ด่วนที่สุด

ที่ นศ 0017.2/ ๒ 4566

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ 80000

๒๒ ธันวาคม 2552

เรื่อง ปฏิบัติการ "มหาดไทย CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด"

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1.แผนปฏิบัติการ "มหาดไทย CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด" จำนวน 1 ชุด

2.แผนปฏิบัติการ "จังหวัดนครศรีธรรมราช CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด" จำนวน 1 ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ได้มอบหมายให้กรมการปกครอง ดำเนินการจัดทำ แผนปฏิบัติการ "มหาดไทย CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด" และได้ทำการเปิดปฏิบัติการ เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2552 ณ ห้องแกรนด์ฮอลล์ ชั้น 2 ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุมนานาชาติกรุงเทพ

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ "มหาดไทย CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด" ดำเนินไปอย่างเป็นรูปธรรม จังหวัดได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการจังหวัดนครศรีธรรมราช รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และให้ทุกอำเภอถือปฏิบัติ ดังนี้

1. ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการ "อำเภอ .....CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด" โดยดำเนินการตามขั้นตอนการปฏิบัติการ ตามแนวทางของกระทรวงมหาดไทย แล้วจัดส่งให้จังหวัดทราบ ภายในวันที่ 25 ธันวาคม 2552

2. ในส่วนของการตรวจจับยาเสพติด การปิดล้อม ตรวจค้น หากเกินขีดกำลังความสามารถของอำเภอ ให้ประสานขอรับการสนับสนุนกำลังมายังจังหวัด เพื่อประสานกำลังจากหน่วยที่เกี่ยวข้องเข้าดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับในส่วนของการรายงานผลการปฏิบัติเมื่อจังหวัดได้รับแบบรายงานจากกรมการปกครองแล้ว จะได้จัดส่งให้ทุกอำเภอทราบ เพื่อดำเนินการรายงานในรูปแบบเดียวกันต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ มิรเศรษฐ์)

ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานความมั่นคง
โทร 0-7534-1063 ต่อ 108
โทรสาร 0-7534-1063 ต่อ 101

-๒๐ธ.ค.๕๒

แผนปฏิบัติการ "จังหวัดนครศรีธรรมราช CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด"

.....

๑. สรุปสถานการณ์และสภาพปัญหายาเสพติดในประเทศ

สถานการณ์ยาเสพติดในประเทศ ปี๒๕๕๒ ยังคงมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น จากข้อมูลสำรวจของสำนักงาน ป.ป.ส. ประมาณการจำนวนผู้เสพ/ผู้ติด ยาเสพติด ในปี๒๕๕๑ ปรากฏว่ามีจำนวน๖๐๕,๐๙๕ คน เพิ่มขึ้นจากปี๒๕๕๐ ที่มีจำนวน ๕๗๕,๓๑๒ คน (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๑๗) ขณะเดียวกับจำนวนผู้ต้องหา และผู้เข้ารับการบำบัดรักษายาเสพติดก็มีจำนวนเพิ่มขึ้น เช่นเดียวกัน โดยในปี๒๕๕๑ จับกุมผู้ต้องหาได้ทั้งสิ้น ๑๕๐,๑๖๐ คน เพิ่มขึ้นจากปี๒๕๕๐ ที่จับกุมผู้ต้องหาได้๑๑๗,๐๗๑ คน (เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๒๘.๒๖) ทางด้านผู้เข้ารับการบำบัดรักษาเพิ่มขึ้นจากเดิม ๕๙,๖๙๑ คน เป็น ๘๔,๘๔๑ คน (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๒.๑๓) สำหรับในปี๒๕๕๒ จนถึงขณะนี้ (มิถุนายน ๒๕๕๒) สามารถจับกุมผู้ต้องหาคดียาเสพติดได้ทั้งสิ้น ๕๙,๑๒๑ คน และมีผู้เข้ารับการบำบัด จำนวน ๔๒,๑๒๗ คน กลุ่มเป้าหมายที่เข้ามาเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ยังคงเป็นกลุ่มวัยรุ่นอายุ๑๕-๒๔ ปีและประมาณร้อยละ๗๐ เป็นรายใหม่โดยยาบ้าเป็นตัวยาหลัก รองลงมาคือ กัญชา สารระเหย และพืชกระท่อมในบางพื้นที่ โดยสภาพของปัญหายาเสพติดที่ยังคงดำรงอยู่ในปัจจุบัน ได้แก่

๑.๑ การลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดน ยังปรากฏอย่างต่อเนื่องในพื้นที่ภาคเหนือมากกว่า ๘๗ % ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๑ % ส่วนที่เหลือเป็นพื้นที่ภาคกลาง โดยพื้นที่ที่มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดมีประมาณ ๓๘ อำเภอ ใน ๑๖ จังหวัด ในจำนวนนี้ มีพื้นที่ที่มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดมากที่สุด อยู่ในพื้นที่ ๒๑ อำเภอ ใน ๙ จังหวัด ซึ่งมีปริมาณการนำเข้าถึง ๖๗ % พื้นที่ที่สำคัญ ได้แก่จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่แม่ฮ่องสอน อุบลราชธานีหนองคาย นครพนม มุกดาหาร สระแก้ว และจังหวัดกาญจนบุรีโดยเฉพาะยาบ้ามีการลักลอบนำเข้ามากที่สุด ในปี๒๕๕๑ สามารถจับกุมได้๒๐.๖ ล้านเม็ด เพิ่มจากปี๒๕๕๐ ที่จับกุมได้๑๕.๗ ล้านเม็ด สำหรับครึ่งปี๒๕๕๒ จับกุมได้ประมาณ ๑๒.๓ ล้านเม็ด

๑.๒ เครือข่ายการค้ายาเสพติดรายสำคัญ นักค้ายาเสพติดรายเก่าเริ่มมีบทบาทมากขึ้นมีสัดส่วนของการค้ายาเสพติดเพิ่มมากขึ้น ในขณะที่นักค้ายาเสพติดรายใหม่ที่เป็นกลุ่มแพร่ระบาดสามารถเปลี่ยนสถานภาพเป็นผู้ค้ารายสำคัญและสร้างเครือข่ายขึ้นเองได้อย่างรวดเร็ว

๑.๓ ประสิทธิภาพของการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรม ยังมีช่องว่างที่ทำให้กลุ่มนักค้ารายที่เป็นรายสำคัญ กลุ่มนักค้าที่ได้รับการประกันตัว (ปล่อยตัวชั่วคราว) หรือพักการลงโทษกลับมาเคลื่อนไหวกระทำผิดซ้ำอีก บางส่วนเชื่อมโยงกับนักค้ารายสำคัญที่ถูกคุมขังอยู่ในเรือนจำ ทำให้เกิดพฤติกรรมการค้าโดยใช้โทรศัพท์มือถือสั่งสินค้าในเรือนจำ

๑.๔ กลุ่มนักค้ารายใหม่ ประมาณร้อยละ ๗๐ บางส่วน เดิมเป็นผู้เสพที่อาศัยอยู่ในชุมชนและผันตัวเองมาเป็นนักค้ารายย่อย แทนนักค้ารายย่อยเดิมที่ถูกกวาดล้างจับกุมในช่วงประกาศสงครามกับยาเสพติด

.....

/**๑.๕ การปราบปราม...**

๑.๕ การปราบปรามยาเสพติดในช่วงที่ผ่านมา แม้จะมีผลการดำเนินงานที่มากกว่าในปีก่อนแต่ยาเสพติดในท้องตลาด ยังไม่อยู่ในภาวะขาดแคลน ผู้เสพส่วนใหญ่ยังสมารถแสวงหายาเสพติดมาเสพได้

๑.๖ มีผู้เสพยาเสพติดจำนวนมากยังไม่เข้าสู่ระบบการบำบัดรักษา โดยเฉพาะผู้เสพยาเสพติดรายใหม่ที่เพิ่มจำนวนมากขึ้นประมาณร้อยละ ๓๐ ในขณะที่การจูงใจเข้าสู่การบำบัดรักษาในระบบสมัครใจยังได้ผลน้อยกว่าการใช้มาตรการบังคับบำบัด

๑.๗ พื้นที่ปัญหายาเสพติดของประเทศ ยังคงกระจุกตัวอยู่ในบางพื้นที่จึงจำเป็นต้องระดมทรัพยากรให้มากกว่านี้ในการลดระดับปัญหา

ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงมีแนวทางดำเนินการในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในลักษณะ CLEAN & SEAL โดยตรวจค้นกวาดล้าง CLEAN พื้นที่จังหวัด/อำเภอ ให้ปราศจากยาเสพติด และSEAL พื้นที่ไม่ให้ยาเสพติดเล็ดลอดเข้าพื้นที่ได้โดยจะมีการสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ที่ทันสมัยในการปฏิบัติงาน จังหวัดนครศรีธรรมราช จึงได้ถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว โดยจัดทำแผนปฏิบัติการ "จังหวัดนครศรีธรรมราช CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด" ขึ้น

๒. กรอบแนวคิดการปฏิบัติ

๒.๑ สนับสนุนการดำเนินการกรอบความคิด ๔ ควบคุม เพื่อหยุดการขยายตัวของยาเสพติดตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดตามนโยบายของรัฐบาล (ยุทธศาสตร์๕ รั้วป้องกัน) โดย

๒.๑.๑ **ควบคุมตัวยา** ได้แก่การสกัด ควบคุมมิให้มียาเสพติดเข้ามาแพร่ระบาดในพื้นที่ซึ่งเป็นการควบคุมการขนถ่ายยาเสพติด

๒.๑.๒ **ควบคุมพื้นที่** โดยการมองปัญหาในพื้นที่เป็นหลัก เพื่อกำหนดกลยุทธ์ในการดำเนินการแก้ไขและควบคุมปัญหายาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบ

๒.๑.๓ **ควบคุมเงื่อนไข** ได้แก่ควบคุมเงื่อนไขปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดการเพิ่มขึ้นของปัญหายาเสพติดให้ได้มากที่สุด โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัจจัยเสี่ยง ซึ่งเป็นปัจจัยเชิงลบ เช่น หอพัก สถานบริการร้านเกม/อินเตอร์เน็ต ร้านคาราโอเกะ ฯลฯ

๒.๑.๔ **ควบคุมผู้เสพ** ได้แก่การลดจำนวนผู้เสพให้น้อยลงจากสังคม และชุมชนเพื่อตัดเงื่อนไขความต้องการตัวยา (DEMAND) และป้องกันไม่ให้ผู้ผ่านกระบวนการบำบัดกลับไปมีพฤติกรรมเสพซ้ำอีก

๒.๒ การระดมทรัพยากร ให้กับพื้นที่ในการเพิ่มศักยภาพในการควบคุมตัวยา โดย SEAL สกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เข้ามาสู่พื้นที่รับผิดชอบ ตลอดจนการจัดตั้งจุดตรวจ จุดสกัดในเส้นทางลำเลียงยาเสพติดที่สำคัญไม่ให้เข้าพื้นที่ โดยการสนับสนุนเครื่องตรวจสารเสพติด แบบพกพา พร้อมการ์ด ให้กับศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัด

๒.๓ เน้นการประสานและบูรณาการในระดับปฏิบัติการในพื้นที่ เนื่องจากในการปฏิบัติจริงในพื้นที่ ตามยุทธศาสตร์๕ รั้วป้องกัน ทุกรั้วจะต้องมีการบูรณาการ การดำเนินงาน โดยให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอ (ศตส.อ.) เป็นศูนย์กลาง ซึ่งในทางปฏิบัติจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบ

.....

ปัญหายาเสพติดที่เกิดขึ้นทั้งหมดในพื้นที่ ดังนั้นจึงสมควรให้ ศตส.อ. เป็นหน่วยหลักในการประสานและบูรณาการการดำเนินงานในพื้นที่

๒.๔ กำหนดเป้าหมายที่ชัดเจน จัดลำดับความเร่งด่วน ในการแก้ไขปัญหาให้สอดคล้องกับเป้าหมาย โดยให้ความสำคัญ กำหนดจุดเน้นพิเศษในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ หรือกลุ่มที่มีระดับปัญหามากกว่าเกณฑ์ปกติ หากสามารถลดระดับปัญหาดังกล่าวได้ก็จะส่งผลกระทบในเชิงบวกต่อการลดปัญหายาเสพติดในภาพรวมทั้งหมด

๓. วัตถุประสงค์การปฏิบัติการ

๓.๑ เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของ กระทรวงมหาดไทย มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น และมีการปฏิบัติงานในเชิงรุก

๓.๒ เพื่อเพิ่มศักยภาพให้กับศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัด/อำเภอ ในการตั้งจุดตรวจ จุดสกัด เพื่อป้องกันการลำเลียงยาเสพติดเข้าสู่พื้นที่

๓.๓ เพื่อลดจำนวนยาเสพติด ในพื้นที่จังหวัด/อำเภอให้เป็นพื้นที่สีขาว ปลอดยาเสพติด

๓.๔ เพื่อให้ผู้เสพยาเสพติดหายาเสพติดเสพได้ยาก และมีราคาสูง

๓.๕ เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาล ที่จะดำเนินการป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง

๔. เป้าหมายการปฏิบัติการ

เพื่อให้การปฏิบัติเป็นการปฏิบัติการในเชิงรุก มุ่งแก้ไขให้ตรงประเด็นในแต่ละพื้นที่ของปัญหาจึงกำหนดปฏิบัติการ "ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด" โดยการให้จังหวัด/อำเภอ ปฏิบัติการในเชิงรุก เพื่อไม่ให้มียาเสพติดเข้ามาแพร่ระบาดในพื้นที่รับผิดชอบ ทั้งนี้ กำหนดให้จังหวัด/อำเภอ ทำประชาคม และหาข่าวยาเสพติดเพื่อกำหนดเป้าหมายในพื้นที่ยังมีปัญหายาเสพติดให้ชัดเจน และจัดทำแผนปฏิบัติการปิดล้อมตรวจค้นเป้าหมายดังกล่าว

๕. การสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์

กระทรวงมหาดไทยจะสนับสนุนเครื่องตรวจหาสารเสพติด จำนวน ๗๘๙ เครื่อง ในปี๒๕๕๒ให้กับจังหวัดในการดำเนินการตามเป้าหมายที่กำหนด เพื่อดำเนินการแก้ไขให้เป็นพื้นที่สีขาวปลอดยาเสพติด โดยจะสนับสนุนในระยะแรก ดังนี้

-ทุกจังหวัดทั่วประเทศ ๗๕ จังหวัด จังหวัดละ ๙ เครื่อง รวม ๖๗๕ เครื่อง

-จังหวัดที่มีปัญหายาเสพติดรุนแรง ๒๖ จังหวัด สนับสนุนเพิ่มจังหวัดละ ๒ เครื่อง รวม ๕๒ เครื่อง

- จังหวัดที่มีประชากรตั้งแต่๑,๐๐๐,๐๐๐ คน ขึ้นไป จำนวน ๑๘ จังหวัด สนับสนุนเพิ่มจังหวัดละ ๒ เครื่อง รวม ๓๖ เครื่อง

-ชุดเฉพาะกิจตรวจจับยาเสพติดส่วนกลาง ๒๖ เครื่อง

.....

/- จังหวัด...

๖. ขั้นตอนการปฏิบัติการ

๖.๑ การประชาสัมพันธ์

๖.๑.๑ ประชาสัมพันธ์การดำเนินการปิดล้อมตรวจค้นหายาเสพติด และการสกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เข้ามาในพื้นที่ (CLEAN & SEAL)

๖.๑.๒ จัดชุดปฏิบัติการจิตวิทยาประชาสัมพันธ์ในพื้นที่เป็นระยะ เพื่อความเข้าใจและความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่

๖.๒ CLEAN ค้นหาตรวจจับยาเสพติดในพื้นที่

๖.๒.๑ จัดทำประชาคม โดยวิธีลับและจัดช่องทางรับแจ้งข่าวยาเสพติดตามความเหมาะสมของพื้นที่ เพื่อค้นหาผู้เสพ ผู้ค้า และผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด และเพื่อให้ทราบพื้นที่เป้าหมายที่มีผู้เสพและผู้ค้ายาเสพติด

๖.๒.๒ กระทรวงมหาดไทย จังหวัด อำเภอ จัดให้มีหมายเลข HOTLINE และตู้ ปณ. เพื่อเปิดช่องทางให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการแจ้งเบาะแส/ข่าวสารยาเสพติด

๖.๒.๓ พิสูจน์ยืนยันพื้นที่เป้าหมายที่มีปัญหายาเสพติด

๖.๒.๔ สนธิกำลังจัดชุดปฏิบัติการเข้าปิดล้อมตรวจค้นในพื้นที่เป้าหมาย(หมู่บ้าน/ชุมชนสถานบริการ/ประกอบการ ร้านเกมส์อินเตอร์เน็ต หอพัก ฯลฯ) ที่มีปัญหายาเสพติด โดยระดมทรัพยากรและเครื่องมือตรวจหายาเสพติด เข้าดำเนินการในหมู่บ้าน เพื่อ CLEAN ค้นหายาเสพติด

๖.๒.๕ จัดชุดปฏิบัติการจิตวิทยาประสานทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ที่มีการปิดล้อมตรวจค้นเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบในภาพลบ

๖.๒.๖ ทำประชาคมโดยวิธีลับและหาข่าวตรวจสอบเพื่อเป็นการยืนยันว่าไม่มีผู้เสพ ผู้ค้า และผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดในพื้นที่เป้าหมาย

๖.๒.๗ ให้พื้นที่เป้าหมายประกาศตนเองเป็นพื้นที่สีขาว ปลอดยาเสพติด พร้อมมอบธงสัญลักษณ์

๖.๒.๘ ดำรงความยั่งยืน โดยประชาคมและจัดชุดเฝ้าระวังยาเสพติด จากผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด และมวลชนอาสาสมัครในพื้นที่

๖.๓ SEAL สกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เข้ามาในพื้นที่ โดยบูรณาการตั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งภาคประชาชนจัดตั้งจุดตรวจ จุดสกัดในเส้นทางหลัก และเส้นทางรองต่าง ๆ ที่คาดว่าจะใช้เป็นเส้นทางหลีกเลี่ยงขนถ่ายยาเสพติด

๖.๓.๑ จัดตั้งจุดเฉพาะกิจปฏิบัติหน้าที่ ณ จุดตรวจจุดสกัดในเส้นทางหลักและเส้นทางรองที่จะมีการหลีกเลี่ยงขนถ่ายยาเสพติด ตามเส้นทางที่จะเข้าสู่จังหวัด/อำเภอรับผิดชอบ

๖.๓.๒ จัดชุดลาดตระเวนในแนวตั้งฉากกับจุดตรวจจุดสกัด เพื่อป้องกันการขนถ่ายยาเสพติดลงเดินเท้าเพื่อหลีกเลี่ยงด่านตรวจ

๖.๓.๓ จัดชุดสกัดกั้นยาเสพติดในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน โดยใช้บุคลากรจากผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดและกลุ่มพลังมวลชน อาสาสมัครในพื้นที่

.....

/๖.๓.๔ ในการ...

๖.๓.๔ ในการดำ เนินการ SEAL สกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ให้ประสานบูรณาการการดำเนินการกับหน่วยราชการและประชาชนในพื้นที

๖.๔ ให้จังหวัด/อำเภอจัดชุดเฉพาะกิจตรวจหายาเสพติดในสถานบริการ ร้านเกมส์อินเตอร์เน็ตหอพัก และสถานที่ต้องสงสัย

๖.๕ ประสานและบูรณาการ การดำเนินงาน กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภาครัฐ และภาคประชาชน

๖.๖ จัดชุดเฉพาะกิจตรวจจับยาเสพติดส่วนกลาง เพื่อใช้เป็นชุดเคลื่อนที่เร็วในการปฏิบัติงานได้ทันทีในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ และพร้อมเป็นกำลังสนับสนุนให้กับหน่วยปฏิบัติในพื้นที่

๖.๗ ให้จังหวัด และอำเภอบังคับใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างจริงจัง โดยการใช้กระบวนการยุติธรรมที่เด็ดขาด ตลอดจนกระทรวงมหาดไทย ประสานกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องปรับปรุงข้อกฎหมายและบทลงโทษสำหรับผู้กระทำความผิดให้รุนแรงยิ่งขึ้น

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๒ - เดือนกันยายน ๒๕๕๓ ดังนี้

๗.๑ วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ SEAL ไม่ให้เล็ดลอดเข้าพื้นที่ จังหวัด/ อำเภอ

๗.๒ วันที่ ๑-๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ประชาคมโดยวิธีลับและหาข่าวยาเสพติด เพื่อค้นหาพื้นที่เป้าหมายที่มีปัญหายาเสพติดและตรวจสอบยืนยัน

๗.๓ วันที่ ๑-๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ประชาสัมพันธ์จัดกิจกรรม KICK OFF เริ่มดำเนินการปิดล้อมตรวจค้นจับกุมและประกาศเป็นพื้นที่สีขาวปลอดยาเสพติด

๗.๔ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ประชาสัมพันธ์การดำเนินการตามแผน

๗.๕ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ จัดชุดปฏิบัติการจิตวิทยาทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ที่มีการปิดล้อมตรวจค้นเพื่อความเข้าใจและความร่วมมือของประชาชน

๗.๖ ประชาคม/หาข่าว เพื่อตรวจสอบทุก ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๒, มีนาคม๒๕๕๓, มิถุนายน ๒๕๕๓ และกันยายน ๒๕๕๓

๗.๗ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ ปิดล้อม ตรวจค้นจับกุมพื้นที่เป้าหมายที่ได้จากการประชาคม/หาข่าวตามวงรอบ

๗.๘ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์๒๕๕๓ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ ตรวจนิเทศติดตามผลการดำเนินการ

๗.๙ วันที่ ๑-๓๐ เมษายน ๒๕๕๓ ประชุมทบทวนผลการปฏิบัติงานที่ผ่านมา/ปรับกลยุทธ์

๗.๑๐ วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ ดำเนินการตามแผนและจัดกิจกรรมนิเทศตรวจติดตามผลการดำเนินการ/สรุปผลการดำเนินงาน

.....

/ ๘. การรายงาน...

๘. การรายงานผล

ให้มีการรายงานผลการปฏิบัติงานของ อำเภอ เป็นประจำทุกเดือน ตั้งแต่เดือนธันวาคม๒๕๕๒ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๓ ตามแบบที่กำหนด

๙. ตัวชี้วัดการปฏิบัติงาน

SEAL และ CLEAN UP ให้เป็นพื้นที่สีขาวปลอดยาเสพติดให้ได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ต่อเดือนของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชนเป้าหมายในพื้นที่จังหวัด/อำเภอ

๑๐. ทรัพยากรที่จำเป็น

๑๐.๑ งบประมาณ : ที่มา

๑๐.๑.๑ กรมการปกครอง

๑๐.๑.๒ กรมการพัฒนาชุมชน

๑๐.๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.)

๑๐.๑.๔ งบบูรณาการจังหวัด

๑๐.๑.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๐.๒ บุคลากรในการปฏิบัติงาน

๑๐.๒.๑ ข้าราชการกระทรวงมหาดไทย และหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง

๑๐.๒.๒ สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน

๑๐.๒.๓ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน

๑๐.๒.๔ ผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด

๑๐.๒.๕ กลุ่มพลังมวลชนอาสาสมัครในพื้นที่

๑๑. ผู้เสนอโครงการ

(นายสุชาติ สุวรรณกาศ)
ปลัดจังหวัดนครศรีธรรมราช

๑๒. ผู้เห็นชอบโครงการ

ว่าที่ ร.ต.

(ฐิตวัฒน เชาวลิต)
รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

๑๓. ผู้อนุมัติโครงการ

(นายธีระ มินทราศักดิ์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ผังย่อปฏิบัติการ "จังหวัดนครศรีธรรมราช CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด"
(ตุลาคม ๒๕๕๒ – กันยายน ๒๕๕๓)

สถานการณ์ยาเสพติด

นโยบายรัฐบาล

ปฏิบัติการทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด

วิเคราะห์ SWOT
จุดอ่อน – จุดแข็ง
โอกาส – ข้อจำกัด

เป้าหมายปฏิบัติการ

เป็นการปฏิบัติการเชิงรุก ๗๕ จังหวัด

ใช้เครื่องตรวจสารเสพติด จำนวน ๗๘๙ เครื่อง

- ทุกจังหวัด ๆ ละ ๙ เครื่อง รวม ๖๗๕ เครื่อง
- จังหวัดปัญหารุนแรง ๒๖ จังหวัด เพิ่มให้จังหวัดละ ๒ เครื่อง (๖๒ เครื่อง)
- จังหวัดประชากร ๑ ล้านคนขึ้นไป ๑๘ จังหวัด เพิ่มให้จังหวัดละ ๒ เครื่อง (๓๖ เครื่อง)
- ชุดเฉพาะกิจส่วนกลาง พร้อมปฏิบัติหน้าที่ในทุกจังหวัด ๒๖ เครื่อง

ขั้นตอนการปฏิบัติ

(๑) ประชาสัมพันธ์ปฏิบัติการ

(๒) ตรวจค้นจับกุม (CLEAN UP) พื้นที่ ให้ปลอดยาเสพติด

- ประชาคมวิธีลับ/เปิดช่องทางรับแจ้งข่าว
- พิสูจน์ข่าวยืนยันพื้นที่ที่มีปัญหายาเสพติด
- ปิดล้อมตรวจค้น ในหมู่บ้าน/ชุมชน สถานบริการ/ประกอบการ ร้านเกมส์ อินเตอร์เน็ต หอพัก และพื้นที่ที่ได้รับการยืนยัน ข่าวยาเสพติด
- ประกาศตนเองเป็นพื้นที่สีขาว มอบธงสัญลักษณ์
- ปฏิบัติการจิตวิทยากับประชาชนในพื้นที่มีการปิดล้อมตรวจค้น
- ดำรงความยั่งยืนโดยประชาคม ชุดเฝ้าระวังยาเสพติด โดยผู้ประสานพลังแผ่นดินฯ และกลุ่มพลังมวลชนอาสาสมัครในพื้นที่

(๓) SEAL สกัดกั้นยาเสพติดหวัด ไม่ให้เล็ดลอดเข้าจังหวัด/อำเภอ

(๔) ส่วนกลางจัดชุดเฉพาะกิจ เป็นชุดเคลื่อนที่เร็ว ปฏิบัติหน้าที่ได้ทุกจังหวัด/อำเภอ หรือตามที่ได้รับการร้องขอ

การประเมินผล

ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ต่อเดือน ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน ที่มีปัญหายาเสพติด

ภายใน ๓ เดือน จำนวนยาเสพติดในพื้นที่จะต้องลดลงทุกพื้นที่

กระทรวงมหาดไทย ถือเป็นนโยบายสำคัญ

ประสิทธิภาพ/ผลการปฏิบัติงาน ถือเป็นผลงานของผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ ซึ่งจะใช้ในการพิจารณาผลการปฏิบัติหน้าที่

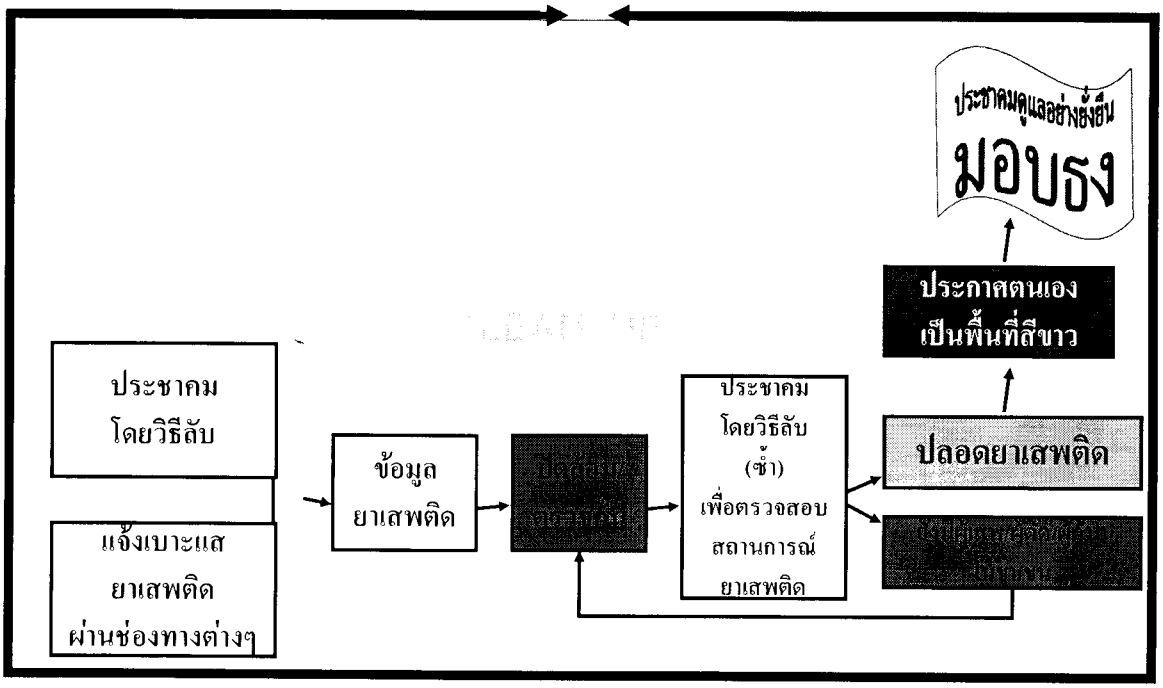
- ความดีความชอบ
- การแต่งตั้งโยกย้าย

วิเคราะห์ประเมินผลปรับแผนปฏิบัติการ

ผนวก ข.

หน้าที่....๘...ของ...๑๑...หน้า

ปฏิบัติการ "จังหวัดนครศรีธรรมราช CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด"



SEAL

แผนการดำเนินงานตามปฏิบัติการ "จังหวัดนครศรีธรรมราช CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด"

กิจกรรม	กำหนดการดำเนินงาน											
	ต.ค. ๒๕๕๒	พ.ย. ๒๕๕๒	ธ.ค. ๒๕๕๒	ม.ค. ๒๕๕๓	ก.พ. ๒๕๕๓	มี.ค. ๒๕๕๓	เม.ย. ๒๕๕๓	พ.ค. ๒๕๕๓	มิ.ย. ๒๕๕๓	ก.ค. ๒๕๕๓	ส.ค. ๒๕๕๓	ก.ย. ๒๕๕๓
๑. SEAL สกัดกั้น		←	—	—	—	—	—	—	—	—	—	→
๒. ประชาคมครั้งแรก		↔										
๓. ประชาสัมพันธ์ KIKC OFF ปฏิบัติการปิดล้อมตรวจค้น (CLEAN UP)			(3 ธ.ค. ๒๕๕๒) ↔									
๔. แจกจ่ายเครื่องตรวจสารเสพติด			↔									
๕. ประชาสัมพันธ์การดำเนินการตามแผน				←	—	—	—	—	—	—	—	→
๖. ชุดปฏิบัติการจิตวิทยาทำการเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ปิดล้อม			←	—	—	—	—	—	—	—	—	→
๗. การรายงานผล			↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔
๘. ประชาคม/หาข่าว ทุก ๓ เดือน			↔		-	↔			↔			↔
๙. ปิดล้อมตรวจค้น ตามวงรอบการประชาคม/หาข่าว				←	—	—	—	—	—	—	—	→
๑๐. ตรวจนิเทศติดตามผลการดำเนินงาน					←	→						
๑๑. ประชุมทบทวนผลการปฏิบัติงาน/ปรับแผน							↔					
๑๒. ดำเนินการตามแผนและตรวจนิเทศติดตามระยะที่ ๒ /สรุปผลการดำเนินงาน							←	—	—	—	—	→

ขั้นตอนการปฏิบัติการ "จังหวัดนครศรีธรรมราช CLEAN & SEAL
ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด"

.....

แนวทาง CLEAN (ตรวจค้น จับกุม กวาดล้าง)

ขั้นตอนที่ 1 ประชาคมโดยวิธีลับ เพื่อหาข้อมูลยาเสพติด มี2 ช่องทาง ดังนี้

ช่องทางที่ 1 ประชาคมโดยวิธีลับ

1. ชี้แจง/สร้างความเชื่อมั่น/มอบหมายภารกิจ

- ทีมปฏิบัติการตำบล โดยมีปลัดอำเภอที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ป.ป.ส. เป็นหัวหน้าชุด และบูรณาการส่วนราชการอื่น ๆ ในพื้นที่เป็นผู้ช่วย ดำเนินการชี้แจงวัตถุประสงค์ชี้แจงรายละเอียดและขั้นตอนการทำประชาคมให้ผู้เข้าประชาคมทราบ
- ให้ความรู้ประชาชนเกี่ยวกับการทำประชาคม
- มอบหมายภารกิจในการดำเนินการประชุมประชาคม
- สร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชน ถึงความปลอดภัยในการให้ข้อมูล

2. ขั้นตอนการทำประชาคมโดยวิธีลับ

2.1 แจกแบบฟอร์มการให้ข้อมูล

2.2 ทีมปฏิบัติการตำบลอ่านรายชื่อผู้เข้าประชาคมครั้งละ 1 ชื่อ เสร็จแล้วให้ผู้เข้าประชาคมรายอื่นเข้าคูหาเพื่อทำเครื่องหมายในแบบฟอร์มการให้ข้อมูล แล้วหย่อนลงหีบบัตร

2.3 ทีมปฏิบัติการตำบลนับคะแนน หากมีผู้ให้ข้อมูลว่าเกี่ยวข้องกับ ยาเสพติดตั้งแต่ 5% ให้บันทึกข้อมูลไว้

2.4 เผาแบบฟอร์มการให้ข้อมูลต่อหน้าที่ประชุมประชาคม

2.5 ดำเนินการตามข้อ 2.1-2.4 จนครบทุกคน

3. ส่งข้อมูลผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดที่ได้ประชาคมโดยวิธีลับให้ศตส.อ.ต่อไป

ช่องทางที่ 2 รับแจ้งเบาะแส (ตู้ ปณ., Hotline สายด่วน)

- สืบหาข้อเท็จจริง

- ตรวจสอบข้อมูลเดิม
- รายงานของพื้นที่
- ซักถามข้อมูลจากนักโทษ
- ข้อเท็จจริงจากการแก้ไขปัญหาจริง

- ข่าวสารการแจ้งเบาะแส

- ตู้ ปณ. อำเภอ
- Hotline สายด่วน
- การรายงานตัวของผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด

ขั้นตอนที่ 2 ปิดล้อม/ตรวจค้น/กวาดล้าง

2.1 การประชาสัมพันธ์

2.1.1 ประชาสัมพันธ์การดำเนินการปิดล้อมตรวจค้นหายาเสพติด และการสกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เข้ามาในพื้นที่ (CLEAN & SEAL)

2.1.2 จัดชุดปฏิบัติการจิตวิทยาประชาสัมพันธ์ในพื้นที่เป็นระยะ เพื่อความเข้าใจและความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่

2.2 การค้นหาตรวจจับยาเสพติดในพื้นที่

2.2.1 พิสูจน์ยืนยันพื้นที่เป้าหมายที่มีปัญหายาเสพติด

2.2.2 สนธิกำลังจัดชุดปฏิบัติการเข้าปิดล้อมตรวจค้นในพื้นที่เป้าหมาย(หมู่บ้าน/ชุมชนสถานบริการ/ประกอบการ ร้านเกมส์ อินเตอร์เน็ต หอพัก ฯลฯ) ที่มีปัญหายาเสพติด โดยระดมทรัพยากร และเครื่องมือตรวจหายาเสพติด เข้าดำเนินการในหมู่บ้าน

2.2.3 จัดชุดปฏิบัติการจิตวิทยาประสานทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ที่มีการปิดล้อมตรวจค้นเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบในภาพลบ

ขั้นตอนที่ 3 ประชาคมโดยวิธีลับ (ซ้ำ) เพื่อตรวจสอบสถานการณ์ยาเสพติด

- กรณีปลอดยาเสพติด รายงานผลการประชาคมโดยวิธีลับให้อำเภอดำเนินการต่อไป

- กรณียังปรากฏมีผู้ติด/ผู้เสพ/ผู้ค้า ให้ดำเนินการตามขั้นตอนที่ 1 ใหม่จนกว่าหมู่บ้าน/ชุมชนจะปลอดยาเสพติด

ขั้นตอนที่ 4 ประกาศตนเองเป็นพื้นที่สีขาว

- เมื่ออำเภอได้รับการรายงานจากหมู่บ้าน/ชุมชน ในกรณีปลอดยาเสพติดแล้ว ดำเนินการประกาศให้หมู่บ้าน/ชุมชนดังกล่าวเป็นพื้นที่สีขาว และทำพิธีมอบธงสัญลักษณ์ต่อไป

ขั้นตอนที่ 5 ดำรงความยั่งยืน

- ประชาคมโดยวิธีลับ ทุก 3 เดือน

- จัดชุดเฝ้าระวังยาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชน ตลอดเวลา

- รายงานผลการปฏิบัติให้อำเภอทราบ

ขั้นตอนที่ 6 รายงาน

- รายงานผลการปฏิบัติให้อำเภอทราบ

ขั้นตอนที่ 7 ติดตามและประเมินผล

- อำเภอ/จังหวัด ติดตามและประเมินผล ทุก 3 เดือน

.....

แนวทาง SEAL (สกัดกั้น ปิดช่องทาง)

SEAL สกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เข้ามาในพื้นที่ โดยบูรณาการตั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งภาคประชาชน จัดตั้งจุดตรวจ จุดสกัดในเส้นทางหลัก และเส้นทางรองต่าง ๆ ที่คาดว่าจะใช้เป็นเส้นทางหลีกเลี่ยงขนถ่ายยาเสพติด ได้แก่

1. จัดตั้งจุดเฉพาะกิจปฏิบัติหน้าที่ ณ จุดตรวจจุดสกัดในเส้นทางหลักและเส้นทางรองที่จะมีการหลีกเลี่ยงขนถ่ายยาเสพติด ตามเส้นทางที่จะเข้าสู่จังหวัด/อำเภอรับผิดชอบ

2. จัดชุดลาดตระเวนในแนวตั้งฉากกับจุดตรวจจุดสกัด เพื่อป้องกันการขนถ่ายยาเสพติดลงเดินเท้าเพื่อหลีกเลี่ยงด่านตรวจ

3. จัดชุดสกัดกั้นยาเสพติดในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน โดยใช้บุคลากรจากผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดและกลุ่มพลังมวลชน อาสาสมัครในพื้นที่

4. ในการดำเนินการ SEAL สกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ให้ประสานบูรณาการดำเนินงานกับหน่วยราชการและประชาชนในพื้นที่

5. ให้จังหวัด/อำเภอจัดชุดเฉพาะกิจตรวจหายาเสพติดในสถานบริการ ร้านเกมส์อินเตอร์เน็ตหอพัก และสถานที่ต้องสงสัย

6. จัดชุดเฉพาะกิจตรวจจับยาเสพติดส่วนกลาง เพื่อใช้เป็นชุดเคลื่อนที่เร็วในการปฏิบัติงานได้ทันทีในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ และพร้อมเป็นกำลังสนับสนุนให้กับหน่วยปฏิบัติในพื้นที่

.....