

ที่ นศ ๐๐๑๘.๑/ว ๒๖๑

ถึง ที่ทำการปกครองอำเภอ ทุกอำเภอ

พร้อมนี้ ขอส่งสรุปสาระสำคัญในการประชุมกรมการปกครอง เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุมบัวหลวง ชั้น ๑๐ สำนักบริหารการทะเบียน คลอง ๙ อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี เรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้ข้าราชการในสังกัดทราบต่อไป



กลุ่มงานปกครอง
โทร / โทรสาร ๐-๗๕๓๕-๖๑๓๓ , ๐-๗๕๓๑-๐๐๙๖
www.pokkrongnakhon.com

สรุปสาระสำคัญประชุมกรมการปกครอง
เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมบัวหลวง ชั้น ๑๐ สำนักบริหารการทะเบียน คลอง ๙ อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี
ดังต่อไปนี้

๑. รอง อปค. อภิชาติ เทียวพานิช ขอบคุณเรื่องกอล์ฟราชสีห์ หักค่าใช้จ่ายแล้วเหลือเงิน ๕.๔ ล้านบาท จะได้เอาไปช่วยเหลือผู้ประสบภัยของกรมการปกครองต่อไป นครศรีธรรมราชส่งไป ๑๘๕,๐๐๐ บาท ตามรายชื่ออำเภอต่าง ๆ ดังนี้

ลำดับที่	ชื่อหน่วยงาน	จำนวนเงิน
๑	ที่ทำการปกครองจังหวัด	๒๐,๐๐๐
๒	อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช	๑๐,๐๐๐
๓	อำเภอทุ่งสง	๑๐,๐๐๐
๔	อำเภอปากพนัง	๑๐,๐๐๐
๕	อำเภอสิชล	๑๐,๐๐๐
๖	อำเภอท่าศาลา	๑๐,๐๐๐
๗	อำเภอฉวาง	๑๐,๐๐๐
๘	อำเภอขนอม	๑๐,๐๐๐
๙	อำเภอหัวไทร	๑๐,๐๐๐
๑๐	อำเภอร่อนพิบูลย์	๑๐,๐๐๐
๑๑	อำเภอชะอวด	๑๐,๐๐๐
๑๒	อำเภอเชียรใหญ่	๕,๐๐๐
๑๓	อำเภอพิปูน	๕,๐๐๐
๑๔	อำเภอเฉลิมพระเกียรติ	๕,๐๐๐
๑๕	อำเภอถ้ำพรรณรา	๕,๐๐๐
๑๖	อำเภอพรหมคีรี	๕,๐๐๐
๑๗	อำเภอพระพรหม	๕,๐๐๐
๑๘	อำเภอช้างกลาง	๕,๐๐๐
๑๙	อำเภอบางขัน	๕,๐๐๐
๒๐	อำเภอนบพิตำ	๕,๐๐๐
๒๑	อำเภอนาบอน	๕,๐๐๐
๒๒	อำเภอลานสกา	๕,๐๐๐
๒๓	อำเภอทุ่งใหญ่	๕,๐๐๐
๒๔	อำเภอจุฬาภรณ์	๕,๐๐๐

๒. กฎอัยการศึกกับคำสั่ง คสช. ปลัดจังหวัดและนายอำเภอต้องรู้ โดยเฉพาะประกาศ คสช. ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ เกี่ยวข้องกับฝ่ายปกครอง เรื่องการห้ามพกพาอาวุธปืนและวัตถุระเบิด โดยเฉพาะอาวุธสงคราม โดยเด็ดขาด ใบพกพาอาวุธปืนให้ชะลอไว้ก่อน แจ้ง อส. ที่มีอาวุธปืนด้วยอย่าพาไปไหนโดยเด็ดขาด

๓. หนังสือด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ว ๕๘๒๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยสำนักการสอบสวนและนิติการ กำชับอาวุธปืน ดอกไม้เพลิง ฯลฯ ทุกชนิด ตาม พ.ร.บ.อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ.๒๔๙๐ ในเรื่องการเคลื่อนย้ายทุกชนิด โดยให้กระทำและปฏิบัติด้วยความระมัดระวัง หรือเท่าที่จำเป็น ให้ปลัดจังหวัด นายอำเภอ สดับข่าวสารต่อสถานการณ์อย่างใกล้ชิดและรายงาน ปค. โดยด่วน

๔. องค์กรอิสระที่ยังอยู่ เช่น สตง. ปปช. กกต. ผู้ตรวจการแผ่นดิน ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองแผนกคดีอาญา

๕. ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๓๒ วิทยุชุมชนที่ไม่ได้รับอนุญาตให้ระงับการออกอากาศและไม่อนุญาตให้วิทยุชุมชนที่ทดลองออกอากาศให้นายอำเภอควบคุม ดูแลอย่างใกล้ชิด

๖. งานที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน เสนอ ผวจ. และ มท.๑

(๑) ให้อำเภอทำโครงการเสริมสร้างปกป้องสถาบันชาติ/ โครงการสร้างความสามัคคี/ สมานฉันท์ในชาติ จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ปกป้องสถาบันสำคัญของชาติ

(๒) โครงการขับเคลื่อนบทบาทกำนัน / ผู้ใหญ่บ้าน และกรรมการหมู่บ้านในการเทิดทูนสถาบัน ให้ร่วมมือกันทุกกระทรวง ทบวง กรม / หรือจัดทำโครงการศูนย์เรียนรู้อันเนื่องมาจากพระราชดำริ เป็นต้น ให้ขับเคลื่อนโดยเร็ว เป็นรูปธรรม

๗. ค่าตอบแทน อส. ๕% จำนวน ๒๑๐ ล้านบาท กำลังเร่งดำเนินการอยู่

๘. อส. ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑,๘๐๐ คน ส่งไปแล้ว ๑,๒๐๐ คน เหลือ ๖๐๐ คน กำลังอบรมส่งไปภาคใต้

๙. วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ AEC ก็จะเปิดประเทศทั้งหมด ปค. กำลังเร่งฝึกอบรมพนักงาน เจ้าหน้าที่อยู่

(๑) จัดอบรมสืบสวนสอบสวนของพนักงานฝ่ายปกครอง ๑๒ รุ่น อบรม ปลัดอำเภอ นิติกรรุ่นละ ๓๒ คน ฝึกปฏิบัติสอบสวน จับกุมจริง โดยเฉพาะ พ.ร.บ. ๕ ฉบับ ที่ท้องถิ่นจะเอาไป คือ พ.ร.บ.โรงแรม, พ.ร.บ.การพนัน, พ.ร.บ.ค้าของเก่า, พ.ร.บ.ค้าของเก่า, พ.ร.บ.เรี่ยไร, พ.ร.บ.สถานบริการ เริ่มดำเนินการอบรมมิถุนายนนี้

๑๐. ปลายปีนี้สำคัญมาก สำนักทะเบียนอำเภอ/ท้องถิ่น จะมีการติดตั้งอุปกรณ์ คือเครื่องอ่านบัตรสมาร์ทการ์ด Smart Card ปค.ทำออกไปแล้ว ๗๐ ล้านใบ แต่ยังไม่นำไปใช้อย่างจริงจัง ไม่เหมือนการทำพาสปอร์ตของกระทรวงต่างประเทศ มีการทำผิดปีละ ๑,๐๐๐ ราย ต่อไปติดต่อสำนักทะเบียนไม่ต้องถ่ายเอกสาร ถ่ายบัตรสมาร์ทการ์ดอย่างเดียว เหมือนการทำพาสปอร์ตกงสุลไม่เรียกอะไรเลย ต่อไปปลัดอำเภอต้องอยู่อำเภอ ต้องเซ็นอนุมัติเองให้พนักงาน ลูกจ้างเซ็นแทนไม่ได้แล้วอย่างเด็ดขาด

๑๑. เดือนมิถุนายนมีการแต่งตั้ง โยกย้ายทุกระดับ ไม่เรียงลำดับ กรอบอัตราตรงตัวยึดกรอบของจังหวัดเป็นตัวตั้ง

๑๒. นายอำเภอ ระดับอำนวยการสูง มีประชุมคณะกรรมการกำหนดตำแหน่งของกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครองเสนอไป ๓๐๘ ตำแหน่ง ตอนแรกคิดว่าจบ โดยมีคุณเบญจวรรณ ฯ ผู้เชี่ยวชาญของ ก.พ. เป็นประธาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย และอธิบดีกรมการปกครอง ไฟท์ด้วยตัวเอง นึกว่าจะจบยังไม่จบ ถ้าจบก็จะมีกระบวนการสรรหา เดือน กรกฎาคม ปรากฏว่ายังมีการส่งเรื่องข้อมูลที่นายอำเภอเสนอขึ้นมาการอ่านเครื่องมือต่าง ๆ ต้องกลับไปผ่านคณะกรรมการชุดเล็กกลั่นกรองอีกครั้งหนึ่ง และเข้าประชุมคณะกรรมการกำหนดตำแหน่งชุดใหญ่ของ มท. อีกครั้งหนึ่ง ทีนี้น่าจะเรียบร้อยครับ และสรรหาภายในเดือน ก.ค. – มิ.ย. ต่อไป

๑๓. โครงการประกวดนายอำเภอแหวนเพชร ปลัดอำเภอแหวนทองคำ ให้รีบดำเนินการ

๑๔. เรื่องการสอบนายอำเภอ ๑๑๖ คน จาก ๖๐ จังหวัด อ.ก.พ.มท. ออกคำสั่งไล่ออกทั้ง ๑๑๖ คน ต่างสังกัด ๓ คน คำสั่งมีผล ๒ มิถุนายน นี้ กรมการปกครองจะทำหนังสือแจ้งจังหวัดเพื่อแจ้งเจ้าตัวอุทธรณ์ภายใน ๓๐ วัน ส่วนที่กันไว้เป็นพยาน ๒๐ คน เป็นเรื่องใหม่ของ ปปช.และของกรมการปกครอง อย่างไรก็ตาม กรมการปกครองได้เรียกเจ้าตัวมาประชุมแล้ว ๑๑๖ คน เป็นสมาชิกสหกรณ์ กู้สหกรณ์ ต้องพ้นจากการเป็นข้าราชการ ก็พ้นจากสมาชิกสหกรณ์โดยอัตโนมัติ เป็นหนี้เตรียมใช้หนี้ ประนอมหนี้ ในฐานะบุคคลภายนอก การขอกลับเข้ารับราชการ**ใหม่** ตามกฎหมาย ปลดออก ไล่ออก ต้อง ๓ ปี นับแต่มีคำสั่ง แต่ต้องให้คณะกรรมการ ก.พ. มีมติ ๔ ใน ๕

๑๕. การเสนอความเห็นของ ปจ.นศ. (รายละเอียดตามบันทึกข้อความที่แนบมานี้)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ปค.จว.นศ.(กลุ่มงานปกครอง) โทร ๐-๗๕๓๕-๖๑๓๓ , ๐-๗๕๓๑-๐๐๙๖

ที่ นศ ๐๐๑๘.๑/ **วันที่** ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การดำเนินคดีอาญาโดยพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

๑. เรื่องเดิม

พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองและฝ่ายตำรวจได้ปฏิบัติงานด้านการสอบสวนคดีอาญาร่วมกัน ในกรณีดังต่อไปนี้

๑.๑ ข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยระเบียบการดำเนินคดีอาญา พ.ศ.๒๕๒๓ และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๒๕ ข้อ ๑๒.๔ , ๑๒.๕ , ๑๒.๖ กรณีที่ผู้เสียหาย ผู้ต้องหาหรือผู้กล่าวโทษในคดีเรื่องหนึ่งเรื่องใด ร้องขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับการดำเนินคดีอาญา หรือในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัด , นายอำเภอ , ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี เห็นเป็นการสมควรสามารถเรียกหัวหน้าพนักงานสอบสวนมาชี้แจงและให้คำแนะนำ เร่งรัดให้ดำเนินการให้เป็นผลคดี เป็นไปในทางที่ชอบและเหมาะสม

หากเห็นว่าการดำเนินการตามวรรคหนึ่งจะไม่ได้ผล ผู้ว่าราชการจังหวัด , นายอำเภอ ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี มีอำนาจเข้าควบคุมการสอบสวน การที่จะสั่งแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงโดยอำนาจของผู้บังคับการตำรวจภูธรหรือผู้บัญชาการตำรวจภูธร เป็นอันงด เว้นแต่ที่เป็นอำนาจของอธิบดีกรมตำรวจ

๑.๒ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๒๐๗/ว ๙๘๑ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๓๒ เรื่อง การควบคุมการสอบสวนคดีเกี่ยวกับป่าไม้และทรัพยากรของชาติอื่นๆ

๑.๒.๑ เมื่อมีคดีอาญาเกี่ยวกับป่าไม้และทรัพยากรของชาติอื่นๆ เกิดขึ้นในท้องที่ใด **ให้หัวหน้าพนักงานสอบสวนในท้องที่นั้น รีบรายงานปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ นายอำเภอ หรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี เพื่อรับทราบหรือพิจารณาสั่งการ**

๑.๒.๒ ในกรณีที่คดีใด ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ นายอำเภอ หรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี พิจารณาเห็นว่าควรมีการตรวจสอบ กำกับดูแลการสอบสวนก็ให้พิจารณาดำเนินการได้ เช่น เรียกสำนวนการสอบสวนมาพิจารณาให้คำแนะนำหรือเร่งรัดการปฏิบัติงานของพนักงานสอบสวนให้เป็นผลคดีและเป็นไปในทางที่ชอบและเหมาะสมได้

๑.๒.๓ ในกรณีที่คดีเกิดขึ้นเป็นคดีใหญ่หรือสำคัญ และการดำเนินการตามข้อความดังกล่าวข้างต้นจะไม่ได้ผล ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอเข้าควบคุมการสอบสวนโดยเป็นหัวหน้าพนักงานสอบสวน ตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยระเบียบการดำเนินคดีอาญา พ.ศ.๒๕๒๓ และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๒๔ ข้อ ๑๒.๔ , ๑๒.๕ , ๑๒.๖ แล้วแต่กรณี

๑.๒.๔ พนักงานฝ่ายปกครองจับกุมหรือร่วมจับกุมการกระทำผิดในคดีเกี่ยวกับป่าไม้และทรัพยากรของชาติอื่นๆ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ เข้าควบคุมการสอบสวนโดยเป็นหัวหน้าพนักงานสอบสวน ตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยระเบียบการดำเนินคดีอาญา พ.ศ.๒๕๒๓ และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๒๕ ข้อ ๑๒.๔ , ๑๒.๕ , ๑๒.๖ แล้วแต่กรณี**ในทุกคดี**

/-๒.ข้อเท็จจริง...

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ออกคำสั่ง ที่ ๔๑๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง การอำนวยความยุติธรรมในคดีอาญา การทำสำนวนการสอบสวนและมาตรการควบคุม ตรวจสอบ เร่งรัดการสอบสวนคดีอาญา โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ อันมีผลกระทบต่อการสอบสวนของพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองในบทที่ ๔ ข้อ ๒.๑ วรรคท้าย ซึ่งบัญญัติว่า "กรณีพนักงานสอบสวนฝ่ายอื่นซึ่งมิใช่ตำรวจ ประสงค์เข้าร่วมสอบสวนคดีที่พนักงานสอบสวนได้ทำการสอบสวนไว้แล้ว ให้หัวหน้าหน่วยงานที่มีอำนาจสอบสวนรายงานตามลำดับชั้นถึงผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้รักษาราชการแทน เพื่อขออนุมัติเข้าร่วมสอบสวน และให้พนักงานสอบสวนดำเนินการตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้รักษาราชการแทนสั่งการ เว้นแต่เป็นกรณีที่กฎหมายกำหนด" จึงทำให้เกิดปัญหาการบังคับใช้ข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยและหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒

๒.๒ สำนักงานอัยการสูงสุด ได้ออกหนังสือด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๗ (พก)/ว ๙๒ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการ ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาเห็นว่า คำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๔๑๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ และเป็นการออกคำสั่งเกี่ยวกับการปฏิบัติของพนักงานสอบสวนสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง อันเป็นผลกระทบต่อการปฏิบัติราชการของพนักงานอัยการโดยทั่วไป คำสั่งดังกล่าวแม้จะมีลักษณะเป็น "กฎ" และมีลำดับศักดิ์ทางกฎหมายเท่าเทียมกับข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยระเบียบการดำเนินคดีอาญา พ.ศ.๒๕๒๓ ที่ออกมาใช้บังคับก่อน ดังนั้น กรณีที่เนื้อหาสาระในข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยเฉพาะที่ขัดหรือแย้งกับเนื้อหาในคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เนื้อหานั้นย่อมสิ้นผลใช้บังคับลงภายในหน่วยงานสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทั้งนี้ ตามหลักกฎหมายใหม่ยกเลิกกฎหมายเก่า และตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๖๖/๒๕๕๓ **อย่างไรก็ดี คำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๔๑๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มิใช่กฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๕ แต่เป็นเพียงคำสั่ง กฎ ระเบียบหรือหนังสือสั่งการภายในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรณีจึงไม่อาจใช้บังคับกับพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองหรือหน่วยงานภายนอกอื่นๆ ได้เช่นกัน**

สำหรับสำนักงานอัยการสูงสุดซึ่งเป็นหน่วยงานอื่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ การดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการจะต้องพิจารณาในเบื้องต้นว่า **คดีอยู่ในอำนาจพิจารณาของพนักงานอัยการในท้องที่นั้นหรือไม่ และพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบที่เสนอสำนวนและความเห็นมายังพนักงานอัยการ เป็นพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาหรือไม่เท่านั้น โดยไม่จำต้องพิจารณาถึงระเบียบในหน่วยงานที่มีอำนาจสอบสวนคดีนั้นๆ เพราะเป็นเรื่องภายในของแต่ละหน่วยงาน หากการสอบสวนกระทำโดยพนักงานสอบสวนซึ่งชอบด้วยประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาแล้ว พนักงานอัยการย่อมที่จะมีอำนาจสั่งคดีนั้นๆ ได้ตามกฎหมาย**

/-๓. ข้อกฎหมาย...

๓. ข้อกฎหมาย

๓.๑ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๑๘ ในจังหวัดอื่นนอกจากจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรี พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ปลัดอำเภอ และข้าราชการตำรวจซึ่งมียศตั้งแต่ชั้นนายร้อยตำรวจตรีหรือเทียบเท่านายร้อยตำรวจตรีขึ้นไป มีอำนาจสอบสวนความผิดอาญาซึ่งได้เกิดหรืออ้างหรือเชื่อว่าได้เกิดภายในเขตอำนาจของตน หรือผู้ต้องหาที่มีอยู่หรือถูกจับภายในเขตอำนาจของตนได้

๓.๒ พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พุทธศักราช ๒๔๗๗

มาตรา ๕ ให้ประธานศาลฎีกา นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รักษาราชการตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ประธานศาลฎีกามีอำนาจออกข้อบังคับ และนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อวางระเบียบการงานตามหน้าที่ ให้การดำเนินคดีอาญาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตน

๔. ข้อพิจารณา

๔.๑ ตามหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๗ (พก)/ว ๙๒ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการ สรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ คำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๔๑๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มิใช่กฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๕ แต่เป็นเพียงคำสั่ง กฎ ระเบียบหรือหนังสือสั่งการภายในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรณีจึงไม่อาจใช้บังคับกับพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองหรือหน่วยงานภายนอกอื่นๆ ได้

๔.๑.๒ การดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการ ไม่จำต้องพิจารณาถึงระเบียบในหน่วยงานที่มีอำนาจสอบสวนคดีนั้นๆ เพราะเป็นเรื่องภายในของแต่ละหน่วยงาน หากการสอบสวนกระทำโดยพนักงานสอบสวนซึ่งชอบด้วยประมวลกฎมายวิธีพิจารณาความอาญาแล้ว พนักงานอัยการย่อมที่จะมีอำนาจสั่งคดีนั้นๆ ได้ตามกฎหมาย ดังนั้น การสอบสวนจึงต้องดำเนินการโดยพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๘ อันหมายถึง ๑) พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ๒) ปลัดอำเภอ ๓) ข้าราชการตำรวจซึ่งมียศตั้งแต่นายร้อยตำรวจตรีหรือเทียบเท่านายร้อยตำรวจตรีขึ้นไป โดยไม่พิจารณาว่าแต่ละหน่วยงานได้กำหนดระเบียบการปฏิบัติในหน่วยงานอย่างไร จึงเห็นได้ว่าเมื่อมีคดีอาญาเกิดขึ้น พนักงานสอบสวนทั้ง ๓ ประเภท มีอำนาจสอบสวนได้โดยชอบด้วยกฎหมายทุกกรณี

๔.๒ เนื่องจากในขณะนี้พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองถูกจำกัดอำนาจการสอบสวนคดีอาญาได้เฉพาะกฎหมาย ๑๖ ฉบับ ตามกฎกระทรวงกำหนดการสอบสวนความผิดอาญาบางประเภทในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานครโดยพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๕ จึงไม่อาจสอบสวนคดีอาญาอื่นๆ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงเพียง ๑๖ ฉบับ เท่านั้น

/-๕.ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอ

เพื่อให้บทบาทของพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองเป็นรูปธรรม ทั้งเป็นการสร้างความเชื่อมั่นและศรัทธาของประชาชนในกระบวนการยุติธรรมโดยฝ่ายปกครอง จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๕.๑ แก้ไขกฎกระทรวงกำหนดการสอบสวนความผิดอาญาบางประเภทในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานครโดยพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๕ และระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งจำกัดอำนาจพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง เพื่อให้พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองมีอำนาจสอบสวนคดีอาญาได้ทุกประเภท มิให้จำกัดอยู่เฉพาะ ๑๖ ฉบับ เท่านั้น หรืออาจใช้วิธีการยกเลิกกฎกระทรวงทั้งฉบับ รวมทั้งระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งจำกัดอำนาจพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง เมื่อไม่มีกฎกระทรวงใช้บังคับ พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองจึงมีอำนาจสอบสวนคดีอาญาได้ทุกประเภท ทั้งนี้ โดยให้ยกระเบียบการสอบสวนคดีอาญาของพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติเฉพาะฝ่ายปกครองเท่านั้น

๕.๒ ฝึกอบรมปลัดอำเภอ/นายอำเภอ ให้มีความรู้ความสามารถที่จะปฏิบัติงานในฐานะพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง/หัวหน้าพนักงานสอบสวน พร้อมที่จะพัฒนาตนเองให้เข้าสู่สถานะของ “พนักงานสอบสวนมืออาชีพ” อันถือเป็นภารกิจหลักที่สำคัญของกรมการปกครอง ในการอำนวยความเป็นธรรมแก่ประชาชนในคดีอาญา เมื่อประชาชนเกิดความศรัทธาและเชื่อมั่นในการปฏิบัติงานของพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองแล้ว ก็จะทำให้เกียรติยศศักดิ์ศรีของพนักงานฝ่ายปกครอง เป็นที่ประจักษ์แก่ประชาชนโดยทั่วกัน

๕.๓ การดำเนินการดังกล่าว จำต้องอาศัยศักยภาพและความกล้าหาญที่จะต่อสู้เรียกร้องจากบุคลากรฝ่ายปกครองทั้งปวง เช่น ข้าราชการฝ่ายปกครอง สมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย และในการประชุมปลัดจังหวัดประจำเดือน เห็นควรเชิญนายกสมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย และประธานชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้าน ทุกภาค เข้าร่วมประชุมทุกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

(นายสกล จันทรักษ์)
ปลัดจังหวัดนครศรีธรรมราช

หมายเหตุ คณะทำงานฝ่ายกฎหมาย ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช

๑.	นายสกล จันทรักษ์	ปลัดจังหวัดนครศรีธรรมราช ร.บ. , ร.ม. , ศศ.ม.
๒.	นายเอกชัย สุนทร	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ น.บ. , น.ม.
๓.	นายสมโชค เสนา	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ น.บ. , น.ม. , น.บ.ท.
๔.	นายอภิวัชร์ มีทุ่ม	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ น.บ.
๕.	นายจำเริญเกียรติ ขาวขำ	นิติกรชำนาญการ น.บ. , ศศ.ม.