

ที่ นศ 0017.1/ว 2597

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ 80000

5 สิงหาคม 2553

เรื่อง การขอลงรายการสัญชาติไทยตามมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2551

เรียน นายทะเบียน ทุกสำนักทะเบียน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0309.1/16288 ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2553

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งการตอบข้อหารือจากกรมการปกครอง ตอบข้อหารือของจังหวัดระนอง เกี่ยวกับการปฏิบัติในการลงรายการสัญชาติไทยในทะเบียนบ้านตามมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2551 ประเด็นคุณสมบัติของผู้ขอลงรายการสัญชาติไทย เรื่อง การอาศัยอยู่จริงในประเทศไทย ติดต่อกันโดยมีหลักฐานทางทะเบียนราษฎร ปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้ ซึ่งกรมการปกครองพิจารณาเห็นว่ากรณีดังกล่าวเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป (โดยให้ดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยจาก www.pokkrongnakhon.com มุมหนังสือราชการ (จังหวัด) หน้าเว็บไซต์)

ขอแสดงความนับถือ

(นางสุนทรี สุวรรณกาล)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานปกครอง
โทร./โทรสาร 0-7534-0738
www.pokkrongnakhon.com



ที่ มท ๐๓๐๙.๑/๑๖๒๘๘

กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง หารือการขอลงรายการสัญชาติไทยตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดระนอง ด่วนที่สุด ที่ รน ๐๐๑๗.๑/๓๗๑๖ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดระนองแจ้งว่าอำเภอเมืองระนองได้รับคำขอลงรายการสัญชาติไทยในทะเบียนบ้านตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ของนายพก อ่องสุวรรณ และนายหย่ง อ่องสุวรรณ แต่เนื่องจากในการดำเนินการให้กับบุคคลดังกล่าวมีปัญหาข้อกฎหมายที่จะต้องวินิจฉัย จึงขอหารือประเด็นต่างๆ ดังนี้

๑ นายหย่ง อ่องสุวรรณ เกิดวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๐๔ โดยมีทะเบียนประวัติบุคคลผู้ไม่มีสถานะทางทะเบียน (ท.ร.๓๘ ก) ซึ่งได้รับการจัดทำเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๓ แต่ความในมาตรา ๒๓ บัญญัติว่า "...ถ้าบุคคลนั้นอาศัยอยู่จริงในราชอาณาจักรไทยติดต่อกันโดยมีหลักฐานทางทะเบียนราษฎร ..." จึงขอหารือว่าการอาศัยอยู่จริงในราชอาณาจักรไทยติดต่อกัน จะต้องมีระยะเวลาการอาศัยเริ่มตั้งแต่เมื่อใด ซึ่งจังหวัดระนองมีความเห็นว่าการอาศัยอยู่จริงน่าจะเริ่มนับตั้งแต่บุคคลนั้นเกิด และถ้าบุคคลใดเกิดในราชอาณาจักรไทยแต่ต่อมาผู้นั้นไปมีถิ่นที่อยู่ในต่างประเทศ แล้วเดินทางกลับเข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทย บุคคลดังกล่าวย่อมมิใช่เป็นผู้ที่อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรไทยติดต่อกัน ถูกต้องหรือไม่

๒. ถ้าผู้ยื่นคำขอลงรายการสัญชาติไทยตามมาตรา ๒๓ ไม่มีรายการบุคคลทางทะเบียนราษฎร จะใช้วิธีการสอบสวนพยานบุคคลแทนเอกสารการทะเบียนราษฎรได้หรือไม่ ซึ่งจังหวัดระนองมีความเห็นว่าวิธีการดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากกฎหมายกำหนดไว้ชัดเจนว่าผู้ขอลงรายการสัญชาติไทยจะต้องมีหลักฐานทางทะเบียนราษฎร ถูกต้องหรือไม่

๓. นายพก อ่องสุวรรณ เกิดวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๔๙๖ โดยมีบิดาและมารดาเป็นคนต่างด้าว นายพกฯ ย่อมไม่ได้สัญชาติไทยโดยการเกิดตามพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๖ ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๙ ใช้บังคับ นายพกฯ ย่อมได้คืนสัญชาติไทยตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติฉบับนี้ และถูกถอนสัญชาติไทยตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๑๕ บุคคลดังกล่าวย่อมขอลงรายการสัญชาติไทยตามมาตรา ๒๓ ได้ ถูกต้องหรือไม่ รายละเอียดแจ้งตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

/กรมการปกครอง ..

กรมการปกครองพิจารณาแล้วขอเรียนว่า

๑. พระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๓ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดให้สัญชาติไทยเป็นการทั่วไปแก่บรรดาบุคคลที่เกิดในประเทศไทยและได้สัญชาติไทยโดยการเกิดโดยหลักดินแดนตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติที่บังคับใช้อยู่ในวันที่บุคคลนั้นเกิด แต่ต้องถูกถอนสัญชาติไทยหรือไม่ได้สัญชาติไทยโดยผลของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๑๕ (*ผู้ที่เกิดก่อนวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕*) รวมถึงบุตรของบุคคลดังกล่าวที่เกิดในประเทศไทยก่อนวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ และไม่ได้สัญชาติไทยเนื่องจากบิดามารดาถูกถอนสัญชาติไทยหรือไม่ได้สัญชาติไทยตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๗ โดยมาตรา ๒๓ ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะได้ลงรายการสัญชาติไทยในทะเบียนบ้านเพิ่มเติมไว้ ๓ ประการคือ (๑) ต้องอาศัยอยู่จริงในประเทศไทยติดต่อกัน (๒) มีหลักฐานทางทะเบียนราษฎร และ (๓) มีความประพฤติดีหรือทำคุณประโยชน์ให้แก่สังคมหรือประเทศไทย ซึ่งประเด็นเรื่องการอาศัยอยู่จริงในประเทศไทยติดต่อกันนั้น กฎหมายมิได้กำหนดว่าจะต้องอาศัยอยู่ในประเทศไทยตั้งแต่ผู้นั้นเกิด เพราะการกำหนดเช่นนั้นจะเป็นการตัดสิทธิของบุคคลที่สามารถเดินทางไปต่างประเทศได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย อาทิ บุคคลที่เกิดก่อนประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๗ ใช้บังคับ (*เกิดก่อนวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๑๕*) ซึ่งมีสถานะเป็นผู้มีสัญชาติไทยตั้งแต่เกิดจนถึงวันก่อนวันที่ถูกถอนสัญชาติไทยคือวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๑๕ หรือบุคคลที่ถูกถอนสัญชาติไทยแล้วต่อมาได้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย เป็นต้น นอกจากนี้กฎหมายก็มิได้กำหนดระยะเวลาการอาศัยอยู่ในประเทศไทยว่าจะต้องอาศัยอยู่ติดต่อกันเป็นเวลานานเท่าใด เพราะอาจมีผลกระทบกับผู้ที่มีสิทธิได้สัญชาติไทยตามมาตรา ๒๓ กลุ่มที่เป็นบุตรของผู้ที่ถูกถอนสัญชาติไทยเนื่องจากผู้มีสิทธิกลุ่มนี้คนสุดท้ายคือผู้ที่เกิดในวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ในขณะที่มาตรา ๒๓ วรรคสอง กำหนดให้ผู้มีสิทธิที่จะได้สัญชาติไทยยื่นคำขอลงรายการสัญชาติไทยได้เมื่อพ้นกำหนด ๑๐ วันนับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับกล่าวคือวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ซึ่งมีระยะเวลาห่างกันเพียง ๙๐ วัน ดังนั้น การพิจารณาคุณสมบัติเรื่องการอาศัยอยู่จริงในประเทศไทยติดต่อกันจึงต้องนับระยะเวลาจนถึงวันที่ผู้นั้นยื่นคำขอลงรายการสัญชาติไทย ส่วนประเด็นว่าจะต้องอาศัยอยู่ติดต่อกันเป็นระยะเวลานานเท่าใดย่อมขึ้นอยู่กับการใช้ดุลพินิจอย่างมีเหตุผลของนายอำเภอซึ่งเป็นผู้มีอำนาจอนุญาตให้ลงรายการสัญชาติไทยในทะเบียนบ้าน โดยสามารถพิจารณาได้จากเจตนาที่จะมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในประเทศไทยซึ่งตรวจสอบได้จากพยานหลักฐานและพยานแวดล้อมต่างๆ เช่น การประกอบอาชีพ การมีครอบครัว การศึกษาเล่าเรียน การมีถิ่นที่อยู่เป็นหลักแหล่ง เป็นต้น

๒. ดังที่กล่าวไว้ข้างต้นแล้วว่ามาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ผู้ที่จะได้ลงรายการสัญชาติไทยในทะเบียนบ้านจะต้องอาศัยอยู่จริงในประเทศไทยติดต่อกันโดยมีหลักฐานทางทะเบียนราษฎร ทั้งนี้เพราะเอกสารทางทะเบียนราษฎรเป็นหลักฐานที่แสดงถึงสถานภาพของบุคคลที่ได้รับการบันทึกจัดทำทะเบียนประวัติไว้ในระบบการทะเบียนราษฎรของประเทศ นอกจากนี้ การจัดทำทะเบียนราษฎรสำหรับผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ลงรายการสัญชาติไทยตามมาตรา ๒๓ เป็นการเปลี่ยนสถานภาพบุคคล

/จากผู้ซึ่งไม่มี...

จากผู้ซึ่งไม่มีสัญชาติไทยเป็นผู้มีสัญชาติไทย มิใช่เป็นการขอเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้าน ดังนั้นผู้ที่จะขอลงรายการสัญชาติไทยจึงต้องมีรายการบุคคลในระบบทะเบียนราษฎรและมีเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักอยู่ก่อนแล้ว จะใช้วิธีการสอบสวนพยานบุคคลแทนเอกสารการทะเบียนราษฎรไม่ได้

๓. กรณีของนายพก อ่องสุวรรณ ซึ่งเกิดวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๔๙๖ โดยมีบิดาและมารดาเป็นคนต่างด้าว ถ้านายพกฯ เกิดในประเทศไทยย่อมไม่ได้สัญชาติไทยโดยการเกิดตามพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๖ เนื่องจากผู้ที่จะได้สัญชาติไทยโดยการเกิดตามพระราชบัญญัติฉบับนี้จะต้องมีบิดาหรือมารดาเป็นผู้มีสัญชาติไทย ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๙ ใช้บังคับ นายพกฯ ย่อมได้คืนสัญชาติไทยตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่กำหนดให้ผู้ที่เกิดในประเทศไทยโดยมารดามิใช่คนไทยในระหว่างใช้พระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๖ เป็นผู้มีสัญชาติไทย และเมื่อประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๑๕ มีผลใช้บังคับ นายพกฯ ย่อมถูกถอนสัญชาติไทยตามข้อ ๑ ของกฎหมายฉบับนี้ และสามารถขอลงรายการสัญชาติไทยตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอให้แจ้งสำนักทะเบียนทุกแห่งในพื้นที่รับผิดชอบเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายมงคล สุระสัจจะ)
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักบริหารการทะเบียน
ส่วนการทะเบียนราษฎร
โทร ๐-๒๗๙๑-๗๓๒๔-๖