

ที่ นศ ๐๐๑๘.๑๖ ๕๕๗



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช  
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง สรุปผลการดำเนินโครงการสัมมนาร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาชุมชน  
บนพื้นที่สูง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔

เรียน นายทะเบียน ทุกสำนักงานทะเบียน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปประเด็นปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ ฯ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมการปกครองแจ้งว่า กรมการปกครองได้ดำเนินโครงการสัมมนาร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาชุมชนบนพื้นที่สูง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรมแกรนด์ จอมเทียน พาเลซ จังหวัดชลบุรี โดยมีกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วยเจ้าจังหวัด/ผู้ช่วยเจ้าจังหวัดและปลัดอำเภอ ที่รับผิดชอบการปฏิบัติงานการกำหนดสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายและงานการอนุญาตออกนอกเขตพื้นที่ควบคุมของชนกลุ่มน้อยในพื้นที่ ๒๐ จังหวัด ๘๐ อำเภอ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๐๐ คน

กรมการปกครอง ได้รวบรวมประเด็นปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะที่ได้จากการสัมมนากลุ่มย่อย ในการระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการรับคำร้องขอมีสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งจะ เป็นประโยชน์แก่การปฏิบัติงานกำหนดสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายอันเป็น “10 โครงการสำคัญสู่การเป็นกรมการปกครองวิถีใหม่ “ (10 Flagships to DOPA New Normal 2021) ด้านสัญชาติและสถานะบุคคล จึงได้ส่งสรุปประเด็นปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะดังกล่าวให้สำนักงานทะเบียนเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานกำหนดสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสนน สนธิเมือง)  
ปลัดจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ที่ทำการปกครองจังหวัด

กลุ่มงานปกครอง

โทร./โทรสาร ๐-๗๕๓๔-๐๗๓๘

**สรุปประเด็นปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ**  
**ตามโครงการสัมมนาความร่วมมือภาครัฐและเอกชนเพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาชุมชนบนพื้นที่สูง**  
**ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔**

ที่	ประเด็นปัญหาและอุปสรรค	แนวทางการแก้ไข/ข้อเสนอแนะ
๑.	ทะเบียนประวัติสูญหายหรือไม่ชัดเจน	จังหวัดและอำเภอสามารถค้นหาไมโครฟิล์มหรือภาพถ่ายทะเบียนประวัติจากระบบฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร เพื่อใช้ในการตรวจสอบและยืนยันตัวตนบุคคลที่ยื่นคำร้องฯ ได้โดยไม่ต้องมีหนังสือถึง สน.บพ. ปค. เพื่อขอคัดสำเนาดังกล่าวเหมือนที่ผ่านมา
๒.	ใบรับรองแพทย์ไม่มีผลตรวจโรคซิฟิลิส	ให้อำเภอแจ้งผู้ยื่นคำร้องฯ และสถานพยาบาลในพื้นที่ให้ทราบเกี่ยวกับโรคที่ต้องตรวจและออกใบรับรองแพทย์ เพื่อใช้เป็นเอกสารประกอบในการยื่นคำร้องฯ ตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๔ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความใน พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จำนวน ๖ โรค ได้แก่ โรคเรื้อน/วัณโรคในระยะอันตราย/โรคเท้าช้าง/โรคยาเสพติดให้โทษ/โรคพิษสุราเรื้อรัง/โรคซิฟิลิสในระยะที่ ๓
๓.	ไม่มีผลการตรวจประวัติอาชญากรรม	ให้อำเภอมีหนังสือส่งตัวผู้ยื่นคำร้องฯ ทุกรายไปพิมพ์ลายนิ้วมือกับ สภ. ในเขตพื้นที่ เพื่อส่งไปตรวจสอบประวัติอาชญากรรมกับกองทะเบียนประวัติอาชญากรรม สตช. พร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาในการแจ้งผลการตรวจสอบตามที่กำหนดไว้ในคู่มือสำหรับประชาชน ในการพิจารณาสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่บุคคลที่อพยพเข้ามาในราชอาณาจักรไทย (กำหนดระยะเวลาดำเนินการ ๓๐ วัน) และเพื่อให้กระบวนการรับคำร้องฯ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ในระหว่างรอผลการตรวจสอบประวัติอาชญากรรม ให้อำเภอส่งคำร้องฯ ที่ครบถ้วนสมบูรณ์ ให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องไปพลางก่อน และเมื่ออำเภอได้รับผลการตรวจสอบแล้ว ให้สำเนาติดไว้กับคำร้องฯ ชุดของอำเภอและนำส่งฉบับจริงให้จังหวัดต่อไป
๔.	นายอำเภอไม่พิจารณาลงนามรับรองคำร้องของผู้ยื่นขอมีสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ให้กรมการปกครองจัดหลักสูตรอบรมหัวข้อการกำหนดสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย ให้แก่ผู้เข้าอบรมนักเรียนนายอำเภอก่อนออกไปปฏิบัติหน้าที่</li> <li>- กรมการปกครองได้เคยแจ้งแนวทางการปฏิบัติงานการกำหนดสถานะบุคคลต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ในการมอบนโยบายของอธิบดีกรมการปกครอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบด้วย โครงการสำคัญของกรมการปกครอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (10 Flagships For DOPA Excellence 2020) เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ ว่าในส่วนของอำเภอเป็นหน่วยรับคำร้อง มีหน้าที่กลั่นกรองคุณสมบัติเบื้องต้นเท่านั้น หากพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้ยื่นคำร้องมีคุณสมบัติและเอกสารครบถ้วน ก็ควรรับรองคำร้องเพื่อส่งให้จังหวัดพิจารณาในขั้นตอนต่อไป</li> </ul>
๕.	ผู้ยื่นคำร้องฯ ไม่ได้รับรองความถูกต้องของสำเนาเอกสารหลักฐานที่ใช้ในการยื่นคำร้องฯ	ให้ผู้รับผิดชอบของอำเภอแจ้งให้ผู้ยื่นคำร้องฯ ลงนามรับรองความถูกต้องของสำเนาเอกสารหลักฐานที่นำมาใช้ในการยื่นคำร้องฯ ทุกฉบับ

ที่	ประเด็นปัญหาและอุปสรรค	แนวทางการแก้ไข/ข้อเสนอแนะ
๖.	การดำเนินการพิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายของอำเภอและจังหวัดไม่เป็นไปตามระยะ เวลาที่กำหนด ในคู่มือสำหรับประชาชนฯ	ให้อำเภอและจังหวัดดำเนินการพิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ให้เป็นไปตามระยะเวลาในแต่ละขั้นตอนตามที่กำหนดไว้ในคู่มือสำหรับประชาชนฯ
๗.	คำร้องฯ ที่อำเภอส่งให้จังหวัด และที่ผ่านการประชุม คณะอนุกรรมการฯ ระดับจังหวัด มีเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วน	ให้ผู้รับผิดชอบของอำเภอตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของคำร้องฯ และเอกสารหลักฐานประกอบคำร้องฯ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดก่อนนำเสนอให้จังหวัดทุกครั้ง และให้ผู้รับผิดชอบของจังหวัดตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของคำร้องฯ และเอกสารประกอบคำร้องฯ หากไม่ถูกต้องหรือมีเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วน ให้รีบแจ้งอำเภอเพื่อดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องโดยเร็ว ในส่วนของจังหวัดให้มีการจัดทำบัญชีสรุปผลการตรวจสอบเอกสารจากการประชุม คณะอนุกรรมการฯ ระดับจังหวัด และส่งเอกสารที่ครบถ้วนมาฝั่งส่วนกลางต่อไป
๘.	กลุ่มเป้าหมายบางรายไม่มายื่นคำร้องฯ เนื่องจากเห็นว่าขั้นตอนในการดำเนินการที่ยุ่งยาก	ให้จังหวัด/อำเภอประชาสัมพันธ์การขอมีสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ให้ทุกช่องทาง เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายได้รับทราบและมีความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอน ระยะเวลา และเอกสารหลักฐานที่ต้องใช้ในการขอมีสถานะคนต่างด้าวฯ ตลอดทั้งสิทธิที่จะได้รับหลังจากการได้รับสถานะคนต่างด้าวฯ แล้ว
๙.	กรณีคำร้องฯ ที่ไม่ถูกต้องหรือขาดเอกสารหลักฐาน โดยไม่สามารถติดตามตัวผู้ยื่นคำร้องฯ มาดำเนินการแก้ไขได้ เนื่องจากไม่สามารถติดต่อได้หรืออยู่ในพื้นที่ห่างไกล	ให้อำเภอมีหนังสือแจ้งกลุ่มเป้าหมาย โดยมอบหมายให้กำนันผู้ใหญ่บ้าน นำไปแจ้งให้กลุ่มเป้าหมายที่อยู่ในพื้นที่รับผิดชอบทราบ เพื่อมาดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องและครบถ้วนต่อไป หรืออำเภออาจจัดหน่วยบริการเคลื่อนที่ หรือมอบหมายให้ปลัดอำเภอหรือผู้รับผิดชอบพื้นที่ไปให้บริการอำนวยความสะดวกแก่กลุ่มเป้าหมายในกรณีดังกล่าว
๑๐.	ผู้รับผิดชอบในระดับจังหวัดและอำเภอ มีจำนวนน้อยและมีภาระงานที่รับผิดชอบเป็นจำนวนมาก	ให้จังหวัดและอำเภอพิจารณามอบหมายให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบงานอื่น มาช่วยเหลือการปฏิบัติงานการให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย เพื่อเป็นการแบ่งเบาและลดภาระงานของผู้รับผิดชอบในระดับจังหวัดและอำเภอ
๑๑.	ปัจจุบันการปฏิบัติงานจะเน้นและให้ความสำคัญในเรื่องของการให้สัญชาติไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเป้าหมายที่เป็นเด็กนักเรียนก่อน ส่งผลให้การปฏิบัติงานการให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย มีผลการปฏิบัติงานไม่คืบหน้าที่ควร	ให้จังหวัดและอำเภอร่างแผน กำหนดเป้าหมายและจัดสรรเวลาในการปฏิบัติงานให้เหมาะสม เพื่อให้การปฏิบัติงานการให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย มีการขับเคลื่อนและเกิดความต่อเนื่องในการปฏิบัติงานทั้งในระดับจังหวัดและอำเภอ ตลอดทั้งอาจพิจารณาการปฏิบัติงานในเชิงรุก เช่น การจัดหน่วยหรือชุดปฏิบัติการให้บริการในพื้นที่ของหมู่บ้านที่มีกลุ่มเป้าหมายอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก การให้บริการนอกเวลาราชการในวันปกติและวันหยุด เป็นต้น