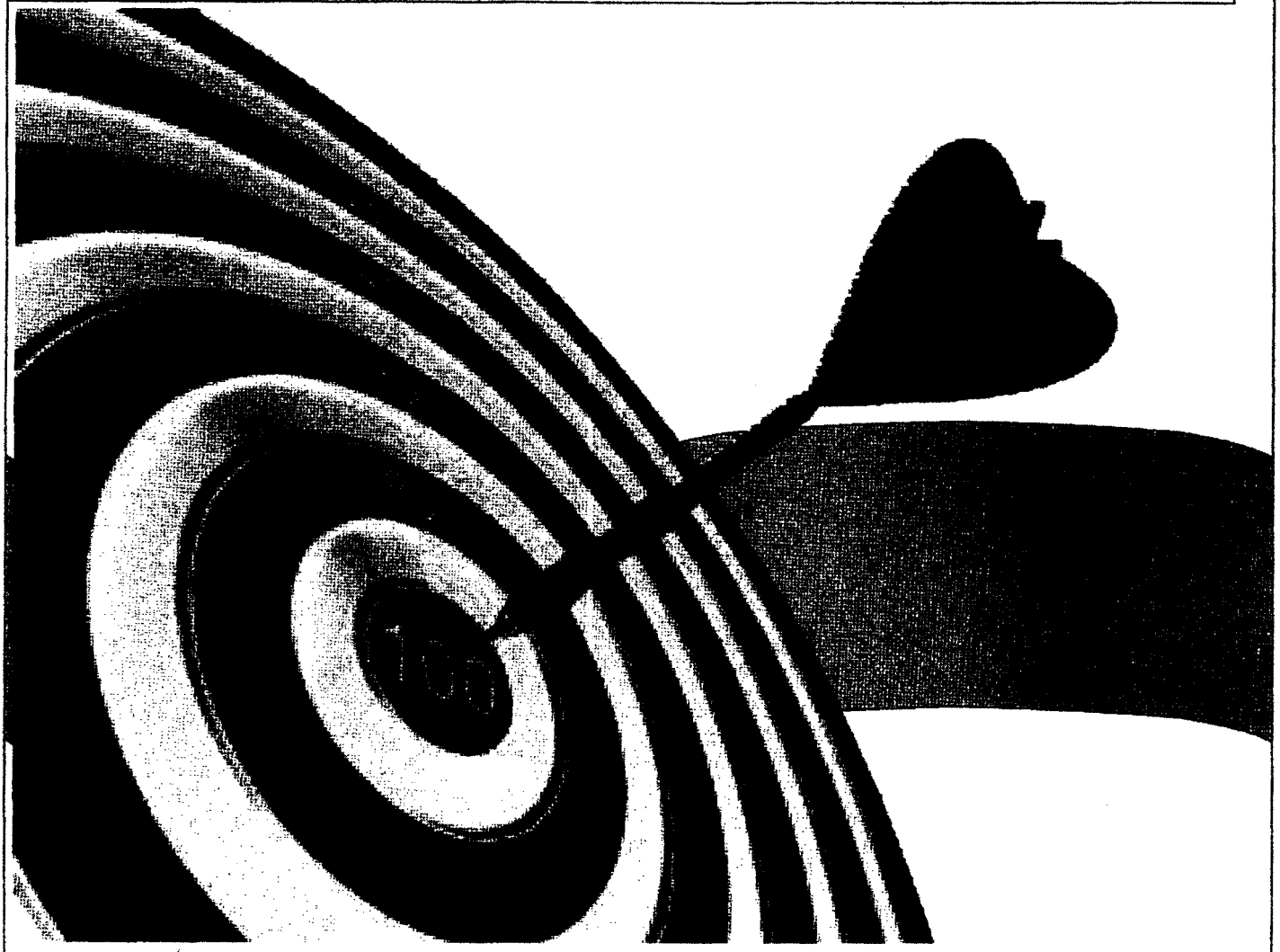
๔.๑ เมื่อ กบอ. ประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี แล้วให้รีบจัดทำเป็นรูปเล่มส่งให้จังหวัด ส่วนราชการทุกหน่วยงานในพื้นที่และอปท. ทุกแห่งในพื้นที่

๔.๒ จัดทำบัญชีแผนงาน/โครงการตามแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี ที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัด เสนอให้ กบอ. ให้ความเห็นชอบ ส่งให้จังหวัดตามระยะเวลาที่จังหวัดกำหนดเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

๔.๓ แจ้งให้ทุกหน่วยงานผู้รับผิดชอบแผนงาน/โครงการตามแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ (โดยอำเภอได้มีการจัดทำ/ทบทวนแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑) รายงานผลความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการที่รับผิดชอบในปีงบประมาณปัจจุบันเพื่อให้คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ สรุปความคืบหน้ารายงานที่ประชุม กบอ. ทุกเดือน โดยให้บรรจุเป็นวาระการดำเนินงานแผนงาน/โครงการตามแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี ทั้งนี้ให้เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป (เริ่มรายงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗)

คู่มือ

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ



ฉบับปรับปรุงกระบวนการ
เมษายน ๒๕๕๖

กองวิชาการและแผนงาน
กรมการปกครอง
http://tspd.dopa.go.th

คำนำ

แผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ เป็นแผนแม่บทในการกำหนดทิศทางการพัฒนาอำเภอในระยะ ๔ ปี มีความสอดคล้องกับกรอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด วิสัยทัศน์จังหวัด ตลอดจนปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่ซึ่งสะท้อนมาจากแผนชุมชน/หมู่บ้าน ทำให้อำเภอสามารถพัฒนาอย่างต่อเนื่องมีทิศทางที่ชัดเจนและชี้วัด ผลสำเร็จได้

ในการพัฒนาจังหวัด รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้รัฐต้องสนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด และให้จังหวัด หรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ ดังนั้น แผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ จึงมีความสำคัญในการเชื่อมประสานและสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดที่จะนำปัญหาความต้องการของประชาชนไปสู่รัฐบาล

กรมการปกครอง จึงมุ่งหวังให้นายอำเภอให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอโดยต้องมาจากการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนและใช้ยุทธศาสตร์ดังกล่าวในการพัฒนาอำเภอและแก้ปัญหาของประชาชน

กรมการปกครอง

กองวิชาการและแผนงาน

บทที่ ๑
แนวคิดการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

บทนำ

ระบบการจัดทำแผนของส่วนราชการในปัจจุบัน เริ่มมีการเปลี่ยนแปลงมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งเป็นช่วงเวลาของการปฏิรูประบบราชการ และระบบบริหารงานภาครัฐสมัยใหม่ได้เข้ามามีบทบาทในการบริหารราชการ ของทุกหน่วยงาน องค์กรภาคราชการได้ทำความรู้จักกับการบริหารงานเชิงกลยุทธ์ อันเป็นที่มาของการจัดทำแผนในลักษณะที่เรียกว่า "ยุทธศาสตร์" ทำให้เกิดการปรับเปลี่ยนระบบแผนของภาครัฐ ให้มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกันมากขึ้น ตั้งแต่ระดับชาติ ระดับราชการในส่วนกลาง จนถึงระดับพื้นที่ คือ จังหวัดและอำเภอ รวมทั้งมีความสัมพันธ์เชื่อมโยงระหว่างแผนงานและแผนงบประมาณ นำไปสู่การผลักดันนโยบายของรัฐบาลให้บรรลุผลและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

ความเปลี่ยนแปลงสำคัญต่อแนวทางการพัฒนาของจังหวัด คือ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้รัฐสนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด และให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดสามารถยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณเองได้

ภายใต้กระแสความเปลี่ยนแปลงดังกล่าว นายอำเภอซึ่งถือเป็นผู้บริหารสูงสุดในพื้นที่อำเภอ จึงต้องต้องปรับวิธีคิดเพื่อก้าวสู่การเป็นนักคิดเชิงกลยุทธ์ (Strategic Thinker) ซึ่งหมายถึงผู้ที่มีความมุ่งมั่นที่จะสร้างความเปลี่ยนแปลงและการพัฒนาให้เกิดขึ้นอยู่ตลอดเวลา รวมทั้งต้องมุ่งพัฒนาความรู้และทักษะที่จำเป็นในการจัดทำยุทธศาสตร์ของอำเภอที่มีความเชื่อมโยงสอดประสานกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ รวมทั้งยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด (Top-down) และสามารถแก้ไขปัญหาความต้องการของประชาชนพื้นที่ซึ่งสะท้อนมาจากแผนชุมชน/หมู่บ้าน (Bottom up)ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

คำจำกัดความของแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

แผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ คือ กรอบและเครื่องมือในการบริหารพัฒนาอำเภอที่ชี้ทิศทางของอำเภอว่าจะมุ่งไปสู่ทิศทางใดในอนาคตเพื่อตอบสนองปัญหาและความต้องการของพื้นที่ (Area Approach) ซึ่งแตกต่างจากยุทธศาสตร์ในระดับส่วนราชการที่เน้นเฉพาะภารกิจของแต่ละหน่วยงาน (Function Approach) ดังนั้นแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ จึงเป็นการมองภาพการพัฒนาในมุมกว้าง บนพื้นฐานการบูรณาการความร่วมมือจากหน่วยงานทุกภาคส่วนในพื้นที่เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกอำเภออย่างเป็นระบบ ทั้งในมิติด้านเศรษฐกิจ

สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การกำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ กลยุทธ์ ตัวชี้วัด ลงไปถึงการกำหนดแผนงาน/โครงการที่จะดำเนินการภายในขอบเขตของอำเภอ ที่สามารถตอบสนองแนวทางการพัฒนาระดับชาติ และระดับจังหวัด และสอดรับกับปัญหาความต้องการของพื้นที่อำเภอ โดยแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอจะนำไปสู่การรวบรวมปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างเป็นระบบ ซึ่งจังหวัดจะนำไปจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ที่ครอบคลุมมิติการพัฒนาในทุกด้าน ได้แก่ การพัฒนาเศรษฐกิจ การพัฒนาสังคม การพัฒนา การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการ การรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย

การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดภายใต้การบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการ

นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๖ และวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ กำหนดให้ทุกจังหวัดใช้การบริหารงานแบบบูรณาการและให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัด (Chief Executive Officer - CEO) ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ เป็นต้นไป ส่งผลให้มีการปรับระบบบริหารราชการของจังหวัดจากเดิมที่มุ่งเน้นให้จังหวัดปฏิบัติตามการสั่งการของส่วนกลาง ไปสู่การส่งเสริมให้จังหวัดเป็นหน่วยงานเชิงยุทธศาสตร์ภาครัฐ (Strategic Government Unit) ที่ต้องมีการบริหารงานเชิงกลยุทธ์โดยบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในพื้นที่เพื่อขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลในระดับจังหวัด (Area Agenda) รวมทั้งนำปัญหาและความต้องการของประชาชนพื้นที่มากำหนดเป็นแนวทางริเริ่มเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ (Area Initiative) ซึ่งนับเป็นจุดเริ่มต้นที่ทำให้จังหวัดมีขีดความสามารถในการแก้ไขปัญหาต่างๆในพื้นที่และลดทอนปัญหาที่จะเข้าสู่การตัดสินใจของส่วนกลางให้เหลือน้อยที่สุด

ระบบบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา กลายเป็นกลไกสำคัญในการถ่ายทอดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศลงไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ ส่งผลให้ราชการบริหารส่วนภูมิภาคมีบทบาทโดดเด่นในการบูรณาการนโยบายเร่งด่วนของรัฐ รวมทั้งภารกิจหลักของส่วนราชการในระดับภูมิภาคและความต้องการของทุกภาคส่วน มาใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ซึ่งเป็นภาพสะท้อนทำให้เห็นตัวตนและศักยภาพของแต่ละจังหวัดชัดเจนมากยิ่งขึ้น

การจัดทำแผนตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

นอกเหนือจากการบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการแล้ว การบริหารงานเชิงกลยุทธ์ได้นำความเปลี่ยนแปลงมาสู่ระบบการจัดทำแผนและงบประมาณทั้งในระดับรัฐบาลและระดับส่วนราชการ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์

และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่กำหนดให้รัฐบาลต้องจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และกำหนดให้ทุกส่วนราชการต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล

๑. แผนการบริหารราชการแผ่นดิน คือ แผนยุทธศาสตร์หลักของชาติที่กำหนดว่า ตลอดระยะเวลา ๔ ปี ในการบริหารงานของรัฐบาล รัฐบาลต้องการทำอะไร และจะบรรลุผลได้อย่างไร ซึ่งจะทำให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลมีทิศทาง สามารถคาดการณ์ได้ และเป็นระบบ โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีแผนการบริหารราชการแผ่นดินตลอดระยะเวลาการบริหารราชการของคณะรัฐมนตรี

แผนการบริหารราชการแผ่นดิน มีประประโยชน์สำหรับการใช้เป็นแผนแม่บทในการถ่ายทอดกลยุทธ์หลักลงไปในระดับกระทรวง กรม กลุ่มจังหวัด และจังหวัด ซึ่งต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการหรือยุทธศาสตร์ของแต่ละส่วนราชการ ให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินตามภารกิจและพื้นที่ที่รับผิดชอบ ทำให้กลยุทธ์หลักจากยุทธศาสตร์ระดับชาติได้รับการถ่ายทอดและแปลงสู่การปฏิบัติในระดับส่วนราชการ (Functional Approach) และระดับพื้นที่ (Area Approach) ต่อไป โดยแผนการบริหารราชการแผ่นดินฉบับปัจจุบัน คือ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ ขณะนี้อยู่ระหว่างรอการประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒. แผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี คือ แผนยุทธศาสตร์ในช่วง ๔ ปี ของส่วนราชการต่างๆ ได้แก่ กระทรวง กรม กลุ่มจังหวัด และจังหวัด ที่มีความสอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ในแผนการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล เพื่อขับเคลื่อนให้ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลบรรลุเป้าหมาย ซึ่งส่วนราชการต้องจัดทำให้แล้วเสร็จ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา

แผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี ประกอบด้วยองค์ประกอบสำคัญ คือ วิสัยทัศน์ พันธกิจ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด กลยุทธ์ และโครงการ/กิจกรรม เพื่อแสดงให้เห็นถึงทิศทาง เป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ที่มุ่งหวัง เครื่องมือในการวัดผล และแนวทางการดำเนินการของแต่ละส่วนราชการ ที่จะถ่ายทอดประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าหมาย และกลยุทธ์หลักจากแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ไปสู่การปฏิบัติในขอบเขตภารกิจและพื้นที่ที่รับผิดชอบ

๓. แผนปฏิบัติราชการประจำปี คือ แผนปฏิบัติการของแต่ละส่วนราชการซึ่งจัดทำขึ้นในแต่ละปีงบประมาณ โดยส่วนราชการจะนำแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี มาถ่ายทอดเป็นแผนปฏิบัติการประจำปี มีการระบุสาระสำคัญเกี่ยวกับนโยบายการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ

เป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ การกำหนดโครงการพัฒนา ที่จะดำเนินการสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ตลอดจนประมาณการงบประมาณที่ต้องใช้ ซึ่งส่วนราชการจะนำแผนปฏิบัติราชการประจำปีไปใช้ในการจัดทำคำของบประมาณสำหรับปีนั้นๆ

บทบาทของอำเภอภายใต้ระบบการจัดทำแผนแบบใหม่

แม้กฎหมายจะไม่ได้กำหนดให้อำเภอใช้ระบบการบริหารราชการแบบบูรณาการเหมือนจังหวัดและไม่ได้กำหนดให้อำเภอจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของอำเภอ แต่ในฐานะที่อำเภอเป็นหน่วยปฏิบัติที่สำคัญทำหน้าที่อำนวยการและนำนโยบายของรัฐบาลและจังหวัดไปปฏิบัติ มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดทิศทางเชิงกลยุทธ์ของอำเภอที่มีความเชื่อมโยงกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินและแผนปฏิบัติราชการของจังหวัด รวมทั้งต้องสะท้อนความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นผ่านการจัดทำแผนชุมชน ระดับหมู่บ้านและตำบลขึ้นมาตามลำดับ ซึ่งจะนำไปสู่การจัดทำแผนแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอแบบบูรณาการที่มีประสิทธิภาพ และเกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

การจัดทำแผนชุมชน/หมู่บ้าน

เนื่องจากในกระบวนการจัดทำแผนชุมชน/หมู่บ้าน ไม่ได้กำหนดให้อำเภอหรือส่วนราชการเป็นผู้ดำเนินการโดยตรง แต่เน้นหนักให้ชุมชน/หมู่บ้าน คิดเองทำเอง อำเภอจึงมีบทบาทในฐานะผู้ส่งเสริมกระบวนการจัดทำแผนชุมชน โดยมีหน้าที่อำนวยความสะดวกและให้การสนับสนุนแก่ชุมชนตั้งแต่กระบวนการจัดทำแผน จนถึงการดำเนินโครงการ แต่ในบางกรณีหากชุมชนร้องขอ อำเภออาจเข้าร่วมดำเนินโครงการที่เกินขีดความสามารถของชุมชน

๑) บทบาทใหม่ตามนโยบายของรัฐบาล

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ อำเภอมีบทบาทในการสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชนที่ชัดเจนขึ้น หลังจากรัฐบาลเฉพาะกิจ พยายามผลักดันการใช้แผนชุมชนและกระบวนการประชาคม ในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์และโครงการสำคัญต่างๆ โดยเฉพาะในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด และการดำเนินการตามโครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งฝ่ายปกครองเป็นกลไกหลักที่สำคัญในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์และโครงการดังกล่าวในระดับพื้นที่ โดยมีบทบาทในฐานะผู้อำนวยการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประชาชนอยู่ดีมีสุขระดับอำเภอ การเป็นพี่เลี้ยงให้ชุมชนในการจัดเวทีประชาคมเพื่อทำแผนชุมชน การกลั่นกรองโครงการจากแผนของชุมชน การจัดลำดับความสำคัญโครงการ รวมทั้งการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตลอดจนมีบทบาทในการ ให้คำปรึกษา ข้อแนะนำ และเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ

การจัดทำแผนชุมชน เพื่อให้ประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน สามารถพึ่งตนเองและกำหนดแนวทางการพัฒนาของชุมชนตนเองได้

๒) บทบาทใหม่ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

หากพิจารณาจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีบทบัญญัติที่กำหนดให้เกิดความชัดเจนในบทบาท อำนาจ หน้าที่ของราชการบริหารส่วนภูมิภาคมากขึ้น โดยเฉพาะในส่วนของอำเภอ ซึ่งในมาตรา ๖๑/๑ ระบุว่า *"ให้อำเภอมีอำนาจหน้าที่ภายในเขตอำเภอ ดังต่อไปนี้ ... (๓) ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อร่วมมือกับชุมชนในการดำเนินการให้มีแผนชุมชน เพื่อรองรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัด และกระทรวง ทบวง กรม"* ซึ่งจะส่งผลให้อำเภอต้องเข้าไปมีบทบาทในการส่งเสริมกระบวนการแผนชุมชนอย่างชัดเจนมากยิ่งขึ้น ในอนาคต อย่างไรก็ตาม บทบาทดังกล่าวควรอยู่ภายในขอบเขตของการส่งเสริมและสนับสนุน มิใช่การเข้าไปดำเนินการแทนประชาชนในชุมชน

ระบบแผนและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

ความเปลี่ยนแปลงสำคัญต่อแนวทางการพัฒนาของจังหวัด คือ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้รัฐสนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัดและให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดสามารถยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณเองได้ ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้ว ย่อมมีผลต่อการปรับแนวทางการพัฒนาอำเภอ ด้วยเช่นกัน

๑) ความเปลี่ยนแปลงตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗๘ (๒) กำหนดให้ *"รัฐต้องสนับสนุนให้จังหวัด มีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่"* และมาตรา ๘๗/๑ กำหนดให้ *"รัฐต้องดำเนินการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและการวางแผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น..."*

๒) ความเปลี่ยนแปลงตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

การกำหนดให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัดดังกล่าวยังได้ถูกกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๕๒ วรรค ๓ ระบุว่า

"...เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณโดยตรงต่อสำนักงบประมาณก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ในกรณีนี้ให้ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ"

มาตรา ๕๓/๑ ระบุว่า

"ให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด

ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างหัวหน้าส่วนราชการที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัด ไม่ว่าจะเป็นการบริหารราชการส่วนภูมิภาคหรือการบริหารราชการส่วนกลางและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัด รวมทั้งผู้แทนภาคประชาสังคม และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามวรรคหนึ่ง จำนวนและวิธีการสรรหาผู้แทนภาคประชาสังคม และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

เมื่อประกาศใช้แผนพัฒนาจังหวัดแล้ว ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินกิจการของส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐทั้งปวงที่กระทำในพื้นที่จังหวัดต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดดังกล่าว"

๓) บทบาทของอำเภอภายใต้กฎหมายใหม่

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว ย่อมส่งผลต่อการทำงานของอำเภอ และทำให้ฝ่ายปกครองในพื้นที่ ต้องปรับบทบาทให้เหมาะสมและสอดคล้องกับรูปแบบการบริหารงานจังหวัดที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ในฐานะที่อำเภอเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่สำคัญในพื้นที่จังหวัด ฝ่ายปกครองจึงถือเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ต้องร่วมจัดทำแผนและเสนอโครงการในแผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งในขั้นตอนการขอตั้งงบประมาณของจังหวัด อำเภอจำเป็นต้องคำนึงถึงมิติพื้น (Area Approach) ที่มากขึ้น โดยการบูรณาการการทำงานระหว่างส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอ เพื่อให้เชื่อมประสานสอดคล้องกับแผนพัฒนาระดับจังหวัด

อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาความเชื่อมโยงของระบบแผนจากระดับชาติ สู่ระดับหน่วยงานและระดับพื้นที่ จะพบว่า แม้อำเภอจะมีบทบาทในการส่งเสริมการจัดทำแผนชุมชนมากยิ่งขึ้น แต่ก็ยังไม่มีการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอที่ชัดเจน ทำให้ความเชื่อมโยงของการพัฒนาจากระดับ

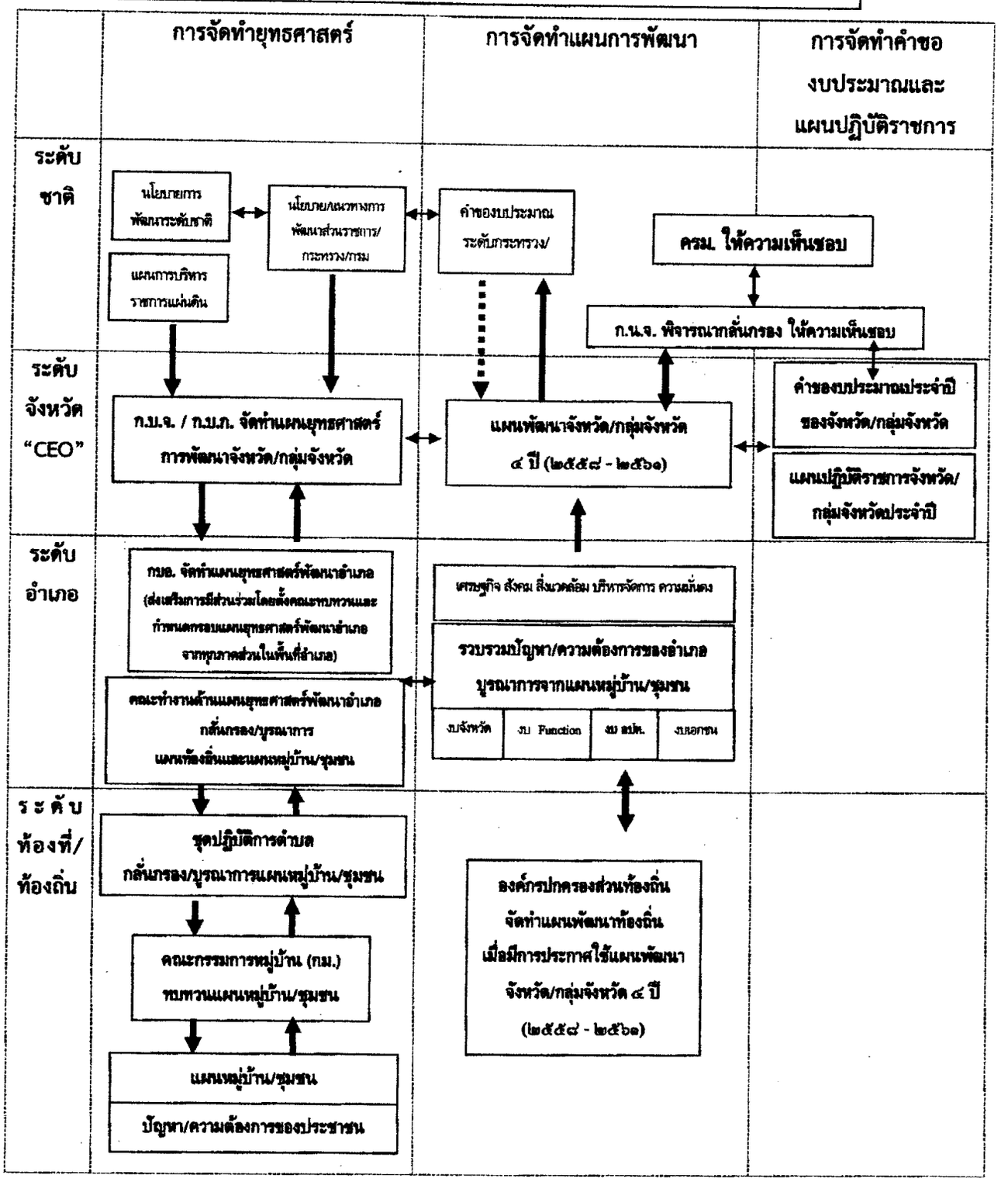
หมู่บ้าน/ชุมชน สู่ระดับอำเภอ ไปจนถึงระดับจังหวัดเกิดช่องว่าง และส่งผลให้การพัฒนาพื้นที่ขาดการบูรณาการแผนงาน/โครงการที่เป็นรูปธรรม

ดังนั้น อำเภอในฐานะที่เป็นหน่วยปฏิบัติที่สำคัญทำหน้าที่อำนวยการและนำนโยบายของรัฐบาลและจังหวัดไปปฏิบัติ จึงจำเป็นที่จะต้องปรับบทบาทของตนเองเพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด โดยต้องกำหนดทิศทางเชิงกลยุทธ์ของอำเภอที่มีความเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแนวทางการพัฒนาจังหวัด รวมทั้งสะท้อนปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นผ่านการจัดทำแผนชุมชนระดับหมู่บ้านและตำบลขึ้นมาตามลำดับ ซึ่งสุดท้ายจะส่งผลให้ทำให้การบริหารงบประมาณเพื่อการพัฒนาในระดับจังหวัดมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอดังกล่าว จำเป็นต้องอาศัยกระบวนการวางแผนเชิงกลยุทธ์เข้ามาเป็นเครื่องมือสนับสนุนที่สำคัญ ซึ่งฝ่ายปกครองจะต้องเข้ามามีบทบาทหลักในฐานะผู้ริเริ่มและจัดทำแผนในระดับอำเภอ ตั้งแต่การกำหนดทิศทางของอำเภอ เป้าหมาย และกลยุทธ์ในภาพรวมของอำเภอ ที่จำเป็นต้องบูรณาการแผนงาน/โครงการทั้งในมิติพื้นที่ตั้งแต่ระดับชุมชน หมู่บ้าน ตำบล โดยมีกลไกที่สำคัญในระดับอำเภอ คือ คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ชุดปฏิบัติการประจำตำบล และคณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ (กบอ.) รวมทั้งส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอ

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอดังกล่าว นับเป็นมิติใหม่ในการบริหารเชิงกลยุทธ์ของอำเภอ ขอให้นายอำเภอได้ยึดแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอเป็นแผนแม่บทของอำเภอในการบริหารการพัฒนาอย่างเป็นองค์รวม มีความต่อเนื่อง และเป็นรากฐานการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป

ภาพรวมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘



** หมายเหตุ ก.น.จ. คือ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ก.บ.อ. คือ คณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ
ก.น.จ. คือ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ อ.ก.อ. คือ คณะอนุกรรมการระดับอำเภอ
ก.บ.ก. คือ คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

บทที่ ๒
องค์กรการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ มีความเกี่ยวข้องกับระบบของแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เป็นเครื่องมือกำหนดทิศทางการพัฒนาอำเภออย่างเป็นระบบ บูรณาการทรัพยากร งบประมาณ โครงการ ของทุกภาคส่วนในการบริหารพัฒนาอำเภอร่วมกัน โดยในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอมีองค์กรหลักที่เกี่ยวข้อง ๘ องค์กร ได้แก่

๑. คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.)

๒. คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)

๓. คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.)

๔. คณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.)

๕. คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

๖. ชุดปฏิบัติการตำบล

๗. คณะกรรมการหมู่บ้าน

๘. คณะทบทวนและกำหนดกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

โดยองค์กรตามข้อ ๑ - ๓ เป็นองค์กรตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ องค์กรตามข้อ ๔,๖,๗ กรมการปกครองกำหนดบทบาทตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๕.๔/ว ๕๕๗๕ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๑ และ พ.ร.บ.ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ องค์กรตามข้อ ๕ เป็นคณะทำงานของคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) องค์กรตามข้อ ๘ เป็นคณะทำงานเฉพาะกิจตามที่คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอเสนอขอความเห็นชอบจาก คณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) โดยมีโครงสร้างองค์กร ดังนี้

๑. คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) มีองค์ประกอบโดยสังเขป ดังนี้

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) รองนายกรัฐมนตรีทุกคน รัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรีผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ

(๓) นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ

(๔) ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิจากคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการซึ่งประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนดไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ

(๖) ผู้แทนภาคประชาสังคมที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสองคน เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นกรรมการและเลขานุการ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด และข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทยคนหนึ่งที่ปลัดกระทรวงมหาดไทยกำหนด เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ก.น.จ. มีอำนาจหน้าที่โดยสรุป ดังต่อไปนี้

- กำหนดกรอบนโยบายและวางระบบในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
- กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด
- พิจารณากลั่นกรองแผนข้างต้น และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒. คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) มีองค์ประกอบโดยสังเขป ดังนี้

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(๒) รองผู้ว่าราชการจังหวัดทุกคน เป็นกรรมการ

(๓) ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด เป็นกรรมการ

(๔) ผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการอยู่ในจังหวัด เป็นกรรมการ

(๕) ผู้แทนหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด เป็นกรรมการ

(๖) ผู้แทนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการ

(๗) ผู้แทนภาคประชาสังคม เป็นกรรมการ

(๘) ประธานกรรมการหอการค้าจังหวัด และประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัด เป็นกรรมการ

(๙) ให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ

ก.บ.จ. มีอำนาจหน้าที่โดยสรุป ดังต่อไปนี้

- วางแนวทางปฏิบัติและอำนวยการให้การบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดเป็นไปตามหลักการ นโยบาย และระบบตามที่ ก.น.จ. กำหนด
- จัดทำแผนพัฒนาจังหวัด
- จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและคำของบประมาณจังหวัดก่อนนำเสนอต่อ ก.น.จ.
- แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ

๓. คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) มีองค์ประกอบ โดยสังเขป ดังนี้

(๑) หัวหน้ากลุ่มจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(๒) ผู้ว่าราชการจังหวัดในกลุ่มจังหวัดทุกจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดในกลุ่มจังหวัดจังหวัดละไม่เกินสองคนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง เป็นกรรมการ

(๔) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในกลุ่มจังหวัด เป็นกรรมการ

(๕) นายกเทศมนตรีในกลุ่มจังหวัดจังหวัดละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

(๖) นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มจังหวัดจังหวัดละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

(๗) ผู้แทนภาคประชาสังคม เป็นกรรมการ

(๘) ผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน เป็นกรรมการ

จังหวัดใดมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งประกอบด้วยผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย

ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทยคนหนึ่งเป็นกรรมการและเลขานุการ และหัวหน้าสำนักงานจังหวัดของทุกจังหวัดในกลุ่มจังหวัดเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ก.บ.ก. มีอำนาจหน้าที่โดยสรุป ดังต่อไปนี้

- วางแนวทางปฏิบัติและอำนวยการให้การบริหารงานแบบบูรณาการในกลุ่มจังหวัดเป็นไปตามหลักการ นโยบาย และระบบตามที่ ก.น.จ. กำหนด
- จัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

- ให้ความเห็นชอบรายละเอียดการปฏิบัติการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดและคำของบประมาณกลุ่มจังหวัด ก่อนนำเสนอต่อ ก.น.จ.

๔. คณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) ประกอบด้วย

(๑) นายอำเภอ เป็นประธาน

(๒) หัวหน้าส่วนราชการ หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานชมรมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนองค์กรภาคเอกชน และผู้แทนภาคประชาสังคม เป็นกรรมการ

(๓) ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบสำนักงานอำเภอ เป็นเลขานุการ

กบอ. มีหน้าที่โดยสรุป ดังนี้

- เป็นกลไกขับเคลื่อนในระดับอำเภอและประสานความร่วมมือ ทุกภาคส่วน

๕. คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ประกอบด้วย

(๑) ปลัดอำเภอหัวหน้ากลุ่มงาน/ฝ่ายบริหารงานปกครอง หัวหน้าคณะทำงาน

(๒) ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการระดับอำเภอทุกแห่ง คณะทำงาน

(๓) ผู้แทนหัวหน้าหน่วยงานราชการหรือรัฐวิสาหกิจในพื้นที่ ทุกแห่ง คณะทำงาน

(๔) ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบประจำตำบล ทุกตำบล คณะทำงาน

(๕) กำนัน (หรือสารวัตรกำนัน/ผู้ใหญ่บ้านที่กำหนันมอบหมาย) ทุกตำบล คณะทำงาน

(๖) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง คณะทำงาน

(๗) ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบงานการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ คณะทำงานและเลขานุการ

คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ มีหน้าที่โดยสรุป ดังนี้

- อำนวยการ ประสานงานและบูรณาการการจัดทำและทบทวนแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี

- จัดทำบัญชีแผนงาน/โครงการ ตามแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอที่ได้จัดทำหรือทบทวนแล้ว ส่งให้จังหวัดเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

- ประสานการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ แผนท้องถิ่นและแผนหมู่บ้าน/ชุมชน รวมทั้งการนำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอไปใช้ในการพัฒนาพื้นที่

- ปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) มอบหมาย

๖. ชุดปฏิบัติการตำบล ประกอบด้วย

- เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ หน่วยงาน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานในตำบล

ชุดปฏิบัติการตำบลมีหน้าที่โดยสรุป ดังนี้

- สนับสนุนช่วยเหลืออำเภอในการติดตามงานและประสานภารกิจที่เป็นนโยบายสำคัญ

๗. คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ประกอบด้วย

- ผู้ใหญ่บ้าน เป็นประธาน
- ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำหรือผู้แทนกลุ่มหรือองค์กรในหมู่บ้าน ผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการ

กม. มีหน้าที่โดยสรุป ดังนี้

- เป็นองค์กรหลักในการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน และบริหารจัดการกิจกรรมที่ดำเนินงานในหมู่บ้านร่วมกับองค์กรอื่นทุกภาคส่วน

โดยองค์กรในระบบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอที่กล่าวถึงข้างต้นจะทำงานสอดประสานทั้งในระดับการกำหนดนโยบายการพัฒนา และการแก้ไขปัญหาปัญหาความต้องการของประชาชนที่มาจากการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในพื้นที่ โดยใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอเป็นเครื่องมือในการดำเนินการ

๘. คณะทบทวนและกำหนดกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ประกอบด้วย

- ผู้ทรงคุณวุฒิในพื้นที่ โดยคณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอเสนอรายชื่อเป็นคณะทบทวนและกำหนดกรอบยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ เพื่อเป็นตัวแทนของภาคส่วนต่างๆ ดังนี้ (๑) ส่วนราชการ หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ (๒) ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๓) ผู้ประกอบการ/เกษตรกร/สาขาอาชีพ (๔) องค์กรประชาชน/ปราชญ์ชาวบ้าน (๕) ผู้นำพื้นที่/ชุมชน ตามสัดส่วนที่เห็นควร รวมจำนวนประมาณ ๕๐ - ๘๐ คน จากความเห็นชอบของ กบอ.

คณะทบทวนและกำหนดกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ มีหน้าที่โดยสรุป ดังนี้

- เป็นองค์กรเฉพาะกิจมีหน้าที่ประชุมร่วมทบทวนและกำหนดกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี ประจำปีนั้นๆ

บทที่ ๓

กระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอและแผนปฏิบัติราชการอำเภอประจำปี

แผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

ความหมาย

แผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอเป็นกรอบ/เครื่องมือในการบริหารพัฒนาอำเภอที่ชี้ทิศทางอนาคตของอำเภอว่าจะมุ่งไปสู่ทิศทางใดในอนาคต มีการกำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ อย่างเป็นระบบ ครอบคลุมมิติการพัฒนาในทุกด้าน ได้แก่ การพัฒนาเศรษฐกิจ การพัฒนาสังคม การพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการ และการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย

แผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอมีกรอบระยะเวลา ๔ ปี มีเนื้อหาสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์จังหวัดและตอบสนองปัญหาความต้องการของประชาชนในอำเภอซึ่งบรรจุอยู่ในแผนชุมชน/หมู่บ้าน

ในการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในแต่ละระดับมีแผนพัฒนา เป็นเครื่องมือในการกำหนดทิศทาง ดังนี้

- ระดับชุมชน/หมู่บ้าน มีแผนชุมชน/หมู่บ้าน
- ระดับตำบล มีแผนชุมชนระดับตำบล และแผนพัฒนาท้องถิ่น
- ระดับอำเภอ มีแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ
- ระดับจังหวัด มียุทธศาสตร์ และแผนพัฒนาจังหวัด

ในส่วนของแผนชุมชน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์กรมหาชน) ได้ให้ความหมายไว้ ดังนี้

"การทำแผนแม่บทชุมชน มิได้มีเป้าหมายของการทำแผนงานเพื่อเสนอของบประมาณจากหน่วยงานราชการ หรือองค์กรพัฒนาเอกชน หากแต่เป็นเครื่องมือที่ทำให้เกิดการเรียนรู้ การทำงานที่มีการประสานงานเชื่อมโยงแผนพัฒนาท้องถิ่น....แผนแม่บทชุมชนเป็นสื่อให้ชาวบ้านรู้จักตนเอง ร่วมคิด ร่วมทำ แผนชุมชนเป็นรูปธรรมและมีความเชื่อมโยงหน่วยงานต่างๆ ของท้องถิ่นนำเอาแผนของชุมชนมาบูรณาการเป็นแผนการพัฒนาที่องค์กรปกครองท้องถิ่นและชุมชนร่วมกัน...

แผนแม่บทชุมชนเป็นแผนที่เกิดจากการจัดการและการจัดกระบวนการเรียนรู้ของคนในชุมชน โดยสมาชิกร่วมกันคิด ร่วมกันค้นหา

เรียนรู้ ร่วมกันกำหนดกิจกรรมพร้อมทั้งดำเนินการตามแผนที่คิดขึ้นมาเพื่อนำไปสู่การพัฒนาและการแก้ไขปัญหาของชุมชนโดยที่หน่วยงานต่างๆ ที่อยู่นอกชุมชน ไม่ว่าจะเป็นภาครัฐหรือเอกชน เป็นเพียงหน่วยงานที่คอยให้การสนับสนุนเสริมพลังให้กับชุมชน ทั้งทางด้านความรู้ ทรัพยากรอื่นๆ"

กระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอมีกระบวนการจัดทำ ดังนี้

๑. **บูรณาการการดำเนินงานแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ** ให้อำเภอแต่งตั้งคณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ จากทุกภาคส่วน ที่เกี่ยวข้อง โดยให้คณะทำงานชุดนี้เป็นคณะทำงานของคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) มีหน้าที่อำนวยการ ประสานงาน การเชื่อมโยงและบูรณาการการจัดทำและทบทวน กรอบและร่างแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ เสนอคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) และมีหน้าที่จัดทำบัญชีแผนงาน/โครงการ ส่งให้จังหวัดเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

๒. **การทบทวนและกำหนดกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ** แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นคณะทบทวนและกำหนดกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ แล้วจัดประชุมเพื่อจัดทำร่างกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี โดยการนำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล ข้อมูลการวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งทิศทางหรือนโยบายการพัฒนาในพัฒนาที่จังหวัดและปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เพื่อใช้ประกอบการวิเคราะห์และประเมินศักยภาพทิศทางในการพัฒนาของพื้นที่ในการจัดทำร่างกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี แล้วเสนอให้คณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) พิจารณาเห็นชอบ กำหนดเป็นกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี

๓. **การทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ**

๑) ให้อำเภอแจ้งกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ให้ส่วนราชการในพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.)/ชุมชน ทราบ แล้วดำเนินการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาหมู่บ้าน

๒) ดำเนินการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน มอบหมายให้ชุดปฏิบัติการประจำตำบลประสานและกำกับการทำงานกับคณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน โดยในพื้นที่รับผิดชอบ จัดประชุมหรือประชาคม โดยให้ใช้กรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี เป็นกรอบแนวทางในการพิจารณาและเมื่อจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน เสร็จแล้ว ให้ดำเนินการตามขั้นตอนดังนี้

(๑) กรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน จำแนกโครงการตามแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ที่จะดำเนินการในปีงบประมาณแรกในยุทธศาสตร์อำเภอ เป็น ๓ ประเภท ได้แก่

(๑.๑) โครงการที่หมู่บ้าน/ชุมชน สามารถดำเนินการได้

(๑.๒) โครงการที่หมู่บ้าน/ชุมชน และหน่วยงานภายนอกหมู่บ้าน/ชุมชน ดำเนินการร่วมกัน

(๑.๓) โครงการที่ต้องได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานภายนอกหมู่บ้าน/ชุมชน

(๒) ชุดปฏิบัติการประจำตำบลร่วมกับตัวแทนคณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน ทุกหมู่บ้าน/ชุมชน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตัวแทนภาคประชาชน นำโครงการที่ผ่านการ จัดประเภทแล้วมาดำเนินการกลั่นกรองจัดลำดับความสำคัญโครงการในระดับตำบล

(๓) ชุดปฏิบัติการประจำตำบลนำแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ที่ผ่านการจัดประเภทและกลั่นกรองแล้ว ส่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพัฒนาและส่งให้อำเภอเพื่อนำไปดำเนินการจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

๓) คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ประชุมจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี โดยมีกระบวนการดังนี้

๓.๑) กลั่นกรองแผนหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง แผนพัฒนาท้องถิ่น โดยใช้กรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี เป็นแนวทางในการคัดเลือกโครงการฯ และให้จัดลำดับความสำคัญ นำมาใช้ในการจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี

๓.๒) นำแผนหน่วยงานราชการและแผนท้องถิ่นที่ผ่านการกลั่นกรองแล้วมาบูรณาการเชื่อมโยงร่วมกับแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ที่ผ่านกระบวนจัดประเภทและลำดับความสำคัญของแต่ละโครงการในตำบล

๓.๓) นำแผนที่ผ่านการบูรณาการเชื่อมโยงแล้วมาจัดทำดับความสำคัญและแยกประเภทระบุแหล่งงบประมาณ ดังนี้

(๑) โครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัด/อำเภอ

(๒) โครงการที่ดำเนินการโดยหน่วยงานส่วนกลาง กระทรวง กรม

(๓) โครงการที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) โครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากภาคเอกชน

(๓.๔) รวบรวมข้อมูลโครงการทั้งหมด จัดทำเป็นร่างแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี

๔) คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ นำร่างแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี เสนอให้คณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) พิจารณาให้ความเห็นชอบ (หรือปรับปรุง) แล้วประกาศเป็นแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี

๔. ประสานและติดตามการนำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอไปใช้ประโยชน์ ด้วยการอำนวยการ ประสานงาน ผลักดันและติดตามแผนงาน/โครงการ ของหน่วยงานในระดับต่างๆ ให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ดำเนินการดังนี้

๑) จัดประชุมคณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ เพื่อจัดทำบัญชีแผนงาน/โครงการ ที่มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกับยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัด เสนอให้คณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) พิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วส่งให้จังหวัดเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

๒) อำเภอส่งแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอให้กับจังหวัดและทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพัฒนา

๓) แจ้งให้ทุกหน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงาน/โครงการตามแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอรายงานผลการดำเนินงานแผนงาน/โครงการที่รับผิดชอบ เพื่อให้คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ สรุปความคืบหน้ารายงานที่ประชุมคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) ทุกเดือน

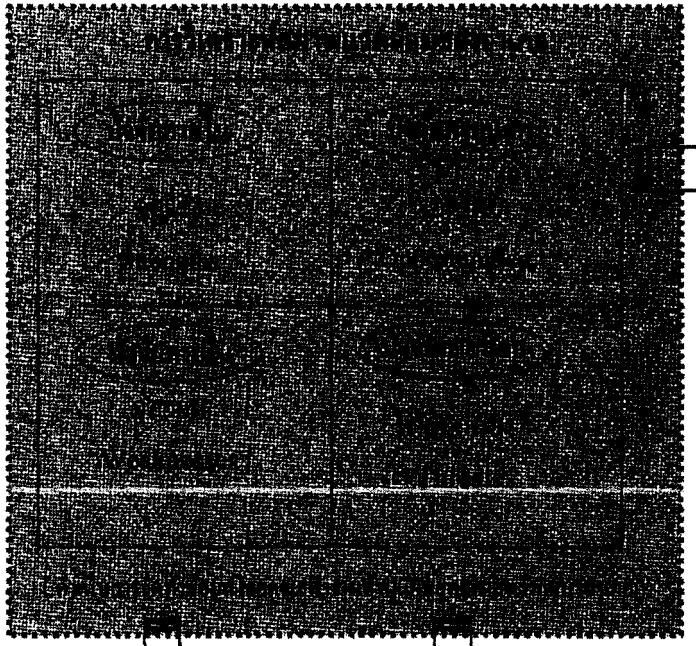
๕. การปรับปรุงเพิ่มเติมแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ สามารถทำได้เมื่อแผนพัฒนาจังหวัดประกาศแล้ว คณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ควรปรับปรุงเพิ่มเติม โดยให้คณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอดำเนินการแล้วเสนอคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) เห็นชอบต่อไป

เค้าโครงของแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

- สภาพทั่วไปของอำเภอ เป็นการกล่าวถึงข้อมูลการปกครอง สภาพภูมิศาสตร์ ประชากร โครงสร้างพื้นฐานของอำเภอ
- การวิเคราะห์ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ
- การวิเคราะห์ข้อมูลด้านสังคม
- การวิเคราะห์ข้อมูลด้านด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- การวิเคราะห์ข้อมูลด้านความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย
- วิสัยทัศน์
    - วิสัยทัศน์เป็นสิ่งกำหนดทิศทางการพัฒนาอำเภอในอนาคต มีระยะ ๔ ปี สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ โดยจะระบุในลักษณะข้อความที่สั้น กระชับ กำหนดทิศทางการพัฒนาอำเภอที่ชัดเจน
    - การจัดทำวิสัยทัศน์เริ่มจากการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และข้อจำกัด (SWOT) แล้วนำข้อมูลจากการวิเคราะห์ SWOT มากำหนดเป็นวิสัยทัศน์อำเภอ
- ประเด็นยุทธศาสตร์
    - หมายถึง สิ่งที่ต้องคำนึงถึงเป็นประเด็นหลักที่อำเภอต้องพัฒนาเพื่อให้สามารถบรรลุวิสัยทัศน์ที่ตั้งไว้
    - ประเด็นยุทธศาสตร์ไม่ควรมีมากเกินไป ยกตัวอย่าง ประเด็นยุทธศาสตร์ของกรมการปกครองกำหนดไว้ ๕ ประเด็น
    - ประเด็นยุทธศาสตร์เกิดจากการวิเคราะห์วิสัยทัศน์ออกเป็นประเด็นหลักๆ แล้วนำประเด็นนั้นๆ มากำหนดเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ ซึ่งควรอยู่ระหว่าง ๓ - ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์
- เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด และเป้าหมาย ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์
    - เป้าประสงค์ คือ สิ่งที่ต้องการบรรลุในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์
    - ตัวชี้วัด คือ สิ่งที่ชี้ความสำเร็จหรือสิ่งที่คาดหวังของเป้าประสงค์
    - ค่าเป้าหมาย กำหนดเป็นเชิงปริมาณ จำนวนร้อยละ ตัวเลขที่ต้องการบรรลุ จำนวนคน จำนวนครั้ง จำนวนแห่ง เป็นต้น

- กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์
  - วิธีการที่ทำให้ประเด็นยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์นั้นๆ บรรลุผลสำเร็จ
- โครงการภายใต้กลยุทธ์
  - เป็นโครงการที่ตอบสนองกลยุทธ์
  - ระบุลักษณะโครงการมี ๔ ประเภท ได้แก่
    - โครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัด/อำเภอ
    - โครงการที่ดำเนินการโดยหน่วยงานส่วนกลาง กระทรวง ทบวง กรม
    - โครงการที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
    - โครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากภาคเอกชน
  - ให้จำแนกโครงการออกเป็น ๕ กลุ่ม ได้แก่
    - การพัฒนาเศรษฐกิจ
    - การพัฒนาสังคม
    - การพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
    - การบริหารจัดการ
    - การรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย

กระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์



การกำหนดทิศทางเชิงยุทธศาสตร์

วิสัยทัศน์ Vision — ภาพในอนาคตที่หน่วยงานต้องการเป็น โดยจะต้องมีทิศทางที่ชัดเจน มีความเป็นไปได้ และเป็นที่ยอมรับ

พันธกิจ Mission — สิ่งที่อำเภอต้องทำเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ ซึ่งอำเภอจะต้องทราบว่าภารกิจหลักจะต้องดำเนินการคืออะไรและผลลัพธ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นคืออะไร

ประเด็นยุทธศาสตร์ Strategic Issues — สิ่งที่เป็นประเด็นหลักต้องคำนึกถึง ต้องพัฒนา ต้องมุ่งเน้นเพื่อการบรรลุวิสัยทัศน์ของอำเภอ

เป้าประสงค์ Goal — วัตถุประสงค์หลักในการดำเนินงาน ซึ่งเป็นสิ่งที่ต้องดำเนินการให้ลุล่วง

ตัวชี้วัด (KPI) — สิ่งที่จะเป็นตัวบอกว่าการดำเนินงานลุล่วงตามเป้าประสงค์หรือไม่เป็นค่าที่วัดจากผลการปฏิบัติงานที่เกิดขึ้นจริงเพื่อแสดงผลสำเร็จตามเป้าประสงค์

ค่าเป้าหมาย (Target) — ตัวเลข หรือค่า ของตัวชี้วัดที่จะต้องไปให้ถึง

น่าผลการวิเคราะห์ SWOT มาเป็นปัจจัยในการกำหนดกลยุทธ์

กลยุทธ์ (Strategy) — สิ่งที่จะต้องทำเพื่อให้บรรลุเป้าประสงค์

ภาคผนวก

เค้าโครงแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

เค้าโครงแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ประกอบด้วย

๑. บทนำ ประกอบด้วย

- สภาพทั่วไปของอำเภอ ข้อมูลการปกครอง สภาพภูมิศาสตร์ ประชากร โครงสร้างพื้นฐาน
- การวิเคราะห์ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ
- การวิเคราะห์ข้อมูลด้านสังคม
- การวิเคราะห์ข้อมูลด้านความมั่นคง
- การวิเคราะห์ข้อมูลด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒. แผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

๒.๑ กรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ (ยุทธศาสตร์อำเภอ) ประกอบด้วย

- ส่วนที่ ๑
  - วิสัยทัศน์
  - พันธกิจ
- ส่วนที่ ๒
  - ประเด็นยุทธศาสตร์
  - เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์
  - กลยุทธ์ของประเด็นยุทธศาสตร์

๒.๒ โครงการภายใต้กลยุทธ์ ประกอบด้วยกิจกรรม/โครงการ ดังนี้

- ส่วนที่ ๓
  - กิจกรรม/โครงการที่ของประมาณจากจังหวัด/อำเภอ
  - กิจกรรม/โครงการของหน่วยงานราชการในพื้นที่
  - กิจกรรม/โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
  - กิจกรรม/โครงการของหมู่บ้าน/ชุมชน

โดยให้เรียงลำดับเป็นรายกลยุทธ์ แต่ละกลยุทธ์ลำดับลักษณะโครงการ ๔ ประเภท แต่ละลักษณะโครงการลำดับจำแนกเป็น ๕ กลุ่ม

แบบฟอร์มการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

สภาพทั่วไป

.....

.....

.....

.....

การวิเคราะห์ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

.....

.....

.....

.....

การวิเคราะห์ข้อมูลด้านสังคม

.....

.....

.....

.....

การวิเคราะห์ข้อมูลด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

.....

.....

.....

.....

การวิเคราะห์ข้อมูลด้านความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย

.....

.....

.....

.....

วิสัยทัศน์ : .....

พันธกิจ ๑.....

๒.....

๓.....

๔.....

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่...

๑.....

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์
		พ.ศ.....	พ.ศ.....	พ.ศ.....	พ.ศ.....-.พ.ศ	
						- -
						- -

บัญชีรายการชุดโครงการ	งบประมาณดำเนินการ				หน่วยดำเนินการ
	พ.ศ.....	พ.ศ.....	พ.ศ.....	พ.ศ.....	
- (กลยุทธ์.....)					
1. โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
2. โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
3. โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
- (กลยุทธ์.....)					
4. โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
5. โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
ฯลฯ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่..

๒...:.....

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์
		พ.ศ.....	พ.ศ.....	พ.ศ.....	พ.ศ.....-.พ.ศ	
						- -
						- -

บัญชีรายการชุดโครงการ	งบประมาณดำเนินการ				หน่วยดำเนินการ
	พ.ศ.....	พ.ศ.....	พ.ศ.....	พ.ศ.....	
- (กลยุทธ์.....)					
1.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
2.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
3.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
- (กลยุทธ์.....)					
4.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
5.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
6.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
ฯลฯ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่...

๓..:.....

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์
		พ.ศ.....	พ.ศ.....	พ.ศ.....	พ.ศ.....-.พ.ศ	
						- -
						- -

บัญชีรายการชุดโครงการ	งบประมาณดำเนินการ				หน่วยดำเนินการ
	พ.ศ.....	พ.ศ.....	พ.ศ.....	พ.ศ.....	
- (กลยุทธ์.....)					
1. โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
2. โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
3. โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
- (กลยุทธ์.....)					
4. โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
5. โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
6. โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
ฯลฯ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	

สังฆราชมาตรา ๗.

บัญชีแผนงาน/โครงการ ที่ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด
ขอรับการสนับสนุนจากแผนพัฒนาจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
อำเภอ.....จังหวัด.....

วิสัยทัศน์ : .....

พันธกิจ ๑. .....

๒. .....

๓. .....

๔. .....

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑. .....

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์
		พ.ศ.๒๕๕๘	พ.ศ. ๒๕๕๙	พ.ศ.๒๕๖๐	พ.ศ.๒๕๖๑	

บัญชีรายการชุดโครงการ	งบประมาณดำเนินการ				หน่วยดำเนินการ
	พ.ศ.๒๕๕๘	พ.ศ. ๒๕๕๙	พ.ศ.๒๕๖๐	พ.ศ.๒๕๖๑	
๑.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
๒.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
๓.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
๔.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
๕.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
๖.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
๗.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒. .....

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์
		พ.ศ.๒๕๕๘	พ.ศ. ๒๕๕๙	พ.ศ.๒๕๖๐	พ.ศ.๒๕๖๑	

บัญชีรายการชุดโครงการ	งบประมาณดำเนินการ				หน่วยดำเนินการ
	พ.ศ.๒๕๕๘	พ.ศ. ๒๕๕๙	พ.ศ.๒๕๖๐	พ.ศ.๒๕๖๑	
๑.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
๒.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
ฯลฯ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓. .....

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์
		พ.ศ.๒๕๕๘	พ.ศ. ๒๕๕๙	พ.ศ.๒๕๖๐	พ.ศ.๒๕๖๑	

บัญชีรายการชุดโครงการ	งบประมาณดำเนินการ				หน่วยดำเนินการ
	พ.ศ.๒๕๕๘	พ.ศ. ๒๕๕๙	พ.ศ.๒๕๖๐	พ.ศ.๒๕๖๑	
๑.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
๒.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
ฯลฯ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔. .....

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์
		พ.ศ.๒๕๕๘	พ.ศ. ๒๕๕๙	พ.ศ.๒๕๖๐	พ.ศ.๒๕๖๑	

บัญชีรายการชุดโครงการ	งบประมาณดำเนินการ				หน่วยดำเนินการ
	พ.ศ.๒๕๕๘	พ.ศ. ๒๕๕๙	พ.ศ.๒๕๖๐	พ.ศ.๒๕๖๑	
๑.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
๒.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
ฯลฯ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕. .....

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์
		พ.ศ.๒๕๕๘	พ.ศ. ๒๕๕๙	พ.ศ.๒๕๖๐	พ.ศ.๒๕๖๑	

บัญชีรายการชุดโครงการ	งบประมาณดำเนินการ				หน่วยดำเนินการ
	พ.ศ.๒๕๕๘	พ.ศ. ๒๕๕๙	พ.ศ.๒๕๖๐	พ.ศ.๒๕๖๑	
๑.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
๒.โครงการ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	
ฯลฯ	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	xxx,xxx.xxxx	

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

แบบ ๑

แบบรายงานการดำเนินการ

การทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)

อำเภอ..... รายงานครั้งที่..... ได้ดำเนินการตามกระบวนการดำเนินการทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๑) ตามเกณฑ์มาตรฐานการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอและได้รวบรวมหลักฐานตามเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว ดังนี้

กระบวนการที่ ๑ การบูรณาการการดำเนินการทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

มี	ไม่มี	
☐	☐	หนังสือจากจังหวัดที่ส่งข้อมูลการวิเคราะห์ศักยภาพด้านต่างๆ ของจังหวัด
☐	☐	หลักฐาน(รายงาน)การประชุมคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ เห็นชอบการทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)
☐	☐	คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ

กระบวนการที่ ๒ การทบทวนและกำหนดกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)

มี	ไม่มี	
☐	☐	คำสั่งแต่งตั้งคณะทบทวนและกำหนดกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ
☐	☐	หนังสือส่งสรุปข้อมูลให้คณะทบทวนและกำหนดกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ
☐	☐	หลักฐานการประชุมจัดทำร่างกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)
☐	☐	หลักฐาน(รายงาน)การประชุมคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ เห็นชอบกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)

กระบวนการที่ ๓ การทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)

มี	ไม่มี	
☐	☐	หนังสือแจ้งกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอให้ส่วนราชการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหมู่บ้าน/ชุมชน ทราบ
☐	☐	หลักฐาน(รายงาน)การประชุมทบทวนแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน
☐	☐	หลักฐาน(รายงาน)การประชุมคณะทำงานด้านแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี
☐	☐	หลักฐาน(รายงาน)การประชุมคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ เห็นชอบประกาศแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๑)

กระบวนการที่ ๔ ประสานและติดตามการนำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอไปใช้ประโยชน์

มี	ไม่มี	
☐	☐	หลักฐานการส่งแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๑) ให้จังหวัดและหน่วยงานต่างๆ
☐	☐	หนังสือส่งบัญชีแผนงาน/โครงการ ให้กับจังหวัด วันที่..... (จังหวัดกำหนด)

ลงชื่อ (ผู้รายงาน)

(.....)

นายอำเภอ.....

แบบ ๑ อำเภอใช้รายงานจังหวัด