

ที่ นศ 0017.1/ว2359

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ 80000

9 กรกฎาคม 2552

เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

เรียน นายทะเบียน ทุกสำนักทะเบียน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนมาก ที่ นศ 0017.1/ว 2206 ลงวันที่ 26 มิถุนายน 2552

ตามที่ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาวและกัมพูชา ที่อยู่นอกระบบผ่อนผัน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 โดยกำหนดให้นายจ้างหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายพาคนต่างด้าวมารายงานตัวเพื่อจัดทำทะเบียนประวัติ ท.ร.38 ณ สำนักทะเบียนอำเภอหรือสำนักทะเบียนท้องถิ่นที่คนต่างด้าวอาศัยอยู่ ระหว่างวันที่ 1 - 30 กรกฎาคม 2552 รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

สำนักทะเบียนกลางแจ้งว่า เนื่องจากในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาทุกครั้งที่ผ่านมาปรากฏว่ามีการจดทะเบียนบุคคลผิดประเภทเป็นจำนวนมากโดยผู้ที่มารายงานตัวเพื่อจดทะเบียนไม่ใช่เป็นกลุ่มแรงงานหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาวหรือกัมพูชา แต่เป็นคนต่างด้าวกลุ่มอื่นที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยซึ่งบางคนมีรายการในเอกสารทะเบียนราษฎรและมีเลขประจำตัว 13 หลักอยู่แล้ว เช่น เป็นกลุ่มชาวเขา บุคคลบนพื้นที่สูง ไทยใหญ่ ลาวอพยพ ผู้หลบหนีเข้าเมืองจากพม่าเชื้อสายไทย เป็นต้น บางคนเป็นผู้ที่เกิดในประเทศไทยโดยมีบิดา มารดาเป็นชนกลุ่มน้อยแต่ไม่ได้แจ้งการเกิด ทั้งนี้สำนักทะเบียนกลางได้ติดตามสภาพปัญหาความผิดพลาดที่เกิดขึ้นดังกล่าวพบว่ามีสาเหตุหลายประการ เช่น เป็นความประสงค์ของคนต่างด้าวที่มาจดทะเบียนเพื่อหวังจะได้ประกอบอาชีพ หรือกลุ่มที่เป็นชนกลุ่มน้อยตกสำรวจไม่มีเอกสารการทะเบียนราษฎรหวังที่จะได้รับเอกสารราชการเพื่อให้พ้นจากการถูกเจ้าหน้าที่จับกุม หรือเกิดจากการแนะนำของเจ้าหน้าที่ของรัฐรวมถึงกำนัน ผู้ใหญ่บ้านโดยขาดความเข้าใจในเรื่องกระบวนการแก้ไขปัญหาสถานะของคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่ถูกต้อง หรือเป็นนโยบายของหน่วยงานระดับอำเภอที่ต้องการทำยอดจำนวนผู้ได้รับการจดทะเบียนโดยแจ้งผู้นำหมู่บ้านให้ระดมคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยมาจดทะเบียน เป็นต้น

ผลของการจดทะเบียนบุคคลผิดประเภทนอกจากจะก่อให้เกิดปัญหาการจำแนกประเภทคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยในระบบการทะเบียนราษฎรมีข้อมูลไม่ตรงกับข้อเท็จจริงแล้ว ยังทำให้เกิดปัญหาความยุ่งยากกับตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยและทางราชการในการแก้ไขปัญหาสถานะของบุคคลตามกฎหมายหรือนโยบายของรัฐบาลรวมถึงการพิสูจน์ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานะของบุคคลที่เป็นกลุ่มเป้าหมายในการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลด้วย

/ดังนั้น ...

ดังนั้น เพื่อให้การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ในครั้งนี้เป็นไปด้วยความถูกต้อง ตรงตามกลุ่มเป้าหมายที่กำหนด และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล จึงให้สำนักทะเบียนอำเภอและสำนักทะเบียนท้องถิ่น ดำเนินการตามหนังสือสำนักทะเบียนกลาง ด่วนที่สุด ที่ มท 0309.1/ว 41 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2552

จึงเรียนมาเพื่อทราบดำเนินการต่อไป (ทั้งนี้ ให้สำนักทะเบียนดาวน์โหลดหนังสือสำนักทะเบียนกลาง ด่วนที่สุด ที่ มท 0309.1/ว 41 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2552 จาก www.pokkrongnakhon.com มุมหนังสือราชการ (จังหวัด) หน้าเว็บไซต์)

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุชาติ สุวรรณกาศ)
ปลัดจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานปกครอง
โทร./โทรสาร 0-734-0738
www.pokkrongnakhon.com

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๓๐๙.๑/ว ๔๑



ที่ มท ๐๓๐๙.๑/ว ๔๑๗๘
เลขรับ - 2 ก.ค. 2552 เวลา ... น.

สำนักทะเบียนกลาง
ถนนลำลูกกา ปท ๑๒๑๕๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

เรียน นายทะเบียนจังหวัด ทุกจังหวัด และนายทะเบียนกรุงเทพมหานคร

อ้างถึง หนังสือสำนักทะเบียนกลาง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๙.๑/ว ๓๓ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๒

ตามที่สำนักทะเบียนกลางได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่อยู่นอกระบบผ่อนผัน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ โดยกำหนดให้นายจ้างหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายพาคนต่างด้าวมารายงานตัวเพื่อจัดทำทะเบียนประวัติ ท.ร.๓๘ ณ สำนักทะเบียนอำเภอหรือสำนักทะเบียนท้องถิ่นที่คนต่างด้าวอาศัยอยู่ ระหว่างวันที่ ๑-๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

เนื่องจากในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาทุกครั้งที่ผ่านมาปรากฏว่ามีการจดทะเบียนบุคคลผิดประเภทเป็นจำนวนมากโดยผู้ที่มารายงานตัวเพื่อจดทะเบียนไม่ใช่เป็นกลุ่มแรงงานหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาวหรือกัมพูชา แต่เป็นคนต่างด้าวกลุ่มอื่นที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยซึ่งบางคนมีรายการในเอกสารทะเบียนราษฎรและมีเลขประจำตัว ๑๓ หลักอยู่แล้ว เช่น เป็นกลุ่มชาวเขา บุคคลบนพื้นที่สูง ไทยใหญ่ ลาวอพยพ ผู้หลบหนีเข้าเมืองจากพม่าเชื้อสายไทย เป็นต้น บางคนเป็นผู้ที่เกิดในประเทศไทยโดยมีบิดามารดาเป็นชนกลุ่มน้อยแต่ไม่ได้แจ้งการเกิด ทั้งนี้สำนักทะเบียนกลางได้ติดตามสภาพปัญหาความผิดพลาดที่เกิดขึ้นดังกล่าวพบว่ามีสาเหตุหลายประการ เช่น เป็นความประสงค์ของคนต่างด้าวที่มาจดทะเบียนเพื่อหวังจะได้ประกอบอาชีพ หรือกลุ่มที่เป็นชนกลุ่มน้อยตกสำรวจไม่มีเอกสารการทะเบียนราษฎรหวังที่จะได้รับเอกสารราชการเพื่อให้พ้นจากการถูกเจ้าหน้าที่จับกุม หรือเกิดจากการแนะนำของเจ้าหน้าที่ของรัฐรวมถึงกำนันผู้ใหญ่บ้านโดยขาดความเข้าใจในเรื่องกระบวนการแก้ไขปัญหาสถานะของคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่ถูกต้อง หรือเป็นนโยบายของหน่วยงานระดับอำเภอที่ต้องการทำยอดจำนวนผู้ได้รับการจดทะเบียนโดยแจ้งผู้นำหมู่บ้านให้ระดมคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยมาจดทะเบียน เป็นต้น

ผลของการจดทะเบียนบุคคลผิดประเภทนอกจากจะก่อให้เกิดปัญหาการจำแนกประเภทคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยในระบบการทะเบียนราษฎรมีข้อมูลไม่ตรงกับข้อเท็จจริงแล้ว ยังทำให้เกิดปัญหาความยุ่งยากกับตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยและทางราชการในการแก้ไขปัญหาสถานะของบุคคลตามกฎหมายหรือนโยบายของรัฐบาล รวมถึงการพิสูจน์ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานะของบุคคลที่เป็นกลุ่มเป้าหมายในการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลด้วย

/ตัวอย่างเช่น...

ตัวอย่างเช่น นายขวัญเมือง เป็นชนกลุ่มน้อยกลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูงแต่ตกสำรวจและไม่ได้รับการจัดทำทะเบียนประวัติเมื่อปี พ.ศ.๒๕๔๒ ทำให้ไม่มีเลขประจำตัว ๑๓ หลักและไม่มีบัตรประจำตัว ซึ่งกรณีของนายขวัญเมืองเป็นบุคคลกลุ่มเป้าหมายตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘ กลุ่มที่ ๑ (ชนกลุ่มน้อยที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยมาเป็นเวลานานแต่ตกสำรวจ) โดยจะต้องสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติ ท.ร.๓๘ ก เป็นบุคคลประเภท ๐ (เลข ๑๓ หลักขึ้นต้นหลักแรกด้วยเลข ๐) และจะได้รับการกำหนดสถานะ (สิทธิการอาศัยอยู่ในประเทศไทย) ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด แต่ถ้านายขวัญเมือง ไปจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่าหรือลาว จะได้รับการจัดทำทะเบียนประวัติ ท.ร.๓๘ เป็นบุคคลประเภท ๐๐ (เลข ๑๓ หลักขึ้นต้นสองหลักแรกด้วยเลข ๐๐) และจะได้รับผ่อนผันให้อาศัยอยู่ในประเทศไทยได้ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ หลังจากนั้นจะต้องพิสูจน์สัญชาติเพื่อเปลี่ยนสถานะเป็นแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายหรือจะต้องถูกส่งกลับประเทศต้นทาง ซึ่งหากนายขวัญเมืองต้องการได้รับการกำหนดสถานะตามยุทธศาสตร์ฯ จะต้องยื่นคำร้องขอจำหน่ายทะเบียนประวัติบุคคลประเภท ๐๐ แล้วขอรับการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลประเภท ๐ แทน โดยจะต้องแสวงหาพยานหลักฐานเพื่อพิสูจน์สถานะบุคคลของตนเองและอาจถูกดำเนินคดีในความผิดฐานแจ้งข้อความอันเป็นเท็จ นอกจากนี้ ถ้าการขอแก้ไขรายการทะเบียนราษฎรดำเนินการภายหลังจากทางราชการปิดการสำรวจบุคคลตามยุทธศาสตร์ฯ นายขวัญเมืองอาจตกอยู่ในสถานะเป็นคนไร้รัฐไร้สัญชาติต่อไป ซึ่งจะทำให้การแก้ไขปัญหาสถานะของบุคคลไม่เป็นไปตามแนวนโยบายของรัฐ

ดังนั้น เพื่อให้การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ในครั้งนี้เป็นไปด้วยความถูกต้อง ตรงตามกลุ่มเป้าหมายที่กำหนด และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล จึงขอให้สำนักทะเบียนจังหวัดและสำนักทะเบียนกรุงเทพมหานครแจ้งสำนักทะเบียนอำเภอและสำนักทะเบียนท้องถิ่นทุกแห่งในพื้นที่รับผิดชอบดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ประกอบการ กำนันผู้ใหญ่บ้าน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่สำนักทะเบียนทราบอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะประเด็นเรื่องระยะเวลาการจดทะเบียน หลักฐานที่ต้องเตรียมมาในวันจดทะเบียน และกลุ่มเป้าหมายของการจดทะเบียนซึ่งจะต้องเป็นแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว หรือกัมพูชาเท่านั้น ส่วนคนต่างด้าวหรือคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยกลุ่มอื่นที่ทางราชการได้สำรวจจัดทำทะเบียนประวัติหรือได้รับการจัดทำทะเบียนบ้าน (ท.ร.๑๓) ให้แล้ว เช่น ผู้พลัดถิ่นสัญชาติพม่าเชื้อสายไทย ลาวอพยพ ผู้หลบหนีเข้าเมืองจากจังหวัดเกาะกง กัมพูชา หรือกลุ่มบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน เป็นต้น รวมถึงคนต่างด้าวกลุ่มอื่นที่ไม่ใช่คนสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา และไม่ใช่กลุ่มผู้ใช้แรงงาน มิใช่กลุ่มเป้าหมายของการจดทะเบียนครั้งนี้

/๒. ในขั้นตอน ..

๒. ในขั้นตอนการบันทึกจัดทำทะเบียนประวัติ และการจัดทำบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยให้กับบุคคลที่มาจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวฯ หากตรวจพบว่าผู้ใดมีรายการบุคคลซ้ำกับรายการที่จัดเก็บไว้ในฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎร ให้ชะลอการดำเนินการของผู้นั้นไว้ก่อนแล้วแจ้งนายจ้างและบุคคลที่ขอจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวดังกล่าวทราบพร้อมทั้งให้มาพบนายทะเบียนเพื่อชี้แจงและพิสูจน์สถานะบุคคลตามข้อเท็จจริงก่อน โดยให้นายทะเบียนสอบสวนและบันทึก ปค.๑๔ ไว้เป็นหลักฐานและดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวงศ์ศักดิ์ สวัสดิ์พานิชย์)
ผู้อำนวยการทะเบียนกลาง

สำนักบริหารการทะเบียน
ส่วนการทะเบียนราษฎร
โทร ๐-๒๗๙๑-๗๓๑๓-๖