



รายงานโครงการส่งเสริมการสร้างระบบ
การบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมระดับจังหวัด
ของจังหวัดนครศรีธรรมราช

เสนอต่อ

สถาบันพระปกเกล้า

เดือน มิถุนายน ปี 2551

คำนำ

ปัจจุบันนี้เรื่องของการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นสิ่งสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การมีส่วนร่วมในเรื่องของระบบราชการที่เป็นระบบที่ครอบคลุม และใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด การบริหารราชการโดยการมีส่วนร่วมของประชาชนจึงเป็นความจำเป็น เพราะประชาชนเป็นทั้งเจ้าของประเทศ และเป็นทั้งกลุ่มเป้าหมายที่สำคัญที่สุดที่ระบบราชการจะต้องตอบสนอง ประกอบกับการที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ซึ่งมุ่งเน้นในเรื่องของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานต่าง ๆ รวมถึงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2546 – พ.ศ. 2550 มีความสอดคล้องกันในเรื่องการเปิดระบบราชการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารกิจการบ้านเมืองมากขึ้น

ดังนั้น การมุ่งเน้นส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนให้เข้ามาในกระบวนการทำงานของระบบราชการจึงเป็นสิ่งสำคัญ และจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องผลักดันให้เกิดขึ้น เพื่อให้บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ตามแผนยุทธศาสตร์ ประกอบกับจังหวัดได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ “โครงการส่งเสริมการสร้างระบบการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมระดับจังหวัด” จากสถาบันพระปกเกล้า จึงได้จัดทำ “โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช” ขึ้น เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ อันจะส่งผลให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประชาชน และประการสำคัญสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

เอกสารฉบับนี้ ได้จัดทำขึ้นเพื่อสรุปผลการดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช ทั้งในส่วนที่เป็นผลสัมฤทธิ์ จุดเด่น ปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข ซึ่งหวังว่าจะสามารถใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงรูปแบบการดำเนินการ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป

จังหวัดนครศรีธรรมราช

มิถุนายน 2551

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 บทนำ	1
1.2 วัตถุประสงค์	5
1.3 ประโยชน์	5
1.4 ขอบเขต	7
1.5 วิธีการศึกษา	8
บทที่ 2 ข้อมูลพื้นฐานของจังหวัด	9
2.1 ข้อมูลพื้นฐานของจังหวัด	9
2.2 ข้อมูลพื้นฐานของอำเภอสีชล	13
2.3 ข้อมูลพื้นฐานของตำบลเสาภา	15
บทที่ 3 วิธีการมีส่วนร่วมของจังหวัด	16
3.1 ลักษณะของโครงการมีส่วนร่วม	16
3.2 วัตถุประสงค์ของโครงการ	16
3.3 วิธีการดำเนินโครงการของจังหวัด	17
3.4 กลุ่มเป้าหมายของโครงการ	18
3.5 ผลที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการ	18
3.6 ผู้เข้าร่วมการสนับสนุน	18
3.7 ตารางเวลาทำงาน	19
บทที่ 4 ผลการศึกษา	21
4.1 ลำดับการดำเนินการโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของจังหวัด	21
4.2 ผลการศึกษา	24
บทที่ 5 สรุปและข้อเสนอแนะ	27
5.1 บทสรุป	27
5.2 ข้อเสนอแนะ	32
ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก. คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานฯ/หนังสือราชการ/จดหมายข่าว	36
ภาคผนวก ข. ภาพถ่ายการประชุมคณะทำงานชุดต่าง ๆ	52
ภาคผนวก ค. ภาพถ่ายการประชุมเชิงปฏิบัติการตามโครงการฯ	64

บทที่ 1

บทนำ

1.1 บทนำ

รัฐธรรมนูญกำหนดให้ประเทศไทย มีการปกครองและการบริหารราชการแผ่นดินในรูปของ รัฐเดี่ยว เพื่อรักษาความเป็นเอกภาพในการบริหารประเทศ ดังนั้น การบริหารราชการในส่วนภูมิภาค จึงเป็นระบบการบริหารราชการแผ่นดินของราชการส่วนกลางในระดับพื้นที่ ที่มีความสำคัญ เพราะการบริหารราชการส่วนภูมิภาคเป็นส่วนของการบริหารราชการที่เชื่อมต่อระหว่างนโยบายการพัฒนาและการบริหารประเทศในระดับชาติกับการบริหารราชการในส่วนท้องถิ่นโดยรวม ราชการส่วนภูมิภาคควรมีบทบาทหน้าที่ในการแปลงนโยบายสาธารณะเพื่อการพัฒนาประเทศในระดับชาติ ลงสู่การปฏิบัติในแต่ละจังหวัด ประเทศไทยใช้รูปแบบการบริหารราชการส่วนภูมิภาคนี้ เป็นเครื่องมือของรัฐในการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม กำกับดูแลการใช้ทรัพยากรและสร้างความเป็นธรรม นำบริการสาธารณะในส่วนที่หน่วยงานราชการส่วนกลางยังคงต้องรับผิดชอบให้กระจายลงสู่ประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัด และเท่าเทียมกัน กำกับดูแลความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของสังคม และแทรกแซงเพื่อกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาในภูมิภาคต่าง ๆ อย่างมีศักยภาพและมีประสิทธิภาพ

การบริหารราชการในส่วนภูมิภาค จึงเป็นการบริหารราชการแผ่นดินของภาครัฐอีกส่วนหนึ่งที่มีความสำคัญ ดังนั้น ในกระบวนการพัฒนาและปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยจึงได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถของกลไกการบริหารราชการในส่วนภูมิภาค โดยเน้นการพัฒนาประสิทธิภาพของการให้บริการสาธารณะของระบบราชการ การปรับโครงสร้างการบริหารงาน การกำหนดโครงการพัฒนาต่าง ๆ การสรรหามูลค่าที่เหมาะสมในการบริหารราชการ รวมถึงการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์และวัฒนธรรมการบริหารราชการแผ่นดินให้สอดคล้องกับกระแสการเปลี่ยนแปลง

ที่ผ่านมา รัฐบาลได้มีการจัดระบบการบริหารราชการส่วนภูมิภาคเสียใหม่เป็น “ การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา ” หรือที่รู้จักกันในชื่อที่เรียกกันว่า “ ผู้ว่าฯซีอีโอ ” ที่มีรูปแบบเช่นนี้เพราะในโลกปัจจุบันการพัฒนาและการให้บริการสาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพเป็นธรรม และเอื้ออำนวยให้ประเทศไทยสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องเน้นการเพิ่มศักยภาพของการพัฒนาในมิติพื้นที่ (Area) ซึ่งจำเป็นต้องจัดระเบียบความสัมพันธ์ของการบริหารราชการในพื้นที่ให้เป็นไปอย่างเหมาะสม มีเอกภาพ และสามารถบูรณาการเพื่อเชื่อมโยงการทำงานในระหว่างมิติและภาคส่วนต่าง ๆ เข้าด้วยกัน

เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จในการบริหารราชการในระดับจังหวัดและพัฒนาในแต่ละพื้นที่ อยู่ที่คุณภาพและความสามารถของผู้ว่าราชการจังหวัด การจัดทำแผนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่ม

จังหวัดที่สะท้อนความต้องการและไปสู่ประโยชน์สุขของประชาชน (Provincial Strategic Plan Formulation) และการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ ตลอดจนการควบคุมให้มีการแปลงแผนงานต่าง ๆ ไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล (Effective Strategic Plan Execution and Control) ดังนั้น ในกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์จังหวัดนี้ หัวใจสำคัญที่จะนำไปสู่การบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง จึงอยู่ที่กระบวนการนำ ภาคประชาชนและผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมตลอดกระบวนการ โดยเริ่มตั้งแต่ การสื่อสารและการให้ข้อมูลความรู้เกี่ยวกับการดำเนินงานของจังหวัดแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่องเป็นระบบจริงใจและจริงจัง การเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ให้ข้อเสนอแนะ และเจ้าหน้าที่ของรัฐรับฟังและใช้ข้อมูลเหล่านั้นในการวางแผนกำหนดแนวทางการปฏิบัติ ผู้แทนภาคประชาชนสามารถมีโอกาสร่วมกำหนดทิศทางการพัฒนาจังหวัด และการร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับอนาคตของประชาชนในพื้นที่

กระแสนวัตกรรมในการบริหารราชการสมัยใหม่

ประเทศต่าง ๆ รวมถึงประเทศไทยจึงพยายามที่จะปรับเปลี่ยน กำหนดคคคก และจัดระเบียบการบริหารจัดการประเทศเสียใหม่ ให้เป็นการบริหารจัดการที่เป็นประชาธิปไตยมากขึ้น (Democratic Governance) เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น โดยยึดหลักการ ธรรมภิบาล (Good Governance) เพื่อที่สังคมจะสามารถอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข สันติ สมดุล มีเสถียรภาพ เป็นธรรม และเท่าเทียมกันมากขึ้น

ในระดับสากล ประชาชนในสังคมยุคใหม่เรียกร้องให้ภาครัฐมีธรรมาภิบาล หรือการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) ซึ่งต้องเป็นการบริหารจัดการที่มีองค์ประกอบดังนี้

- มีความเป็นธรรม โดยการกำหนดกฎกติกา กฎหมายระเบียบต่าง ๆ ต้องมีความยุติธรรมต่อประชาชนโดยรวม (Justice and Fair Legal Framework)

- มีความเท่าเทียมกัน (Equity) ในการได้รับประโยชน์จากทรัพยากรและบริการสาธารณะต่าง ๆ ที่ภาครัฐจัดไว้

- มีความสุจริตโปร่งใส (Transparency) โดยที่การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ เป็นไปอย่างถูกต้อง

- มีระบบที่เปิดโอกาสและให้เสรีภาพแก่ประชาชนในการแสดงความคิดเห็น โดยมีกลไกและมาตรการที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้าร่วมในการรับรู้ความเป็นไปในภาครัฐ และเปิดให้ประชาชนสามารถให้ข้อเสนอแนะในการกำหนดนโยบายสาธารณะด้านต่าง ๆ มีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ และมีส่วนร่วมในการดำเนินการใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของคนในสังคม (Public Participation)

- มีภาครัฐและผู้บริหารที่รับผิดชอบ รอบคอบ และระมัดระวัง ในการกำหนดนโยบายสาธารณะ และการตัดสินใจ (Accountability) และมีระบบการทำงานของภาครัฐที่สามารถตรวจสอบ สอบทานได้

- มีผู้ใช้อำนาจรัฐที่มีคุณธรรมจริยธรรม (Integrity)

คนไทยและสังคมไทยได้รับอิทธิพลจากกระแสคิดเกี่ยวกับเปลี่ยนแปลงทางการเมือง การปกครองนี้เป็นอย่างมาก เห็นได้จากการตื่นตัวของประชาชนในการเรียกร้องสิทธิทางการเมือง ในยุคต่าง ๆ การเรียกร้องสิทธิขั้นพื้นฐานในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารจากภาครัฐ การเรียกร้องให้ภาครัฐ ต้องชี้แจงถึงข้อเท็จจริงในประเด็นสำคัญต่าง ๆ และการเรียกร้องสิทธิเข้าร่วมในกระบวนการตัดสินใจ และความสนใจของภาคประชาชนในการปรับระบบการบริหารจัดการบ้านเมืองสู่กรอบกติกาใหม่ ๆ

การที่ประชาชนเรียกร้องที่จะได้รับข้อมูลข่าวสารที่เป็นจริง ทันสมัย และโปร่งใส และ ยังเรียกร้องที่จะเข้ามามีส่วนรับรู้และร่วมในกระบวนการตัดสินใจในประเด็นนโยบายสำคัญ ๆ ที่จะมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของตนเองและชุมชนมากขึ้นนั้น หากในพื้นที่ใดหรือประเด็นนโยบาย สาธารณะใด ที่ภาครัฐมีการตอบสนองความต้องการเหล่านี้อย่างสมดุลง่าย ก็จะลดความตึงเครียดและ ความขัดแย้ง แต่ในทางตรงข้าม เมื่อใดที่ภาครัฐกำหนดนโยบาย แผนงาน และโครงการ ที่มาจาก ศูนย์กลาง หรือจากบนลงล่าง (Top – down Approach) และหน่วยงานหรือผู้ที่เกี่ยวข้องไม่ดำเนินการ ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างถูกต้อง มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และไม่เคารพในสิทธิพื้นฐาน ของประชาชน ผลที่ตามมาคือความขัดแย้งหรือข้อพิพาทระหว่างองค์กรของรัฐ กลุ่มผลประโยชน์ ต่าง ๆ และภาคประชาชน

จากการตื่นตัวของภาคประชาสังคมและปัญหาความขัดแย้งในสังคมต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ไม่ว่าจะเป็น ความขัดแย้งในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ความขัดแย้งระหว่างกลุ่มต่าง ๆ กับส่วนราชการและ รัฐวิสาหกิจ ล้วนเป็นกระแสกดดันที่ทำให้รัฐบาลและข้าราชการต้องขบคิดถึงแนวทางแก้ไขปัญหา สาธารณะ ที่แตกต่างจากวิธีการที่เคยปฏิบัติมา โดยได้มุ่งความสนใจสู่การสร้างและส่งเสริมการมี ส่วนร่วมของประชาชนมากขึ้น ซึ่งคาดว่าจะเป็นหนทางในการสร้างสันติและยุติข้อขัดแย้งที่มี ประสิทธิภาพมากกว่าการใช้วิธีการอื่น ๆ

ซึ่งแม้ว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงในด้านรัฐบาลในยุคต่าง ๆ แต่ประเด็นการพัฒนาระบบการ บริหารราชการแบบมีส่วนร่วม หรือการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการ ยังเป็นประเด็นนโยบายที่ทั้ง ก.พ.ร. และส่วนราชการต่าง ๆ จำเป็นที่ต้องให้ความสนใจและศึกษาถึง วิธีการในการพัฒนาปรับปรุงระบบราชการไทยให้เป็นการบริหารราชการรูปแบบใหม่ ที่เอื้อต่อการเปิด โอกาสให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการและการพัฒนาระบบราชการ อย่างแท้จริง และที่สำคัญจะต้องส่งเสริมและพัฒนาข้าราชการทุกระดับให้มีความเข้าใจ และสามารถ ทำงานภายใต้การบริหารราชการในระบบเปิดได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

วิวัฒนาการของกรอบความคิดในการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม

ในภาวะที่สังคมเริ่มมีความซับซ้อนทั้งในเชิงโครงสร้างเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง การทำงานของภาครัฐก็เริ่มมีความยุ่งยากซับซ้อนมากขึ้น มีผู้ที่เกี่ยวข้องมากขึ้น การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ก็ยุ่งยากมากขึ้นเป็นเงาตามตัว และการทำงานของภาครัฐก็มักจะถูกวิพากษ์วิจารณ์เพิ่มมากขึ้นด้วย เพราะปัญหาเกี่ยวกับประเด็นนโยบายกลายเป็นปัญหาที่ไม่สามารถแก้ไขหรืออธิบายโดยหลักวิชาการ

และเทคนิคเพียงอย่างเดียว จำเป็นต้องให้ความสำคัญเกี่ยวกับค่านิยม วัฒนธรรม ความเชื่อ ความรู้สึก และความต้องการของประชาชน และผู้ที่เกี่ยวข้องมีส่วนได้ส่วนเสียทั้งระบบ ในช่วงกว่าสามทศวรรษที่ผ่านมา บรรดานักคิดนักวิชาการต่างมองหาวิธีการที่จะปรับปรุงวิธีการทำงานของภาครัฐ ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และมีวิธีการดำเนินงานที่เหมาะสมกับสังคมยุคใหม่มากขึ้น ในช่วงนี้เองที่หลักคิดในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน (Public Participation) เริ่มได้รับความสนใจมากขึ้น เพราะมีบทพิสูจน์และบทเรียนที่สรุปได้ว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นวิธีการที่สามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาาร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพและลดข้อขัดแย้งที่ดีกว่าในอดีต

การมีส่วนร่วมของประชาชน (Public Participation) หมายถึง กระบวนการที่นำประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนเข้าร่วมในการคิดพิจารณานโยบายสาธารณะ และหาวิธีแก้ไขปัญหาสาธารณะต่าง ๆ ที่มีความยุ่งยากซับซ้อน มีประเด็นเกี่ยวข้องในหลายมิติ ร่วมกันหาทางออกที่ยอมรับได้มากที่สุดสำหรับการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในทางสันติ กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นแนวทางสำหรับการบริหารราชการในโลกยุคปัจจุบัน สำหรับใช้ในการแก้ไขปัญหาสังคม เพื่อแสวงหาแนวทางที่ได้รับการยอมรับหรือเป็นฉันทามติของประชาสังคม กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นกระบวนการที่เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามี ส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ โดยนำเอาความเห็นและข้อเสนอแนะของประชาชน และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนมาเป็นองค์ประกอบสำคัญในการตัดสินใจและกำหนดแนวทางหรือนโยบายสาธารณะที่ภาครัฐจะดำเนินการ

ส่วนการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม (Participatory Governance) หมายถึง การนำเอาหลักคิดหลักปรัชญาของการมีส่วนร่วมของประชาชน มาประยุกต์ใช้ในการจัดระบบการบริหารราชการ การกำหนดขั้นตอนวิธีการปฏิบัติงาน และการจัดโครงสร้างของการบริหารราชการ ให้เป็นระบบที่เปิดให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม (Public Participation) อันเป็นการจัดการบริหารราชการแผ่นดินตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) และหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามที่ระบุไว้ในมาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 ที่นำเอาหลักแนวคิดในการบริหารงานที่เปิดเผย โปร่งใส เป็นธรรม และเป็นประชาธิปไตย มาประยุกต์ สำหรับเป็นแนวทางในการบริหารราชการแผ่นดินของไทย โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชน

การประยุกต์ใช้หลักการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม ในการจัดระบบการบริหารราชการแผ่นดินนี้ เป็นแนวทางหนึ่งในการพัฒนาปรับปรุงระบบราชการให้มี “ธรรมาภิบาล” (Good Governance) และมี “ระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี” เพราะการที่ส่วนราชการจัดให้มีการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมอย่างจริงจัง จะผลักดันระบบราชการให้มุ่งไปสู่การบริหารราชการที่มีคุณลักษณะสำคัญอื่น ๆ ตามหลักธรรมาภิบาล คือ มีความโปร่งใส เปิดเผยข้อมูล เป็นธรรม และมีการบริหารงานที่เน้นประชาชนเป็นศูนย์กลางและมุ่งประโยชน์สุขของประชาชนเป็นสำคัญ

1.2 วัตถุประสงค์

1) เพื่อร่วมรับรู้ข้อมูลข่าวสารในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยที่ส่วนราชการต่าง ๆ จำเป็นต้องจัดระบบการเผยแพร่ข้อมูลหรือจัดระบบที่ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ ได้

2) เพื่อร่วมเสนอความเห็นโดยส่วนราชการมีหน้าที่ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และนำความคิดเห็นเหล่านั้น มาประกอบการตัดสินใจในการดำเนินงานต่าง ๆ

3) เพื่อร่วมเข้ามาเกี่ยวข้องในการคิด วิเคราะห์ หาทางออกและเสนอแนะเพื่อประโยชน์ในการตัดสินใจของส่วนราชการ โดยที่ราชการเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้าร่วมเป็นกรรมการ หรือคณะทำงาน หรือร่วมศึกษาประเด็นนโยบายสำคัญ ๆ

4) เพื่อร่วมทำงานและติดตามตรวจสอบการดำเนินงานของราชการ โดยที่ส่วนราชการจัดกลไกที่ภาคประชาชนหรือตัวแทนภาคประชาชนสามารถเข้าร่วมเป็นส่วนหนึ่งในการดำเนินการที่เป็นภารกิจของราชการได้มากขึ้น มีระบบติดตามผลการดำเนินงานของภาครัฐได้อย่างเป็นระบบ เช่น การจัดให้มีการวัดผลสำเร็จการทำงานโดยภาคประชาชน หรือการจัดระบบการประเมินคุณภาพการให้บริการสาธารณะบางประเภท เป็นต้น

5) เพื่อร่วมตัดสินใจในการกำหนดโครงการหรือนโยบายสาธารณะที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน เช่น คณะกรรมการระดับนโยบายที่มีผู้แทนภาคประชาสังคมเข้าร่วมเป็นกรรมการ เป็นต้น

1.3 ประโยชน์ที่จะได้รับ

ในปัจจุบันมีผลการศึกษาวิจัยที่ยืนยันว่าการมีส่วนร่วมของประชาชนนำไปสู่ความสำเร็จในการบริหารราชการ การทำงานที่ตอบสนองความต้องการของประชาชน และเป็นแนวทางสำหรับการกำหนดนโยบายสาธารณะสำหรับสังคมยุคใหม่ หลักการสำคัญที่ทำให้คนส่วนมากให้ความสนใจการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมเพราะ

- กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิผล ช่วยให้ผู้กำหนดนโยบาย ผู้ที่เกี่ยวข้อง ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและสาธารณชน เกิดความเข้าใจร่วมถึงปัญหาความต้องการ ข้อขัดข้องของภาคส่วนต่าง ๆ มองหาโอกาสในการแก้ไขปัญหา และร่วมแสวงหาทางเลือกที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เป็นที่ยอมรับของผู้ที่เกี่ยวข้อง

- การมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิผล ช่วยให้การตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ มีคุณภาพดีขึ้น รอบคอบมากขึ้น ในเมื่อมีผู้ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นปัญหาโดยตรงและโดยอ้อม ได้มีโอกาสร่วมแสดงความคิดเห็นในมิติและมุมมองต่าง ๆ กว้างขวางขึ้น

- การมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิผล จะมีการวิเคราะห์และพิจารณาถึงประเด็นข้อขัดข้องต่าง ๆ ที่ประชาชนและผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียวิตกกังวล ตั้งแต่ในช่วงต้นของกระบวนการวางแผนการดำเนินงานและแสวงหาทางออกที่เป็นที่ยอมรับ นับว่าเป็นการป้องกันปัญหาข้อขัดแย้งต่าง ๆ ก่อนที่ปัญหาต่าง ๆ จะบานปลาย เพราะการเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนได้ช่วยกัน

ขบคิดหาวิธีการแก้ไขปัญหามีผลกระทบน้อยที่สุด และช่วยให้ภาครัฐสามารถเลือกแนวทางที่มีผู้ยอมรับมากที่สุด และเข้าใจถึงแนวทางในการป้องกันปัญหาข้อขัดแย้งต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต

- การมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิผล ช่วยภาครัฐในการพัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานหลายด้าน อาทิเช่น ช่วยให้ภาครัฐได้ทราบถึงประเด็นที่ประชาชนให้ความสนใจและต้องการในช่วงต้น ๆ ของการดำเนินงาน ได้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการออกแบบงานหรือโครงการ ปรับแผนนโยบายและวิธีการดำเนินงานก่อนที่จะเกิดปัญหาต่าง ๆ จะเกิดขึ้น ซึ่งเป็นการป้องกันปัญหาความขัดแย้งในสังคม เป็นการเปิดช่องทางการสื่อสารสร้างความเข้าใจระหว่างผู้กำหนดนโยบายและประชาชน สร้างช่องทางที่เหมาะสมในการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับงานที่จะดำเนินการ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันมากยิ่งขึ้น เป็นการวางระบบการสะท้อนความคิดเห็นจากภาคประชาชนที่เป็นรูปธรรมและเป็นระบบ การดำเนินการอย่างถูกต้องจะช่วยลดค่าใช้จ่ายของภาครัฐในระยะยาว โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายที่จำต้องใช้ในการแก้ไขปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต

- การมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิผล เป็นการแสดงออกถึงความมุ่งมั่นของภาครัฐและผู้ตัดสินใจ ที่มีการบริหารราชการที่เป็นประชาธิปไตย ยึดหลักธรรมาภิบาล ที่เคารพในสิทธิของประชาชนในการแสดงความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ซึ่งเป็นครรลองของสังคมประชาธิปไตยยุคใหม่

การพัฒนากระบวนการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมในระดับจังหวัด และการที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาบริหารราชการในระดับจังหวัดนั้น จะเป็นประโยชน์สำหรับข้าราชการผู้ปฏิบัติและก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนโดยรวม สรุปได้ดังนี้

1) ข้าราชการและส่วนราชการจะสามารถจัดทำแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำโครงการพัฒนาจังหวัดและการให้บริการสาธารณะต่าง ๆ ที่ตอบสนองความต้องการของประชาชน ซึ่งนำไปสู่การบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

2) สามารถใช้ทรัพยากรและงบประมาณได้อย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ เหมาะสม และมีผลงานที่เป็นรูปธรรมตรงตามที่ตั้งเป้าหมายไว้ ประชาชนในพื้นที่ที่มีความพึงพอใจ และสามารถใช้ทรัพยากรงบประมาณไปในทิศทางที่ประชาชนต้องการ

3) งานพัฒนาจังหวัดหลายกิจกรรมเป็นงานที่ยาก และต้องอาศัยพลังและความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ เช่น งานการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โครงการพัฒนาต่าง ๆ การณรงค์แก้ไขปัญหายาเสพติด เป็นต้น ในปัจจุบันประชาชนยุคใหม่ตื่นตัว และต้องการได้รับการบอกกล่าว มีส่วนร่วมรับรู้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อ การดำรงชีวิตและคุณภาพชีวิต ประชาชนต้องการเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางของการพัฒนาในโครงการต่าง ๆ ของรัฐมากขึ้น ดังนั้น แนวทางการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม จะช่วยเปิดโอกาสให้ผู้ปฏิบัติระดับจังหวัด สามารถบูรณาการและผนึกพลังความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ ให้เข้าร่วมใน

กระบวนการพัฒนา ซึ่งจะทำให้งานที่ยากสามารถบรรลุผลได้เร็วขึ้น มีความยั่งยืน และได้รับความร่วมมือจากภาคประชาชนมากขึ้น ทั้งนี้ โดยมีเงื่อนไขว่าจะต้องมีการจัดระบบการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมที่เหมาะสม

4) ช่วยลดปัญหาความขัดแย้ง การต่อต้าน และการเผชิญหน้าระหว่างหน่วยงานภาครัฐ และภาคประชาสังคม เมื่อทุกภาคส่วนมีความเข้าใจในกระบวนการพัฒนาและการดำเนินงานของจังหวัด ที่สำคัญกระบวนการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมที่ถูกต้องจะนำภาคประชาชนเข้าสู่กระบวนการทำงานร่วมกันอย่างสันติสมานฉันท์

5) นำไปสู่ระบบการพัฒนาและการบริหารงานที่สุจริตโปร่งใส เมื่อภาคประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการรับรู้ข้อมูลการจัดสรรงบประมาณ การใช้จ่าย และการควบคุมงบประมาณ และร่วมในการติดตามผลการปฏิบัติราชการอย่างต่อเนื่อง และเป็นระบบ ซึ่งในหลักการและวิธีการบริหารราชการที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างจริงจังและเป็นระบบ ยังช่วยเป็นภูมิคุ้มกันให้แก่ผู้บริหารในระดับจังหวัด ให้สามารถดำเนินงานได้ตามแผนงาน โดยไม่ต้องกังวลเกี่ยวกับการกดดันหรือการแทรกแซงทางการเมืองของนักการเมืองทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น

6) เกิดแนวร่วมในการพัฒนาพื้นที่ ซึ่งภาคประชาชนจะเป็นผู้รับบริการที่สำคัญในการให้ความร่วมมือในการดำเนินโครงการ การให้บริการสาธารณะ และจะมีส่วนในการให้ข้อมูล ข้อคิดเห็น ที่เป็นประโยชน์ในการพัฒนาปรับปรุงระบบการทำงานของส่วนราชการต่อไป

1.4 ขอบเขต

ในการดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช คณะทำงานฯ ได้กำหนดบุคลากรกลุ่มเป้าหมาย/ขอบเขตการดำเนินการในบริเวณพื้นที่อำเภอสิชล และเน้นหนักไปที่ตำบลเสาเกา เป็นหลัก ซึ่งเป็นพื้นที่ที่อยู่ติดชายฝั่งทะเล มีพื้นที่ป่าชายเลนอยู่บางส่วน ประชาชนในพื้นที่สามารถที่จะมีการรวมกลุ่มกันในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ได้ตามสมควร ดังนั้น จึงเป็นเหมาะสมที่จะเข้าไปส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการรวมกลุ่มกันอย่างเหนียวแน่นมากขึ้น รวมถึง การส่งเสริมสนับสนุนสร้างจิตสำนึก สร้างความเชื่อมั่น ให้ชุมชนเกิดความตระหนักว่ากระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชน จะก่อให้เกิดประโยชน์ในการแก้ไขปัญหา หรือในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ในการดำเนินการได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานภาคประชาชน ซึ่งมีประสบการณ์ทางด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ เพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินการระหว่างกัน อีกทั้ง ยังเป็นการเชื่อมโยงเครือข่ายทางด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ระหว่างพื้นที่ อีกทางหนึ่งด้วย

1.5 วิธีการศึกษา

ในการดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครราชสีมา ได้มีการดำเนินการดังนี้

1) การแต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด ขึ้นมาวิเคราะห์เพื่อกำหนดประเด็นที่จะนำมาจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัด และแผนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด

2) การแต่งตั้งคณะทำงานภาคประชาชน ในการดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งประกอบด้วยบุคลากรภาคเอกชน ซึ่งมีประสบการณ์ทางด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในพื้นที่ต่าง ๆ ร่วมเป็นคณะทำงานฯ เพื่อให้ข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะ ที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินการตามโครงการ รวมทั้ง การเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการของโครงการฯ

3) การเผยแพร่ข้อเสนอโครงการเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้ประชาชนรับทราบทางสื่อต่าง ๆ เช่น แจกส่วนราชการต่าง ๆ ร่วมประชาสัมพันธ์โครงการ แจกสถานีวิทยุในพื้นที่ประชาสัมพันธ์ และประชาสัมพันธ์ทางเว็บไซต์จังหวัดนครราชสีมา เป็นต้น

4) สัมภาษณ์ความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่โดยใช้แบบสอบถาม เพื่อสะท้อนถึงปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชน และนำมาผนวกกับผลสรุปความเห็นของคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด และคณะทำงานภาคประชาชนฯ เพื่อกำหนดประเด็นในการฝึกอบรมให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

5) ในการดำเนินการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการตามโครงการฯ ได้กำหนดออกเป็น 3 ส่วน คือ

ก. การบรรยายถึงสภาพปัญหาทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่เกิดขึ้นอยู่ในปัจจุบัน การบอกเล่าประสบการณ์เกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ของกลุ่มองค์กรเอกชนในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อกระตุ้นประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่เข้ารับการฝึกอบรมให้เกิดความรู้สึกและหวงแหนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และตระหนักถึงบทบาทความสำคัญของประชาชนในชุมชน ในการที่จะต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างจริงจัง

ข. การให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ ร่วมแสดงความคิดเห็น วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส อุปสรรค ที่สำคัญของพื้นที่ รวมถึง เสนอแนะถึงแนวทาง หรือวิธีการในการแก้ไข ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นดังกล่าว

ค. กิจกรรมการปลูกป่าชายเลน การปล่อยพันธุ์ปลาร่วมกัน ระหว่างคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด คณะทำงานภาคประชาชนฯ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการฯ

บทที่ 2

ข้อมูลพื้นฐานของจังหวัด

2.1 ข้อมูลพื้นฐานของจังหวัด

ลักษณะทางกายภาพ ที่ตั้ง

จังหวัดนครศรีธรรมราช ตั้งอยู่ทางตอนกลางของภาคใต้ ห่างจากกรุงเทพมหานคร 780 กิโลเมตร มีเนื้อที่ประมาณ 9,942.502 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 6,214,064 ไร่ มีพื้นที่มากเป็นลำดับที่ 16 ของประเทศ หรือประมาณร้อยละ 1.98 ของพื้นที่ทั้งประเทศ ที่ตั้งของจังหวัดตั้งอยู่ประมาณ ละติจูดที่ 9 องศาเหนือ และลองติจูด 100 องศาตะวันออก

อาณาเขต

ทิศเหนือ ติดต่อกับจังหวัดสุราษฎร์ธานี และอ่าวบ้านดอน

ทิศใต้ ติดต่อกับอำเภอระโนด จังหวัดสงขลา , อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง , อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง

ทิศตะวันออก ติดต่อกับอ่าวไทย เป็นชายฝั่งทะเล มีความยาวตั้งแต่ตอนเหนือของอำเภอขนอมลงไปทางใต้ของอำเภอหัวไทร ความยาวประมาณ 225 กิโลเมตร

ทิศตะวันตก ติดต่อกับจังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดกระบี่

ลักษณะภูมิประเทศ

ลักษณะภูมิประเทศของจังหวัดนครศรีธรรมราช แตกต่างไปตามลักษณะของเทือกเขานครศรีธรรมราช ซึ่งเป็นเทือกเขาที่มีความยาวตามแนวของคาบสมุทร ซึ่งเป็นผลทำให้ลักษณะภูมิประเทศของจังหวัดนครศรีธรรมราช แบ่งได้เป็น 3 ส่วน คือ

1. บริเวณเทือกเขาตอนกลาง

ได้แก่ บริเวณเทือกเขานครศรีธรรมราช มีอาณาเขตตั้งแต่ตอนเหนือของจังหวัด ลงไปถึงใต้สุด บริเวณพื้นที่ของอำเภอที่อยู่เทือกเขาตอนกลาง ได้แก่ อำเภอสิชล อำเภอขนอม อำเภอท่าศาลา อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช อำเภอลานสกา อำเภอพรหมคีรี อำเภอร่อนพิบูลย์ อำเภอชะอวด อำเภอจุฬาภรณ์ และอำเภอพระพรหม ในเขตเทือกเขานี้มีภูเขาสูงสุดในจังหวัด คือ เขาหลวง ซึ่งสูงประมาณ 1,835 เมตร เหนือระดับน้ำทะเล

2. บริเวณที่ราบชายฝั่งด้านตะวันออก

ได้แก่ บริเวณเทือกเขาตอนกลางไปทางตะวันออกถึงฝั่งทะเลอ่าวไทย จำแนกได้เป็น 2 ตอน คือ ตั้งแต่อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช ลงไปทางใต้ ที่มีความกว้างจากบริเวณเทือกเขาตอนกลางไปถึงชายฝั่งทะเล ระยะทางประมาณ 95 กิโลเมตร ได้แก่ อำเภอปากพนัง อำเภอเชียรใหญ่ อำเภอหัวไทร

และอำเภอชะอวด และอีกบริเวณหนึ่ง คือ ตั้งแต่อำเภอท่าศาลาขึ้นไปทางทิศเหนือ อำเภอที่อยู่ในเขตพื้นที่ราบด้านนี้ คือ อำเภอขนอม อำเภอสิชล อำเภอท่าศาลา

3. บริเวณที่ราบด้านตะวันตก

ได้แก่ บริเวณที่ราบระหว่างเทือกเขานครศรีธรรมราช และเทือกเขาบรรทัด จึงมีลักษณะเป็นเนินเขาอยู่เป็นแห่ง ๆ อำเภอที่อยู่ที่นี่ คือ อำเภอพิปูน อำเภอทุ่งใหญ่ อำเภอนาวัง อำเภอนาบอน อำเภอบางขัน อำเภอฉ่ำพรรณรา และอำเภอทุ่งสง สายน้ำสำคัญ ได้แก่ แหล่งต้นน้ำของแม่น้ำตาปี ไหลผ่าน คือ อำเภอพิปูน อำเภอนาวัง อำเภอทุ่งใหญ่

ลักษณะภูมิอากาศ

ลักษณะภูมิอากาศของจังหวัดนครศรีธรรมราช จากสภาพที่ตั้งใกล้เส้นศูนย์สูตรมีภูเขา และเป็นคาบสมุทรทั้ง 2 ด้าน คือ ด้านตะวันออกเป็นทะเลจีนใต้ มหาสมุทรแปซิฟิก ด้านตะวันตก เป็นทะเลอันดามัน มหาสมุทรอินเดีย ทำให้นครศรีธรรมราช ได้รับอิทธิพลลมมรสุมจากมหาสมุทรอินเดีย และพายุหมุนเขตร้อน จากทะเลจีนใต้สลับกัน ดังนี้

1. ลมมรสุม

1.1 ลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ ลมนี้มีทิศทางพัดผ่านมหาสมุทรอินเดียและทะเลอันดามัน เข้าสู่ประเทศไทย บริเวณชายฝั่งตะวันตกจึงมีฝนตกชุก ระหว่างเดือนพฤษภาคมถึงตุลาคม

1.2 ลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ ลมนี้พัดผ่านอ่าวไทยเข้าสู่ภาคใต้ทำให้เกิดฝนตกชุก ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ระหว่างเดือนพฤศจิกายน – มกราคม

2. พายุหมุนเขตร้อน

ส่งผลต่อลักษณะอากาศของจังหวัดนครศรีธรรมราช คือ พายุหมุนเขตร้อนเป็นระบบความกดอากาศต่ำก่อตัวขึ้นเหนือน่านน้ำในเขตร้อน ระหว่างละติจูดประมาณ 5- 20 องศาเหนือ ได้แก่ พายุดีเปรสชัน พายุหมุนเขตร้อน และพายุไต้ฝุ่น

ลักษณะฤดูกาล

นครศรีธรรมราช มี 2 ฤดู คือ

1. ฤดูร้อน อยู่ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - เมษายน มีอากาศร้อนตลอดฤดูกาล อุณหภูมิปี 2549 ตั้งแต่เดือนมกราคม ถึงเดือนธันวาคม วัดได้ค่าเฉลี่ย 27.16 องศาเซลเซียส อุณหภูมิต่ำสุดวัดได้ 20.10 องศาเซลเซียส ในเดือนมกราคม 2549 อุณหภูมิสูงสุดวัดได้ 35.60 องศาเซลเซียส ในเดือนกรกฎาคม 2549 ความชื้นสัมพัทธ์โดยเฉลี่ย 82.80 %

2. ฤดูฝน แบ่งเป็น 2 ช่วง ได้แก่

2.1 ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - ตุลาคม เป็นช่วงที่ได้รับอิทธิพลลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ แต่เนื่องจากมีเทือกเขานครศรีธรรมราชที่สูงชัน เป็นแนวกั้นทิศทางลมจึงมีฝนตกไม่มากนัก

2.2 ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน- มกราคม เป็นช่วงที่ได้รับอิทธิพลลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ ช่วงนี้ฝนตกหนาแน่น ปริมาณน้ำฝน ตั้งแต่เดือนมกราคม 2549 ถึงเดือนธันวาคม 2549 วัดได้

2,790.9 มิลลิเมตร มีฝนตกจำนวน 193 วัน โดยมีปริมาณสูงสุดวัดได้ 422.50 มิลลิเมตร เมื่อเดือน ธันวาคม 2549

ประชากร การเมือง การปกครอง

ประชากร

จังหวัดนครศรีธรรมราช มีประชากร จำนวน 1,506,997 คน (31 ธันวาคม 2550) แยกเป็น ชาย 749,036 คน หญิง 757,961 คน จำนวนครัวเรือน 442,688 ครัวเรือนโดยเฉลี่ยมีความหนาแน่น ของประชากรเท่ากับ 152 คนต่อตารางกิโลเมตร อำเภอที่มีประชากรมากที่สุด ได้แก่ อำเภอเมือง นครศรีธรรมราช จำนวน 266,668 คน 83,196 ครัวเรือน และอำเภอที่มีประชากรน้อยที่สุด คือ อำเภอถ้ำพรณรา จำนวน 17,802 คน 5,696 ครัวเรือน

เศรษฐกิจ

รายได้ประชากร

เศรษฐกิจโดยทั่วไปของจังหวัดขึ้นอยู่กับผลผลิตทางการเกษตร และการค้า อาชีพหลัก คือ การทำสวนยางพารา ทำนา ทำไร่ การปลูกผลไม้ ทำสวนมะพร้าว การประมง และการเลี้ยงสัตว์ จากการสำรวจของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปี 2548 ประชากรมี รายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี เท่ากับ 65,759 บาท

ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP)

ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP) ปี 2548 เท่ากับ 107,324 ล้านบาท รายได้ส่วนใหญ่ ขึ้นอยู่กับสาขาเกษตรกรรม 28,034 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 26.12

การเกษตรกรรม

จังหวัดนครศรีธรรมราช มีเนื้อที่ทั้งหมด 6,214,064 ไร่ พื้นที่ถือครองเพื่อการเกษตร 2,536,567 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 40.81 ของพื้นที่ทั้งหมด ในปีการเพาะปลูก 2548/2549 พื้นที่ การเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ คือ ยางพารา ข้าว มะพร้าว ไม้ผล และปาล์มน้ำมัน

การประมง

จังหวัดนครศรีธรรมราช มีชายฝั่งทะเลของจังหวัด ยาว 225 กิโลเมตร ในพื้นที่ 6 อำเภอ แยกเป็นในพื้นที่อำเภอขนอม 38 กิโลเมตร พื้นที่อำเภอลิขล ยาว 27.5 กิโลเมตร พื้นที่อำเภอท่าศาลา ยาว 31.3 กิโลเมตร พื้นที่อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช ยาว 26.1 กิโลเมตร พื้นที่อำเภอปากพนัง ยาว 74.5 กิโลเมตร พื้นที่อำเภอหัวไทร ยาว 27.6 กิโลเมตร

อาชีพด้านการประมงและธุรกิจด้านการประมง ดังนี้

การประมงทะเลส่วนใหญ่จะทำบริเวณชายฝั่ง พื้นที่ 6 อำเภอ คือ อำเภอเมือง นครศรีธรรมราช อำเภอปากพนัง อำเภอหัวไทร อำเภอท่าศาลา อำเภอลิขล อำเภอขนอม จำนวนเรือที่ มีทะเบียนเรือ รวม 1,276 ลำ และเรือที่ไม่มีทะเบียนเรือ จำนวน 4,673 ลำ

จังหวัดนครศรีธรรมราช มีฟาร์มสัตว์ที่ขึ้นทะเบียนกับกรมประมง มีฟาร์มเลี้ยง 13,402 ฟาร์ม ฟาร์มเพาะฟัก 167 ฟาร์ม และฟาร์มอนุบาล 55 ฟาร์ม การประมงน้ำจืด ปริมาณที่จับได้ 4,033,103 กิโลกรัม มูลค่า 171,210,260 บาท

สัตว์น้ำทะเล ปริมาณจับได้ 154,765,600 กิโลกรัม มูลค่า 4,935,126,500 บาท จำนวนเกษตรกรที่สมัครเข้าร่วมโครงการ Sea Food Bank จังหวัดนครศรีธรรมราช พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ จำนวน 10,328.28 ไร่ ผู้ขึ้นทะเบียนคนยากจน กับกระทรวงมหาดไทย 1,283 ราย เป็นเกษตรกรเดิม 37 ราย เกษตรกรใหม่ 1,246 ราย

การปศุสัตว์

เกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ 54,322 ราย พื้นที่ถือครอง 297,067.67 ไร่ พื้นที่ในการปลูกอาหารสัตว์ 46,000.35 ไร่

การสหกรณ์

จังหวัดนครศรีธรรมราช มีสหกรณ์จัดตั้งอยู่แล้ว 7 ประเภท จำนวน 190 สหกรณ์ สมาชิก 180,567 คน เงินทุนสหกรณ์ 2,938,653,785.20 บาท จำนวนกลุ่มสหกรณ์ 132 กลุ่ม

การป่าไม้

จังหวัดนครศรีธรรมราช มีพื้นที่ป่าไม้ 1,867.35 ตารางกิโลเมตร หรือ 1,166,875 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 18.88 ของพื้นที่จังหวัด มีป่าชายเลน 277.89 ตารางกิโลเมตร หรือ 173,681.25 ไร่ และมีป่าบก 1,589.45 ตารางกิโลเมตร หรือ 993,406.25 ไร่ สภาพป่าของจังหวัด แยกได้ดังนี้

1. อุทยานแห่งชาติ 5 แห่ง เนื้อที่ 1,028,648 ไร่
 - 1.1 อุทยานแห่งชาติเขาหลวง เนื้อที่ 356,250 ไร่
 - 1.2 อุทยานแห่งชาติน้ำตกโยง เนื้อที่ 128,125 ไร่
 - 1.3 อุทยานแห่งชาติน้ำตกสี่ขีด เนื้อที่ 90,625 ไร่
 - 1.4 อุทยานแห่งชาติเขานัน เนื้อที่ 256,148 ไร่
 - 1.5 อุทยานแห่งชาติหาดขนอม หมู่เกาะทะเลใต้ เนื้อที่ 197,500 ไร่
2. ป่าสงวนแห่งชาติ 69 ป่า เนื้อที่ 1,924,654 ไร่
 - 2.1 ป่าสงวนแห่งชาติ แยกตามชนิดป่า
 - 2.1.1 ป่าดงดิบ (ดิบชื้น,ดิบเขา) 56 ป่า เนื้อที่ 167,386.50 ไร่
 - 2.1.2 ป่าพรุ 4 ป่า เนื้อที่ 165,825.50 ไร่
 - 2.1.3 ป่าชายเลน , ป่าชายหาด 9 ป่า เนื้อที่ 84,842 ไร่
 - 2.2 ป่าสงวนแห่งชาติที่มอบให้ ส.ป.ก. 57 ป่า เนื้อที่ 735,333 ไร่
3. พื้นที่เขตห้ามล่าสัตว์และอนุรักษ์พันธุ์สัตว์ป่า เนื้อที่ 239,456 ไร่
4. พื้นที่อนุญาตใช้ประโยชน์ จำนวน 172 ราย เนื้อที่ 68,236 ไร่
5. โครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติ จำนวน 53 แปลง เนื้อที่ 52,319 ไร่

นอกจากนี้ ยังมีสถานีควบคุมไฟฟ้า 2 แห่ง คือ จังหวัดและโครงการควบคุมไฟฟ้าพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนัง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ

การอุตสาหกรรม

จังหวัดนครศรีธรรมราช มีโรงงานอุตสาหกรรม แยกตามหมวดอุตสาหกรรม ตั้งแต่ปี 2512 - 2549 รวมจำนวน 1,695 โรงงาน เงินลงทุน 39,292.6 ล้านบาท มีคนงานรวม 21,502 คน ประกอบด้วย อุตสาหกรรมเกษตร สิ่งพิมพ์ เคมี โลหะ พลาสติก จักรกล ไฟฟ้า และอุตสาหกรรมขนส่ง

เหมืองแร่

จำนวนเหมืองในจังหวัดนครศรีธรรมราช มีจำนวน 33 เหมือง พื้นที่ 53 แปลง มีจำนวนคนงาน 705 คน ซึ่งได้แก่ แร่ดิบชัม หินปูน โคลโลไมต์ หินดินดาน เฟลด์สปาร์ บอลเคลย์ การจัดเก็บรายได้ค่าภาคหลวงแร่ และค่าธรรมเนียมแร่ ปี 2549 จัดเก็บได้ 115,960,395.30 บาท

2.2 ข้อมูลพื้นฐานอำเภอสิชล

ขนาด ที่ตั้ง และอาณาเขต

อำเภอสิชล เป็นอำเภอหนึ่งของจังหวัดนครศรีธรรมราช มีพื้นที่ประมาณ 703.105 ตารางกิโลเมตร ตั้งอยู่ทางทิศใต้ฝั่งทะเลตะวันออกของประเทศไทย อยู่ห่างจากจังหวัดนครศรีธรรมราช ขึ้นไปทางทิศเหนือตามแนวทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 401 (สายนครศรีธรรมราช – สุราษฎร์ธานี) ประมาณ 61 กิโลเมตร มีอาณาเขตติดต่อดังนี้

ทิศเหนือ	จดอำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช
ทิศใต้	จดอำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี
ทิศตะวันออก	จดอำเภอเวียง
ทิศตะวันตก	จดอำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ภูมิประเทศ

ลักษณะภูมิประเทศโดยทั่วไปเป็นที่ราบชายฝั่ง ทางด้านทิศตะวันตกของอำเภอเป็นที่ราบสูง มีภูเขาและป่าไม้มาก พื้นที่ค่อย ๆ ลาดต่ำลงมาเป็นที่ราบ ทางด้านทิศตะวันออกจดฝั่งทะเลอ่าวไทย ลักษณะดินเป็นดินที่อุดมสมบูรณ์เหมาะแก่การเพาะปลูก พื้นที่ส่วนใหญ่ปลูกข้าว ยางพารา กาแฟ สวนผลไม้ มะพร้าว ปาล์ม และอื่น ๆ

ภูมิอากาศ

อำเภอสิชลตั้งอยู่ในเขตร้อนใกล้เส้นศูนย์สูตร มีลักษณะอากาศแบบโซนร้อน แต่โดยเหตุที่พื้นที่คาบสมุทรไม่กว้างขวางนัก จึงได้รับอิทธิพลของลมทะเลตลอดปี สิ่งที่มีอิทธิพลต่อลมฟ้าอากาศอีกอย่างหนึ่ง คือ แนวเทือกเขาตอนกลางและด้านทิศตะวันตกของจังหวัดนครศรีธรรมราช ในรอบปีจึงได้รับอิทธิพลของมรสุม ดังนี้

ลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือโดยปกติกลมมรสุมนี้ทำให้ส่วนใหญ่ของประเทศไทยหนาวเย็น เพราะมวลอากาศหนาวจากขั้วโลกเหนือพัดผ่านอ่าวไทยมาทางภาคใต้ โดยเฉพาะอำเภอสิชล ซึ่งตั้งอยู่ด้านหน้าริมฝั่งทะเลอ่าวไทย รับลมทำให้ฝนตกชุกในเดือนตุลาคม ถึงเดือนมกราคม

ลมมรสุมตะวันออกเฉียงใต้ เป็นลมที่ทำให้เกือบทุกภาคของประเทศไทยฝนตกมาก เพราะลมนี้อพัดผ่านมหาสมุทรอินเดียและทะเลอันดามัน แต่เพราะว่าพื้นที่ของอำเภอสิชลมีภูเขาเก้ันทิศทางลมไว้ จึงทำให้ไม่มีฝนตกชุกเท่าที่ควร ในระหว่างเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนกันยายน

ด้วยอิทธิพลลมมรสุมทั้งสองนี้ จึงทำให้พื้นที่ของอำเภอสิชลมีฝนตกเกือบตลอดปี มีฤดูกาลเพียง 2 ฤดู คือ ฤดูร้อน และฤดูฝน

ฤดูร้อน เริ่มตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ถึงเดือนเมษายน อุณหภูมิสูงสุดประมาณ 37.7 องศาเซลเซียส อุณหภูมิต่ำสุดประมาณ 17.1 องศาเซลเซียส อุณหภูมิเฉลี่ยตลอดปี 27 องศาเซลเซียส จึงทำให้มีความอบอุ่นตลอดปี

ฤดูฝน เริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ถึงเดือนมกราคม ในช่วงนี้มีฝนตกหนักและจะตกหนักมากในเดือนพฤศจิกายน มีปริมาณน้ำฝนเฉลี่ย 2491 มิลลิเมตรต่อปี จะทำให้ความชุ่มชื้นอย่างเพียงพอ และบางครั้งอาจมีพายุโซนร้อนที่มีอัตราเร็วสูงเป็นเหตุให้ฝนตกหนักและเกิดภาวะน้ำท่วมฉับพลัน เกิดอุทกภัยและวาตภัยในบางปี

ทรัพยากรธรรมชาติ

เนื่องจากลักษณะภูมิประเทศโดยทั่วไป ทางทิศตะวันตกเป็นที่ราบสูงและภูเขา ถึงแม้ว่าสภาพป่าจะถูกทำลายลงบ้าง แต่สภาพป่าและพันธุ์ไม้ค่ายังมีให้เห็นอยู่ทั่วไป เช่น ไม้หูลุมพอ ตะเคียน ไม้ยาง ไม้ไข่เขียว และไม้อื่น ๆ จำนวนมาก นอกจากนี้ ยังพบแร่ดิบบุก วุลแฟรม แร่เหล็ก อยู่บริเวณเชิงเขา เช่น เขาใหญ่ เขาขวนเต่า เป็นต้น

ในส่วนของแหล่งน้ำ อำเภอสิชลมีลำคลองไหลผ่านพื้นที่ 5 สาย คือ คลองท่าเขียว คลองท่าเรือรี คลองท่าควาย คลองท่าหิน และคลองท่าทน แม้ว่าสภาพปัจจุบันจะตื้นเขิน ไม่สะดวกในการใช้เป็นเส้นทางคมนาคมได้อย่างในอดีต แต่ยังใช้ประโยชน์ทางด้านการเกษตรและชลประทานได้

ด้านศักยภาพของอำเภอ

อำเภอสิชลมีศักยภาพในการพัฒนาหลาย ๆ ด้าน เช่น เป็นแหล่งผลิตอาหาร และพืชเศรษฐกิจสำคัญ เช่น ข้าว สวนมะพร้าว ยางพารา ผลไม้ และทรัพยากรสัตว์น้ำ (ทะเล) มีเครือข่ายชุมชนที่เข้มแข็ง มีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติและแหล่งท่องเที่ยวมากมาย เช่น หาดหินงาม หาดปิติ เขาพลายดำ น้ำตกสี่ขีด ถ้ำเขาพับผ้า เป็นต้น

สภาพปัญหา

อำเภอสิชล ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นอาชีพหลัก มีการทำสวน โดยทั่วไป เช่น สวนมะพร้าว สวนยางพารา สวนผลไม้ และการทำนาที่มีอยู่ทั่วไป แต่การทำเกษตรยังต้องอาศัยน้ำฝนเป็นหลัก เนื่องจากระบบชลประทานยังไม่ทั่วถึง ปัญหาการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติ

และที่ดินสาธารณะประโยชน์ เนื่องจากราษฎรมีฐานะยากจน มีความต้องการที่ดินทำกิน ประกอบกับ แนวเขตป่าสงวนแห่งชาติและที่ดินสาธารณะประโยชน์ไม่ชัดเจนพอ และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องดูแลไม่ทั่วถึงจึงมีการบุกรุกเพิ่มตลอดเวลา ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดก็ยังมีอยู่โดยเฉพาะใน เขตชุมชนเมือง ซึ่งเรื่องนี้อำเภอร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็ได้ร่วมมือกันป้องกันและปราบปราม อย่างจริงจัง และติดตามผลอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด ปัญหาด้านอาชญากรรมและการพนัน อำเภอสิทธิล มีสถานบริการและโรงงานอุตสาหกรรมมากมายหลายแห่ง มีแรงงานต่างจังหวัด และแรงงานต่างด้าว เข้ามาทำงานในพื้นที่อำเภอสิทธิลมาก การก่ออาชญากรรมและการพนันจึงเกิดขึ้นเป็นปกติ ซึ่งอำเภอและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพยายามเข้มงวดกวดขันเพื่อลดปัญหาอย่างต่อเนื่องแล้ว

2.3 ข้อมูลพื้นฐานตำบลเสภา

ที่ตั้งตำบลเสภา อยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอสิทธิล ประมาณ 12 กิโลเมตร มีเนื้อที่ทั้งหมด ประมาณ 27,104.38 ไร่ หรือประมาณ 43.367 ตารางกิโลเมตร ภูมิประเทศเป็นที่ราบชายฝั่งทะเล มี หมู่บ้านทั้งหมด 16 หมู่บ้าน

จำนวนประชากร (พ.ศ. 2550) ทั้งตำบล 11,970 คน แยกเป็นชาย 5,881 คน หญิง 6,089 คน มีความหนาแน่นเฉลี่ย 272 คน ต่อตารางกิโลเมตร

สภาพทางเศรษฐกิจ

ประชากรของตำบลเสภา ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพทางการเกษตร เช่น ทำสวนยางพารา สวนผลไม้ และทำนา รองลงมา คือ อาชีพค้าขาย ประมง และรับจ้าง

ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ตำบลเสภา สภาพดินสมบูรณ์เหมาะแก่การเกษตร สภาพป่าไม้ ในตำบลเสภา ยังขาดแคลนการบำรุงรักษา ซึ่งมีป่าชายเลนในพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่างตำบลทุ่งปรังและ ตำบลเสภา ประมาณ 268 ไร่

ศักยภาพด้านชุมชนและพื้นที่

จุดเด่นของพื้นที่ พื้นที่ของตำบลเสภา สภาพพื้นที่เป็นที่ราบชายฝั่งทะเลและเป็นที่ราบสูง เหมาะแก่การส่งเสริมจัดการการท่องเที่ยว เช่น ชายหาดบางดี ชายหาดเสภา โบราณสถานเขาคา สภาพพื้นที่ส่วนใหญ่เหมาะแก่การทำเกษตรกรรม เช่น การทำสวนยางพารา สวนปาล์ม ส้มโอ ทำนา ทำสวนสละ ฯลฯ ซึ่งสามารถเป็นอาชีพเสริมในครอบครัวได้เป็นอย่างดี

บทที่ 3

วิธีการมีส่วนร่วมของจังหวัด

3.1 ลักษณะของโครงการมีส่วนร่วม

จังหวัดเห็นว่าในสถานการณ์ปัจจุบันทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นับว่าเป็นสิ่งที่อยู่ใกล้ตัว และส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นอย่างมาก เป็นสิ่งที่มีคุณประโยชน์ คุณค่า และมีความสำคัญอย่างยิ่ง ทั้งทางตรงและทางอ้อม ต่อวิถีการดำรงชีวิตของประชาชนในสังคม และหากจะพิจารณาจากปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนี้ ทรัพยากรธรรมชาติได้ถูกทำลายไปเป็นจำนวนมาก หรือขาดการดูแลรักษาให้คงอยู่อย่างยั่งยืน รวมถึงปัญหาเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมด้านต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในสังคม ซึ่งนับวันมีแต่จะทวีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อย ๆ

สาเหตุสำคัญที่ทำให้ทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลายเป็นจำนวนมาก อย่างรวดเร็วและต่อเนื่องนั้น เกิดจากสาเหตุที่ประชาชนในพื้นที่เข้าไปบุกรุกทำลาย หรือเข้าไปใช้ประโยชน์ ขาดการบริหารจัดการที่ดีในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ จนทำให้เกิดปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ ในขณะเดียวกันปัญหาสิ่งแวดล้อมด้านต่าง ๆ ล้วนเกิดจากการขาดระเบียบวินัย ขาดกฎเกณฑ์ ขาดเจตนาารมณ์ร่วมกันของประชาชนในชุมชน หรือสังคม ในการที่จะดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมอย่างมีคุณภาพ

จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้เล็งเห็นถึงสภาพปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นดังกล่าว จึงได้กำหนดเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัดด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีเป้าประสงค์ ที่สำคัญคือ สร้างความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อการใช้ประโยชน์ประชาชนอย่างเหมาะสม บริหารจัดการและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้การมีส่วนร่วมขององค์กรเอกชนและชุมชนท้องถิ่น รวมถึงการป้องกันและควบคุมมลพิษให้อยู่ในระดับ ดังนั้น จึงได้จัดให้มีการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการชื่อโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยการฝึกอบรมผู้นำชุมชน ตัวแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักเรียน นักศึกษา และประชาชนจากพื้นที่ต่าง ๆ ให้มีความรู้ ความเข้าใจ รับทราบสถานการณ์ปัญหาทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และร่วมกันสร้างจิตสำนึก เจตจำนงค์สาธารณะของภาครัฐ ภาคเอกชน ตลอดจนประชาชนในชุมชน สังคม ร่วมกัน ในการที่จะอนุรักษ์และฟื้นฟูดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้มีประสิทธิภาพ และยั่งยืน

3.2 วัตถุประสงค์ของโครงการ

1) เพื่อส่งเสริมให้ผู้เข้ารับการศึกษาสามารถนำเสนอแนวทาง เทคนิควิธีการในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสร้างความเข้าใจในหลักการ กระบวนการ รวมทั้ง

สามารถนำประสบการณ์ที่ได้รับไปขยายผลในการตั้งกลุ่มด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในแต่ละพื้นที่ เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินวิถีชีวิตประจำวันได้ อย่างน้อย 2 กลุ่ม

2) เพื่อส่งเสริมให้ผู้นำชุมชน ประชาชนในแต่ละท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมและมีแนวทางในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นของตนได้อย่างถูกต้อง และมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยการเตรียมความพร้อมและเสริมสร้างศักยภาพของชุมชน ในการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่นของตน และมีจิตสำนึกสาธารณะ

3) เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม ให้เกิดความรัก และตระหนักถึงความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และรู้สึกรักหวงแหนทรัพยากรธรรมชาติ และช่วยกันดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมในชุมชน ท้องถิ่นของตนให้มีความสมดุลและยั่งยืน

4) เพื่อให้ผู้นำชุมชน ตัวแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักเรียน นักศึกษา ตลอดจนประชาชนโดยทั่วไป มีความรู้ ความเข้าใจ ในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง รับทราบสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันเกี่ยวกับปัญหาทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

5) เพื่อให้ประชาชนที่ผ่านการฝึกอบรม สามารถนำความรู้ที่ได้รับจากการฝึกอบรมไปกำหนดกฎ กติกา หรือระเบียบ ในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมในกลุ่ม/เครือข่ายของตนแบบมีส่วนร่วม ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

6) เพื่อให้ประชาชนในแต่ละพื้นที่มีความพึงพอใจ ในแนวทางการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในพื้นที่ของตนมากขึ้น

3.3 วิธีการดำเนินโครงการของจังหวัด

- 1) ประสานกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่มคัดเลือกตัวแทน ตามจำนวนที่กำหนดเข้ารับการฝึกอบรม
- 2) ให้ข้อมูลข่าวสารด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการส่งจดหมายข่าวให้กับกลุ่มเป้าหมายดังกล่าว
- 3) สำรวจความคิดเห็นของผู้เข้ารับการฝึกอบรม โดยการใช้แบบสอบถาม
- 4) การฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 5) แต่งตั้งคณะกรรมการภาคประชาชนในการตัดสินใจแบบมีส่วนร่วม
- 6) การทำกิจกรรมการมีส่วนร่วม โดยการปลูกป่าชายเลนและปล่อยพันธุ์สัตว์น้ำร่วมกัน
- 7) การสำรวจข้อมูลความพึงพอใจของประชาชน
- 8) การประเมินผลและทบทวนการมีส่วนร่วมของโครงการ

3.4 กลุ่มเป้าหมายของโครงการ

ประชาชนผู้เข้ารับการฝึกอบรมประกอบด้วยผู้นำชุมชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักเรียน นักศึกษา และประชาชนโดยทั่วไป ในเขตพื้นที่อำเภอสิชล จังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน 100 คน ดังนี้

- | | |
|-----------------------------------|-------------|
| 1) ผู้นำชุมชน | จำนวน 30 คน |
| 2) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | จำนวน 20 คน |
| 3) นักเรียน นักศึกษา | จำนวน 20 คน |
| 4) ประชาชนทั่วไป | จำนวน 30 คน |

3.5 ผลที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการ

1) ผู้เข้ารับการฝึกอบรมสามารถนำเสนอแนวทาง เทคนิควิธีการ ในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสร้างความเข้าใจในหลักการ กระบวนการ รวมทั้ง สามารถนำประสบการณ์ที่ได้รับ ไปขยายผลในการตั้งกลุ่มด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในแต่ละพื้นที่ เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินวิถีชีวิตประจำวันได้อย่างน้อย 2 กลุ่ม

2) ผู้นำชุมชน ประชาชนในแต่ละท้องถิ่น ได้มีส่วนร่วมและมีแนวทางในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในท้องถิ่นของตนได้อย่างถูกต้อง และมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยการเตรียมความพร้อมและเสริมสร้างศักยภาพของชุมชน ในการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่นของตน และมีจิตสำนึกสาธารณะ

3) ประชาชนมีส่วนร่วมให้เกิดความรักและตระหนักถึงความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และรู้สึกรักหวงแหนทรัพยากรธรรมชาติ และช่วยกันดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมในชุมชนท้องถิ่นของตนให้มีความสมดุลและยั่งยืน

4) ผู้นำชุมชน ตัวแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักเรียน นักศึกษา ตลอดจนประชาชน โดยทั่วไป มีความรู้ ความเข้าใจ ในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง รับทราบสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันเกี่ยวกับปัญหาทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

5) ประชาชนที่ผ่านการฝึกอบรม สามารถนำความรู้ที่ได้รับจากการฝึกอบรมไปกำหนดกฎ กติกา หรือระเบียบ ในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมในกลุ่ม/เครือข่ายของตนแบบมีส่วนร่วม ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

6) ประชาชนในแต่ละพื้นที่ที่มีความพึงพอใจในแนวทางการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในพื้นที่ของตนมากขึ้น

3.6 ผู้เข้าร่วมการสนับสนุน

ในการดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช ดังกล่าวนี้นอกจาก คณะทำงาน

ขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด และคณะทำงานภาคประชาชนฯ จะได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการตามโครงการฯ ดังกล่าวแล้ว ยังมีส่วนราชการต่าง ๆ ที่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการให้การสนับสนุนการดำเนินการตามโครงการ ประกอบด้วย

1) สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครศรีธรรมราช สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์การจัดนิทรรศการเกี่ยวกับปัญหาทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเรื่อง ความสำคัญของปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งนับวันมีแต่จะทวีความรุนแรงมาก ยิ่งขึ้น

2) สถานีพัฒนาลุ่มน้ำปากพนัง สนับสนุนพันธุ์กล้าและผักพันธุ์ไม้โกงกาง จำนวน 3,000 ต้น/ผัก พร้อมไม้สแต็ปเพื่อใช้ในการปลูก และขนส่งไปมอบให้ถึงจุดดำเนินการตามโครงการฯ โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย

3) ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงชายฝั่งนครศรีธรรมราช สนับสนุนพันธุ์ปลา สำหรับ นำไปปล่อยบริเวณพื้นที่โครงการ เพื่อเป็นกิจกรรมเสริมของโครงการฯ ด้วย จำนวน 50,000 ตัว

3.7 ตารางเวลาทำงาน

ลำดับที่	รายละเอียดการดำเนินการ	ระยะเวลา ดำเนินการ
1	- แต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัดนครศรีธรรมราช ในการดำเนินการตามตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ”	ภายในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2550
2	- คณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัดร่วมประชุมวิเคราะห์เพื่อกำหนดประเด็นที่จะนำมาจัดทำข้อเสนอโครงการ เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551	ภายในวันที่ 10 ธันวาคม 2550
3	- จัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551 เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการไปยังสำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้าฯ	ภายในวันที่ 5 มกราคม 2551
4	- คณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด จัดให้มีการเผยแพร่ข้อเสนอโครงการเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551 ให้ประชาชนรับทราบ	ภายในวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2551
5	- แต่งตั้งคณะทำงานภาคประชาชนในการดำเนินการตามโครงการ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช	ภายในวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2551

6	- คณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด และ คณะทำงานภาคประชาชนฯ ร่วมประชุมปรึกษาหารือเพื่อกำหนดแนวทางการ ดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนฯ	ภายในวันที่ 5 มีนาคม 2551
7	- คณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด และคณะทำงานภาคประชาชนฯ ร่วมดำเนินการตามแผนปฏิบัติการตามข้อเสนอโครงการเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551	ภายในวันที่ 20 มีนาคม 2551
8	- คณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอโครงการเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 และจัดส่งไปยังสำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้า	ภายในวันที่ 31 มีนาคม 2551
9	- คณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด มีการรายงานสรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอโครงการฯ ต่อ คณะทำงานภาคประชาชน และคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ(ก.บ.จ)	ภายในวันที่ 15 กรกฎาคม 2551
10	- คณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด จัดให้มีการเผยแพร่ผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการตามข้อเสนอโครงการเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ต่อสาธารณะ	ตั้งแต่มิถุนายน – กันยายน 2551
11	- จัดประชุมคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด เพื่อจัดทำแนวทาง/แผนการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ.2552 และนำเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัด	ภายในวันที่ 30 กันยายน 2551
12	- เตรียมความพร้อมของข้อมูลเพื่อรับการตรวจประเมินของ ก.พ.ร. และ บริษัททริส	ภายในวันที่ 10 ตุลาคม 2551

บทที่ 4

ผลการศึกษา

4.1 ลำดับการดำเนินการของโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของจังหวัด

โครงการส่งเสริมการสร้างระบบการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ 2551 เริ่มตั้งแต่การที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ โดยความร่วมมือของสถาบันพระปกเกล้า ได้ดำเนินโครงการส่งเสริมการสร้างระบบการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมระดับจังหวัด และได้จัดฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตร “ การบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมสำหรับ บุคลากรภาครัฐในระดับจังหวัด ” กลุ่มจังหวัดภาคใต้ตอนบน เมื่อวันที่ 10 -11 กันยายน 2550 ณ โรงแรมโดมอนด์พลาซ่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งจังหวัดได้จัดส่งบุคลากรของส่วนราชการต่าง ๆ และเจ้าหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับตัวชี้วัดการมีส่วนร่วมของประชาชน รวม 10 คน เข้ารับการฝึกอบรมตามโครงการดังกล่าว

ต่อมาจังหวัดแต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด นครศรีธรรมราช ในการดำเนินการตามตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ” ซึ่งประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมถึงบุคลากรของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เข้าร่วมการอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตร “ การบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมสำหรับบุคลากรภาครัฐระดับจังหวัด ” ทั้ง 10 คน ร่วมเป็นคณะทำงานด้วย เพื่อทำหน้าที่ในการดำเนินการวิเคราะห์ เพื่อกำหนดประเด็นที่จะนำมาจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัด/แผนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด (รายละเอียดปรากฏตามคำสั่งจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ 2856/2550 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2550)

จังหวัดจัดประชุมคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด นครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2550 เวลา 13.30 น. ณ ห้องประชุมนายอำเภอ ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช เพื่อวิเคราะห์กำหนดประเด็นที่จะนำมาจัดทำข้อเสนอโครงการ เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปีงบประมาณ 2551 ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบจัดทำโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช เนื่องจากประเด็นดังกล่าวสอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัดด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อีกทั้ง ยังสอดคล้องกับยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขทางด้านแผนงานดูแลความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของชุมชน ซึ่งเน้นการป้องกันไม่ให้เกิดทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรม รวมทั้ง ดูแลสิ่งแวดล้อม เช่น ความสะอาด และการจัดให้มีพื้นที่สีเขียวเพิ่มขึ้น เป็นต้น

คณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัดนครศรีธรรมราช ประชุมพิจารณากลั่นกรองรายละเอียดของโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2550 โดยร่วมกันพิจารณารายละเอียดของโครงการในแต่ละประเด็น แต่ละหัวข้อ ที่ระบุกำหนดไว้ในแบบข้อเสนอโครงการของสถาบันพระปกเกล้า จนแล้วเสร็จ และนำเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อพิจารณาเมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด จึงได้จัดส่งข้อเสนอโครงการดังกล่าวไปยังสำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้า เมื่อวันที่ 4 มกราคม 2551

วันที่ 24 มกราคม 2551 นายพดุม ขวนแหล ซึ่งเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาโครงการ เดินทางไปให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช ในประเด็นสำคัญ ๆ เช่น พยายามให้กลุ่มเครือข่ายที่มีความเข้มแข็งได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมหลาย ๆ กลุ่มเพื่อให้มีความหลากหลาย พยายามสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุก ๆ ขั้นตอนของการดำเนินการ และก่อนการดำเนินการตามโครงการควรให้คณะทำงานภาคประชาชนได้เข้าร่วมประชุมปรึกษาหารือกับคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัดฯ เพื่อซักซ้อมความเข้าใจร่วมกันก่อนการดำเนินโครงการ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้คณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมฯ ใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงแบบการดำเนินการให้สอดคล้องกับโครงการฯ ดังกล่าวมากยิ่งขึ้น

ต่อมาจังหวัดแต่งตั้งคณะทำงานภาคประชาชนในการดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช เพื่อทำหน้าที่ในการให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่าง ๆ รวมทั้ง ร่วมในการดำเนินการตามข้อเสนอโครงการเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ชื่อ “โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช” ให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนและเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน (รายละเอียดปรากฏตามคำสั่งจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ 386/2551 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551)

จังหวัดจัดประชุมคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัดนครศรีธรรมราช กับ คณะทำงานภาคประชาชนในการดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2551 เวลา 13.30 น. ณ ห้องประชุมนายอำเภอ ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช (ชั้น 3) เพื่อปรึกษาหารือเกี่ยวกับเนื้อหาหลักสูตร วิทยากร กำหนดวันเวลา และสถานที่ในการฝึกอบรม ตลอดจนประเด็นอื่น ๆ เกี่ยวกับการดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งที่ประชุมได้มีมติกำหนดการฝึกอบรมตามโครงการฯ ในวันที่ 18 -19 มีนาคม

2551 ณ ศูนย์สาธิตการตลาดและร้านค้าชุมชน บ้านหัวแรด หมู่ที่ 8 ตำบลเสาภา อำเภอสหัส จังหวัด นครศรีธรรมราช โดยก่อนการฝึกอบรมตามโครงการฯ กำหนดให้มีการส่งจดหมายข่าวเกี่ยวกับ ทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม ให้กลุ่มเป้าหมายที่จะเข้ารับการฝึกอบรม จำนวน 2 ครั้ง พร้อม แบบสอบถามไปด้วย แล้วนำข้อมูลที่ได้รับจากแบบสอบถามมาประมวลผลแล้วปรับปรุงเนื้อหาใน หลักสูตรการฝึกอบรมในบางส่วนให้สอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มเป้าหมายที่จะเข้ารับการ ฝึกอบรมด้วย นอกจากนี้ ตามตารางการฝึกอบรมนั้น ในวันที่สองของการฝึกอบรมจะมีกิจกรรมการ ปลุกป่าชายเลนร่วมกันด้วย ซึ่งทางสถานีพัฒนาลุ่มน้ำปากพนัง จะให้การสนับสนุนต้นกล้าไม้โกงกาง รวมทั้งผัก ที่จะนำมาปลูก จำนวน 3,000 ต้น/ผัก ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงชายฝั่งนครศรีธรรมราช สนับสนุนพันธุ์ปลา สำหรับ นำไปปล่อยบริเวณพื้นที่โครงการ เพื่อเป็นกิจกรรมเสริมของโครงการฯ ด้วย จำนวน 50,000 ตัว

จัดประชุมเชิงปฏิบัติการตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช ในวันที่ 18-19 มีนาคม 2551 ณ ศูนย์สาธิตการตลาดและร้านค้าชุมชนบ้านหัวแรด หมู่ที่ 8 ตำบลเสาภา อำเภอสหัส จังหวัด นครศรีธรรมราช โดยมีเนื้อหาการฝึกอบรม ดังนี้

วันที่ 18 มีนาคม 2551 (วันแรก)

- พิธีเปิดการฝึกอบรม โดยนายอิสรา ทองธวัช นายอำเภอสหัส
- การบรรยายเรื่องสถานการณ์ทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในปัจจุบัน โดยนายศุภชัย เงินพรหม วิทยากรจากสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัด นครศรีธรรมราช
- การบรรยายแนวทางการดำเนินการในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ของกลุ่มต่าง ๆ ในต่างพื้นที่ ประกอบด้วย
 - 1) นายวชิรพงศ์ สกุรัตน์ ประธานชมรมพิทักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อำเภอนวม จังหวัดนครศรีธรรมราช
 - 2) นายธีรพล ฉายวิริยะนนท์ ประธานกรรมการสิ่งแวดล้อมตำบลควนชะลิก อำเภ ห้วยไทร จังหวัดนครศรีธรรมราช
- การแบ่งกลุ่มระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค ที่ สำคัญของพื้นที่ โดยนายทรงชัย เส็งโสธ วิทยากรจากสำนักงานประมงจังหวัดนครศรีธรรมราช และ วิทยากรประจำกลุ่ม
- ตัวแทนแต่ละกลุ่มนำเสนอจุดแข็ง จุดอ่อน ของพื้นที่ ตามความเห็นร่วมกันของ สมาชิกกลุ่มของตน

วันที่ 19 มีนาคม 2551 (วันที่สอง)

- การบรรยาย เรื่อง วิธีการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนฯ โดย นายทรงชัย เส่งโสด วิทยากรจากสำนักงานประมงจังหวัดนครศรีธรรมราช

- การบรรยาย เรื่อง คุณค่าป่าชายเลน โดยนายสมไชย แก้วเอียน วิทยากรจากสถานีพัฒนาลุ่มน้ำปากพนัง

- กิจกรรมการปล่อยปลา และปลูกป่าชายเลนร่วมกัน ในบริเวณพื้นที่ชายเลน ของหมู่ที่ 8 ตำบลเสาเกา อำเภอสิชชล ผู้เข้าร่วมกิจกรรมประกอบด้วย ผู้เข้าร่วมการฝึกอบรม คณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมฯ คณะทำงานภาคประชาชนฯ วิทยากร รวมถึง คณะอาจารย์ที่ปรึกษาโครงการ ด้วย

- เสร็จสิ้นการฝึกอบรมตามโครงการ

4.2 ผลการศึกษา

จากการดำเนินการตามโครงการการมีส่วนร่วมของประชาชนจังหวัดนครศรีธรรมราช ประจำปี 2551 ภายใต้ชื่อโครงการ “โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช ” นั้น ทำให้เห็นถึงปัจจัยที่มีผลต่อการบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และปัจจัยที่จำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่อง เพื่อให้การดำเนินการบรรลุผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพ มากยิ่งขึ้น

ปัจจัยที่สนับสนุนความสำเร็จ

1) บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัดนครศรีธรรมราชฯ รวมถึง บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะทำงานภาคประชาชนในการดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยเฉพาะบุคคลที่มาจากภาคประชาชนส่วนใหญ่ให้ความร่วมมือในการให้ข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็น ในการประชุมปรึกษาหารือ รวมทั้ง ร่วมเป็นวิทยากรบรรยาย ถ่ายทอดประสบการณ์ทางด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สามารถจุดประเด็นและกระตุ้นให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเกิดความรู้สึกระหนักในความสำคัญของปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมีความตระหนักว่าการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในพื้นที่ชุมชน ให้ประสบผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่ประชาชนในชุมชนจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการอย่างจริงจัง ทั้งในการร่วมคิด ร่วมผลักดัน ร่วมดำเนินการ และร่วมกันตรวจสอบผลการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนด้วยกันเอง หรือการเข้ามามีส่วนร่วมกับทางภาคราชการก็ตาม

2) ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ส่วนใหญ่ให้ความร่วมมือสนับสนุนการดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัด

นครศรีธรรมราช เป็นอย่างดี ทั้งการสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดฯ สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์การจัดนิทรรศการเกี่ยวกับปัญหาทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง เรื่อง ความสำคัญของปัญหา และแนวทางการแก้ไขปัญหาโลกร้อน ซึ่งนับวันมีแต่จะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น สถานีพัฒนาลุ่มน้ำปากพนัง สนับสนุนพันธุ์กล้า และผักพันธุ์ไม้โกกง จำนวน 3,000 ต้น/ผัก พร้อมไม้สตีป เพื่อใช้ในการปลูก และขนส่งไปมอบให้ถึงจุดดำเนินการตามโครงการฯ โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงชายฝั่ง นครศรีธรรมราช สนับสนุนพันธุ์ปลา สำหรับ นำไปปล่อยบริเวณพื้นที่โครงการ เพื่อเป็นกิจกรรมเสริมของโครงการฯ ด้วย จำนวน 50,000 ตัว

3) ประชาชนในพื้นที่หมู่บ้าน/ตำบล ซึ่งเป็นจุดดำเนินการตามโครงการฯ ส่วนใหญ่มีความตื่นตัว และมีความตระหนักในปัญหาทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงปัญหาอื่น ๆ และสามารถรวมกลุ่มกันได้ในระดับที่น่าพอใจ ซึ่งจะเป็นผลดีต่อการส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการมีส่วนร่วมของชุมชนที่มีประสิทธิภาพได้

ปัจจัยที่ถือว่ายังเป็นจุดอ่อนและสมควรได้รับการแก้ไข

จากการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวนี้ แม้ว่าจะได้พยายามดำเนินการให้สอดคล้องกับรูปแบบวิธีการในการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน อย่างแท้จริงแล้วก็ตาม แต่จากการดำเนินการตามโครงการฯ พบว่า ยังมีจุดบกพร่องหรือจุดอ่อนที่สมควรได้รับการแก้ไข คือ

1) ด้านการประชาสัมพันธ์โครงการฯ ให้ประชาชนได้รับทราบ แม้ว่าจะได้มีการขอความร่วมมือในการประชาสัมพันธ์โครงการไปยังสถานีวิทยุฯในพื้นที่ ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือแม้กระทั่งทางเว็บไซต์ของจังหวัดนครศรีธรรมราช แล้วก็ตาม แต่ยังคงมีเสียงสะท้อนออกมาว่าประชาชนในพื้นที่บางส่วน ยังไม่ได้รับทราบถึงการดำเนินการของโครงการนี้

2) วันแรกของการฝึกอบรม โดยเฉพาะในวันแรกของการฝึกอบรมตามโครงการ มีประชาชนในพื้นที่เข้ารับการฝึกอบรม เป็นจำนวนมาก แต่พอช่วงบ่ายของการฝึกอบรมในวันแรกมีผู้เข้ารับการฝึกอบรมบางส่วนติดภารกิจ ต้องเข้าร่วมกิจกรรมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติฯ ณ สถานที่อื่น และบางส่วนติดภารกิจส่วนตัว ทำให้เหลือประชาชนที่อยู่ร่วมการฝึกอบรมน้อยลง

- วันที่สองของการฝึกอบรม มีประชาชนเข้าร่วมการฝึกอบรม ยังเป็นจำนวนที่น้อยอยู่ เช่นเดียวกับผู้เข้ารับการฝึกอบรม ในช่วงบ่ายของวันแรก

3) ผู้เข้ารับการฝึกอบรมส่วนที่สามารถอยู่ร่วมการฝึกอบรมตามโครงการฯ ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดโครงการฯ ส่วนใหญ่จะเป็นผู้สูงอายุ ทำให้คณะทำงานฯ มีความเห็นว่า บุคคลเหล่านั้นน่าจะมีใช้แกนนำหลักของหมู่บ้าน/ชุมชน ที่จะสามารถผลักดันรูปแบบการดำเนินการในลักษณะที่เป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจนได้ หรือแม้กระทั่งการนำรูปแบบการดำเนินการดังกล่าวไปขยายผลในภายหน้า อาจจะไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

4) ในกิจกรรมการมีส่วนร่วมของประชาชน ในภาคบ่ายวันที่สองของการฝึกอบรม ซึ่งได้กำหนดให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรม เข้าร่วมกิจกรรมการปลูกป่าชายเลนและการปล่อยพันธุ์ปลา ร่วมกัน แต่ปรากฏว่าน้ำทะเลไม่ได้ระดับอย่างเต็มที่ ทำให้บริเวณสถานที่ที่กำหนดเป็นพื้นที่ ปลูกป่าชายเลน ยังคงมีน้ำทะเลยังอยู่เหนือเลน ซึ่งทำให้ผู้เข้าร่วมกิจกรรมไม่สามารถร่วมกิจกรรมการปลูกป่าชายเลน และการปล่อยพันธุ์ปลาได้อย่างเต็มพื้นที่ คงปลูกได้เพียงบริเวณของแนวน้ำลด หรือบริเวณที่ระดับน้ำ ไม่สูงมากนัก เท่านั้น จึงทำให้การมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมการปลูกป่าชายเลนร่วมกันจึง มิได้ดำเนินการอย่างเต็มที่ สมดังที่ได้คาดหมายไว้แต่ต้น

บทที่ 5

สรุปและข้อเสนอแนะ

5.1 บทสรุป

จากการที่ประเทศไทยประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เป็นต้นมา ความเปลี่ยนแปลงประการหนึ่งที่เกิดขึ้น คือ ความพยายามสร้างการมีส่วนร่วมให้เกิดขึ้นในการทำงานภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากประชาชนในหน่วยงานภาครัฐ เห็นได้ชัดจากการที่รัฐบาลได้วางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย (พ.ศ. 2546- 2550) ซึ่งมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เป็นแกนนำในการพัฒนาระบบราชการไทยทั้งส่วนกลางและในส่วนภูมิภาค โดยมุ่งเน้นในเรื่อง การปรับปรุงคุณภาพการให้บริการสาธารณะ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน รวมไปถึงการพยายามผลักดันให้เกิดการบริหารราชการในระบบเปิด ที่เปิดโอกาสให้ภาคประชาชนและเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศกับภาคราชการ ทั้งนี้ โดยได้มีพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 อันมีเป้าหมายสำคัญในการให้ความสำคัญกับประชาชน และจัดเป็นกฎหมายที่เสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนให้เกิดขึ้นในภาคราชการโดยรวม

แต่อย่างไรก็ตาม ข้าราชการพึงต้องพยายามทำความเข้าใจกับรูปแบบการทำงานภายใต้ระบบการบริหารงานแบบใหม่ และกฎระเบียบที่ยังไม่ผ่อนคลายหลายประการให้มากขึ้น ซึ่งหาก ความเข้าใจนี้ยังไม่ชัดเจน อาจส่งผลให้ประสบปัญหาในการพัฒนาด้านต่าง ๆ ได้ หากส่วนราชการและข้าราชการมีความเข้าใจและดำเนินงานในลักษณะที่น่าภาคภูมิใจต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา ย่อมจะส่งผลให้เกิดผลงานเป็นที่น่าพึงพอใจในหลายด้าน และสามารถดำเนินงานด้านต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยอาศัยความร่วมมือจากภาคประชาสังคม

หากเป้าหมายการบริหารราชการ คือ ประชาชนแล้ว การกำหนดกลยุทธ์การบริหาร ราชการแบบมีส่วนร่วม หรือการบริหารราชการ ที่เปิดโอกาสให้ประชาชนและเครือข่ายภาคประชาสังคมทุกภาคส่วน เข้ามาร่วมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาพร้อมกับภาคราชการ ย่อมจะสามารถพัฒนาระบบราชการ ในประเด็นการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของระบบราชการ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างตรงตามวัตถุประสงค์ ทั้งนี้ ต้องอาศัยความร่วมมือร่วมใจจากทุกภาคส่วนของสังคม ทั้งจากภาคประชาชน ภาคประชาสังคม ภาคธุรกิจเอกชน นักวิชาการ นักการเมือง รวมทั้งภาครัฐเองเป็นพลังผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่ดีขึ้นในระบบราชการ

ซึ่งสอดคล้องกับการเปิดระบบราชการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารกิจการบ้านเมืองมากขึ้น อันเป็นยุทธศาสตร์หนึ่งของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2546 – พ.ศ. 2550

ในเรื่องการพัฒนาระบบราชการให้เป็นระบบเปิดตามแผนยุทธศาสตร์ ได้มุ่งเน้นกระบวนการในการบริหารจัดการแนวใหม่ โดยการยอมรับและให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอแนะความคิดเห็น ร่วมตัดสินใจ ร่วมดำเนินการ ร่วมรับประโยชน์ และตรวจสอบผลการดำเนินงานของภาครัฐ ซึ่งการบริหารราชการดังกล่าว เป็นปัจจัยสนับสนุนให้ระบบราชการสามารถสนองตอบตรงตามความต้องการของประชาชน และนำไปสู่ประโยชน์สุขของประชาชนอย่างยั่งยืนอันเป็นการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมของราชการยุคใหม่ ที่มีลักษณะของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) ที่สุจริต เปิดเผย โปร่งใส และนำไปสู่ราชการระบบเปิดในที่สุด

จากการดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช ที่เล็งเห็นว่า ในสถานการณ์ปัจจุบันทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นสิ่งที่อยู่ใกล้ตัวและส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นอย่างมาก เป็นสิ่งที่มีคุณค่า ประโยชน์ คุณค่า และมีความสำคัญอย่างยิ่งทั้งทางตรงและทางอ้อม ต่อวิถีการดำรงชีวิตของประชาชนในสังคม แต่จากปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนั้นทรัพยากรธรรมชาติ ได้ถูกทำลายไปเป็นจำนวนมาก หรือขาดการดูแลรักษาให้คงอยู่อย่างยั่งยืน รวมถึง ปัญหาเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมด้านต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในสังคม ซึ่งนับวันมีแต่จะทวีความรุนแรงมากขึ้นเป็นลำดับ

จังหวัดนครศรีธรรมราช จึงได้กำหนดเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัดด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีเป้าประสงค์ที่สำคัญ คือ สร้างความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อการใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสม บริหารจัดการและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้การมีส่วนร่วมขององค์กรเอกชนและชุมชนท้องถิ่น ในแต่ละกระบวนการ และเป็นที่มาของโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช ดังกล่าว

ผลสรุปจากการดำเนินการตามโครงการฯ

ก. ผลสัมฤทธิ์

การดำเนินการตามโครงการฯดังกล่าวนี้ สิ่งหนึ่งที่คณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัดฯ และคณะทำงานภาคประชาชนฯ ตลอดจนประชาชนผู้เข้ารับการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการตามโครงการฯ เกิดความตระหนัก คือ ในการดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ นั้น ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของโครงการ และสนองตอบความต้องการของประชาชน คือ การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ร่วมในการดำเนินการในทุกกิจกรรมกระบวนการของการดำเนินการ ทำให้ภาคประชาชนเกิดความรู้สึกว่ามีส่วนร่วมเป็นเจ้าของโครงการ มีส่วนร่วมรับผิดชอบตามโครงการฯ อันจะส่งผลต่อการมีส่วนร่วม และความร่วมมือในการดำเนินการตามโครงการให้บรรลุผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป แม้ว่าในระยะเริ่มต้นการเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการต่าง ๆ จะมีได้เกิดขึ้นอย่างเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน หรือมิได้เป็นการเข้ามามีส่วนร่วมที่พร้อมเพรียงกันอย่างชัดเจนก็ตาม แต่หากได้มีการส่งเสริมสนับสนุนหรือเสริมสร้างกระบวนการมีส่วน

ร่วมของประชาชนกันอย่างจริงจังและต่อเนื่องแล้ว ย่อมจะส่งผลให้การส่งเสริมระบบการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด สามารถดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพในที่สุด

ข. จุดเด่น

จุดเด่นของการดำเนินการตามโครงการฯ ดังกล่าวนี้นี้ คือ บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะทำงานฯ ให้ความร่วมมือในการดำเนินการตามโครงการฯ เป็นอย่างดี กล่าวคือ

- โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นโครงการที่มีความสอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัดด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีเป้าประสงค์ที่สำคัญ คือ สร้างความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อการใช้ประโยชน์ของประชาชนอย่างเหมาะสม รวมทั้ง การบริหารจัดการและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้การมีส่วนร่วมขององค์กรเอกชนและชุมชนท้องถิ่น นอกจากนี้ ยังมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข แผนงานดูแลความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของชุมชน ซึ่งเน้นการป้องกันไม่ให้ทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรม รวมทั้งการดูแลสิ่งแวดล้อม เช่น ความสะอาด และการจัดให้มีพื้นที่สีเขียวเพิ่มขึ้น เป็นต้น ดังนั้น โครงการฯ ดังกล่าวนี้นี้จะสามารถช่วยสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้เกิดขึ้นกับชุมชน และเป็นการสนับสนุนให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ของจังหวัด และยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข บรรลุผลสำเร็จได้ดียิ่งขึ้น

- ในส่วนของคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งได้ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี ในการเข้ามามีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ประเด็นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัด/แผนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด เพื่อกำหนดประเด็นที่จะนำมาจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 รวมทั้ง ร่วมจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการจากสำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้าฯ

- ในส่วนของคณะทำงานภาคประชาชน ในการดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช ประกอบด้วยองค์กรภาคเอกชนที่มีความหลากหลาย และได้ให้ความร่วมมือในการเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติการตามข้อเสนอโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช ดังกล่าว ทั้งการร่วมประชุมปรึกษาหารือแนวทางการดำเนินการตามโครงการ รายละเอียดหลักสูตร การฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการฯ วิทยากร ตลอดจนร่วมกำหนดวันเวลาและสถานที่ ในการฝึกอบรมตามโครงการฯ เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2551 และการเข้าร่วมเป็นวิทยากรในการอบรมเชิงปฏิบัติการฯ เมื่อวันที่ 18 – 19 มีนาคม

2551 ณ ศูนย์สาธิตการตลาดและร้านค้าชุมชนบ้านหัวแรด หมู่ที่ 8 ตำบลเสาภา อำเภอสิชล จังหวัด นครศรีธรรมราช อีกด้วย

- ภาคประชาชนในพื้นที่ มีความตื่นตัว ให้ความสนใจและให้ความร่วมมือในการเตรียมการดำเนินการฝึกอบรมฯ รวมถึงเข้ามามีส่วนร่วมในการสนับสนุนการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯของโครงการ เป็นอย่างดี

- ส่วนราชการหลายหน่วยงานให้ความร่วมมือสนับสนุนการดำเนินการ โดยการ เข้ามามีส่วนร่วมในรูปแบบต่าง ๆ เช่น

(1) สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครศรีธรรมราช สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์การจัดนิทรรศการเรื่อง ความสำคัญของปัญหา และแนวทางการแก้ไขปัญหาลองอื่น ซึ่งนับวันมีแต่จะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น

(2) สถานีพัฒนาลุ่มน้ำปากพนัง สนับสนุนพันธุ์กล้า และผักพันธุ์ไม้โกงกาง จำนวน 3,000 ต้น/ผัก พร้อมไม้สแต๊ปเพื่อใช้ในการปลูก และขนส่งไปมอบให้ถึงจุดดำเนินการตามโครงการฯ โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย

(3) ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงชายฝั่งนครศรีธรรมราช สนับสนุนพันธุ์ปลา สำหรับ นำไปปล่อยบริเวณพื้นที่โครงการ เพื่อเป็นกิจกรรมเสริมของโครงการฯ ด้วย จำนวน 50,000 ตัว

ค. ปัญหาอุปสรรค

จากการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวนี้ แม้ว่าจะได้พยายามดำเนินการให้สอดคล้องกับรูปแบบวิธีการในการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน อย่างแท้จริงแล้วก็ตาม แต่จากการดำเนินการตามโครงการพบว่า ยังมีจุดบกพร่องหรือจุดอ่อนที่สมควรได้รับการแก้ไข คือ

- ด้านการประชาสัมพันธ์โครงการฯ ให้ประชาชนได้รับทราบ แม้ว่าจะได้มีการขอความร่วมมือในการประชาสัมพันธ์โครงการไปยังสถานีวิทยุฯในพื้นที่ ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือแม้กระทั่งทางเว็บไซต์ของจังหวัดนครศรีธรรมราช แล้วก็ตาม แต่ยังคงมีเสียงสะท้อนออกมาว่าประชาชนในพื้นที่บางส่วน ยังไม่ได้รับทราบถึงการดำเนินการของโครงการนี้

- วันแรกของการฝึกอบรม โดยเฉพาะในครั้งแรกของการฝึกอบรมตามโครงการ มีประชาชนในพื้นที่เข้ารับการฝึกอบรม เป็นจำนวนมาก แต่พอช่วงบ่ายของการฝึกอบรมในวันแรก มีผู้เข้ารับการฝึกอบรมบางส่วนติดภารกิจ ต้องเข้าร่วมกิจกรรมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติฯ ณ สถานที่อื่น และบางส่วนติดภารกิจส่วนตัว ทำให้เหลือประชาชนที่อยู่ร่วมการฝึกอบรมน้อยลง

- วันที่สองของการฝึกอบรม มีประชาชนเข้าร่วมการฝึกอบรม ยังเป็นจำนวนที่น้อยอยู่เช่นเดียวกับผู้เข้ารับการฝึกอบรม ในช่วงบ่ายของวันแรก

- ผู้เข้ารับการฝึกอบรมส่วนที่สามารถอยู่ร่วมการฝึกอบรมตามโครงการฯ ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดโครงการฯ ส่วนใหญ่จะเป็นผู้สูงอายุ ทำให้คณะทำงานฯ มีความเห็นว่า บุคคลเหล่านั้นน่าจะมิใช่แกนนำหลักของหมู่บ้าน/ชุมชน ที่จะสามารถผลักดันรูปแบบการดำเนินการในลักษณะที่เป็น

ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจนได้ หรือแม้กระทั่งการนำรูปแบบการดำเนินการดังกล่าวไปขยายผลในภายหน้า อาจจะไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

- ในกิจกรรมการมีส่วนร่วมของประชาชน ในภาคบ่ายวันที่สองของการฝึกอบรม ซึ่งได้กำหนดให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรม เข้าร่วมกิจกรรมการปลูกป่าชายเลนร่วมกัน แต่ปรากฏว่าน้ำทะเลไม่ได้ลดระดับอย่างเต็มที่ ทำให้บริเวณสถานที่ที่กำหนดเป็นพื้นที่ปลูกป่าชายเลน ยังคงมีน้ำทะเลขังอยู่เหนือเลน ซึ่งทำให้ผู้เข้าร่วมกิจกรรมไม่สามารถร่วมกิจกรรมการปลูกป่าชายเลนได้อย่าง เต็มพื้นที่ คงปลูกได้เพียงบริเวณของแนวน้ำลดหรือบริเวณที่ระดับน้ำไม่สูงมากนักเท่านั้น จึงทำให้การมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมการปลูกป่าชายเลนร่วมกันจึงมิได้ดำเนินการอย่างเต็มที่ สมดังที่ได้คาดหวังไว้แต่ต้น

ง. แนวทางแก้ไข

จากปัญหาหรืออุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามโครงการฯ ดังกล่าว เห็นว่ามีแนวทางในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น โดยการ

1) การกำหนดกลุ่มเป้าหมายหลักในการดำเนินการฝึกอบรมตามโครงการต่าง ๆ ควรเป็นประชาชนในวัยแรงงาน และเป็นที่ยอมรับของชุมชนหรือพื้นที่ เนื่องจากเมื่อเสร็จสิ้นการฝึกอบรมตามโครงการฯ จะได้สามารถผลักดัน หรือขับเคลื่อนรูปแบบการดำเนินการ เพื่อเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชน เกี่ยวกับกรณีต่าง ๆ ในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

2) การที่ผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมตามโครงการฯ บางส่วน ไม่สามารถอยู่ร่วมการฝึกอบรมได้ตลอดจนเสร็จสิ้นโครงการนั้น เป็นสิ่งที่ประสบอยู่เป็นประจำไม่ว่าจะเป็นจัดการฝึกอบรมโดยหน่วยงานใด หรือกลุ่มผู้เข้ารับการฝึกอบรมจะเป็นใครก็ตาม ก็ยังคงต้องประสบกับปัญหาดังกล่าวนี้อยู่เสมอเช่นเดียวกัน สำหรับ การฝึกอบรมตามโครงการนี้เป็นการเข้าไปดำเนินการฝึกอบรม ณ พื้นที่ซึ่งเป็นภูมิปัญญาของผู้เข้ารับการฝึกอบรมเอง ดังนั้น ย่อมหนีไม่พ้นที่จะทำให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมบางส่วนไม่อาจตัดขาดจากภารกิจส่วนตัวของตนได้ ซึ่งทางแก้ไขก็ทำได้โดยการชี้แจงให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมได้เห็นความสำคัญของโครงการ ประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการ ทั้งระยะสั้นและระยะยาว และขอให้อยู่ร่วมการฝึกอบรมครบถ้วนตามหลักสูตรของโครงการ

3) เนื่องจากเหตุปัจจัยทางธรรมชาติ เป็นปัจจัยที่ส่งผลอย่างสำคัญในการที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อประสิทธิภาพ หรือผลสำเร็จของการดำเนินการตามโครงการฯ ซึ่งแม้ว่ากำหนดระยะเวลาในการดำเนินการตามโครงการฯ นี้ จะได้มีการตรวจสอบปัจจัยทางธรรมชาติน้ำขึ้นน้ำลงจากประชาชนในพื้นที่เป็นการล่วงหน้าก่อนที่จะกำหนดระยะเวลาการดำเนินการตามโครงการฯ แล้วก็ตาม แต่ก็ยังต้องประสบกับเหตุปัจจัยทางธรรมชาติที่มีผลกระทบกับโครงการฯ อยู่ดี ดังนั้น จึงควรศึกษา วิเคราะห์ หรือคาดการณ์ประเมินเหตุปัจจัยทางธรรมชาติให้ชัดเจนว่าจะส่งผลกระทบต่อกระบวนการดำเนินการตามโครงการฯ หรือไม่ หากมีโอกาสที่จะเกิดผลกระทบต่อกระบวนการดำเนินการตามโครงการจะกำหนดวิธีการ

ดำเนินการป้องกัน หรือแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไร เพื่อให้การดำเนินการตามโครงการสำเร็จลุล่วงไปอย่างมีประสิทธิภาพ

5.2 ข้อเสนอแนะ

ก. เกี่ยวกับโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช

1) การกำหนดกลุ่มเป้าหมายหลักในการดำเนินการฝึกอบรมตามโครงการต่าง ๆ ควรเป็นประชาชนในวัยแรงงาน และเป็นที่ยอมรับของชุมชนหรือพื้นที่ เนื่องจากเมื่อเสร็จสิ้นการฝึกอบรมตามโครงการฯ จะได้สามารถผลักดัน หรือขับเคลื่อนรูปแบบการดำเนินการ เพื่อเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชน เกี่ยวกับกรณีต่าง ๆ ในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

2) การที่ผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมตามโครงการฯ บางส่วน ไม่สามารถอยู่ร่วมการฝึกอบรม ได้ตลอดจนเสร็จสิ้นโครงการนั้น จำเป็นต้องชี้แจงผู้เข้ารับการฝึกอบรมให้เห็นความสำคัญของโครงการ ประโยชน์ที่จะได้รับการฝึกอบรมตามโครงการ ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อให้ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเกิดความตระหนัก และอยู่ร่วมการฝึกอบรมครบถ้วนตามหลักสูตรโครงการ

3) เนื่องจากเหตุปัจจัยทางธรรมชาติ เป็นปัจจัยที่ส่งผลกระทบสำคัญในการที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อประสิทธิภาพ หรือผลสำเร็จของการดำเนินการตามโครงการฯ ดังนั้น จึงควรศึกษาวิเคราะห์ หรือคาดการณ์ประเมินเหตุปัจจัยทางธรรมชาติให้ชัดเจนว่าจะส่งผลกระทบต่อการดำเนินการตามโครงการหรือไม่ หากมีโอกาสที่จะเกิดผลกระทบต่อการดำเนินการตามโครงการ จะกำหนดวิธีการดำเนินการป้องกัน หรือแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไร เพื่อให้การดำเนินการตามโครงการสำเร็จลุล่วงไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ข. เกี่ยวกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

การเสริมสร้างความเข้มแข็งและความพร้อมของภาคีทุกภาคส่วนและประชาชนในระดับจังหวัด เป็นงานที่มีความสำคัญ เพราะการบริหารราชการส่วนภูมิภาคเป็นการบริหารราชการที่เชื่อมโยงนโยบายจากส่วนกลางสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ และที่สำคัญเป็นการบริหารราชการแผ่นดินที่ใกล้ชิดประชาชน นโยบายและโครงการพัฒนาต่าง ๆ จำเป็นต้องมีการปรับให้สอดคล้องกับความจำเป็นของพื้นที่และความต้องการของประชาชนในแต่ละจังหวัดเป็นสำคัญ

การพัฒนาระบบราชการในระดับจังหวัด จำเป็นต้องดำเนินการพร้อมกัน 2 ทาง คือ สร้างความพร้อมและศักยภาพจากภายในส่วนราชการระดับจังหวัดออกไปสู่ประชาชน และความพร้อมและศักยภาพของภาคประชาสังคมเข้าไปสู่การมีส่วนร่วมในกระบวนการบริหารราชการของจังหวัด เพื่อร่วมเป็นภาคีการพัฒนาของส่วนราชการในระดับจังหวัด ดังนี้

กระบวนการสร้างศักยภาพการมีส่วนร่วมของส่วนราชการออกไปสู่ประชาชน

1) ควรกำหนดหลักการที่ชัดเจน สำหรับการบริหารราชการในระดับจังหวัดให้เป็นระบบที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม โดยกำหนดเป็นนโยบายให้ระดับการเข้ามามีส่วนร่วมของ

ประชาชนหรือการบริหารราชการในระบบเปิดเป็นตัวชี้วัดหนึ่งในการวัดความสำเร็จในการบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนของจังหวัด และที่สำคัญจะต้องมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และจริงจัง ด้วย

2) ควรมีการพัฒนาและสร้างความรู้ ความเข้าใจ สำหรับ ผู้บริหารและทีมงานระดับจังหวัด อย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยการ

- กำหนดให้ข้าราชการทุกระดับต้องให้ความสนใจในการศึกษาและทำความเข้าใจเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนและแนวทางการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม

- ควรจัดทำเอกสารคู่มือเพื่อแนะนำเกี่ยวกับแนวทางการบริหารราชการในระดับจังหวัดในระบบเปิด หรือการบริหารราชการที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม

กระบวนการสร้างศักยภาพการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนเข้าสู่ส่วนราชการ

1) ส่งเสริมและสร้างกลไกเครือข่ายภาคประชาสังคมในระดับจังหวัด เพื่อผลักดันการพัฒนาระบบราชการสู่การบริหารงานในระบบเปิด

2) ส่งเสริมการจัดเวทีประชุมเครือข่าย เพื่อสร้างความเข้าใจและประสานงานระหว่างกลไกในระดับภูมิภาค เพื่อให้ข้อมูลแก่ประชาชนอย่างเป็นระบบ รับฟังข้อเสนอแนะและความคิดเห็นในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ในระดับจังหวัด โดยกระตุ้นให้การดำเนินการมาจากการริเริ่มของเครือข่ายภาคประชาสังคมร่วมกับหน่วยงานราชการในแต่ละพื้นที่

3) ส่งเสริมและประสานงานกับกลไกเครือข่ายอย่างต่อเนื่องเป็นระบบ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาเครือข่ายระดับจังหวัด

4) พัฒนาผู้นำการเปลี่ยนแปลงให้เป็นวิทยากรเครือข่ายภาคประชาสังคม เพื่อเป็นแกนนำในการสร้างเวทีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและทำงานร่วมกันระหว่างภาคราชการและภาคประชาสังคม

5) ส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการรวมตัวเป็นกลุ่มหรือคณะกรรมการที่ปรึกษาระดับ จังหวัด เพื่อติดตาม ศึกษา และให้ความร่วมมือด้านการพัฒนาตามข้อตกลงการพัฒนาของแต่ละจังหวัด และการให้บริการสาธารณะระดับจังหวัดอย่างบูรณาการ

หากจะกล่าวโดยสรุปแล้ว การมุ่งเน้นส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนให้เข้ามาในกระบวนการทำงานของระบบราชการถือเป็นสิ่งที่มีความสำคัญ และจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องผลักดันให้เกิดขึ้น รวมทั้ง การเสริมสร้างความตระหนัก และพัฒนาทักษะของข้าราชการในเรื่องของการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม จะนำไปสู่ประสิทธิผลของการปฏิรูประบบราชการ ที่สอดคล้องกับบริบทของการบริหารราชการแนวใหม่ อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนองความต้องการ ของประชาชน ได้อย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น ต่อไป

ภาคผนวก

ก. คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานฯ
หนังสือขอความร่วมมือประชาสัมพันธ์โครงการ
จดหมายข่าว



คำสั่งจังหวัดนครศรีธรรมราช

ที่ 2856/2550

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัดนครศรีธรรมราช
ในการดำเนินการตามตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการ
แสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ”

ตามที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 มาตรา 3/1 กำหนดให้
การบริหารราชการตามพระราชบัญญัติ ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิก
หน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก
และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ซึ่งในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการ ต้องใช้วิธีการ
บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้คำนึงถึงความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน การมีส่วนร่วมของ
ประชาชน การเปิดเผยข้อมูล การติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงาน นั้น

เพื่อให้การดำเนินการของจังหวัดนครศรีธรรมราช สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการแผ่นดินฯ และเป็นไปตามคำรับรองการปฏิบัติราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ประเด็นการประเมินผล
การเสริมสร้างธรรมาภิบาล ตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดง
ความคิดเห็น และร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ” จึงแต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบ
มีส่วนร่วมของจังหวัดนครศรีธรรมราชฯ ประกอบด้วย

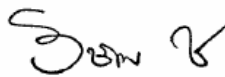
- | | |
|---|---------------------|
| 1. ปลัดจังหวัดนครศรีธรรมราช | เป็นหัวหน้าคณะทำงาน |
| 2. หัวหน้าสำนักงานจังหวัดนครศรีธรรมราช | เป็นคณะทำงาน |
| 3. สถิติจังหวัดนครศรีธรรมราช | เป็นคณะทำงาน |
| 4. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครศรีธรรมราช | เป็นคณะทำงาน |
| 5. ผู้อำนวยการสำนักงานการขนส่งทางน้ำที่ 4 สาขานครศรีธรรมราช | เป็นคณะทำงาน |
| 6. ประมงจังหวัดนครศรีธรรมราช | เป็นคณะทำงาน |
| 7. เกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครศรีธรรมราช | เป็นคณะทำงาน |
| 8. เกษตรจังหวัดนครศรีธรรมราช | เป็นคณะทำงาน |
| 9. นายสาวุธ พลสิทธิ์ หัวหน้าฝ่ายยุทธศาสตร์
สำนักงานเกษตรจังหวัดนครศรีธรรมราช | เป็นคณะทำงาน |

- | | | |
|--|------------------------------------|---------------------------------|
| 10. นายสุวัฒน์ ยอดหวาน | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 | เป็นคณะทำงาน |
| สำนักงานจังหวัดนครศรีธรรมราช | | |
| 11. นางสมร พลไชย | เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 | เป็นคณะทำงาน |
| สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครศรีธรรมราช | | |
| 12. นายสำราญ พิศุภพงศ์ | นักวิชาการแรงงาน 6ว | เป็นคณะทำงาน |
| สำนักงานจัดหางานจังหวัดนครศรีธรรมราช | | |
| 13. นางทัศนีย์ วนศิริพงษ์ | นักวิชาการสาธารณสุข 6ว | เป็นคณะทำงาน |
| สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครศรีธรรมราช | | |
| 14. นายทรงชัย เส็งโสด | เจ้าพนักงานประมง 5 | เป็นคณะทำงาน |
| สำนักงานประมงจังหวัดนครศรีธรรมราช | | |
| 15. ร.ต.อ.หญิง ปารณัท เกตุภู่งษ์ | รอง สว.ผอ.ภ.จว.นศ. | เป็นคณะทำงาน |
| 16. นายสมเจน รักขประเสริฐ | เจ้าหน้าที่บริหารงานขนส่ง 6 | เป็นคณะทำงาน |
| สำนักงานขนส่งทางน้ำที่ 4 สาขานครศรีธรรมราช | | |
| 17. จ้างจังหวัดนครศรีธรรมราช | | เป็นคณะทำงานและเลขานุการ |
| 18. นายสมโชค เสนา | เจ้าพนักงานปกครอง 7ว | เป็นคณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 19. นางกิตติมา ปานสังข์ | เจ้าพนักงานปกครอง 5 | เป็นคณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งตามคำสั่งนี้ ดำเนินการวิเคราะห์ เพื่อกำหนดประเด็นที่จะนำมาจัดทำข้อเสนอโครงการ เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัด/แผนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด และจัดส่งข้อเสนอโครงการเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนไปยังสำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้าต่อไป หากมีปัญหาอุปสรรคประการใดให้รายงานจังหวัดทราบ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน พ.ศ. 2550



(นายวิฑูรย์ ชาสโพลิต)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช



คำสั่งจังหวัดนครศรีธรรมราช

ที่ 386 /2551

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานภาคประชาชน ในการดำเนินการตามโครงการส่งเสริม
การมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช

ตามที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 มาตรา 3/1 กำหนดว่าการบริหารราชการตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงาน ซึ่งในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้คำนึงถึง ความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน การมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูล การติดตามตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน นั้น

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของจังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 ดังกล่าว และเป็นไปตามคำรับรองการปฏิบัติราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ประเด็นการมีส่วนร่วมของประชาชน ตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ” ตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช ” จึงแต่งตั้งคณะทำงานภาคประชาชนซึ่งเป็นคณะทำงานร่วมระหว่างภาครัฐและภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าว ประกอบด้วย

1. คณะทำงานภาครัฐ

- 1.1 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครศรีธรรมราช
- 1.2 หัวหน้าสถานีพัฒนาลุ่มน้ำปากพนัง
- 1.3 หัวหน้าสถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนที่ 15 (นครศรีธรรมราช)
- 1.4 หัวหน้าสถานีพัฒนาและส่งเสริมการอนุรักษ์สัตว์ จังหวัดนครศรีธรรมราช
- 1.5 นายอำเภอสิชล
- 1.6 นายกองค้การบริหารส่วนตำบลเสาเกาะ
- 1.7 นายนิกร ทองคง เจ้าหน้าที่บริหารงานป่าไม้ 6 สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 5
จังหวัดนครศรีธรรมราช

/2. คณะทำงาน...

/2. คณะทำงาน...

2. คณะทำงานภาคประชาสังคม ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------|--|
| 2.1 นายวิน จินคานิล | ประธานกลุ่มประมงชายฝั่งและพื้นบ้าน ตำบลเสาเกา |
| 2.2 นายแจลัม เพชรชู | ประธานกลุ่มเขื่อนแม้วทอน้ำ ตำบลฉลอง |
| 2.3 นายสมชัย เจ๊ะสุโหลง | กลุ่มประมงชายฝั่งตำบลเสาเกา |
| 2.4 นายเกรียงไกร บุญแก้ว | ประธานกลุ่มประมงชายฝั่งรักบ้านเกิดนครศรีธรรมราช
(อำเภอขนอม) |
| 2.5 นายวชิรพงศ์ สกุลรัตน์ | ประธานชมรมพิทักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
อำเภอขนอม |
| 2.6 นายอุทัย จรูญรัตน์ | ศูนย์อนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชุมชนบ้านละไม |
| 2.7 นายธีรพล ฉายวิริยะนนท์ | ประธานกรรมการสิ่งแวดล้อมตำบลควนชะลิก |

ให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งมีหน้าที่ในการให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่างๆ รวมทั้ง ร่วมในการ
ดำเนินการตามข้อเสนอโครงการเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ชื่อ “โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วม
ของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครศรีธรรมราช”
ให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนและเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
ต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2551



(นายวิษณ ท่องสงค์)

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ด่วนที่สุด

ที่ นศ 0017.1/ ๗ 3



ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช
ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ 80000

๒๖ กุมภาพันธ์ 2551

เรื่อง ขอความร่วมมือประชาสัมพันธ์โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์
และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปรายละเอียดโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนฯ จำนวน 1 ชุด

ตามที่จังหวัดได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2551 และต้องดำเนินการตามตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ” ซึ่งในการนี้จังหวัดได้จัดทำ “โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช” เพื่อดำเนินการตามตัวชี้วัดนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ดังนั้น เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ “โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช” ดังกล่าว ให้ประชาชนได้รับทราบกันอย่างแพร่หลาย จึงขอความอนุเคราะห์ประชาสัมพันธ์โครงการฯ ทางเว็บไซต์ของจังหวัดนครศรีธรรมราช www.nakhonsithammarat.go.th ด้วย และขอขอบคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญญวัฒน์ ชีช้าง)

ปลัดจังหวัดนครศรีธรรมราช

หัวหน้าคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมจังหวัดฯ

ที่ทำการปกครองจังหวัด

(กลุ่มงานปกครอง)

โทร. 0-7535-6133, 0-7531-0096

ด่วนที่สุด

ที่ นศ 0017.1/ 3637



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ 80000

26 กุมภาพันธ์ 2551

เรื่อง ขอความร่วมมือประชาสัมพันธโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์
และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช

เรียน นายสถานีวิทยุองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย จังหวัดนครศรีธรรมราช

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปรายละเอียดโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ฯ จำนวน 1 ชุด

ด้วยจังหวัดได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2551 และต้อง
ดำเนินการตามตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดง
ความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ” ซึ่งในการนี้จังหวัดได้จัดทำ “โครงการ
ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัด
นครศรีธรรมราช ” เพื่อดำเนินการตัวชี้วัดนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ดังนั้น เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ “โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
ในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครศรีธรรมราช”ดังกล่าว ให้ประชาชน
ได้รับทราบกันอย่างแพร่หลาย จึงขอความร่วมมือจากท่านได้กรุณาประชาสัมพันธ์โครงการ ฯ ให้ประชาชน
ได้รับทราบต่อไปด้วย และขอขอบคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิจิต ชาติไพสิฐ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานปกครอง

ด่วนที่สุด

ที่ นศ 0017.1/ 3๕๖๘



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช

ถนนราชดำเนิน นศ 80000

26 กุมภาพันธ์ 2551

เรื่อง ขอความร่วมมือประชาสัมพันธ์โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์
และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช

เรียน ผู้อำนวยการสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย จังหวัดนครศรีธรรมราช

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปรายละเอียดโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ฯ จำนวน 1 ชุด

ด้วยจังหวัดได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2551 และต้อง
ดำเนินการตามตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ” ซึ่งในการนี้จังหวัดได้จัดทำ “โครงการ
ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัด
นครศรีธรรมราช ” เพื่อดำเนินการตัวชี้วัดนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ดังนั้น เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ “โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
ในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครศรีธรรมราช”ดังกล่าว ให้ประชาชน
ได้รับทราบกันอย่างแพร่หลาย จึงขอความร่วมมือจากท่านได้กรุณาประชาสัมพันธ์โครงการ ฯ ให้ประชาชน
ได้รับทราบต่อไปด้วย และขอขอบคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชุด ชาตไพสิฐ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ด่วนที่สุด

ที่ นศ 0017.1/ 3๕3๙



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ 80000

๒๖ กุมภาพันธ์ 2551

เรื่อง การฝึกอบรมโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช

เรียน นายอำเภอสีชล

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. เอกสารสรุปรายละเอียดโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนฯ จำนวน 1 ชุด
2. ใบสมัครเข้ารับการฝึกอบรม จำนวน 1 ฉบับ

ด้วยจังหวัดได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2551 ตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ” ซึ่งคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัดได้ประชุมเห็นชอบจัดทำ “โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช” เพื่อร่วมกันดำเนินการตามตัวชี้วัดดังกล่าว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

เนื่องจากประชาชนกลุ่มเป้าหมายในการฝึกอบรมตามโครงการดังกล่าว ประกอบด้วย ผู้นำชุมชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักเรียน นักศึกษา และประชาชน โดยทั่วไป ในเขตพื้นที่อำเภอสีชล ดังนั้น จึงใคร่ขอความร่วมมือจากท่านได้ประชาสัมพันธ์โครงการทางสื่อต่างๆ ให้ประชาชนในพื้นที่ได้ทราบกันอย่างแพร่หลายด้วย และหากมีบุคคลกลุ่มเป้าหมาย ประสงค์จะสมัครเข้ารับการฝึกอบรมตามโครงการฯ ขอได้กรอกข้อมูลรายละเอียดในใบสมัคร (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) แล้วรวบรวมใบสมัครส่งให้ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช ภายในวันที่ 3 มีนาคม 2551 ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ด่วนที่สุด

ที่ นศ 0017.1/ 3641



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช

ถนนราชดำเนิน นศ 80000

๕๖ กุมภาพันธ์ 2551

เรื่อง การฝึกอบรมโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟู
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช

เรียน นายกองค้การบริหารส่วนตำบลลิซล

- อ้างถึง 1. เอกสารสรุปรายละเอียดโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนฯ จำนวน 1 ชุด
2. ใบสมัครเข้ารับการฝึกอบรม จำนวน 1 ฉบับ

ด้วยจังหวัดได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2551 ด้วยตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ” ซึ่งคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัดได้ประชุมเห็นชอบจัดทำ “โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช” เพื่อร่วมกันดำเนินการตามตัวชี้วัดดังกล่าว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

เนื่องจากประชาชนกลุ่มเป้าหมายในการฝึกอบรมตามโครงการดังกล่าว ประกอบด้วย ผู้นำชุมชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักเรียน นักศึกษา และประชาชน โดยทั่วไป ในเขตพื้นที่อำเภอลิซล ดังนั้น จึงใคร่ขอความร่วมมือจากท่านได้ประชาสัมพันธ์โครงการทางสื่อต่าง ๆ ให้ประชาชนในพื้นที่ได้ทราบกันอย่างแพร่หลายด้วย และหากมีบุคคลกลุ่มเป้าหมาย ประสงค์จะสมัครเข้ารับการฝึกอบรมตามโครงการ ฯ ขอได้กรอกข้อมูลรายละเอียดในใบสมัคร (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) แล้วรวบรวมใบสมัครจัดส่งให้ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช ภายในวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2551 ด้วย ทั้งนี้ ขอความร่วมมือพิจารณาคัดเลือกตัวแทนขององค์การบริหารส่วนตำบลลิซล

ด่วนที่สุด

ที่ นศ 0017.1/ 3642



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ 80000

๕๖ กุมภาพันธ์ 2551

เรื่อง การฝึกอบรมโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟู
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งไเส

อ้างถึง 1. เอกสารสรุปรายละเอียดโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนฯ จำนวน 1 ชุด
2. ใบสมัครเข้ารับการฝึกอบรม จำนวน 1 ฉบับ

ด้วยจังหวัดได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2551 ตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ” ซึ่งคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัดได้ประชุมเห็นชอบจัดทำ “โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช” เพื่อร่วมกันดำเนินการตามตัวชี้วัดดังกล่าว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

เนื่องจากประชาชนกลุ่มเป้าหมายในการฝึกอบรมตามโครงการดังกล่าว ประกอบด้วย ผู้นำชุมชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักเรียน นักศึกษา และประชาชน โดยทั่วไป ในเขตพื้นที่อำเภอสิชล ดังนั้น จึงใคร่ขอความร่วมมือจากท่านได้ประชาสัมพันธ์โครงการทางสื่อต่าง ๆ ให้ประชาชนในพื้นที่ได้ทราบกันอย่างแพร่หลายด้วย และหากมีบุคคลกลุ่มเป้าหมาย ประสงค์จะสมัครเข้ารับการ

ด่วนที่สุด

ที่ นศ 0017.1/ 3640



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช

ถนนราชดำเนิน นศ 80000

๕๖ กุมภาพันธ์ 2551

เรื่อง การฝึกอบรมโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟู
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสนา

อ้างถึง 1. เอกสารสรุปรายละเอียดโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนฯ จำนวน 1 ชุด
2. ใบสมัครเข้ารับการฝึกอบรม จำนวน 1 ฉบับ

ด้วยจังหวัดได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2551 ด้วยชีวิต "ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ" ซึ่งคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัดได้ประชุมเห็นชอบจัดทำ "โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช" เพื่อร่วมกันดำเนินการตามตัวชี้วัดดังกล่าว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

เนื่องจากประชาชนกลุ่มเป้าหมายในการฝึกอบรมตามโครงการดังกล่าว ประกอบด้วย ผู้นำชุมชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักเรียน นักศึกษา และประชาชน โดยทั่วไป ในเขตพื้นที่

จดหมายข่าวฉบับที่ 1

จดหมายข่าว วิกฤติการณ์การเปลี่ยนแปลงน้ำโลก



หลายต่อหลายองค์กร ไม่ว่าจะเป็นองค์กรระดับโลก ระดับประเทศ หรือองค์กรเอกชน ได้เคยชี้ให้เห็นถึงปัญหาสิ่งแวดล้อมของโลกเอาไว้ ปัจจุบันพบว่า ปัญหาหลายอย่างที่คาดการณ์ไว้ว่าจะเกิดในหลายร้อยปีข้างหน้า กลับเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เช่น ปัญหาการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ เป็นต้น

หลักการสำคัญที่องค์กรเหล่านั้นแสดงไว้ คือ การชี้ให้เห็นและตระหนักถึงปัญหาที่เกิดขึ้น โดยแสดงให้เห็นว่าวิกฤติการณ์ที่ทำให้โลกเปลี่ยนแปลงได้อย่างรวดเร็ว มาจากฝีมือมนุษย์ การเปลี่ยนแปลงของโลกที่น่าเป็นห่วงยิ่ง คือ เรื่องน้ำ

วิกฤติการณ์เรื่องน้ำ ถูกมองโดยทฤษฎีการคำนวณที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลง 2 ด้าน ในระยะ 100-150 ปี ข้างหน้า คือ

- 1) การเปลี่ยนแปลงระดับอุณหภูมิของน้ำทั่วโลก

การเปลี่ยนแปลงอีกด้านหนึ่ง คือ จำนวนประชากรเพิ่มอย่างรวดเร็ว ทำให้มีการใช้น้ำสูงขึ้น และส่งผลให้เกิดการขาดแคลนน้ำตามมา ส่งผลให้สิ่งมีชีวิตอื่น ๆ ได้รับผลกระทบไปด้วย สิ่งสำคัญในขณะนี้มนุษย์จะรู้หรือไม่ว่า เรื่องของการเปลี่ยนแปลงน้ำโลกนั้น เกิดจากภาวะการณ์ไม่คืนสภาพสมดุล ซึ่งการคืนสภาพสมดุลเปรียบเหมือนการดึงหนึ่งยางแล้วติดกลับ โลกของเราก็เช่นกันเมื่อเกิดการบริโภค-อุปโภคน้ำในปริมาณมากเกินไปจนถึงจุดหนึ่งขาด ก็จะส่งผลกระทบต่อมนุษย์และสิ่งมีชีวิตต่าง ๆ เช่นกัน มนุษย์ได้ทำลายแหล่งความชุ่มชื้นของโลก โดยเฉพาะพื้นที่ชุ่มน้ำสำคัญ ๆ หลายแห่งของโลกได้สูญสลาย เกิดการเปลี่ยนแปลงของระบบนิเวศน์ ทำให้แหล่งอาหารที่สำคัญของสิ่งมีชีวิตต่าง ๆ ลดน้อยลง นอกจากนี้เมื่ออุณหภูมิโลกหรือบริเวณพื้นที่หนาวเย็นลดลง ปริมาณน้ำที่ละลายจากน้ำแข็งสูงขึ้น น้ำจะท่วมทับผิวดินทำให้พื้นที่ดินลดลง อันจะเกิดปัญหาผลกระทบอย่างรุนแรงที่เห็นได้ชัด คือ การหายไปของเกาะบางเกาะในแผนที่โลก

ทั้งหมดที่กล่าวนี้ ได้มีการคาดการณ์กันมานานแล้ว แต่มีความผิดพลาดเรื่องเวลาทำให้มนุษย์ไม่สามารถเตรียมการป้องกันปัญหาได้ทัน มนุษย์อาจจะคิดว่าเราคงจะอยู่รอดได้ด้วยเทคโนโลยีที่มีอยู่ แต่เชื่อหรือไม่ว่า ธรรมชาติเป็นระบบที่ยิ่งใหญ่ มีความซับซ้อนมาก เทคโนโลยีการเอาชนะธรรมชาติที่มีอยู่ไม่สามารถจะเอาชนะได้ และอาจจะเกิดผลกระทบที่ไม่สามารถป้องกันและแก้ไขได้ เวลานี้คงทำได้แค่เพียงการชะลอปัญหาและวิกฤติการณ์ที่เกิดขึ้น และพยายามปกป้องโลกนี้ ตลอดจนปรับตัว เพื่อให้มวลมนุษยอยู่รอดกันต่อไป



จดหมายข่าว ฉบับที่ 2

ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากปรากฏการณ์เรือนกระจก

1. เกิดการเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศโลก

เมื่ออุณหภูมิโลกเพิ่มขึ้นระหว่าง 1.5-4.5 องศาเซลเซียส ทำให้เกิดความแตกต่างของอุณหภูมิระหว่างบริเวณเส้นศูนย์สูตรกับบริเวณขั้วโลกมากยิ่งขึ้น ส่งผลต่อภูมิอากาศระดับโลก ทำให้ความกดอากาศต่ำมากขึ้น ฤดูหนาวจะสั้นลงฤดูร้อนจะยาวนาน ช่วงเวลาแตกต่างของอุณหภูมิระหว่างฤดูจะน้อยลง อัตราการระเหยจะเพิ่มมากขึ้นทำให้ความชื้นในดินมีน้อยลงและเกิดภาวะความแห้งแล้งถี่ กระทั่งเป็นบริเวณกว้างขึ้น

2. ระดับน้ำทะเลสูงขึ้น

อุณหภูมิจากที่เพิ่มขึ้นทำให้อุณหภูมิของน้ำทะเลสูงขึ้น และเกิดการขยายตัวของน้ำทะเล น้ำแข็งบริเวณขั้วโลกจะละลายทำให้น้ำระดับน้ำทะเลทั่วโลกสูงขึ้น 20-60 เซนติเมตร

3. เกิดการเปลี่ยนแปลงของระบบนิเวศน์

การเพิ่มขึ้นของภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ทำให้บริษัทและปริมาณของ
พืชและสัตว์เปลี่ยนไป พื้นที่ชุ่มน้ำ อาจลดลง อุณหภูมิที่
ต่ำขึ้นนี้อาจมีผลกระทบที่สำคัญต่อปะการังของพันธุ์นี้
ไม่เพียงแต่ว่าในสามของโลกบางชนิดอาจสูญสลายในขณะนี้
พันธุ์ใหม่อาจเกิดขึ้น ทำให้มีระบบนิเวศใหม่ได้ แต่จะมีการ
คุกคามของอหังการที่เพิ่มขึ้นอาจรวมถึงสัตว์พืชและไปให้เพิ่มขึ้น

4. เกิดผลกระทบต่องานชีวิต

เมื่อออกมาก่อนขึ้นจะบันทึกแบบสรุปรายงานในการทำงาน และการดำเนินชีวิตประจำวัน ทำให้เกิดการระมัดระวังใจในตนเอง ร้อน มีการโยกย้ายถิ่นฐานมากขึ้น การเปลี่ยนแปลงสถานะอาภัพ จะเกิดขึ้นอย่างรวดเร็วเกินกว่าที่ตัวบุคคลจะปรับตัวได้ทัน ซึ่งอาจทำให้ตัวบุคคลนั้นเกิดการสูญเสียได้

➤ **ช่วยกันลดก๊าซเรือนกระจกจากรถยนต์**
การเผาผลาญน้ำมันเชื้อเพลิงในเครื่องยนต์ของรถยนต์นั้น ทำให้เกิดโอเลียมซึ่งเป็นก๊าซเรือนกระจกที่สำคัญหลายชนิด ดังนั้น หากเรามีการลดปริมาณรถยนต์ที่ใช้ให้น้อยลง โดยการใช้รถขนส่งมวลชน เช่น รถเมล์และรถไฟฟ้า หรือแม้แต่การหันมาใช้รถจักรยานหรือการเดินแทน ก็จะช่วยให้บรรเทาอากาศโลกสะอาดขึ้นด้วย

➤ **เลิกใช้วัสดุที่มีส่วนประกอบของสาร**

คลอโรฟลูออโรคาร์บอน

สาร CFCs ถูกผลิตขึ้นมาใช้ประโยชน์ เช่น

การใช้เป็นก๊าซขับเคลื่อนในกระป๋องสเปรย์ต่างๆ เป็นสารประกอบในฉนวนกันความร้อน ใช้เป็นสารทำความเย็น ฯลฯ เราจึงควรหลีกเลี่ยงการใช้สินค้าที่ใช้สาร CFCs ซึ่งปัจจุบันได้มีการคิดค้นนำสารประกอบชนิดอื่นที่ไม่เป็นภัยต่อสิ่งแวดล้อมมาใช้แทน



ข. ภาพถ่ายการประชุมคณะทำงานชุดต่าง ๆ

การประชุมให้คำปรึกษาหารือแก่คณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมฯ
วันที่ 24 มกราคม 2551



คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ร่วมประชุมและสอบถามข้อซักถาม



นายพฤษ ขวนแหล อาจารย์ที่ปรึกษา ตอบข้อซักถามของคณะกรรมการ

การประชุมให้คำปรึกษาหารือแก่คณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมฯ
วันที่ 24 มกราคม 2551



นายพดล ขวนแหล อาจารย์ที่ปรึกษา ให้คำแนะนำแก่คณะทำงานฯ ในการดำเนินโครงการฯ



การประชุมให้คำปรึกษาหารือแก่คณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมฯ
วันที่ 24 มกราคม 2551



นายพณ ขวนแหล อาจารย์ที่ปรึกษา ตอบข้อซักถามของคณะทำงานฯ



คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ รับฟังข้อเสนอแนะและสอบถามข้อซักถามเพิ่มเติม

การประชุมให้คำปรึกษาหารือแก่คณะกรรมการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมฯ

วันที่ 24 มกราคม 2551



นายพฤษ ชวนแหล อาจารย์ที่ปรึกษา ตอบข้อซักถามของคณะทำงานฯ

การประชุมคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด
และคณะทำงานภาคประชาชน
ร่วมประชุมปรึกษาหารือ เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2551



คณะกรรมการฯ ร่วมประชุมหารือ



นายวิชิตพงศ์ สกฤตรัตน์ ตัวแทนภาคเอกชนร่วมเสนอข้อคิดเห็นในการดำเนินการ
การประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด
และคณะกรรมการภาคประชาชน

ร่วมประชุมปรึกษาหารือ เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2551



นายวิน จินดานิต ตัวแทนภาคเอกชนเสนอความคิดเห็นในที่ประชุมคณะทำงาน

การประชุมคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัดและคณะทำงานภาค
ประชาชน
ร่วมประชุมปรึกษาหารือ เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2551



คณะทำงานฯ ร่วมประชุมปรึกษาหารือ



การประชุมคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด
และคณะทำงานภาคประชาชน
ร่วมประชุมปรึกษาหารือ เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2551



คณะกรรมการร่วมประชุมหารือแนวทางการดำเนินการ



การประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด

และคณะกรรมการภาคประชาชน

ร่วมประชุมปรึกษาหารือ เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2551



คณะทำงานฯ ร่วมพิจารณาการดำเนินโครงการฯ



นายกิตติพันธ์ เพชรชู จำจังหวัดนครศรีธรรมราช เข้าร่วมประชุมคณะทำงานฯ
การประชุมคณะทำงานขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด

และคณะทำงานภาคประชาชน
ร่วมประชุมปรึกษาหารือ เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2551



นายอิสรา ทองธวัช นายอำเภอสิชล เข้าร่วมประชุม
คณะทำงาน



นายพุด ชวนแหล อาจารย์ที่ปรึกษาโครงการร่วมประชุมให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการ
การประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของจังหวัด
และคณะทำงานภาคประชาชน
ร่วมประชุมปรึกษาหารือ เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2551



คณะกรรมการร่วมประชุมหารือแนวทางการดำเนินการ



นายพดล ขวนแหล อาจารย์ที่ปรึกษา ร่วมประชุมให้คำแนะนำแก่คณะทำงานฯ

ภาพถ่ายการประชุมเชิงปฏิบัติการโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วม
 ร่วม
 ของประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ
 และสิ่งแวดล้อม จังหวัดนครศรีธรรมราช

วันที่ 18-19 มีนาคม 2551

ณ ศูนย์สาธิตการตลาดและร้านค้าชุมชนบ้านหัวแรต
หมู่ที่ 8 ตำบลเสาเกา อำเภอลือชัย จังหวัดนครศรีธรรมราช

การประชุมเชิงปฏิบัติการโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนฯ

วันที่ 18-19 มีนาคม 2551

ณ ศูนย์สาธิตการตลาดและร้านค้าชุมชนบ้านหัวแรต หมู่ที่ 8 ตำบลเสาเกา อำเภอลือชัย จังหวัดนครศรีธรรมราช



ลงทะเบียนเข้าฝึกอบรม



การประชุมเชิงปฏิบัติการโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนฯ

วันที่ 18-19 มีนาคม 2551

ณ ศูนย์จัดการตลาดและร้านค้าชุมชนบ้านหัวเรต หมู่ที่ 8 ตำบลตาเกา อำเภอสิชล จังหวัดนครศรีธรรมราช



ลงทะเบียนผู้เข้ารับการฝึกอบรม



ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ

การประชุมเชิงปฏิบัติการโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนฯ

วันที่ 18-19 มีนาคม 2551

ณ ศูนย์จัดการตลาดและร้านค้าชุมชนบ้านหัวแรด หมู่ที่ 8 ตำบลเสนาภา อำเภอลิขิต จังหวัดนครศรีธรรมราช



นายอำเภอลิขิต (นายอิสรา ทองธวัช) เป็นประธานเปิดการฝึกอบรม



ผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ
การประชุมเชิงปฏิบัติการโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนฯ
วันที่ 18-19 มีนาคม 2551

ณ ศูนย์สาธิตการตลาดและร้านค้าชุมชนบ้านหัวแรต หมู่ที่ 8 ตำบลเสาเกา อำเภอสหัส จังหวัดนครศรีธรรมราช



เจ้าจังหวัดนครศรีธรรมราช (นายกิตติพันธ์ เพชรชู) กล่าวรายงาน



นายอำเภอสิทธิ (นายอิศรา ทองธวัช) เป็นประธานเปิดการฝึกอบรม

การประชุมเชิงปฏิบัติการโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนฯ

วันที่ 18-19 มีนาคม 2551

ณ ศูนย์สาธิตการตลาดและร้านค้าชุมชนบ้านหัวแรด หมู่ที่ 8 ตำบลเสาเกา อำเภอสิทธิ จังหวัดนครศรีธรรมราช



วิทยากรบรรยาย (นายธีรพล ฉายวิริยะนนท์)



วิทยากรบรรยาย (นายวิชิตพงศ์ สุกุลรัตน์)

การประชุมเชิงปฏิบัติการโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนฯ

วันที่ 18-19 มีนาคม 2551

ณ ศูนย์สาธิตการตลาดและร้านค้าชุมชนบ้านหัวแรต หมู่ที่ 8 ตำบลเสาเกา อำเภอสหัส จังหวัดนครศรีธรรมราช



ตัวแทนผู้เข้ารับการฝึกอบรมร่วมซักถาม

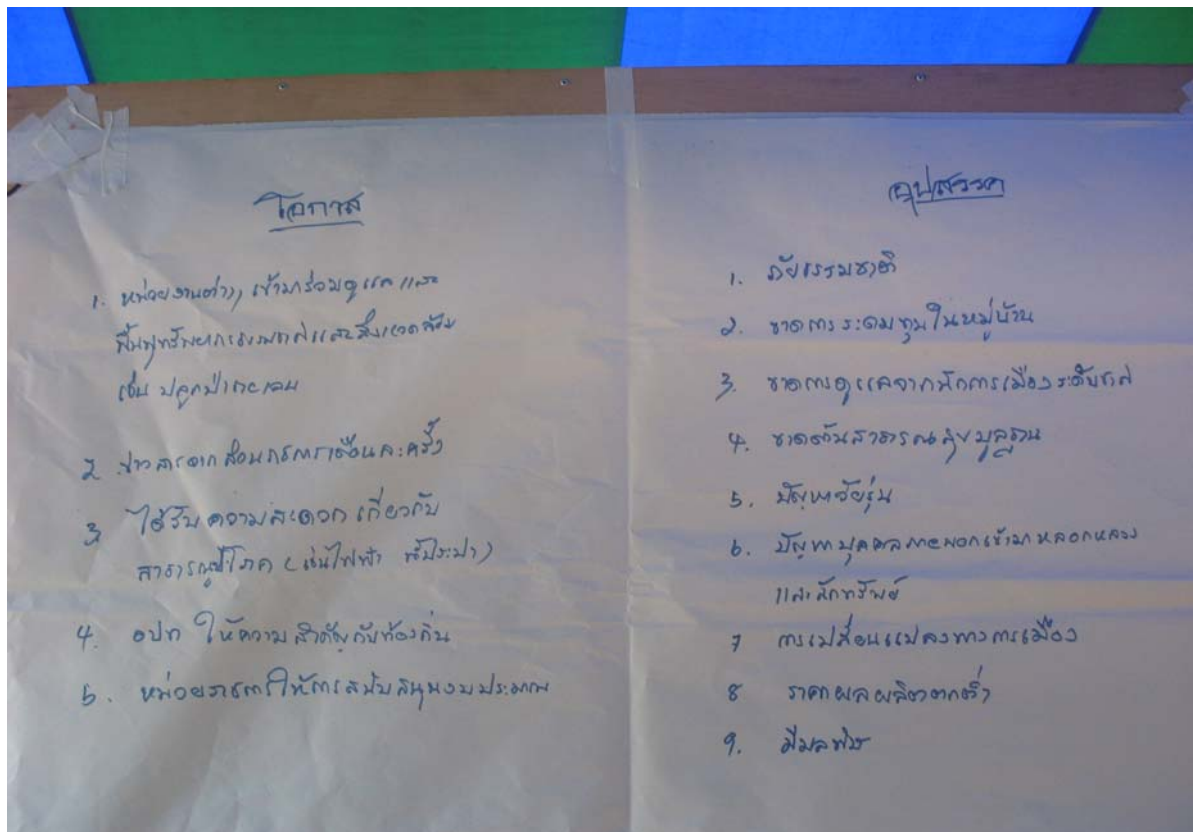


การแบ่งกลุ่มระดมความคิดเห็น
การประชุมเชิงปฏิบัติการโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนฯ
วันที่ 18-19 มีนาคม 2551

ณ ศูนย์สาธิตการตลาดและร้านค้าชุมชนบ้านหัวแรต หมู่ที่ 8 ตำบลเสาเถา อำเภอลือชัย จังหวัดนครราชสีมา



ตัวแทนกลุ่มการวิเคราะห์ จุดอ่อน จุดแข็ง ของพื้นที่ ร่วมอภิปราย



การประชุมเชิงปฏิบัติการโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนฯ

วันที่ 18-19 มีนาคม 2551

ณ ศูนย์สาธิตการตลาดและร้านค้าชุมชนบ้านหัวแรด หมู่ที่ 8 ตำบลเสนาอำเภอดงหลวง จังหวัดนครราชสีมา



แบ่งกลุ่มวิเคราะห์ จุดอ่อน จุดแข็ง ของพื้นที่



กิจกรรมการปลูกป่าชายเลน

วันที่ 19 มีนาคม 2551 ณ พื้นที่หมู่ที่ 8 ตำบลเสนา อำเภอลือชัย

จังหวัดนครศรีธรรมราช



กิจกรรมร่วมกันปลูกป่าชายเลน



กิจกรรมร่วมกันปลูกป่าชายเลน

กิจกรรมการปลูกป่าชายเลน

วันที่ 19 มีนาคม 2551 ณ พื้นที่หมู่ที่ 8 ตำบลเสนาภา อำเภอลือ
จังหวัดนครราชสีมา



กิจกรรมปลูกป่าชายเลน



กิจกรรมปลูกป่าชายเลน

กิจกรรมการปลูกป่าชายเลน
วันที่ 19 มีนาคม 2551 ณ พื้นที่หมู่ที่ 8 ตำบลเสนาภา อำเภอลือชัย
จังหวัดนครศรีธรรมราช



กิจกรรมปลูกป่าชายเลน



กิจกรรมปลูกป่าชายเลน

กิจกรรมการปลูกป่าชายเลนและการปล่อยพันธุ์ปลา

วันที่ 19 มีนาคม 2551 ณ พื้นที่หมู่ที่ 8 ตำบลเสภา อำเภอลือชัย

จังหวัดนครศรีธรรมราช



กิจกรรมเสริมปล่อยพันธุ์ปลา



กิจกรรมการปลูกป่าชายเลนและการปล่อยพันธุ์ปลา

วันที่ 19 มีนาคม 2551 ณ พื้นที่หมู่ที่ 8 ตำบลเสาเกา อำเภอสิชล
จังหวัดนครศรีธรรมราช



กิจกรรมเสริมปล่อยพันธุ์ปลา



บรรณานุกรม

สำนักงาน ก.พ.ร. และสถาบันพระปกเกล้า.2550.การบริหารราชการจังหวัดแบบมีส่วนร่วม

สำหรับบุคลากรภาครัฐระดับจังหวัด. สำนักงาน ก.พ.ร.และสถาบันพระปกเกล้า,
มิถุนายน

สำนักงาน ก.พ.ร. และสถาบันพระปกเกล้า.2550. คู่มือสำหรับจังหวัดโครงการส่งเสริมการ
สร้าง

ระบบการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมระดับจังหวัด. สำนักงาน ก.พ.ร. และ
สถาบัน

พระปกเกล้า

สำนักงานจังหวัดนครศรีธรรมราช.2550. นครศรีธรรมราช 2550. กลุ่มงานข้อมูลสารสนเทศ
และ

การสื่อสาร สำนักงานจังหวัดนครศรีธรรมราช.นครศรีธรรมราช:

โรงพิมพ์ประยูรการพิมพ์.

อำเภอสิชล จังหวัดนครศรีธรรมราช. 2551. บรรยายสรุปการดำเนินงานโครงการภายใต้
ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัดนครศรีธรรมราช. อำเภอสิชล จังหวัด
นครศรีธรรมราช.

องค์การบริหารส่วนตำบลเสาเกา.2551. บรรยายสรุปองค์การบริหารส่วนตำบลเสาเกา.

รายชื่อคณะทำงาน

1. นายกิตติพันธ์ เพชรชู ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช
2. นายสมโชค เสนา ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช
3. นายสุวัฒน์ ยอดหวาน สำนักงานจังหวัดนครศรีธรรมราช
4. นางสมร พลไชย สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
จังหวัดนครศรีธรรมราช
5. นายสราวุธ พลสิทธิ์ สำนักงานเกษตรจังหวัดนครศรีธรรมราช
6. นายสำราญ พิศณุพงศ์ สำนักงานจัดหางานจังหวัดนครศรีธรรมราช
7. นายทรงชัย เส็งไธส สำนักงานประมงจังหวัดนครศรีธรรมราช
8. นางทัศนีย์ วนศิริพงษ์ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครศรีธรรมราช
9. นายสมเจน รักขประเสริฐ สำนักงานการขนส่งทางน้ำที่ 4

สาขานครศรีธรรมราช