

ที่ นศ 0017.1/ว 1733

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ 80000

21 พฤษภาคม 2552

เรื่อง หารือการพิจารณาคำร้องขอจัดตั้งมัสยิดอัลฮัมดูลิลละฮ์

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0308.4/ว 6973 ลงวันที่ 29 เมษายน 2552

พร้อมนี้จังหวัดขอส่งสำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0308.4/ว 6973 ลงวันที่ 29 เมษายน 2552 เรื่อง หารือการพิจารณาคำร้องขอจัดตั้งมัสยิดอัลฮัมดูลิลละฮ์ มาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป (ทั้งนี้ให้ดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยจาก www.pokkrongnakhon.com มุมหนังสือราชการหน้าเว็บไซต์)

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุชาติ สุวรรณกาศ)
ปลัดจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ที่ทำการปกครองจังหวัด
โทร./โทรสาร 0-7534-0738
www.pokkrongnakhon.com



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 011197
วันที่ 4 เม.ย. 2552

ที่ มท ๐๓๐๘.๔/ว ๖๔๑๒

กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๑ เมษายน ๒๕๕๒

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
รับที่ 3236
วันที่ 4 เม.ย. 2552

เรื่อง หารือการพิจารณาคำร้องขอจัดตั้งมัสยิดอัลฮัมดูลิลละฮ์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด นครศรีธรรมราช

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดพัทลุง ที่ พท ๐๐๑๗/๑๓๔๘๖ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๘.๔/๖๔๑๒ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๒ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมการปกครองได้ตอบข้อหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. ๒๕๔๐ ของจังหวัดพัทลุง กรณีการให้ความเห็นชอบการสร้างมัสยิดและการจัดตั้งมัสยิด รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และประสานแจ้งแก่คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายวงศ์ศักดิ์ สวัสดิ์พาณิชย์)
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักกิจการความมั่นคงภายใน
ส่วนประสานราชการ
โทร ๐-๒๒๒๖-๐๕๓๒



ที่ มท ๐๓๐๘.๔/ ๖๔๑๗

กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๙ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง หารือการพิจารณาคำร้องขอจัดตั้งมัสยิดอัลฮัมดูลิลละฮ์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพัทลุง ที่ พท ๐๐๑๗/๑๓๔๙๖ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

ตามที่ขอหารือแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. ๒๕๔๐ กรณีจังหวัดได้รับการร้องเรียนขอความเป็นธรรมจากมัสยิดอัลฮัมดูลิลละฮ์ อำเภอปากพะยูน จังหวัดพัทลุง เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุงไม่อนุญาตให้จัดตั้งมัสยิด และจังหวัดพัทลุงขอให้สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง พิจารณาคำขอจัดตั้งมัสยิดของผู้ร้องเรียนให้เป็นไปตามกฎกระทรวง แต่สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดแจ้งว่า ได้ดำเนินการตามประกาศของสำนักงานและเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ซึ่งจังหวัดพัทลุงเห็นว่าการปฏิบัติและคำชี้แจงของสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง น่าจะไม่ถูกต้อง เพราะ

(๑) ระเบียบคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยที่สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุงอ้างถึง เป็นระเบียบที่ใช้สำหรับมัสยิดที่จดทะเบียนแล้ว ส่วนมัสยิดที่กำลังร้องเรียนยังไม่ได้จดทะเบียน

(๒) การออกระเบียบภายในเป็นประกาศของสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง เป็นการกำหนดระเบียบที่นอกเหนือจากกฎกระทรวง น่าจะไม่ชอบด้วยระเบียบกฎหมาย

จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดพัทลุงดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ และมีแนวทางแก้ไขปัญหาอย่างไร ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมการปกครองขอเรียนว่า การจัดตั้งมัสยิดต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. ๒๕๔๐ หลักเกณฑ์และวิธีการตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดให้ความเห็นชอบการสร้างมัสยิดและการจัดตั้งมัสยิด ส่วนการจดทะเบียนจัดตั้งมัสยิดเป็นอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้ง

/การขอจัดตั้ง...

การขอจัดตั้งมัสยิด มี ๒ กรณี คือ กรณีที่จะสร้างมัสยิดใหม่ กับกรณีที่สร้างมัสยิดและใช้ประกอบศาสนกิจมาก่อนกฎกระทรวงใช้บังคับ โดยกรณีแรกให้ดำเนินการตามข้อ ๒ และข้อ ๔ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ซึ่งต้องยื่นคำขอรับความเห็นชอบสร้างมัสยิดและจัดตั้งมัสยิดพร้อมเอกสารแสดงการใช้ที่ดิน แผนที่แสดงเขตที่ตั้งมัสยิดและระยะห่างจากมัสยิดอื่น สำเนาหนังสือแสดงกรรมสิทธิ์ที่ใช้สร้างมัสยิด สำเนาหนังสือยินยอมยกที่ดินให้มัสยิด สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนของนิติบุคคล ให้คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพิจารณาเห็นชอบก่อน เมื่อเห็นชอบแล้วให้ผู้ขอไปดำเนินการก่อสร้าง หากไม่เห็นชอบค่ณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดต้องแสดงเหตุผลในหนังสือแจ้งมติด้วย หลังจากก่อสร้างมัสยิดแล้วเสร็จและพร้อมใช้ประกอบศาสนกิจให้คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดเห็นชอบให้จัดตั้งมัสยิด และผู้ขอสร้างและจัดตั้งมัสยิดนำหนังสือแจ้งมติเห็นชอบไปดำเนินการจดทะเบียนจัดตั้งมัสยิดต่อไป สำหรับกรณีที่มีมัสยิดอยู่แล้วประสงค์จะจัดตั้งมัสยิดตามกฎกระทรวงนี้ ต้องดำเนินการตามข้อ ๗ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๔๒) ซึ่งนำความในข้อ ๔ และข้อ ๒ มาใช้โดยอนุโลม

เมื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติและกฎกระทรวงที่มี จะเห็นว่า กฎหมายมีเจตนารมณ์ให้มัสยิดที่จดทะเบียนจัดตั้งแล้วมีฐานะเป็นนิติบุคคล เพราะนิติบุคคลสามารถมีกรรมสิทธิ์หรือครอบครองที่ดินที่เป็นที่ตั้งมัสยิดได้ ประการต่อมามัสยิดที่ก่อสร้างใหม่ต้องมีระยะห่างจากมัสยิดอื่น ๆ ที่อยู่ใกล้เคียงกันเป็นระยะพอสมควร ซึ่งเจตนารมณ์นี้สอดคล้องกับหลักศาสนาอิสลามที่บัญญัติให้มัสยิดเป็นของพระผู้เป็นเจ้าและบรรดาทรัพย์สินที่บริจาค (วากั๊ฟ) ให้กับมัสยิดเป็นของมัสยิดทั้งสิ้น และมัสยิดแต่ละแห่งต้องมีเขตของมัสยิดไม่ทับซ้อนกัน นอกจากนี้ตามหลักศาสนาอิสลามมีหลักเกณฑ์การตั้งมัสยิดใหม่ว่า ไม่มีมัสยิดมาก่อน มัสยิดเดิมคับแคบหรือชำรุดทรุดโทรมซ่อมแซมต่อเติมไม่ได้ การเดินทางไปมัสยิดเดิมไม่สะดวก และหากมีการตั้งมัสยิดใหม่ต้องมีสัปปุรุษที่มีคุณสมบัติต้องละหมาดวันศุกร์ในมัสยิดนั้นไม่น้อยกว่า ๔๐ คน และการสร้างมัสยิดใหม่ไม่ก่อให้เกิดการแตกแยกในสังคม ซึ่งหลักเกณฑ์ดังกล่าวคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดจะใช้ประกอบการพิจารณาเห็นชอบการจัดตั้งมัสยิดเสมอ

เนื่องจากการพิจารณาให้ความเห็นชอบจัดตั้งมัสยิดของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุงมีข้อเท็จจริงตามข้อร้องเรียน กรณีผู้ร้องขอจัดตั้งมัสยิดไม่มีสำเนาบันทึกการประชุมของคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิดหลังเก่ายินยอมให้ก่อสร้างมัสยิดหลังใหม่ คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุงชี้แจงว่า ได้มีประกาศหลักเกณฑ์การขอจัดตั้งมัสยิด กรณีเป็นมัสยิดตั้งใหม่แยกจากมัสยิดหลังเดิมต้องได้รับความยินยอมจากมัสยิดเดิมก่อนโดยใช้สำเนาบันทึกการประชุมคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิดมาแสดง และการออกประกาศดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยว่าด้วยวิธีการดำเนินงาน และควบคุมดูแลการบริหารงานของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดและคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิด พ.ศ.๒๕๔๒ ข้อ ๑๐ และข้อ ๓๓ ดังนั้น เมื่อผู้ร้องขอจัดตั้งมัสยิดไม่มีสำเนาบันทึกการประชุมคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิดหลังเดิมที่ยินยอมให้ก่อสร้างมัสยิดใหม่มาแสดงจึงไม่พิจารณาให้ความเห็นชอบ

/จากข้อเท็จจริง...

จากข้อเท็จจริงตามข้อร้องเรียนและการชี้แจงของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด คำชี้แจงดังกล่าวน่าจะเป็นการไม่เข้าใจในสาระของระเบียบและไม่ทราบถึงอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กล่าวคือ ระเบียบคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยว่าด้วยวิธีการดำเนินการ ฯ ข้อ ๑๐ กำหนดให้คณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด รวบรวมและปิดประกาศ ระเบียบ คำสั่งต่าง ๆ ที่คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดหรือคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิดประกาศใช้ เพื่อให้ประชาชนขอตรวจดูได้ ส่วนข้อ ๓๓ เป็นกรณีที่คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดกับคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิดร่วมกันวางระเบียบปฏิบัติภายในจังหวัดของตน แล้วให้ปฏิบัติตามโดยมีการลงนามเป็นสัตยาบันไว้ด้วย ซึ่งระเบียบทั้งสองฉบับดังกล่าวใช้กับคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดและคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิดที่มีอยู่ สำหรับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดในการพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดตั้งมัสยิดจะเป็นไปตามมาตรา ๑๒ มาตรา ๒๖(๘) และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ดังนั้น ความเห็นของจังหวัดพัทลุงตามข้อหารือข้อที่ ๑ ซึ่งจังหวัดเห็นว่า ระเบียบคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยว่าด้วยวิธีการดำเนินงาน ฯ เป็นเรื่องปฏิบัติระหว่างคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดกับคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิดที่มีอยู่แล้ว ไม่เกี่ยวกับมัสยิดที่จะขอจัดตั้งใหม่ จึงเป็นความเห็นที่ถูกต้อง

สำหรับความเห็นตามข้อที่ ๒ ซึ่งจังหวัดเห็นว่าคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุงออกประกาศหลักเกณฑ์การจัดตั้งมัสยิดเป็นการเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด น่าจะเป็นการไม่ชอบด้วยกฎหมาย เมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. ๒๕๔๐ และในข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๔ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ได้กำหนดให้คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาเกี่ยวกับการจัดสร้างและจัดตั้งมัสยิด ซึ่งอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาจัดสร้างและจัดตั้งมัสยิดนี้ย่อมหมายถึงการมีอำนาจดุลยพินิจที่จะอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้จัดสร้างและจัดตั้งมัสยิด รวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติในการขออนุญาตจัดสร้างและจัดตั้งมัสยิดด้วย ซึ่งในการจัดสร้างและจัดตั้งมัสยิดนั้น กฎหมายมุ่งหมายที่จะเข้าไปควบคุมดูแลตั้งแต่เริ่มก่อสร้างจนถึงการจดทะเบียน ดังนั้น ประกาศของสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุงที่ กอจ.พท. ๑/๒๕๕๐ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการสร้างมัสยิดและมูศอลลาในจังหวัดพัทลุง จึงชอบด้วยกฎหมาย และมีผลใช้บังคับกับมัสยิดทุกแห่ง ทั้งที่เป็นมัสยิดที่จดทะเบียนตามกฎหมายแล้วหรือเป็นมัสยิดที่จัดตั้งใหม่

แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาจากประกาศสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง ที่ กอจ.พท ๑/๒๕๕๐ ดังกล่าวแล้ว พบว่าเป็นประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และระเบียบปฏิบัติว่าด้วยการสร้างมัสยิดและมูศอลลา รวม ๓ กรณี ได้แก่

(๑) กรณีสร้างอาคารมัสยิดหรือมูศอลลาแทนหลังเก่าบนพื้นที่เดิม

(๒) กรณีสร้างมัสยิดหรือมูศอลลา ณ ชุมชนเกิดใหม่

(๓) กรณีสร้างมัสยิดหรือมูศอลลาแยกจากมัสยิดญุมอะห์

/ซึ่งจากการ...

ซึ่งจากการตรวจสอบเอกสารต่าง ๆ ไม่มีข้อเท็จจริงเพียงพอให้พิจารณาว่ามัสยิดอัลฮัมดูลิลละฮ์ที่ร้องเรียนขอความเป็นธรรมเป็นการสร้างมัสยิดกรณีใดใน ๓ กรณี ดังกล่าวข้างต้น หากเข้าตามกรณีใดก็ให้ใช้เอกสารที่กำหนดไว้สำหรับกรณีนั้น ๆ ซึ่งตามประกาศดังกล่าวหลักฐานเอกสารเกี่ยวกับการยินยอมของคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิดหลังเก่าจะใช้เฉพาะในกรณีของการสร้างมัสยิดแยกจากมัสยิดญุมอะห์เท่านั้น หากเป็นกรณีอื่น ๆ ไม่ต้องใช้เอกสารดังกล่าวประกอบแต่อย่างใด และหากไม่เข้าในทั้ง ๓ กรณีก็ต้องไปดำเนินการตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๒)

สำหรับแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น ขอให้จังหวัดพัทลุงพิจารณาให้คำแนะนำการปฏิบัติแก่คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุงและการร้องเรียน ดังนี้

๑. ควรให้คำแนะนำเกี่ยวกับความเข้าใจในแนวทางปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดตามพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. ขอให้คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง พิจารณาปรับปรุงกำหนดแนวทางปฏิบัติหรือกรอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบการสร้างและจัดตั้งมัสยิด โดยอาศัยหลักศาสนาอิสลามและระเบียบกฎหมายที่มี แล้วประกาศให้ประชาชนได้ทราบโดยทั่วกัน สำหรับกรณีการพิจารณาคำขอจัดตั้งมัสยิดของผู้ร้องเรียนควรพิจารณาให้เป็นไปตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๔๒) และแนวทางปฏิบัติหรือกรอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบการสร้างและจัดตั้งมัสยิดที่จัดทำไว้ และหากคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุงไม่เห็นชอบให้จัดตั้งมัสยิดต้องแจ้งเหตุผลให้ผู้ขอทราบเป็นหนังสือด้วย

๓. เนื่องจากมาตรา ๑๘(๕) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมดูแลการบริหารงานของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด ดังนั้น เมื่อมีการร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดในเบื้องต้นเห็นควรแจ้งผู้ร้องเรียนให้ร้องเรียนไปยังคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยเพื่อพิจารณาวินิจฉัยปัญหาดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวงศ์ศักดิ์ สวัสดิ์พาณิชย์)
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักกิจการความมั่นคงภายใน
ส่วนประสานราชการ
โทร ๐ – ๒๒๒๖ – ๐๕๓๒

117566
ที่ 8 ส.ค. 2551
เวลา 11:58

ที่ พท 0017/ 13496

ศาลากลางจังหวัดพัทลุง
ถนนราเมศวร์ พท 93000

28 พฤศจิกายน 2551

สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย
117046
- 8 ส.ค. 2551
13.04

เรื่อง หารือในการพิจารณาคำร้องขอจัดตั้งมัสยิดฮัลฮัมดูลิลละฮ์

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

อ้างถึง กฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2542) ออกตามความในพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. 2540

ด้วยจังหวัดพัทลุง ได้จัดเรื่องราวขอความเป็นธรรมในการพิจารณาคำร้องขอจัดตั้งมัสยิดฮัลฮัมดูลิลละฮ์ หมู่ที่ 8 ตำบลเกาะนางคำ อำเภอปากพะยูน จังหวัดพัทลุง กรณีสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง ไม่อนุญาตให้จัดสร้างมัสยิด เนื่องจากขาดหลักฐาน คือ สำเนาเอกสารบันทึกการประชุมคณะกรรมการมัสยิดหลังเก่ายินยอมให้มีการก่อสร้างมัสยิดหลังใหม่ จังหวัดพัทลุงจึงได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด พิจารณาคำขอ ของมัสยิดฮัลฮัมดูลิลละฮ์ ให้เป็นไปตามกฎกระทรวงฉบับที่ 2 (พ.ศ.2542) ออกตามความในพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. 2540

สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง ได้มีหนังสือชี้แจง จังหวัดพัทลุง เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน พ.ศ. 2551 อ้างว่า แม้ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2542) ออกตามความในพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. 2540 จะไม่ได้ระบุให้มีการยินยอมของคณะกรรมการมัสยิดหลังเก่าก็ตาม แต่สำนักงานคณะกรรมการอิสลามจังหวัดพัทลุงได้**อาศัยอำนาจตามระเบียบคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ว่าด้วยวิธีการดำเนินงาน และควบคุม ดูแลการบริหารงานของคณะกรรมการของอิสลามประจำจังหวัด และคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิด พ.ศ. 2542** หมวด 1 ข้อ 11 ระบุว่า "ให้คณะกรรมการอิสลามแห่งประเทศไทย หรือคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด จัดให้มีระเบียบข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด หรือคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิดแล้วแต่กรณี เพื่อให้ประชาชน ตรวจดูได้" และ **หมวด 6 ข้อ 33** ระบุว่า "ให้คณะกรรมการอิสลามจังหวัด และคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิดร่วมกันวางระเบียบปฏิบัติภายในจังหวัด เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และมีการให้สัตยาบันไว้เป็นลายลักษณ์อักษร" อาศัยอำนาจข้างต้น สำนักงาน ฯ จึงได้ออกประกาศ สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง ที่ กอจ 1/2550 เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และระเบียบปฏิบัติว่าด้วยการสร้างมัสยิด และมูศอลลา (สถานที่นมาซ) ในจังหวัดพัทลุง ซึ่งระบุว่า ต้องให้มีการยินยอมจากคณะกรรมการมัสยิดหลังเดิมด้วย

ที่ประสานราชการ
117566
- 8 ส.ค. 2551
15.11 น.

จังหวัดพัทลุงพิจารณาแล้วสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุงอ้างระเบียบ คณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ว่าด้วย วิธีการดำเนินงาน และควบคุมดูแลการบริหารของ คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด และคณะกรรมการประจำมัสยิด พ.ศ. 2542 ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 18 (5) แห่ง พ.ร.บ. องค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. 2540 ข้อ (33) น่าจะไม่ถูกต้อง ดังนี้

1. เหตุผลในการออกระเบียบ คณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ว่าด้วยวิธีการดำเนินงาน และควบคุมดูแลการบริหารงาน คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด และคณะอิสลามประจำมัสยิด พ.ศ. 2542 ต้องควบคุมดูแลการบริหารงานของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดและกรรมการอิสลามประจำมัสยิด แต่มัสยิดฮัมฮัลดูลิลาละฮ์ ยังไม่ได้จัดตั้งอยู่ในกระบวนการขออนุญาตจัดตั้ง

2. การออกระเบียบภายในเป็นประกาศของสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุงที่ กอจ. 1/2550 เรื่องกำหนดหลักเกณฑ์ และระเบียบปฏิบัติว่าด้วยการสร้างมัสยิดและมูศอลลา (สถานที่นมาซ) ในจังหวัดพัทลุง ซึ่งเป็นการกำหนดนอกเหนือจากกฎกระทรวงฉบับที่ 2 (พ.ศ.2542) **น่าจะไม่ชอบด้วยระเบียบกฎหมาย**

จังหวัดพัทลุงจึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดพัทลุงดังกล่าวถูกต้องหรือไม่และมีแนวทางแก้ไขปัญหาอย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายกฤดิพงษ์ กงแข็ง)
ปลัดจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง

ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานความมั่นคง
โทร 0-7461-1760
สป.มท 71734,71334

المجلس الاسلامي จังหวัดพัทลุง ประเทศไทย
สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง
The Islamic Committee of Phatthalung
ถนน เมืองเก่า-ควนขนุน ต. เมืองเก่า อ. เมืองพัทลุง 93160 โทร. (074) 695051

กลุ่มงานความมั่นคง
เลขที่ 2471
วันที่ 19 พ.ย. 51
เวลา

ที่ กอจ.พท ๐๗๔/๒๕๕๑

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

เรื่อง การขอความเป็นธรรมในการพิจารณาคำร้องขอจัดตั้ง(จัดสร้าง)มัสยิดอัลฮัมดูลิลละห์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.อ้างถึงหนังสือ ที่พท 00๑๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๑

๒. ระเบียบคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ว่าด้วยวิธีการดำเนินงาน และควบคุม ดูแลการบริหารงานของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด และคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิด พ.ศ ๒๕๔๒ หมวด ๑ ข้อ ๑๐ และ หมวด ๖ ข้อ ๓๓

ตามที่มัสยิดอัลฮัมดูลิลละห์ หมู่ที่ 8 ตำบล เกาะนางคำ อำเภอ ปากพะยูน จังหวัดพัทลุง ได้ยื่นเรื่องราวขอความเป็นธรรม กรณีสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง ไม่อนุญาตให้จัดสร้างมัสยิด เนื่องจากขาดหลักฐาน คือ เอกสารบันทึกการประชุมคณะกรรมการมัสยิดหลังเก่ายินยอมให้มีการก่อสร้างมัสยิดหลังใหม่ และทางจังหวัดได้ทำหนังสือที่อ้างถึง แจ้งให้สำนักงานฯ พิจารณาคำขอสร้างมัสยิดอัลฮัมดูลิลละห์ให้เป็นไปตามระเบียบ และถือปฏิบัตินั้น

ในกรณีนี้สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด ขอชี้แจงดังต่อไปนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดไม่สามารถออกใบรับรองอนุญาตให้สร้างมัสยิดดังกล่าวได้ เนื่องจากขาดหลักฐาน คือ เอกสารบันทึกการประชุมคณะกรรมการมัสยิดหลังเก่ายินยอมให้มีการก่อสร้างมัสยิดหลังใหม่

๒. แม้นตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ ๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติการบริหารองค์การศาสนาอิสลาม พ.ศ ๒๕๔๐ จะไม่ได้ระบุให้มีการยินยอมของคณะกรรมการมัสยิดหลังเก่าก็ตาม

แต่สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดได้อาศัยอำนาจตามระเบียบคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ว่าด้วยวิธีการดำเนินงาน และควบคุม ดูแลการบริหารงานของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด และคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิด พ.ศ ๒๕๔๒ หมวด ๑ ข้อ ๑๐ ระบุว่า “ให้คณะกรรมการอิสลามแห่งประเทศไทย หรือคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด จัดให้มีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด หรือคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิดแล้วแต่กรณี เพื่อให้ประชาชน ตรวจดูได้ “ และ หมวด ๖ ข้อ ๓๓ ระบุว่า “ให้คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด และคณะกรรมการอิสลามประจำมัสยิด

ร่วมกันวางระเบียบปฏิบัติภายในจังหวัด เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และให้มีการสัตยาบันไว้เป็นลายลักษณ์อักษร”

อาศัยอำนาจข้างต้นสำนักงานฯ จึงได้ออกประกาศ สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง ที่ กอจ ๑ /๒๕๕๐ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ และระเบียบปฏิบัติว่าด้วยการสร้างมัสยิด และมูศอลลา(สถานที่นมาซ)ในจังหวัดพัทลุง ซึ่งระบุว่า ต้องให้มีการยินยอมจากคณะกรรมการมัสยิดหลังเดิมด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายยะโกบ ด่วนมิหนา)

รองประธานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง

ฝ่ายเลขานุการสำนักงาน

โทร 087 -2932422

สำเนาคู่ฉบับ

ที่ พท 0017/ 8324

ศาลากลางจังหวัดพัทลุง
ถนนราเมศวร์ พท 93000

15 กันยายน 2551

เรื่อง ขอความเป็นธรรมในการพิจารณาคำร้องขอจัดตั้งมัสยิดฮัลฮัมดูลิลละฮ์

เรียน ประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง

อ้างถึง กฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2542) ออกตามความในพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. 2540

ด้วยจังหวัดพัทลุง ได้รับเรื่องราวขอความเป็นธรรมในการพิจารณาคำร้องขอจัดตั้งมัสยิดฮัลฮัมดูลิลละฮ์ หมู่ที่ 8 ต.เกาะนางคำ อำเภอปากพะยูน จังหวัดพัทลุง กรณีสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง ไม่อนุญาตให้จัดสร้างมัสยิด เนื่องจากขาดหลักฐาน คือ สำเนาเอกสารบันทึกการประชุมคณะกรรมการมัสยิดหลังเก่ายินยอมให้มีการก่อสร้างมัสยิดหลังใหม่

จังหวัดพิจารณาแล้ว หลักฐานเอกสารดังกล่าวมิได้กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2542) ออกตามความในพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. 2540 หมวด 1 แต่อย่างใด จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด พิจารณาคำขอ ของมัสยิดฮัลฮัมดูลิลละฮ์ ให้เป็นไปตามระเบียบ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายกฤติพงษ์ คงเชิง)
ปลัดจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง

ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานกิจการมั่นคง
โทร 0 7461-1760
สปไมล์ 71334,71734

(นายมนตรา พรมเสน
ป้องกันจังหวัดพัทลุง
(นายณัฐญา ประม
หัวหน้างาน (ฉพจ.)

เลขที่ 166/
วันที่ 6 ส.ค. 51
เวลา

มัสยิดอัลยัมดูลิลละฮ์
หมู่ที่ 8 ตำบลเกาะนางคำ
อำเภอปากพะยูน จังหวัดพัทลุง 93120

29 กรกฎาคม 2551

เรื่อง ขอความเป็นธรรมในการพิจารณาคำร้องขอจัดตั้งมัสยิดยัลยัมดูลิลละฮ์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสืออนุญาตจัดงานการกุศล
2. หนังสือเรื่องขอให้พิจารณาคำร้องขอจัดตั้งมัสยิดอัลยัมดูลิลละฮ์ ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2551

ตามที่มัสยิดอัลยัลดูลิลละฮ์ได้ส่งหนังสือคำร้องขอจัดตั้งมัสยิดอัลยัมดูลิลละฮ์ เพื่อให้พี่น้องและสัปปุรุษที่อยู่ในเขตบริเวณมัสยิดอัลยัมดูลิลละฮ์ ได้ปฏิบัติศาสนกิจได้อย่างสะดวกและเป็นไปตามศาสนาอิสลาม โดยได้ยื่นหนังสือไปยังคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุงตามสิ่งที่ส่งมาด้วยแล้วนั้น ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. 2540 โดยเฉพาะอย่างยิ่งมัสยิดอัลยัมดูลิลละฮ์ได้มีการจัดงานเพื่อหารายได้มาแล้ว 2 ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ 1 เมื่อปี พ.ศ. 2548 ได้จัดงานเพื่อซื้อที่ดินเป็นจำนวนเงิน 750,000.- บาท (รายได้ไม่รวมค่าใช้จ่าย 1.000.000.- บาท)

ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 23-24 กุมภาพันธ์ 2551 เพื่อก่อสร้างมัสยิดหลังดังกล่าว (รายได้ไม่รวมค่าใช้จ่าย 850,000.- บาท)

ที่สำคัญในการจัดงานแต่ละครั้งทางสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง ได้มีหนังสืออนุญาตจัดงานการกุศลดังกล่าวทุกครั้งไป ตามหนังสือสิ่งที่ส่งมาด้วย (ที่ พิเศษ/กอจ.พท./2551) และครั้งหลังสุดมัสยิดอัลยัมดูลิลละฮ์ได้มีหนังสือ ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2551 เรื่องขอให้พิจารณาคำร้องขอจัดตั้งมัสยิดอัลยัมดูลิลละฮ์ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

มัสยิดอัลยัมดูลิลละฮ์ จึงขอความเป็นธรรมในการพิจารณาและอนุญาตให้มีการจัดตั้งมัสยิดดังกล่าว เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในเขตหมู่บ้านเกาะนางทอง หมู่ที่ 8 ตำบลเกาะนางคำ อำเภอปากพะยูน จังหวัดพัทลุง โดยเฉพาะอย่างยิ่งขอให้มีการประชุมโดยครบองค์ประชุมของการพิจารณาแต่ละครั้ง

จึงขอความกรุณาได้ให้ความเป็นธรรมแก่มัสยิดอัลยัมดูลิลละฮ์ดังกล่าว

ขอแสดงความนับถือ

(นายสนตอน สนธิวงศ์)
อิหม่ามมัสยิดอัลยัมดูลิลละฮ์

โทร. 089-5987875

ประกาศ

สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง

ทีกอจ.พท 1/2550

เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ และระเบียบปฏิบัติว่าด้วยการสร้างมัสยิด และมูศอลลาในจังหวัดพัทลุง

เรียน อิหม่ามมัสยิด และผู้เกี่ยวข้องทุกท่าน

อาศัยมติที่ประชุมคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุงครั้งพิเศษ/2550 เมื่อวันที่ 21 เดือน 5 พ.ศ 2550 สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง ขอประกาศหลักเกณฑ์และระเบียบปฏิบัติการสร้างอาคารมัสยิด และสถานนมาซ(มูศอลลา)ในจังหวัดพัทลุงดังต่อไปนี้

(1)หลักเกณฑ์ ระเบียบปฏิบัติในกรณี สร้าง ณ มัสยิดหลังเก่า บนพื้นที่เดิม

1.1 ยื่นคำร้องขอสร้างอาคารมัสยิด(แบบ บอ.1พิเศษ)ต่อสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง พร้อมหลักฐานประกอบดังต่อไปนี้

1. สำเนาทะเบียนมัสยิด
2. รูปถ่ายมัสยิดหลังเดิม และสถานที่ที่จะก่อสร้างใหม่
3. หลักฐานที่ดิน
4. บันทึกการประชุมคณะกรรมการมัสยิด
5. จ่ายค่าธรรมเนียมการยื่นคำร้อง เป็นเงิน 100บาท
6. ในกรณีผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดแล้ว สำนักงานฯ จะออกหลักฐานใบรับรองอนุญาตให้มีการสร้างมัสยิด และจะดำเนินการติดต่อกับองค์กร หรือมูลนิธิต่างๆ โดย มัสยิดที่ยื่นคำร้องต้องรับผิดชอบค่าเดินทาง และค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการประสานงาน จำนวน 1000 บาท

(2)หลักเกณฑ์ ระเบียบปฏิบัติในกรณี สร้าง ณ ชุมชนเกิดใหม่

2.1 ยื่นคำร้องขอสร้างมูศอลลา(แบบ บอ.1พิเศษ)ต่อสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง พร้อมหลักฐานประกอบดังต่อไปนี้

1. หลักฐานการเห็นชอบให้มีการสร้างมูศอลลา หรือสถานที่นมาซจากผู้ปกครองท้องที่(กำนันหรือ ผู้ใหญ่บ้าน)
2. บันทึกการประชุมของผู้ริเริ่ม
3. รายชื่อสัปบุรุษ
4. เอกสารที่ดิน/เอกสารวากัฟที่ดิน หรือหนังสือสำคัญมอบที่ดิน
5. รายชื่อคณะกรรมการบริหารมูศอลลา

6. รูปถ่ายสถานที่ก่อสร้าง

7. จ่ายค่าธรรมเนียมการยื่นคำร้อง เป็นเงิน 100บาท

8. ในกรณีผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดแล้ว สำนักงานฯ จะออกหลักฐานใบรับรองอนุญาตให้มีการสร้างมูศอลลา และดำเนินการติดต่อกับองค์กร หรือมูลนิธิต่างๆ โดย มูศอลลา ที่ยื่นคำร้องต้องรับผิดชอบค่าเดินทาง และค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการประสานงาน จำนวน 1000 บาท

(1)หลักเกณฑ์ ระเบียบปฏิบัติในกรณี แยกจากมัสยิดญุมอะห์

1.1 ยื่นคำร้องขอสร้างอาคารมูศอลลา(แบบ บอ.1พิเศษ) ต่อสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง พร้อมหลักฐานประกอบดังต่อไปนี้

1. บันทึกการประชุมของคณะกรรมการมัสยิดหลัง เดิมแสดงความเห็นชอบให้มีการสร้างมูศอลลาหลังใหม่

2. บันทึกข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการมูศอลลาหลังใหม่ กับสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด ในสิ่งต่อไปนี้

- ห้ามใช้ชื่อมัสยิด
- ไม่ใช้เป็นที่นมาซญุมอะห์

3. รูปถ่ายสถานที่ก่อสร้าง

4. รายชื่อคณะกรรมการบริหารมูศอลลา

5. ไม่มีประเด็นความขัดแย้งในมูเก็ม

6. จ่ายค่าธรรมเนียมการยื่นคำร้อง เป็นเงิน 100 บาท

7. ในกรณีผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดแล้ว สำนักงานฯ จะออกหลักฐานใบรับรองอนุญาตให้มีการสร้างมูศอลลา และดำเนินการติดต่อกับองค์กร หรือมูลนิธิต่างๆ โดย มูศอลลาที่ยื่นคำร้องต้องรับผิดชอบค่าเดินทาง และค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการประสานงาน จำนวน 1000 บาท

ขั้นตอนการยื่นเรื่อง

1. ยื่นคำร้องต่อฝ่ายต่างประเทศสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด
2. สำนักงานตรวจสอบเอกสาร
3. แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ ในกรณีแยกจากมัสยิดญุมอะห์
4. แจ้งผลการตรวจสอบ และเสนอขอมติจากคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดฯ

แจ้งผลการตรวจให้ผู้เกี่ยวข้องรับทราบ

5. สำนักงานฯยื่นเรื่องขอสนับสนุนงบประมาณก่อสร้างจากองค์กรหรือ มูลนิธิต่างๆ(กรณีผ่านความเห็นชอบ)

ประกาศ ณ วันที่ 25 เดือน 5 พ.ศ 2550

(ลงชื่อ)

(นายชุมพล จันทร์ศรี)

ประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัดพัทลุง